



优化营商环境 激发市场活力

“以前注册企业需要亲自跑，现在可以网上办。以前去政府部门办事，不问不回答，现在主动找企业告知办理流程。”

——北京农民专业合作社联合会会长冯乐平代表

“2018年当地政府下调了土地使用税，我们仅此一项就减少了几十万元支出。”

——宝泰隆新材料股份有限公司董事长焦云代表

“宝马增资扩产不仅缘于对中国市场前景看好，而且缘于对中国政府持续改善营商环境的认可。”

——沈阳市市长姜有为代表

新华社记者张非非、赵文君、
杨思琪、王之忻

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，进一步缩减市场准入负面清单、深化“放管服”改革、推动降低制度性交易成本……

政府工作报告中提出的这些措施，进一步释放了优化营商环境、激发市场活力的强烈信号。代表委员认为，随着发展软环境的优化，必将激发出更多的制度红利和市场活力，推动经济高质量发展。

活力之变：瞄准靶心改革，持续释放红利

世界银行报告显示，中国营商环境国际排名大幅提升，由2017年的第78位跃升至第46位，首次跻身世界前50名。中国成为营商环境改善最显著的十个经济体之一。

围绕优化营商环境的简政、减税、降费政策密集出台，改革举措亮点纷呈，改革红利持续释放。

——深化“放管服”改革，激发了全社会创业热情和市场活力。“以前注册企业需要亲自跑，现在可以网上办。以前去政府部门办事，不问不回答，现在主动找企业告知办理流程。”全国人大代表、北京农民专业合作社联合会会长冯乐平说，优化营商环境，不仅是企业和群众办事方便了，更重要的是激发了市场活力，创业的人多了。

2018年我国市场主体突破1亿户，日均新增企业1.8万户。

审批不见面，越来越多的部门将办事服务搬到网上。全国政协委员、春秋航空股份有限公司董事长王煜说，不少地方90%的事项只跑1次、1次办成，事项办理环节和办理时间均缩减了一半左右。

——大力度减税降费给企业带来真金白银的获得感。2018年我国启动大力度减税降费，全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。

来自黑龙江省七台河市的全国人大代表、宝泰隆新材料股份有限公司董事长焦云收获了“政策红包”。“2018年当地政府下调了土地使用税，我们仅此一项就减少了几十万元支出。”焦云说。

全国人大代表、山东国瓷功能材料股份有限公司副总经理留留说，几年来，我们企业享受高新技术企业优惠减免政策总计7000多万元。减税降费增加了市场活力和企业盈利能力，有利于促进资金向实体经济流入。

今年初，国家再次推出一批针对

小微企业的普惠性减税措施，优惠政策将覆盖95%以上的纳税企业，其中98%为民营企业。预计今后三年每年可再为小微企业减负约2000亿元。

抓住“牛鼻子”：把市场主体活跃度保持住、提上去

“我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。”政府工作报告的这句话，凸显了优化营商环境、激发市场主体活力和内生动力的重要性。

——顶住经济下行压力，需要继续优化营商环境，进一步激发市场活力，促进经济良性发展。

当前，国际形势复杂多变，经济运行稳中有变、变中有忧。持续在微观领域为企业营造和改善经营环境，就是抓住了“牛鼻子”。

——满足企业发展期待，需要继续优化营商环境。

“市场是配置资源最有效率的形式。”全国人大代表、华南师范大学经济与管理学院教授林勇说，政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置。

“小微企业抗风险能力较弱，减税降费对这些企业会有很大帮助。”全国人大代表、北京科学学研究中心副主任伊彤说，让中小微企业有良好的经营环境、稳定的政策预期和公平竞争的保障，才能促使其良性发展。

——挖掘对外开放潜力，需要继续优化营商环境，培育国际经济合作和竞争新优势。

放眼全球，营商环境是国际竞争力的重要指标。

作为中国首个放宽股比限制的汽车中外合资项目，总投资300亿元的华晨宝马马新工厂2018年下半年在沈阳落地。从洽谈到签约，从落地到建设，沈阳市政府围绕土地规划、基础设施建设、政策资金保障、项目审批、国际化公共服务等方面为企业提供高效服务。

“宝马增资扩产不仅缘于对中国市场前景看好，而且缘于对中国政府持续改善营商环境的认可。”全国人大代表、沈阳市市长姜有为说，营商环境正面临着全球化的竞争，用国际化思维审视营商环境，也在倒逼我们不断改革，持续优化发展环境。

(下转6版)

两会 特稿

打造软环境须下硬功夫

政府工作报告提出，要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。这彰显了优化营商环境的决心。

从要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实；到推行网上审批和服务，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”；再到建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和社会群众来评判……今年的政府工作报告中，一系列打造发展软环境的实招、硬招、妙招、清障碍、去烦苛、铺坦途，按下了优化营商环境“快进键”，目的就是为经济增长释放政策红利。

打造发展软环境，必须下硬功夫。硬功夫下在哪？关键是政府必须做好职能转变，该放的放，该管的管，最终还是要做好服务。要秉持“政府部门做好服务是本职，服务不好是失职”的自觉意识，扑下身子走进市场，想市场主体之所想，急市场主体之所急，一方面要关注他们最急迫最揪心的突出问题，解燃眉之急；另一方面还要聚焦他们经营中遭遇的共性问题，补制度之缺，当好服务市场主体的“店小二”，做到有求必应、无事不扰，让企业能有多时间跑市场、少花功夫找市长。

打造发展软环境就是解放生产力、提高竞争力，以简审批优服务便利投资兴业，以公正监管促进公平竞争，以改革推动降低涉企收费，把市场主体的活跃度保持住、提上去，使抓住了促进经济平稳增长的关键所在。

(记者刘怀丕、段续)

新华社北京3月7日电

两会 新华时评

打造高质量发展的强劲引擎

从区域协调发展看奋进中国的发展新空间



▲船舶在湖北武汉阳逻港区水域行驶(2018年8月13日无人机拍摄)。

新华社记者肖艺九摄

上世纪90年代以来，针对区域发展差距拉大的现实，我国逐步形成西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的总体战略，区域发展战略成为我国经济社会发展战略的重要组成部分

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央着眼全国“一盘棋”，以深化区域协调发展经略发展大格局：

共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展不断推进，东西南北纵横联动新格局逐步呈现

粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化蓄势发力，多个发展极齐头并进，区域协调发展规模效应更加凸显

这是增强区域发展协同性、着力解决发展不平衡不充分矛盾的重要途径——

从空中俯视神州大地，长江如同一条美丽的丝带，串联起西部边陲到东海之滨10余个省份，同饮一江水，经济发展水平却天差地别。

位处长江入海口的上海，人均地区生产总值是长江上游省份贵州的3倍多。长江中上游还有三峡库区、中部蓄滞洪区和7个集中连片特困地区。

这就是当下中国发展的真实写照。区域问题直接影响一国经济发展、社会稳定、可持续发展和整体竞争力，世界各国对区域战略和区域政策都给予高度重视。上世纪90年代以来，针对区域发展差距拉大的现实，我国逐步形成西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的总体战略，区域发展战略成为我国经济社会发展战略的重要组成部分。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央着眼全国“一盘棋”，以深化区域协调发展经略发展大格局：

共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展不断推进，东西南北纵横联动新格局逐步呈现；

粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化蓄势发力，多个发展极齐头并进，区域协调发展规模效应更加凸显。

“立足于解决发展不平衡不充分的问题，通过重大国家战略，将不同区域板块和横跨东中西、连接南北方、沟通国内外的主要经济带相结合，推动区域发展格局不断优化，区域发展协同性不断增强。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

这是拓展发展空间、挖掘发展潜力的内在要求——

从北京市中心向西北方向出发，驱车100多公里，就进入河北张家口境内。这座紧邻北京的城市，所辖区县被列入国家级贫困县的，占比一度超过六成。

如今，在京津冀协同发展和筹办冬奥会的“东风”下，曾经的“塞外山城”正在打造国家冰雪运动装备生产基地，迎来转型发展新机遇。

如同水流，落差越大，势能越强。城乡区域发展的不平衡，是挑战，更是潜

力所在。

加快高速铁路网、通信网等大规模基础设施建设，着力补齐发展短板，拉动有效投资，我国区域空间互联互通达到前所未有的水平；

推进基本公共服务均等化、加快生态环境保护修复，以人为核心的新型城镇化和乡村振兴相得益彰、融合发展，一个国家的现代化进程正被深刻塑造；

海洋经济迅猛发展，蓝色经济空间不断拓展，海陆统筹打造中国经济增长新引擎……

“将区域、城乡、陆海等不同类型、不同功能的区域纳入国家战略层面统筹规划、整体部署，推动区域互动、城乡联动、陆海统筹，对于优化空间结构、拓展区域发展新空间具有重大意义。”全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

这是提高经济发展质量和效益、建设现代化经济体系的重要支撑——

推动长三角营商环境一体化、加快建立长三角产业发展基金、协同推动长三角养老产业发展……长三角区域一体化发展上升为国家战略，如何加快要素流动、推动形成创新和产业协同体系、提升基本公共服务，成为来自长三角的代表委员们关注的重点。

中国幅员辽阔，各地资源禀赋不同，如何发挥各地比较优势，形成优势互补？如何促进要素有序自由流动，提高资源配置效率？

如何缩小基本公共服务差距，让各地区群众享有均等化的基本公共服务？如何推动各地区依据主体功能定位发展，促进人口、经济、资源、环境的空间平衡？

破解难题，实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，既是当下区域协调发展的题中应有之义，更是中国经济高质量发展的内涵所在。

赋予区域发展新的时代内涵

以新发展理念为指引，着眼各区域发展优势和短板，统筹谋划、步步推进，国家重大区域战略既各有特色、各具分工，又协调对接、相互融合，推动区域间合作联动：

(下转6版)

新华社记者安蓓、陈炜伟、
刘红霞、张非非

这是一盘着眼全局、纵横联动东西南北、统筹联通国内国外的发展大棋局——

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国深入实施区域协调发展战略，区域空间结构不断优化，资源配置效率全面提高，为经济高质量发展注入澎湃动力。

“围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。”全国两会上，区域协调发展再一次成为瞩目的焦点。

区域协调发展新画卷徐徐展开

3月5日上午8时许，人民大会堂中央大厅，十三届全国人大二次会议首场“代表通道”如约开启。

“雄安新区即将转入大规模实质性开工建设阶段”“相信粤港澳大湾区合作，一定能打造出国际一流湾区”“有事多商量，有事好商量，三地一定能够实现共赢”……面对中外记者，一位位代表侃侃而谈。春天的盛会，传来区域协调发展的新进展。

聚焦区域发展格局，政府工作报告作出精准安排——

“制定西部开发开放新的政策措施”“京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能”“加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区发展短板”……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央精心谋划、扎实推动，区域协调发展新格局在中华大地日益清晰，推动经济社会发展更加均衡、更高层次迈进。



两会特别报道