

# 减税降费是今年积极财政“头等大事”

## 财政部长刘昆等回应财税热点问题



▲这是刘昆在回答记者提问。新华社记者沈伯韩摄

2019年积极的财政政策如何加力提效?关键要做好“加减乘除”四则运算,其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力,提高居民消费能力

新华社北京3月7日电(记者韩洁、申敏、刘红霞)积极财政政策如何加力提效?减税降费“主菜”是什么?财政资金如何“好钢用在刀刃上”?……7日上午,十三届全国人大二次会议举行记者会,财政部部长刘昆、副部长程丽华、刘伟就财税热点问题回答中外记者提问。

### 减税降费是今年积极财政政策“头等大事”

2019年积极的财政政策如何加力提效?刘昆说,关键要做好“加减乘除”四则运算,其中最重要的是做好“乘法”——用减税降费激发市场主体活力,提高居民消费能力。“减税降费是今年积极财政政策的头等大事,我们将实施更大规模的减税和更为明显的降费,更好地引导企业预期和增强市场信心,稳定经济增长。”刘昆说,今年预计减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,其中减税约占七成,“主菜”就是降低增值税税率。刘昆说,做好“加法”,就是要加大财政支出力度,如重点增加对脱贫攻坚、“三农”、结构调整、科技创新、生态环保、民生等领域投入;做好“减法”,就是要节约裕民,坚持政府过紧日子,如今年一般性支出要压减5%以上,“三公”经费再压减3%左右;做好“除法”,

就是要破除体制机制障碍,全面实施财税体制改革,特别是全面实施预算绩效管理。刘昆表示,积极的财政政策加力提效,不是要搞“大水漫灌”式强刺激,也不是要政府大包大揽,而是要实施逆周期调节,更好应用市场化、法治化手段,采取改革的办法,在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫,着力促进经济高质量发展。

### 赤字率设为2.8%“积极、稳妥”

今年政府工作报告把赤字率设为2.8%,比去年增加0.2个百分点。刘昆说,这是党中央、国务院综合考虑经济社会发展需要和财政可持续发展因素作出的重大决策部署。他表示,适度提高赤字率,一方面强化逆周期调节,促进经济平稳较快发展;另一方面也与更大规模减税降费,有效降低企业负担、激发市场主体活力相适应。对于0.2个百分点的增幅,刘昆认为,这一安排是积极、稳妥的。中央财政还增加了特定国有金融机构和央企上缴利润,地方财政也将多渠道盘活各类资金和资产,这样可以不用过高地提高赤字率。

### 当好“铁公鸡”打好“铁算盘”,保障重点支出

更大力度减税降费背景下,财政收支压力加大,重点领域投入能否保障?刘昆说,解决财政收支平衡问题,财政部门既要当好“铁公鸡”,不该花的钱“一毛不拔”;也要打好“铁算盘”,把该花的钱花好、花在“刀刃”上。严控一般性支出,加大对重点领域和关键环节的投入力度。他说,中央财政将支持打好三大攻坚战,继续加大对农业、科技、基础设施建设等重点领域投入力度;加强基本民生保障,如拟安排中央财政就业补助资金同比增长14.9%;拟安排中央财政均衡性转移支付1.56万亿元,同比增长10.9%,提升区域间基本公共服务均等化水平。

### 多措并举发力让中小企业有“明显的获得感”

程丽华介绍,今年拟安排中央财政专项扶贫资金1261亿元,同比增长18.9%,连续4年保持200亿元的增量。她表示,扶贫资金将进一步向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,并加快扶贫资金动态监控机制建设,实时动态监控各级各类扶贫资金,对扶贫项目资金实施全过程绩效管理。同时,与有关部门协作加强资金监管,对违规违纪问题发现一起、处理一起、问责一起、曝光一起,坚决防止扶贫资金被挤占挪用。刘伟表示,通过落实好多项优惠政策,今年将努力让中小企业有“明显的获得感”。他介绍,除降低增值税税率,一大利好就是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企

## 今年近2万亿元减税降费中 减税约占七成

财政部部长刘昆3月7日在十三届全国人大二次会议记者会上说



业标准,纳入调整范围的受益企业达到1798万户,占全国全部纳税企业总数的95%以上,其中98%是民营企业。刘伟说,今年还加大所得税优惠力度,对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分,分别按5%和10%缴纳所得税;增值税小规模纳税人起征点从3万元提高到10万元,继续推动解决中小企业融资难、融资贵问题,运用好政府采购政策支持中小企业发展,安排相应资金支持中小企业“双创”升级等。

刘昆说,初步统计,去年全国企业职工基本养老保险基金收入3.6万亿元,支出3.2万亿元,当年结余约4000亿元,滚存结余达到了4.6万亿元。但他坦言,受人口老龄化加剧和人口流动不均等因素影响,再加上此前基金不能在省际之间调剂使用,确实有部分省份的基金收支平衡压力比较大。刘昆说,从去年7月1日起,我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,调剂比例从3%起步,以后会逐步提高。今年将把调剂比例提高到3.5%,预计全年中央调剂基金规模将达到6000亿元左右,进一步缓解个别省份基金收支压力。

### 加大中央调剂力度,确保各地养老金按时足额发放

针对部分省份出现职工养老金发放困难,刘昆说,目前社会保险基金运行情况总体良好,能够确保养老金按时足额发放。全国社会保险基金整体上收大于支,滚存结余规模

仍保持不断增长态势。他表示,希望金融部门继续坚持好的做法,在防范金融风险的前提下,进一步加大对脱贫攻坚的支持力度,特别是向深度贫困地区、产业扶贫项目、易地扶贫搬迁倾斜,在基础设施建设、产业发展等方面给予更多支持。

刘永富说,对于优亲厚友、弄虚作假、搞形象工程、形式主义、官僚主义的,这几年已重拳出击查了不少案子。他表示,防治弄虚作假等问题,要从制度上考虑做好顶层设计,对贫困户认定有严格标准和程序,符合条件的建档立卡。对致贫原因、谁来帮扶、采取什么措施、帮得怎么样、是否脱贫、脱贫后怎么样,都要记录和跟踪,即使脱贫了也要跟踪。

### 借扶贫敛财、违法乱纪行为发现一起查处一起

他表示,资金项目管理要公开公平公正。国务院扶贫办建立项目库,按照脱贫攻坚规划,依据当地产业资源禀赋和产业特点,“先把项目找出来,等钱来了以后,从项目库里选,经过论证,这里面的猫腻就会少。”此外,村、乡镇一级项目资金的使用要公示和公告,要群众监督。“即使是这样,仍会有一些顶风作案、违法乱纪的。最后就是一招:轻微的,要纠正,严重违纪违规的,就处理处分。”刘永富说,要继续保持威慑力量,谁要想敢坏脱贫攻坚名声,要严肃处理。

# “两个一百”是脱贫攻坚的坚中之坚

## 国务院扶贫办主任刘永富回应脱贫攻坚热点问题



▲这是刘永富在回答记者提问。新华社记者李然摄

连续6年平均每年减贫1300多万人。今年再努力一年,攻坚克难,再减少贫困人口1000万人以上,再摘帽300个县左右

综合新华社北京3月7日电(记者谭谦、孙奕、侯雪静)十三届全国人大二次会议7日在梅地亚中心举行记者会,国务院扶贫办主任刘永富就脱贫攻坚热点问题回答了中外记者提问。

### 连续6年平均每年减贫1300多万人

党的十八大以来,脱贫攻坚成效如何?刘永富说,我国脱贫攻坚取得显著成就,贫困人口从2012年的9899万人减少到2018年的1660万

人,连续6年平均每年减贫1300多万人。“今年再努力一年,攻坚克难,再减少贫困人口1000万人以上,再摘帽300个县左右。”刘永富说。他表示,脱贫攻坚大大改善了贫困地区基础设施和公共服务,倒逼了产业发展、生态改善,基层干部的工作作风有了转变,工作能力和农村治理水平得到提升,这些都涉及长远发展,也是国家的宝贵财富。

### 扶贫工作必须务实,措施必须扎实,结果必须真实

“我们对全面打赢脱贫攻坚战充满信心。”刘永富介绍,未来将坚持目标标准、问题导向和严格的考核评估,还会有新措施及大规模的投入、大量人员的帮扶。刘永富说,脱贫攻坚大大改善了贫困地区基础设施和公共服务,倒逼了产业发展、生态改善,基层干部的工作作风有了转变,工作能力和农村治理水平得到提升,这些都涉及长远发展,也是国家的宝贵财富。他表示,脱贫攻坚大大改善了贫困地区基础设施和公共服务,倒逼了产业发展、生态改善,基层干部的工作作风有了转变,工作能力和农村治理水平得到提升,这些都涉及长远发展,也是国家的宝贵财富。

### 啃下深度贫困地区这块“硬骨头”

刘永富说,今年要对照“两不愁三保障”标准,针对义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全四个方面,在全国进行一次摸底清理,把存在的问题找出来,建档立卡,记在账上,逐项、逐户、逐人对账销号,防止出现遗漏。要打赢脱贫攻坚战,就要啃下深度贫困地区这块“硬骨头”。刘永富说,截至去年底,贫困人口在3万人以上的县有111个,贫困发生率在10%以

上的县有98个,“两个一百”是脱贫攻坚的坚中之坚,要盯着这些地区加大投入、加大帮扶力度。他说,还要坚持问题导向,对中央脱贫攻坚专项巡视发现的问题和考核评估发现的问题等,进行认真整改,通过问题整改推进工作。“我们做好今年的工作尤其重要,做好了能为明年工作打下更加坚实的基础。”

### 抓紧完成易地扶贫搬迁任务

在谈到今年易地扶贫搬迁时,政府工作报告提出,基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务,加强后续扶持。“这个任务在今年要全部完成。”刘永富说,我们没有推到2020年,因为搬迁了并不等于就脱贫了,所以要留出时间。刘永富说,要通过因地制宜发展产业、外出务工、就近就地就业等,解决好易地搬迁群众的收入来源和生产生活技能问题。他举例说,现在全国有3万多个扶贫车间,有200多万人在里面就业,其中贫困人口接近100万。刘永富说,易地扶贫搬迁任务繁重,不能指望搬迁后所有问题就都解决了。“但我们还是有办法的,会抓紧解决问题。”

### 进一步加大金融支持脱贫攻坚力度

刘永富表示,金融扶贫在脱贫攻坚中占有非常重要的地位,金融部门是生力军,要进一步加大金融支持脱贫攻坚力度。现在金融服务脱贫攻坚工作做得很好。“刘永富说,我们有扶贫小额信贷、扶贫再贷款,还有扶贫金融债,每年都会有过万亿金融资金投入贫困地区和与脱贫攻坚直接相关的项目。他说,我们对发展产业缺少启动资金的建档立卡贫困户,提供扶贫小额信贷支持,5万元以下、3年以内,免担保免抵押,金融机构按基准利率放贷,累计发放贷款5500亿

元。针对易地扶贫搬迁,金融机构发放了1000多亿元中长期贷款。

刘永富说,希望金融部门继续坚持好的做法,在防范金融风险的前提下,进一步加大对脱贫攻坚的支持力度,特别是向深度贫困地区、产业扶贫项目、易地扶贫搬迁倾斜,在基础设施建设、产业发展等方面给予更多支持。

### 借扶贫敛财、违法乱纪行为发现一起查处一起

刘永富说,对于优亲厚友、弄虚作假、搞形象工程、形式主义、官僚主义的,这几年已重拳出击查了不少案子。他表示,防治弄虚作假等问题,要从制度上考虑做好顶层设计,对贫困户认定有严格标准和程序,符合条件的建档立卡。对致贫原因、谁来帮扶、采取什么措施、帮得怎么样、是否脱贫、脱贫后怎么样,都要记录和跟踪,即使脱贫了也要跟踪。

### 资金项目管理要公开公平公正

国务院扶贫办建立项目库,按照脱贫攻坚规划,依据当地产业资源禀赋和产业特点,“先把项目找出来,等钱来了以后,从项目库里选,经过论证,这里面的猫腻就会少。”此外,村、乡镇一级项目资金的使用要公示和公告,要群众监督。“即使是这样,仍会有一些顶风作案、违法乱纪的。最后就是一招:轻微的,要纠正,严重违纪违规的,就处理处分。”刘永富说,要继续保持威慑力量,谁要想敢坏脱贫攻坚名声,要严肃处理。

“去年的政协教育界别联组会议上,12位委员提出了具体建议。这些建议都已不同程度吸纳到了2018年教育改革决策中。”7日下午,全国政协十三届二次会议教育界别联组会议上,教育部部长陈宝生向委员们认真“报账”。

“在去年的会上,我定了一个规矩:委员们的建议不能白听,必须回来报账。现在,我给委员们报报账。”陈宝生说。

“何延政委员提出加强贫困地区教师队伍建设。我们吸收代表委员们的意见建议进行研判,去年5月份以国务院办公厅名义印发《关于全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设的指导意见》,在教师待遇、教师培训、办学条件、周转房建设、师资补充等方面做了安排。”

“吴智深委员提出加强生态文明教育。在课程设置、社会实践、校园活动等环节,我们加强了生态文明教育内容的融入。”

“赵跃宇委员提出大学办学重点应回归人才培养。去年召开了新时代全国高等学校本科教育工作会议,提出新时代高等教育改革发展回归常识、回归本分、回归初心、回归梦想的基本遵循。”

“为了保证素质教育落地,去年采取治本治标相结合的办法,对校外培训机构40多万家,开展了专项整治,全国共摸排校外培训机构40多万家,已整改20多万家。”

得到回应的委员们有的向陈宝生挥手示意,有的认真做着记录。现场不时响起掌声。

陈宝生介绍,2018年,教育部承办全国政协委员提案810件,占全部委员提案数的17.5%,有的已经转化为教育政策和措施,有的还在推进落地。

记者注意到,在今天的联组会议现场,委员们的建议同样精彩,涉及从学前教育到高等教育、从工程教育到国防教育等方面。

“今天各位委员的建议,有一部分我们已经开始做了,有的马上要做,还有个别新课题。我们都会带回去认真研究,明年再来向各位报账。”陈宝生说。

(记者胡浩)新华社北京3月7日电

## “我第一学历就是技校”

### 政协委员“现身说法”

### 为发展职业教育“支招”

“对职业教育我发个言,确实我还有点发言权。”许玲委员发言刚完,郭跃进委员马上接过话茬。

6日下午,政协民建小组会议上,郭跃进频频举手,“排队”好久才得到发言机会。

“我第一学历就是技校毕业。”郭跃进委员是湖北省政协副主席。小组会现场讨论热烈,职业教育成为热门话题。

郭跃进说自己毕业后整整当了六年工人,六年中还在一个技校兼职教过两年书。“我还有几个亲戚也是技校毕业的。”

听到这里,几位委员放下手上的政府工作报告,抬起头看向他,微微一笑。

“我国的经济结构、产业结构、技术结构所处阶段决定了国家需要大量的技术技能型人才,决定了职业教育的导向是面向就业。”来自广东技术师范大学的许玲委员说,把国家需求和个人需求相结合才能更好地发展职业教育。

在5日全国政协举行的记者会上,全国政协人口资源环境委员会副主任王培安指出,“我国劳动力总量过剩和结构性短缺并存,当前不缺劳动力的数量,缺的是具有高素质、高技能的劳动力大军。”

政府工作报告提出,加快发展现代职业教育,既有利于缓解当前就业压力,也是解决高技能人才短缺的战略之举。

据统计,2018年,全国有职业院校1.17万所,年招生超过928万人,在校生超过2685万人。在现代制造业、新兴产业中,新增从业人员70%以上来自职业院校。

在郭跃进看来,职业教育不能简单考虑招生问题,更多要站在学生未来发展和国家发展需要的角度考虑,真正让接受职业教育的孩子们未来走进社会能受尊重、有地位、被重用。

“1979年我毕业时跟的师父是八级工,每月工资能拿118块,基本相当于当时教授的收入。现在家里亲戚技校毕业后都不干本行了,觉得做点小生意都比从事技工划算。”郭跃进认为,中国制造业要抓住高质量发展的机遇,才能为高水平技术工人提供更好实现人生价值的舞台。

坐在他附近的洪慧民委员表示:“在进行职业教育研究时一定要突出技能性,侧重培养人才实际操作能力。”

现场不少委员也注意到,政府工作报告中提出“改革完善高职院校考试招生办法”“扩大高职院校奖助学金覆盖面”等诸多措施。委员们表示,这些“实招”将有效促进职业教育的发展,加快培养出国家发展急需的各类技术技能人才。

正如政府工作报告所说,让更多青年凭借一技之长实现人生价值,让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

(记者刘慧)新华社北京3月7日电