

# “国家账本”传递 2019 年国计民生十大信号



“国家账本” 新华社发 徐骏 作

## 信号 1: 减税降费近 2 万亿元, 增加市场主体活力

根据预算报告,今年要实施大规模的减税降费。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说,减税降费是深化供给侧结构性改革的重要举措,有利于减轻企业负担、激发市场主体活力。短期来看,减税降费会对各级财政带来压力,但长远来看,将助力经济转型升级。

## 信号 2: 中央财政就业补助资金增长 14.9%, 积极促进就业创业

根据预算报告,中央财政就业补助资金安排 538.78 亿元,增长 14.9%。将符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至 15 万元和 300 万元。

全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐说,实现稳就业,需要财政、人社、税务、金融等部门共同发力,构建协调、高效的服务体系。既要落实普惠性政策,也要重视重点群体和关键领域的有效帮扶。

## 信号 3: 赤字率 2.8%, 积极财政政策加力提效

根据预算报告,今年安排全国财政赤字 27600 亿元,比 2018 年增加 3800 亿元,赤字率由 2.6% 适度提高到 2.8%。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为,适度提高赤字率是积极财政政策加力提效的体现,有助于通过财政手段激发经济活力,更好引导企业预期,增强市场信心。

## 信号 4: 新增地方政府债务限额 30800 亿元, 为重点项目建设提供资金支持

根据预算报告,今年新增地方政府债务限额 30800 亿元,其中一般债务 9300 亿元、专项债务 21500 亿元。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说,今年的地方政府专项债较上年大幅增加,为重点项目建设提供资金支持,可以更好发挥市场机制作用,把规范举债的“前门”开好。与此同时,高度重视防范地方政府债务风险,堵住违法违规举债的“后门”。



(上接 5 版)

“京津冀交通一体化要注重换乘设计、票制票价一体化、信息服务一体化,真正让群众方便、百姓满意。”全国政协委员、天津大学副校长张凤宝建议。

在区域协调发展战略中,以人民为中心的价值导向贯穿始终,发展的根基越趋越实。

以高质量发展为指引,引导不同地区结合自身禀赋、条件,探索各具特色的现代化发展道路——

“千年秀林”高低错落,白洋淀生态修复加快推进,在宣布设立雄安新区近两年后,这片焕发勃勃生机的土地,即将迎来新的变化。

“在不久的将来,雄安新区将形成热火朝天的建设局面。”河北雄安新区党工委副书记、管委会主任陈刚代表说,将按照城市规划建设规律和经济发展规律,把一张蓝图转变成路线图、项目表和施工图。

保持历史耐心和战略定力,稳扎稳打,经过近两年顶层设计与雄安新区开发建设大幕正在拉开,为人们呈现的将是一个高质量发展的全国城市样板。

区域协调发展,不是盲目搞大规模工程项目建设,不是盲目追求过高经济增速,更不是区域一样化、趋同化发展,而是聚焦于人的、更高质量的发展。

2018 年,东部地区贡献近八成全国进出口总额,规模以上工业企业利润占全国过半;中部地区主要经济指标增速居四大板块首位;西部地区特色经济快速发展;东北地区经济逐步回稳,各区域多头并进发展的良好局面已经出现。

“区域协调发展战略给各地高质量发展装上助推器。”全国人大代表、沈阳市市长姜有为说,

## 信号 5: 中央基建投资增加 400 亿元, 发挥投资关键作用

根据预算报告,今年中央基建投资安排 5776 亿元,比 2018 年增加 400 亿元。

中国财政科学研究院副院长白景明说,今年要重点发挥投资关键作用,加强重点领域和薄弱环节基础设施建设。要在支出项目、资金使用上加强管理,避免资金不到位、不及时等问题。

## 信号 6: 养老金标准平均提高约 5%, 提升“老有所养”保障水平

根据预算报告,从 2019 年 1 月 1 日起,按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵表示,今年全国一般公共预算安排社保方面支出的增幅,高于全国一般公共预算支出的增长水平,是着力保障民生的重要体现。

## 信号 7: 中央财政专项扶贫资金增长 18.9%, 聚焦深度贫困地区脱贫攻坚

根据预算报告,今年中央财政专项扶贫资金安排 1260.95 亿元,增长 18.9%,增量主要用于深度贫困地区。

全国人大代表、山西省原平市子干乡子干村党支部书记栗翠田说,中央财政对脱贫攻坚加大精准投入,对专项资金的科学分配、高效使用和全程监管提出了更高要求。

## 信号 8: 科技支出增长近 10%, 进一步推动创新能力建设

根据预算报告,今年全国一般公共预算科技支出安排 9134 亿元,比 2018 年执行数增长 9.7%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示,推动经济高质量发展,关键要更好发挥创新引领作用。科技领域是财政支出近年来发力的重要方向,支出规模逐年加大,进一步推进了科技创新能力建设。

## 信号 9: 教育支出增长 8%, 优先发展教育事业

根据预算报告,今年全国一般公共预算教育支出 34800 亿元,比 2018 年执行数增长 8%。中央财政支持学前教育发展资金增长 13.1%,现代职业教育质量提升计划专项资金增长 26.6%。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说,今年国家财力虽然紧张,对教育的投入却继续增加,充分表明对教育的高度重视。发展有公平有质量的教育,才能托起未来的希望。

## 信号 10: 一般性支出压缩不低于 5%, 政府要过“紧日子”

根据预算报告,今年要大力压减一般性支出,严控“三公”经费预算。中央财政带头严格管理部门支出,一般性支出按照不低于 5% 的幅度压减。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为,2019 年财政支出需要扩大,并实施更大规模减税降费,政府要过“紧日子”,通过压缩一般性支出,优化支出结构,用于保障重点领域投入。(记者申铖、刘红霞、何欣荣、梁晓飞、刘硕、王之忻) 新华社北京 3 月 7 日电

<b>信号 1</b>	<b>减税降费近 2 万亿元: 增加市场主体活力</b> 根据预算报告 2019 年要实施大规模的减税降费。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元
<b>信号 2</b>	<b>中央财政就业补助资金增长 14.9%: 积极促进就业创业</b> 根据预算报告 中央财政就业补助资金安排 538.78 亿元,增长 14.9% 将符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至 15 万元和 300 万元
<b>信号 3</b>	<b>赤字率 2.8%: 积极财政政策加力提效</b> 根据预算报告 2019 年安排全国财政赤字 27600 亿元,比 2018 年增加 3800 亿元,赤字率由 2.6% 适度提高到 2.8%
<b>信号 4</b>	<b>新增地方政府债务限额 30800 亿元: 为重点项目建设提供资金支持</b> 根据预算报告 2019 年新增地方政府债务限额 30800 亿元,其中一般债务 9300 亿元、专项债务 21500 亿元
<b>信号 5</b>	<b>中央基建投资增加 400 亿元: 发挥投资关键作用</b> 根据预算报告 2019 年中央基建投资安排 5776 亿元,比 2018 年增加 400 亿元
<b>信号 6</b>	<b>养老金标准平均提高约 5%: 提升“老有所养”保障水平</b> 根据预算报告 从 2019 年 1 月 1 日起,按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准
<b>信号 7</b>	<b>中央财政专项扶贫资金增长 18.9%: 聚焦深度贫困地区脱贫攻坚</b> 根据预算报告 2019 年中央财政专项扶贫资金安排 1260.95 亿元,增长 18.9%,增量主要用于深度贫困地区
<b>信号 8</b>	<b>科技支出增长近 10%: 进一步推动创新能力建设</b> 根据预算报告 2019 年全国一般公共预算科技支出安排 9134 亿元,比 2018 年执行数增长 9.7%
<b>信号 9</b>	<b>教育支出增长 8%: 优先发展教育事业</b> 根据预算报告 2019 年全国一般公共预算教育支出 34800 亿元,比 2018 年执行数增长 8% 中央财政支持学前教育发展资金增长 13.1%,现代职业教育质量提升计划专项资金增长 26.6%
<b>信号 10</b>	<b>一般性支出压缩不低于 5%: 政府要过“紧日子”</b> 根据预算报告 2019 年要大力压减一般性支出,严控“三公”经费预算 中央财政带头严格管理部门支出,一般性支出按照不低于 5% 的幅度压减

新华社发 (李栋制图)

如何让幼有所育、老有所养,是全社会关切的民生问题。正在参加全国两会的代表委员认为,今年政府工作报告围绕解决好“一老一小”问题作出一系列改革部署,是以人民为中心发展理念的直接体现。

政府工作报告明确要大力发展养老特别是社区养老服务业,并提出改革完善医养结合政策,扩大长期护理保险制度试点,让老年人拥有幸福的晚年,后来人就有可期的未来。

“百姓的关切,就是报告的关切。”全国政协委员、中国科学院广安门医院院长王阶说,我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿,随着老年人口的快速增长,医疗和养老服务的需求也将更加旺盛。“报告强调新建居住区应配套建设社区养老服务设施,改革完善医养结合政策,这有助于解决老年人社区养老、居家养老的后顾之忧。”

“慢性病门诊用药支出高、异地看病就医报销难,是许多老人共同面临的困扰。报告提出,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销,抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。”全国政协委员、中国医院协会副会长方米英说,关注百姓的“小问题”,恰恰反映了政府的民生“大情怀”。

对于不少正在帮着子女照顾孩子的老人而言,“幼有所育”是“老有所养”的前提条件之一。如果孙辈没人看护,自己也无法安然“休养”。

代表委员们注意到,“婴幼儿照护”出现在政府工作报告中,直击许多家庭的现实烦恼。

自 2016 年 1 月 1 日起,中国正式步入“全面两孩”时代。全国妇联一项调查显示,80% 左右的父母在考虑是否生育第二个孩子时,首先考虑的是公共服务因素;70% 左右的父母认为,“孩子上幼儿园前是否有人帮助照料”等也是影响生育意愿的重要因素。

# 让幼有所育 让老有所养

政府工作报告“一老一小” 改革措施引代表委员关注

“城镇职工不敢生育第二个孩子,一个重要原因是‘孩子入托难,生了没人管’。”全国政协委员、民盟中央常委刘晓庄建议,发挥教育、卫生、妇联及社区等方面的作用,支持有条件的幼儿园开办托儿所,支持各地医院、妇幼保健院建立福利性亲子教育机构,利用社区现有资源,在社区开展“短时看护”服务,建立公益性社区婴幼儿托育网点。

“要大力促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。”在 5 日举行的全国政协十三届二次会议记者会上,全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记王培安表示,正如政府工作报告所说,婴幼儿照护事关千家万户。要针对“全面两孩”实施后的新情况,加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托儿服务机构,加强儿童安全保障。

政府工作报告中有关“多渠道扩大学前教育供给”的表述,也引起了代表委员们的共鸣。

“学前教育仍然是我国教育体系中的薄弱环节。”全国人大代表、山东省教育厅一级巡视员张志勇认为,政府工作报告向全社会发出了加快学前教育发展、多渠道扩大学前教育供给的强烈信号。

在 6 日举行的十三届全国人大二次会议记者会上,国家发展改革委副主任连维良也就“一老一小”问题作出回应。

“一老一小”问题是最大的民生。”连维良表示,按照党中央国务院的部署,国家发展改革委等 18 个部门发文加大力度推动社会领域公共服务补短板,将通过“增能力、提质量、优结构”等一系列综合措施,加快解决养老育幼等领域总量不足、质量不优、发展不平衡的问题。

(记者胡浩、熊争艳、黄小希)新华社北京 3 月 7 日电

# 打造高质量发展的强劲引擎

东北振兴战略支撑、深度融入共建“一带一路”、对接京津冀协同发展,沈阳转型升级的路越走越宽。

## 在改革创新中探寻高质量发展路径

2018 年末,安徽、浙江两省完成新安江流域生态补偿机制第三轮续约。

2012 年,新安江流域开启生态补偿新机制:年度水质达标,下游浙江付给上游安徽 1 亿元,否则相反。3 年后,金额升至 2 亿元。

在推动高质量发展过程中,如何把握机遇、盘活棋局,打破地区分割和利益藩篱,进一步增强区域发展的协调性、联动性、整体性?如何深入实施区域发展重大战略,促进重要功能平台创新发展,开拓引领高质量发展的新动力源?

中央和地方之间、各省市之间、中央各部门之间……协同发展是瓶颈,也是突破口。

习近平总书记指出:“今后,区域政策的一个要点是统一国内大市场,这既是区域政策要解决的问题,也是财税体制改革的重要任务。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱,全面提高资源配置效率。”

在推动区域协调发展中,以全面深化改革推动体制机制创新,为高质量发展提供不竭动力——

健全市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区域利益补偿机制、创新区域政策调控机制、健全区域发展保障机制……

2018 年 11 月,《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》对外公布。

让人才、信息、资金等创新要素自由流动,使生产力布局充分优化,根本要靠改革。

在南方,几个月前,粤港澳大湾区知识产权合作专责小组在广州召开会议,探索粤港澳大湾区知识产权合作新机制,目标直指粤港澳大湾区科技成果转化存在的“体制鸿沟”。

在东部,新年伊始,新挂牌的“嘉兴市长三角一体化发展办公室”引人注目。一年前,长三角区域合作办公室在沪成立,三省一市抽调精兵强将集中办公。

在北方,《中共中央 国务院关于支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放的指导意见》公布,深入推进疏解到雄安新区的国有企业和事业单位改革、构建新型住房供给体系等改革举措,彰显雄安新区打造改革开放前沿的勇气和决心。

在推动区域协调发展中,以高水平开

放塑造新优势,激发高质量发展活力——

与世界的互联互通中,区域协调发展动力更加充沛。

依靠直抵欧洲的中欧班列,不沿边、不靠海的四川、重庆等省站上“向西开放”的潮头。2018 年,重庆开行中欧班列超过 1000 列,从成都开行的中欧班列达 1591 列,四川与“一带一路”沿线国家外贸额同比增长 24.4%。

“四川正面临难得的历史机遇。”四川省发展改革委主任范波代表说,“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家战略的实施,把西部内陆地区推向开放前沿。

“推进区域协调发展,解决发展不平衡不充分问题,要以改革开放创新为侧重点,着力在深化改革探索、创新体制机制、激发市场活力等方面下功夫,不断探索积累可复制可推广的经验,高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平开放。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。

这是一场攻坚战,突破利益藩篱,构建长效机制,激发内生动力、培育创新活力,区域协调发展在攻坚破障中为中国经济高质量发展打造强劲引擎。

这是一场持久战,既要做好顶层设计,一张蓝图干到底;又要坚守“功成不必在我”的境界和坚持“功成必定有我”的担当,稳扎稳打、步步推进。

(参与采写:王优玲、张辛欣、李隼、王沁蜀) 新华社北京 3 月 7 日电

(上接 5 版)

## 下好硬功夫: 让企业家安心搞经营、放心办企业

——全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元; 实施更大规模的减税,将制造业等行业现行 16% 的增值税税率降至 13%;

——明显降低企业社保缴费负担,下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例至 16%……

政府工作报告直击当前市场主体的痛点和难点,抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害,针对改善营商环境和为企业减税降费的利好政策,力度之大可谓前所未有。

代表委员认为,政府部门树立“做好服务是本分,服务不好是失职”理念,做到“无事不扰、有事办好”,就会让企业安心搞经营。全国人大代表、宝钢集团董事长陈继壮说,一定要把优化营商环境的好政策真正落实好,让市场主体活力迸发。

姜有为说,无论是为了发展,还是应对竞争压力,营商环境都是城市竞争力的必修课,是提升核心竞争力的内在需要,是最持久、最强硬的制胜之道。

“要用硬措施‘打造发展软环境’,进一步简化审批,优化服务,推动降低制度性交易成本。”全国政协委员、国家市场监督管理总局副局长马正其说。

全国政协委员、月星集团董事长屠宇说:“政府工作报告中关于改善营商环境的话,说到了企业的心坎上。随着各项举措真正落地,一定能激发市场巨大活力。我们对营造公平、透明、可预期的营商环境充满信心。”

人勤春早。以营商环境为抓手,中国经济将释放更大活力和潜力。“作为一家在内地投资近 40 年的企业,我们有幸见证了中国营商环境的不断提升,中国已经成为企业成长发展的一片沃土。”全国政协常委、世茂集团董事长许荣茂说,随着政府服务不断提升,投资创业环境日趋完善,市场环境更加公平,我们对未来的发展充满信心。

新华社北京 3 月 7 日电