

# 五招齐发，促更高质量更充分就业

## 「硬承诺」传递三大信号

保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。”

报告对于民生支出浓墨重彩：中央财政教育支出安排超过1万亿元，居民医保人均财政补助标准增加30元，大病保险报销比例提高到60%……全国人大代表、甘肃省卫生健康委主任郭玉芬认为，报告直接抓住百姓生活中的具体痛点、难点，提出实招、开出“处方”。

民生实招还有很多，“要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬”“让用户切实感受到网速更快更稳定”“我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望”……

“硬承诺”背后是政府要过“紧日子”。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右……

信号3：规律律己，实绩说话

报告指出，政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置。“坚决克服‘准入不准营’的现象。”“坚决治理多头检查、重复检查。”“决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。”

“硬承诺”需要政府“硬作为”。报告对政府行为做出一系列强制性规范，对监管者也要强监管、立规矩、态度坚决、不留余地。

全国人大代表、福建省律师协会会长洪波说，在一些领域，个别执法者在执法过程中滥用手中的权力，避重就轻、优亲厚友，潜藏腐败风险，影响公平、开放、透明营商环境的打造。“报告坚持问题导向，坚决向执法领域的丑恶现象说不，减少执法过程中的人为干预。”

报告还指出，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

政府带头讲诚信守契约，市场才会形成诚信公平的竞争环境。全国工商联副主席、TCL集团股份有限公司董事长李东生代表认为，只要平等保护、公平竞争，就能够增强民企信心，增加市场活力。

新华社北京3月7日电(记者康森、凌军辉、王成)今年政府工作报告含“金”量很高，除了有关民生的数字指标“抓人眼球”外，报告更是作出了一系列包含“务必”“一定”“必须”“确保”“决不”等表述的“硬承诺”，不说空话、不留余地，传递出三大信号。

信号1：“减”去负担，“加”出活力

报告指出，实施更大规模的减税。“确保主要行业税负明显降低。”“确保所有行业税负只减不增。”“今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。”

这份减税降费的“硬承诺”直击当前实体经济的痛点和难点，彰显公平和效率，目的是让企业有明显的获得感。全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说，近2万亿元减税降费清单是积极的财政政策加力提效的体现，也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

报告还指出，着力缓解企业融资难融资贵问题。“切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。”

全国人大代表、宏东渔业股份有限公司董事长兰平勇说，一方面通过定向降准等手段引导金融机构扩大信贷投放，精准支持实体经济；另一方面通过清理规范收费等让融资成本明显降低。“这将有效缓解企业特别是小微企业的资金困难，让融资环境更加公平。”

减负担，加活力，添信心。

全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非说，报告提到“民营经济”“民营企业”“民间资本”“民间投资”“小微企业”多次。“国家给民营企业推出一系列改革举措，对民营企业的支持实实在在。”

信号2：“托”起民生，“托”起希望

报告指出：“今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。”“我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。”“改革完善县级基本财力

一些代表委员认为，加快发展现代职业教育，对于缓解就业结构性矛盾、有效推进新增劳动力就业创业、高质量就业具有重要意义，可让青年凭借一技之长实现人生价值，实现三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

发力点4：加强重点群体、困难群体就业帮扶

政府工作报告中提到，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

这意味着就业的扶持、援助体系将进一步得到加强。此前的地方两会上，各省区市已在开展技能培训、加大灵活就业、维护农民工合法权益等方面就抓好重点群体、困难群体帮扶提出方案，“零就业家庭动态清零”成为热词。

全国人大代表、江西省赣州市市长曾文明表示，关注重点群体，帮扶创业群体，政府将努力做好兜底保障，“提高产业扶贫覆盖面，举办具有针对性的专场招聘会，设立公益性岗位定向安置就业困难群体，帮助解决融资难、招工难的实际情况，加大财政投入帮扶创业群体。”

发力点5：减税降费政策拓展就业空间

减税降费是今年政府工作报告中的重要内容：重点降低制造业和小微企业税收负担；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例；对聘用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免……这些措施，既有利于企业发展，也有利于扩大、稳定就业。

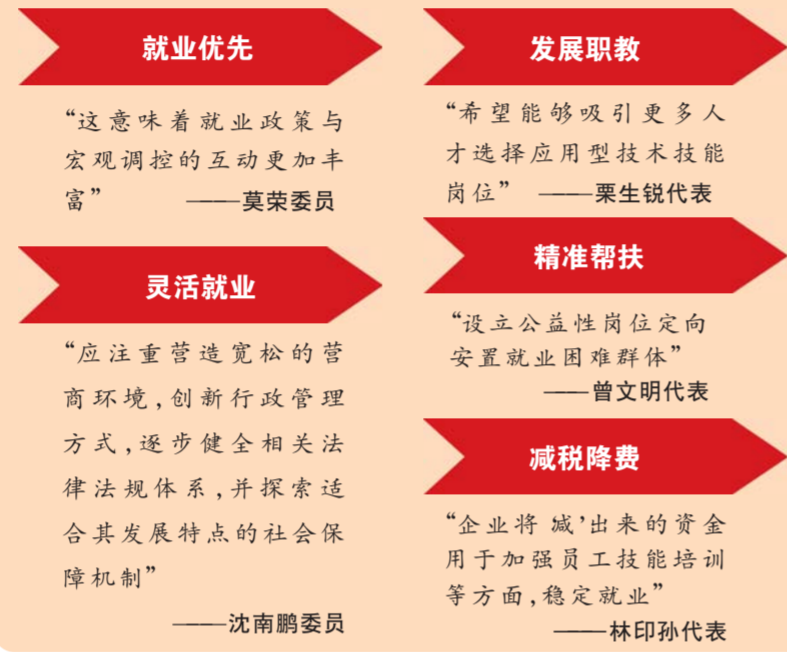
代表委员认为，减税降费带来联动效果，稳就业与降成本挂钩，既减轻了企业负担有利于企业发展，也有利于落实促进就业政策。

全国人大代表、正邦集团有限公司董事长林印孙说：“企业减负担”后可以扩大生产、提高员工招聘数量，这有利于扩大就业；同时还可以将减出来的资金用于加强员工技能培训等方面，增强员工与企业之间的联系，进而稳定就业。”

(记者叶昊鸣、张辛欣、吴锺昊、李铮、有之妍、宋晓东)  
新华社北京3月7日电



▲在江苏省苏州市“春风行动”综合招聘会上，求职者在了解招聘信息(2月15日摄)。新华社发(王建康摄)



业。其中，加快发展现代职业教育作为既有利于缓解当前就业压力，也是解决高科技人才短缺的战略之举被提出。

全国人大代表、中国航发沈阳黎明航空发动机有限责任公司机匣加工厂加工中心操作工栗生锐表示，今年他带来了“加大高等职业教育财政投入，扩大本科范围并逐步设立研究生学历”等建议，希望能够吸引更多人才选择应用型技术技能岗位。

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人；扩大高职院校助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接；支持企业和社会力量兴办职业教育……

“加大对职业教育的投入，有利于培养更多高技能人才，不仅有利于缓解企业‘招工难’‘就业荒’的情况，对于我国制造业来说也具有非常重要的意义。”栗生锐说。

2018年，中国就业交出满意成绩单。步入2019年，城镇新增就业1100万人以上、城镇调查失业率5.5%左右……这些预期目标如何达到？如何缓解就业结构性矛盾？如何推动就业与经济社会发展良性互动？

翻阅政府工作报告，可以发现，五大发力点将促进实现更高质量、更加充分的就业。

发力点1：就业优先，重视就业、支持就业导向更鲜明

政府工作报告中提出，今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。

“如何实现更高质量、更加充分的就业，对于一个拥有近14亿人口的发展中大国来说，意义重大。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣表示，这意味着就业政策与宏观调控的互动更加丰富，释放出稳就业的积极信号。

发力点2：灵活就业、新就业形态将获更大支持

政府工作报告中提出，加强对灵活就业、新就业形态的支持。近年，在创新创业政策支持下，新经济不断发展壮大，成为拉动就业的重要力量。

全国人大代表、中国邮政集团公司上海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员柴闪闪对此深有感触：“电商的蓬勃发展带动了外卖、快递等新兴企业的成长，提供了更多就业渠道。”

国家统计局发布的《2018年国民经济和社会发展统计公报》中显示，2018年第三产业增加值为469575亿元，增长7.6%，增加值占GDP比重达52.2%。吸纳就业能力强，更具灵活就业优势的第三产业发挥就业“海绵”作用日渐凸显。

“处于发展初期的新经济还存在一定问题，应注重营造宽松的营商环境，创新行政管理方式，逐步健全相关法律法规体系，并探索适合其发展特点的社会保障机制。”全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏说。

发力点3：培养高技能人才推动就业创业

报告提出了多管齐下稳定和扩大就

# 茅台酱香

# 万家共享



贵州茅台酒股份有限公司  
PRODUCE OF KWEICHOW MOUTAI CO., LTD.