

预期目标 重点群体 就业空间 职业素质

四个维度透视压力之下如何稳就业

在今年政府工作报告中，引人注目地首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调稳增长首要是为保就业。当前，我国经济面临下行压力，如何全面发力稳就业？

多管齐下稳定和扩大就业



新华社记者 曹晓璇 编制

维度 2 从重点群体看，精准帮扶促就业

政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

人力资源社会保障部有关负责人近日介绍，今年将实施一系列有针对性的项目和计划，尽最大努力促进重点群体实现就业。

今年，高校毕业生数量达到834万，再创新高。人力资源社会保障部实施“三年百万青年见习计划”，将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩至16岁至24岁失业青年。各地出台一系列“含金量”颇高的扶持政策：天津对享受就业见习补贴的人员按照当地最低工资75%的标准给予生活费补贴；吉林对见习期满留用率达到50%以上，与留用人员签订1年以上劳动合同并为其缴纳社会保险的见习单位，每留用1人给予2000元带教补贴。

在农民工就业方面，一些中西部省份出台措施帮扶返乡农民工创业就业。河南对中介机构免费为返乡农民工开展职业介绍服务、实现就业3个月以上的，可按每人300元标准给予职业介绍补贴。

一些省份出台措施对农村贫困劳动力进行就业扶贫。甘肃2019年至2020年继续开发4万个乡村公益性岗位，帮助更多农村贫困劳动力实现就地就近就业。贵州对通过有组织劳务输出到外地就业的贫困劳动力，给予一次性求职创业补贴。

有的地方结合实际，帮扶去产能分流职工就业安置。全国人大代表、山西焦煤西山煤电集团杜儿坪煤矿掘进一队副队长董林说，去年集团共转岗分流职工1.6万余名，但越往后分流安置的压力越大。他建议，提供更多创业培训、技能培训，做好困难职工家庭的社保兜底工作。



▲赵会杰在蔬菜大棚了解西红柿的生长情况(资料照片)。新华社发(李国志摄)

——说她闲不住，像个“胖陀螺”。大正月里，入户走访起草议案建议，张罗开春后的第一次村民代表大会，制定村里新一年的产业规划……她“说话快，走路快，吃饭快。”赵会杰笑呵呵地说：“咋忙也不见瘦，这不是网上说的过劳肥？”

——说她办事“实”，有双“黏糕脚”。别看赵会杰风风火火，有时候又“黏糊”得很。村民只要有事找上她，不给解决明白，绝对不罢休。“小事可不小”，工作没做到位，就像种地没浇透水，太阳一晒就干了，小事拖成大事。”赵会杰说。

就连小庙子村给困难户发放救济品，谁家发米还是发面，都有“学问”。“这家有女人会做面食，就发白面，那家就一个光棍，就发大米，用电饭煲一煮就行。”赵会杰说，村里每家每户啥情况、有啥变化，都得记在心里。

赵会杰把村民的事记在心里，也把自己“黏”在了村民心里。有困难找“代表”，成了小庙子村村民的第一反应。大到生病住院，小到水龙头漏水，只要村民找上门来，赵会杰从不推脱，解决！自己解决不了，反映！“我自己平时忙，家里脏衣服可以堆，但工作却堆不得。因为，咱是人大代表。”赵会杰说。

维度 3 从就业空间看，给企业减负 扶持创业有望增加就业岗位

政府工作报告提出，对招聘农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。

全国人大代表、吉林省省委主任委员郭乃硕说，企业发展越好，就业的承载力就越强。减税降费和相关奖补支持政策对稳定企业家心态、挖掘企业就业潜力和发展活力有直接影响。

近期，从中央到地方已出台了一系列促企稳岗的具体措施。去年底发布的《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》提出，对不裁员或少裁员的参保企业，可返

还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。

从落实情况看，湖北省对不裁员或裁员率低于上年度的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的70%。福建省还对一些保持连续生产、积极采取措施稳定职工队伍的企业，经认定后给予一次性稳定就业奖补。

创业带动就业具有倍增效应。杨光介绍，今年天津实施创业政策升级计划，全年安排3亿元贷款资金支持各类创业群体。预期全年扶持创业3万人，带动就业12万人。

“知足”，为啥还不满足

赵会杰和村干部们风风火火地干，小庙子村一天一个样。赵会杰是满族，过去最大的愿望是富足。问她现在的感受，她说：“知足”，又说：“还不满足。”为啥？光有钱不够，环境好，才是真的好日子。

前几年，穿村而过的阴河，上游小作坊往河道里排放污水，河水也变得乌黑，几百米外就能闻到臭味，这样的水浇完地，地里的胡萝卜全都霉变了。“臭”水一度成了村里最大的“闹心事”。



▲赵会杰和小庙子村村民站在村党群活动中心前，一起自拍录视频。新华社发(视频截图)

作为人大代表，赵会杰急了，代表村民向上反映。环保部门多次调研，对上游小作坊进行治理，“臭水”终于又变成清水。

现在走进小庙子村，最大的感受就是，“干净”，家家门口都摆着垃圾分类箱，建了占地约10亩的现代化防渗漏垃圾填埋场，生活垃圾和生产废弃物都实现了无害化处理，村里还设立垃圾清洁公益岗位。“想想过去上游流下来的臭水，闹心。”村民们说，现在不但自己要保护好，还要替更多人保护好我们的水，我们的山。

自从去年在全国两会上向习总书记汇报小庙子村的“奋斗史”，得到总书记的赞许与鼓励，大伙儿的干劲更足了。日子越过越好，村民的生态环保意识也越来越高，耕地全部实现了节水滴灌，绿化了3200多亩荒山荒地，就连合作社的烘干设备都采购节能环保产品。一到夏天，山上绿树成荫，山下农田连片，清清的河水穿村而过，像画。

生态环境越来越好，小庙子村也有了新计划：借着独特的满蒙民俗“干”乡村旅游、农家民宿……

这就是赵会杰和她的小庙子村，“最平凡”的代表，来自中国“最平凡”的村落，每天上演着“最平凡”的故事。而这一切，却正汇聚成当今世界最波澜壮阔的史诗！

新华社北京3月6日电

石慧芬代表：应加快建立手语翻译员培训认证派遣服务制度

新华社北京3月6日电(记者李平)“我国有2054万聋人，需要大量手语翻译人才。”全国人大代表、贵州省务川仡佬族苗族自治县特殊教育学校教师石慧芬建议，应加大手语翻译人才培养力度，帮助更多聋人解决生活中因为沟通不便带来的困难。

“目前我国的手语翻译职业化程度仍处于起步阶段，很多聋人都在为缺乏手语翻译而发愁。”石慧芬说，由于手语翻译人才少，很多聋人群体在医院、银行、政府办事大厅等办事时，处于孤立无援的状态，常常因为沟通不便遭遇拒绝、误解等问题，影响了他们的学习和生活。

石慧芬表示，据她调研搜集的资料显示，一些国家已建立完备的手语翻译认证、派遣及服务制度，手语翻译已成为一种职业。韩国建立了由政府支持的近200个手语翻译中心，每个中心有3-6名手语翻译员，当聋人在就诊、求职、手续办理等场合需要手语翻译时，可以联系手语翻译中心，中心会派专业手语翻译员到现场为其免费提供手语翻译服务。

石慧芬建议，应加快建立手语翻译员培训、认证、派遣服务制度，并加大力度支持高校开设手语翻译专业，提升手语翻译职业化程度等，多措并举推进中国无障碍社会建设。

(本报记者刘荒、易艳刚)

维度 1 从预期目标看，力争新增就业人数、失业率保持稳定

政府工作报告提出，2019年就业预期目标为：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。与去年相比，三个预期目标基本保持稳定。

值得注意的是，往年城镇新增就业实际人数经常高于预期目标。政府工作报告强调，“今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模”。

“新华视点”记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标。其中，河南、江苏比去年增加了10万人。31个省份预期城镇新增就业人数之和达到1683.5万人，超过全国1100万的预期目标。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光表示，天津将通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、实习见习留用一批、援企稳岗帮扶一批，着力促创业、稳就业。预计全年新增就业48万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

“新华视点”记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标。其中，河南、江苏比去年增加了10万人。31个省份预期城镇新增就业人数之和达到1683.5万人，超过全国1100万的预期目标。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光表示，天津将通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、实习见习留用一批、援企稳岗帮扶一批，着力促创业、稳就业。预计全年新增就业48万人，城镇登记失业率控制在3.8%以内。

维度 4 从职业素质看，大规模技能培训将拓宽就业渠道

政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，今年高职大规模扩招100万人。

杨光表示，当前适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，加快发展职业教育，有利于提升劳动者素质，不断拓展就业渠道。

一些地方对职工技能培训大力投入“真金白银”。辽宁全面推行企业新型学徒制，学徒每人每年的补贴标准原则上不低于4000元。上海提出，经认定的困难企业组织职工开展在岗培训，并在企业职工教育经费中列支的，对于符合条件的培训合格人员可按照其实际培训费用给予100%培训补贴。

全国人大代表、山东省人社厅厅长梅建华表示，除了加大投入力度，还应围绕新旧动能转换、产业转型升级需求，广泛开展岗位技能提升、再就业和转岗、创业创新等各类培训，培养高素质的劳动者。

(记者秦安锋、梁晓飞、刘硕、翟永冠、李劲峰、王阳) 新华社北京3月6日电

科技向善，必须始终置于伦理的光照下

马化腾代表谈防范滥用数据隐私



- 一旦保护不当造成数据泄露，不仅用户面临数据隐私被滥用、企业信息安全受威胁，其他服务提供商也跟着受连累
- 我们希望整个业界在收集和处理数据时，能够遵循“最小必要原则”；同时用户也可以很清楚地知道，个人信息是用什么方式保存，是怎么受到保护的

▲全国人大代表马化腾在北京接受记者专访。新华社记者沈伯韩摄

日前，全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾在北京接受新华每日电讯记者专访。在访谈中，针对大数据时代如何加强数据隐私保护问题，马化腾深入浅出地提出了自己的思考和建议。

科技向善：置于伦理的光照下

“现在很多的APP应用，动不动就要求读取你手机的通讯录。读完从中拿了什么、放哪儿去、有何标准、是否安全等问题，往往既不规范也不透明”

记者：随着万物互联时代的到来，生活中一切都呈现出快速数据化趋势。每个人既是社会中独立存在的生命体，也是网络中不断进化的

数据体。在网络社会语境下，个人数据隐私的定义、范畴与结构都有哪些变化，如何提高网民的数据隐私保护意识？

马化腾：这些都是当前的热点问题，对全球来说也是一个新挑战。一些互联网公司发生数据隐私泄露事件，引起了全球范围内对互联网数据和个人隐私方面的担忧。

以用户密码保护为例，往往用户在这家用的密码，在另外一家也用，甚至所有的密码都完全相同。腾讯一直采取单向加密而非明文记录机制——即使你在后台获得用户数据，也无法反向推算出密码。包括作为服务提供商的我们，也不知道用户密码是什么。用户只能在系统里重置或者是验证，也只有这两种方式能够修改或找回密码。

类似这样的隐私保护基本原则，一些服务提供商并没有遵守。我们深知，大家都在同一个生态圈，一个用户同时是多家服务提供商的使

用者。一旦保护不当造成数据泄露，不仅用户面临数据隐私被滥用、企业信息安全受威胁，其他服务提供商也跟着受连累。

科技向善，始终置于伦理的光照下会更健康。现在很多的APP应用，动不动就要求读取你手机的通讯录。读完从中拿了什么、放哪儿去、有何标准、是否安全等问题，往往既不规范也不透明，存在滥用数据隐私的道德风险。还有很多人可能讲求效率，对网络用户协议从来都不点开看，就直接打钩同意了，缺乏数据隐私保护意识。

前不久，国家出台了一个关于APP信息安全，包括隐私数据的规范，对过度索取用户数据隐私等问题进行专项治理。一些热门的APP应用据此做了改正，包括腾讯旗下一些APP也做了修正。这是一个非常好的事情，表明整个国家、政府、行业和用户，都在关注这个问题。未来还应该加大这方面的行业规范，建立符合国际标准的监管监督体制，可信可靠的数据隐私保护机制。

现在国家层面也在推动数据立法，腾讯在这方面也提供了一些方向性的建议。比如，用户数据的权属如何界定，哪些是国家的、哪些是企业的、哪些是个人的；不同国家之间的用户数据怎么样定义，境内境外数据应该用什么方式协调；企业之间、企业和用户之间的数据归属如何判断等等。

数据有度：遵循“最小必要原则”

“如果系统自动推送一个你感兴趣的广告产品，有的人会理解很贴心，正好符合我的需求，很多人会觉得吓一跳：它怎么知道我喜欢这个？”

记者：信息社会离不开大数据应用，片面强

调个人数据保护最大化，既不利于经济社会发展，也不方便人们工作生活。除进一步推动加强立法保护外，在个人数据保护透明化、数据利用惠及民生方面，腾讯能提供哪些技术支持及服务？

马化腾：对于个人数据隐私的保护，欧洲有非常严格的GDPR(《通用数据保护指令》)数据保护法，要求所有商家必须合规。过去我们这方面做了很多的工作，国内现在对数据隐私保护也越来越关注了。

个人数据隐私保护意识的提高，会使人们提出更多的要求，政府的认识也会越来越到位。服务提供商在获取用户的机密信息时，在后台就要进行脱敏和加密处理，不应该恢复原始信息。

的确，数据利用和数据保护之间需要平衡，过度保护数据会使得一些提高效率的个性化功能受限，而过度强调算法和个性化则可能侵犯个人隐私。

算法肯定有它非常正面的核心计算作用，但涉及个人隐私的算法如果被滥用，其实是非常有害的。我拿广告精准推送来举个例子，比如，你可能到一个地方，或在网络上看了什么内容，如果系统突然自动推送一个你感兴趣的广告产品，有的人会理解很贴心，正好符合我的需求，很多人会觉得吓一跳：它怎么知道我喜欢这个？

如何用好用户的信息，这个界限是需要非常谨慎的。我们希望整个业界在收集和数据处理时，能够遵循“最小必要原则”；同时用户也可以很清楚地知道，个人信息是用什么方式保存，是怎么受到保护的。这就需要有一个标准、一个指引，即使是这个标准和规则还没有出台之前，也希望大家都做研究，舆论界还有政府也要更多地关注。