



新华社记者安蓓、李延霞、商意盈、杨思琪

中国经济，行至跨越关口的关键阶段。挑战不容低估，机遇依然巨大。两会上，一个共识越来越鲜明——抓住重要战略机遇期，顺应时代大势，沿着高质量发展道路坚定前行，中国经济必将开拓更加宽广的发展空间。

牢牢把握发展主动权

中国东北角，黑龙江省七台河市。这座曾经的资源枯竭型城市，通过发展民营经济、培育非煤产业，闯出一条煤城转型的新路子。

“转型之路如同滚石上山，但找准方向、坚持走下去，就会迎来一片新天地。”全国人大代表、七台河市市长贾君说。

往南3000余公里，地处东南沿海的福建省宁德市，过去因交通不便、产业薄弱，被称为“东部沿海黄金断裂带”。如今，以龙头企业引领，一批新型产业集群加速崛起。

“瞄准具有全球竞争力的产业，一个关口一个关口去闯，走在高质量发展之路上，容不得丝毫懈怠。”宁德市委书记郭锡文代表说。

一北一南，两座城市的转型成绩，无不是闯关夺隘、攻坚克难的结果。这也正是当下中国经济变速换挡、深刻转型的生动写照。

“必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。”面对复杂严峻的内外环境，政府工作报告亮出“牢牢把握发展主动权”的鲜明指向。

这是步伐更稳健、方向更清晰的发展——确保经济运行在合理区间，继续坚持以供给侧结构性改革为主线，继续打好三大攻坚战……

这是动力更强劲、活力更充沛的发展——实施更大规模减税降费，着力优化营商环境，坚持创新引领发展，培育壮大新动能……

这是人心更凝聚、底色更温暖的发展——就业优先政策要全面发力，农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境进一步改善……

“今年的报告甜味很浓。”有网民如此评价。品尝甜甜的味道，必须在高质量发展的道路上砥砺前行。

“经济面临下行压力，正是考验改革意志的时刻。”英国《金融时报》刊报道说，中国推出大规模减税等一系列措施，透露出更务实的态度和更坚定的改革决心。

直面跨越发展关口的问题和挑战

外部环境深刻变化，国内经济转型阵痛凸显，迈向高质量发展征程中，关口如何跨越？

跨越关口，关键要坚持新发展理念，真正把发展重心从“有没有”转向“好不好”——

面对生态保护和破坏环境搞旅游两条路，天津市宁河区坚决选择了前者。拆除核心区建筑物

开拓更加宽广的高质量发展前景

从全国两会看奋进中国的坚定步伐

和景观设施，进行生态移民搬迁，七里海古海岸与湿地国家级自然保护区内苇海荡漾，野鸭嬉戏。“好生态能带来更大发展机遇。”区委书记王



▲在位于广西柳州市柳东新区的一商用车生产基地，工人在总装车间里忙碌（2018年12月4日摄）。新华社发（黎寒池摄）

洪海代表说，凭借优良生态环境，宁河区天津未来科技城去年引进高端产业企业291家，保护区周边33个乡村全部纳入“美丽乡村”建设，打造“湿地水乡”。

跨越关口，核心是增强内生发展动力——人们注意到，“市场”成为政府工作报告的一大关键词。

着眼“放水养鱼”、增强发展后劲，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；

以简审批优服务便利投资兴业，以公正监

管促进公平竞争，以改革推动降低涉企收费，把市场主体的活跃度保持住、提上去；

改革创新科技研发和产业化应用机制，营造良好的科研生态……

“不管外部环境怎么变，只要企业有硬实力，能生产出高质量、市场需要的产品，就不怕风吹浪打。政府工作报告提出一系列实实在在的举措，就是要让企业全心全意谋发展，一心一意搞创新。”全国人大代表、广东非凡实业有限公司董事长黄礼辉说。

跨越关口，根本要靠改革，健全与高质量发展相适应的体制机制——

“供给侧结构性改革绝不能松劲，否则前期成果也会受到影响。”福建省三钢集团董事长黎立璋代表说，下一阶段钢铁行业将转到提高质量和行业集中度上来，我们要抓住机遇做大做强。

加快国资国企改革、下大气力优化民营经济发展环境、深化财税金融体制改革……聚焦突出矛盾和关键环节，改革向深层发力。

“把有利于长期经济增长的供给侧结构性改革放在首位，这条主线不能变，将为高质量发展奠定基础。”全国政协委员、国务院发展研究中心主任李伟说。

把握时与势激发发展潜力和空间

从晋江小厂，到市值破千亿元、跻身全球前列的体育用品集团公司，安踏始终坚持“单聚焦”战略，对“一双鞋”精益求精。

“从买得到到想要买，这是安踏品牌升级的方向。”在全国人大代表、安踏体育用品有限公司董事局主席兼首席执行官丁世忠看来，以消费者为导向的创新，是企业始终瞄准的靶心。去年集团销售收入同比大幅增长44.4%，研发投入占比达5.2%。

近14亿人口，世界最大规模的中等收入群体；超过1亿户市场主体，近9亿劳动力、1.7亿受过高等教育和职业教育的高素质人才；潜力广阔巨大的城乡区域空间……中国经济高质量发展的时与势牢牢在握。

顺应人民对美好生活的向往，让市场活力和社会创造力充分激发——

“把数亿劳动者的创造力发挥出来，是应对经济下行压力、实现高质量发展的关键。”猪八戒网创始人朱明跃代表说。2013年以来，这家人才共享平台上，工业设计、智能制造、3D及VR、小程序等交易品类占比从5%上升至20%，高质量发展的脉搏加快跳动。

顺应消费需求新变化，顺应创新驱动、产业升级大趋势，顺应区域协调发展、城乡融合大潮流……养老、教育、医疗，高端装备、重大基础设施、生态环保，一个个短板正是未来发展的巨大潜力所在。

顺应不可逆转的经济全球化大潮，中国坚定不移扩大开放，与世界分享机遇——

西班牙首都马德里物流中心不远处，一批标着“义新欧”字样的绿色集装箱已完成通关手续，里面装满红酒、橄榄油等西班牙特产，即将运往浙江义乌。

义乌市委书记林毅代表说，以义乌—马德里线路为例，义新欧班列连接了全球小商品之都和欧洲南部最大的小商品集散地，既便利了“中国制造”的出口，也带动了西班牙近千家中小企业发展。

十三届全国人大二次会议即将审议外商投资法草案。大会发言人张业遂说，这部法律将提高投资环境的开放度、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。

进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单；落实金融等行业改革开放举措；加快与国际通行经贸规则对接……制度型开放、高水平开放正在倒逼改革全面深化。

迎难而上，开拓进取，中国经济高质量发展的大道必将越走越宽。

（参与采写：郑良、李颀、王成、康森）新华社北京3月6日电

靶向准·落点实·承诺硬：透视政府工作报告的民生指向

民之所盼，政之所向。

提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告指出，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。

报告提出的民生目标和任务靶向准、落点实、承诺硬，勾勒了令人期待的美好生活图景。

靶向准：聚焦民生痛点难点

“我粗略计算了下，政府工作报告中涉及民生的内容，占了整个篇幅的约四分之一。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕手上的政府工作报告，涉及民生的部分画满了圈圈点点。

收入、消费、医疗、就业、教育、养老、扶贫……李燕说，中央始终坚持把人民福祉放在推动发展的落脚点上，今年涉及民生的工作更加具有针对性，靶向更准。

就业是民生之本。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加。

报告提出“就业优先政策要全面发力”“今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面”“必须把就业摆在更加突出位置”……不少代表委员认为，这体现了中央对就业的高度关注，抓住了民生改善的“牛鼻子”。

聚焦民生痛点、热点、难点，靶向施策准——针对癌症和常见慢性病，报告提出，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点，并要求做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

为发展更公平更有质量的教育，报告指出，今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元；

针对就业压力和高技能人才短缺，报告提出，加快发展现代职业教育。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。



翻开今年的政府工作报告，从把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销，到移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”；从保障进城务工人员随迁子女教育，到居民医保人均财政补助标准增加30元……满眼都是实打实的民生关切。

这一系列细致的民生安排，或切中社会痛点，或回应群众多层次、多样化民生需求。这些民生亮点，像闪耀的灯火，温暖着老百姓的心。

民生工作事关群众福祉、社会和谐稳定。在政府工作报告中，一些安排看似具体事，但



细节里的民生温度

汇聚起来就是民生大事，加起来就是一本民生大账。一件件民生实事落地，会让改革发展成果惠及更多群众，实实在在地增加人民群众的获得感、幸福感、安全感。

抓好民生，既是我们的目标，也能为更好推动高质量发展提供不竭动力。做好这项工作，要坚持问题导向，找准当前群众最急最忧



最盼最迫切的需要，从实际出发尽力而为、量力而行，好钢用在刀刃上，好事做到群众心坎里，让老百姓得到看得见、摸得着、感受得到的实惠。

民生无小事，枝叶总关情。细节里的民生温度更暖，细节里的民生关怀更实，细节里增进人民福祉的政策举措更有力。保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。多从细处入手，把落实抓到位，织牢织密民生保障网，也能为实现今年经济社会发展的主要预期目标夯实基础。

（记者刘怀丕、段续）新华社北京3月5日电

“从基本医疗卫生服务方面看，报告抓住了百姓健康和医疗的关键问题，通过医疗、医保、医药等方面综合发力。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说，以实际问题为靶向，就找准了民生工作的突破口和切入点，制约发展的“瓶颈”“老大难”也将更好缓解。

落点实：任务举措细致实在

民生事办得好不好，关键是实不实。

报告既着眼关系全面建成小康社会的攻坚问题——为推动生态环境持续改善，报告提出，巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降。强化水、土壤污染防治。

报告也关注百姓生活中的操心事、烦心事——婴幼儿照护写入报告；大力发展养老，对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构给予税费减免、资金支持；居民医保人均财

政补助标准增加30元，一半用于大病保险……

“一枝一叶总关情，报告中民生干货实实在在，落点都在百姓最关心、最直接、最现实的利益问题上，扛起的是千家万户的责任。”全国人大代表、山东省济南阳光大姐服务有限公司董事长卓长立说。

城镇新增就业1100万人以上；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至

16%；降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%……代表委员认为，报告中细化的数字和清晰的任务描述，凸显了民生工作之实。

“政府工作报告一系列民生数字有‘加’有‘减’，非常具体细致，这将给百姓带来实实在在的利好。”全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说。

承诺硬：明确硬指标、时间表

政府工作报告提出，今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。

翻开今年的政府工作报告，“确保”“决不”“坚决”等字眼不少，硬承诺达标的意味更加凸显。

民生任务一诺千金，如何说到做到？

坚决为民生保障筑牢财政根基——改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力。

坚决守住人民群众生命健康的防线——

药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平。

坚决守护好人民群众的平安生活——

完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题。

民生保障无终点，只有不断的新起点。全国人大代表、湖北省潜江市市长龚定荣说，民生工作“硬承诺”意味着必须完成的任务，这体现了以人民为中心的发展思想，也对抓好落实提出了“硬约束”。

（记者于佳欣、胡浩、张志龙、梁建强）新华社北京3月6日电