

数说这一年

经济运行保持在合理区间

国内生产总值↑6.6% 总量突破90万亿元 居民消费价格↑2.1% 城镇新增就业1361万人 调查失业率稳定在5%左右的较低水平

经济结构不断优化

服务业对经济增长贡献率接近60% 高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业 农业再获丰收 单位国内生产总值能耗↓3.1%

发展新动能快速成长

嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世 新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级 大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户

改革开放取得新突破

国务院及地方政府机构改革顺利实施 市场准入负面清单制度全面实施，营商环境国际排名大幅上升 对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展 首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设 货物进出口总额超过30万亿元 实际使用外资1383亿美元 稳居发展中国家首位

三大攻坚战开局良好

防范化解重大风险，金融运行总体平稳 精准脱贫有力推进 农村贫困人口减少1386万 易地扶贫搬迁280万人 细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降，生态文明建设成效显著

人民生活持续改善

居民人均可支配收入实际增长6.5% 提高个人所得税起征点，设立专项附加扣除 资助各类学校家庭困难学生近1亿人次 棚户区住房改造620多万套 农村危房改造190万户

创新和改善宏观调控

全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元 外汇储备保持在3万亿美元以上

扎实做好三大攻坚战

稳步推进结构性去产能 深入推进精准脱贫 全面开展蓝天、碧水、净土保卫战 稳杠杆，稳处置金融风险 加大扶贫力度，加大资金投入

深化供给侧结构性改革

实施投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升 推出促进居民消费政策 全面推进“互联网+” 取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证核发压缩三分之一以上

深入实施创新驱动发展战略

提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业 技术合同成交额增长30%以上

加大改革开放力度

下调部分商品进口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%

统筹城乡区域发展

乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在1.3万亿斤以上 新建改建高速公路6000多公里 农村公路30多万公里 坚持在发展中保障和改善民生 提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月70元提高至88元 加快新修订审评改革，17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录 推进法治政府建设和治理创新 提请全国人大常委会审议法律议案18件 制定修订行政法规37部 加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等 问题疫苗案件

从严治党

加强党风廉政建设 推进“两学一做”学习教育常态化制度化 严肃处理各类违法违规违纪行为，惩处腐败分子

特色大国外交取得新成就

成功举办博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等 习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动 推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献

2019年中国经济增长预期目标：6%-6.5%



报告带来这些好消息 每个都与你我有关

- 1 深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低
2 今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上
3 今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白
4 改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人
5 下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%
6 落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享
7 要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬
8 城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施
9 巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降

减贫 1000 万以上

为全面建成小康社会打下坚实基础

政府工作报告提出，2019年农村贫困人口减少1000万以上。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说，政府工作报告中对于减贫1000万以上这一目标，充分体现了党和国家对于打赢脱贫攻坚战的决定信心。

当前我国脱贫攻坚攻坚战取得决定性进展。2018年，全国有1286万农村贫困人口摆脱贫困。预计有280个左右贫困县摘帽。2018年末，全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至1660万人，累计减少8239万人，贫困发生率从2012年的10.2%下降至1.7%，累计下降8.5个百分点。

政府工作报告提出，打好精准脱贫攻坚战，重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口兜底保障。

“集中我们的政治优势和已经取得的实践经验，按照现行标准减贫1000万以上的目标是完全可以实现的。”全国人大代表、安徽省农业科学院院长赵群岭说，脱贫攻坚要激发贫困户内生动力，不仅要“富口袋”还要“富脑袋”。

“集中我们的政治优势和已经取得的实践经验，按照现行标准减贫1000万以上的目标是完全可以实现的。”全国人大代表、安徽省农业科学院院长赵群岭说，脱贫攻坚要激发贫困户内生动力，不仅要“富口袋”还要“富脑袋”。

新增就业逾 1100 万人

就业优先首次上升到宏观政策层面

政府工作报告提出，就业优先政策要全面发力。今年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。

就业是民生之本、财富之源，报告提出，今年首次将

两会新华视点

压力和挑战下如何稳就业?如何拉动消费增长?老旧小区改造如何切实推进……

十大民生热点，政府工作报告这样回应

人口减少1000万以上的目标。在脱贫攻坚的关键阶段，既要聚焦深度贫困地区集中攻坚，又要把防止返贫放在更加重要的位置，激发贫困群众脱贫致富内生动力。同时，要完善考核监督，确保脱贫成果经得起群众和历史的检验。

热点 1：压力和挑战下如何稳就业？

——首次将就业优先政策置于宏观政策层面。报告提出，就业优先政策要全面发力。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。稳增长要更侧重于保就业。

全国人大代表、中国科学院院士王建宇说，当前就业结构性压力较大，就业难和招工难并存。要把我国正在向高质量发展转型升级的趋势，做好各个就业人群需求与供给端的匹配。过去，更多地从民生角度强调就业政策，今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，就业指标将会对宏观经济政策实施发挥更大作用。

热点 2：脱贫攻坚关键阶段重点目标是什么？

——聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，提高脱贫质量。报告提出，精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。

全国人大代表、山西省右玉县威远镇张千户岭村村委会主任张宏祥表示，政府工作报告提出农村贫困

国经济社会的发展实际。”

根据报告，我国今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元。比去年增加8000亿元；合理扩大专项债券使用范围，继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻债务利息负担。

乔云表示，大幅增加专项债，为重点项目建设提供资金支持，可以更好发挥市场机制的作用，规范举债的“前门”开得更大了，为防范化解地方政府债务风险创造条件。

“企业融资难融资贵”的一个重要原因是货币信贷投放存在梗阻。从央行层面讲，要通过货币政策工具的创新，保持流动性合理充裕，为实体经济健康发展创造良好的金融环境。

“适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。”报告说。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔云注意到，报告提出今年财政支出超过23万亿元，增长6.5%，与此同时，还将实施更大规模的减税降费举措。“今年财政收支平衡压力加大，赤字率略微上调，符合我

全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉表示，要坚持问题导向，及时出台有针对性的工作举措，健全完善考核激励机制，为民企营造更加公平的融资环境。

缓解企业融资难融资贵 多措并举精准有效支持实体经济 政府工作报告提出，着力缓解企业融资难融资贵问题，并提出改革完善货币信贷投放机制，加大对中小银行定向降准力度，完善金融机构内部考核机制等多项举措。

政府工作报告提出，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放，降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能以资金空转或脱实向虚。

“企业融资难融资贵”的一个重要原因是货币信贷投放存在梗阻。从央行层面讲，要通过货币政策工具的创新，保持流动性合理充裕，为实体经济健康发展创造良好的金融环境。

“适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。”报告说。

全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉表示，要坚持问题导向，及时出台有针对性的工作举措，健全完善考核激励机制，为民企营造更加公平的融资环境。

缓解企业融资难融资贵 多措并举精准有效支持实体经济 政府工作报告提出，着力缓解企业融资难融资贵问题，并提出改革完善货币信贷投放机制，加大对中小银行定向降准力度，完善金融机构内部考核机制等多项举措。

政府工作报告提出，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放，降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能以资金空转或脱实向虚。

“企业融资难融资贵”的一个重要原因是货币信贷投放存在梗阻。从央行层面讲，要通过货币政策工具的创新，保持流动性合理充裕，为实体经济健康发展创造良好的金融环境。

“适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。”报告说。

全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉表示，要坚持问题导向，及时出台有针对性的工作举措，健全完善考核激励机制，为民企营造更加公平的融资环境。

缓解企业融资难融资贵 多措并举精准有效支持实体经济 政府工作报告提出，着力缓解企业融资难融资贵问题，并提出改革完善货币信贷投放机制，加大对中小银行定向降准力度，完善金融机构内部考核机制等多项举措。

政府工作报告提出，改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放，降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能以资金空转或脱实向虚。

“企业融资难融资贵”的一个重要原因是货币信贷投放存在梗阻。从央行层面讲，要通过货币政策工具的创新，保持流动性合理充裕，为实体经济健康发展创造良好的金融环境。

“适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。”报告说。

全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任金鹏辉表示，要坚持问题导向，及时出台有针对性的工作举措，健全完善考核激励机制，为民企营造更加公平的融资环境。

缓解企业融资难融资贵 多措并举精准有效支持实体经济 政府工作报告提出，着力缓解企业融资难融资贵问题，并提出改革完善货币信贷投放机制，加大对中小银行定向降准力度，完善金融机构内部考核机制等多项举措。

不断增加，把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

马正其说，市场主体的繁荣发展和营商环境的改善，进一步激发了市场活力，促进了创业就业和民生改善，成为“放管服”改革中的一大亮点，为经济稳中向好和持续健康发展提供了重要支撑。

加强癌症早诊早治

高血压等疾病用药纳入医保报销

政府工作报告提出，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。

记者从国家卫生健康委员会了解到，我国癌症诊疗体系正在逐步建立健全。国家卫健委主任李斌介绍，我国已开展国家癌症中心、区域癌症诊疗中心和肿瘤临床重点专科建设，以肿瘤医院、综合医院肿瘤科、基层医疗卫生机构、康复医院、安宁疗护中心为主体的癌症诊疗和康复体系初步形成。

李斌说，我国已建立肿瘤登记年报制度，目前全国建有肿瘤登记处574个，覆盖4.38亿人口，较为全面地掌握了我国癌症发病、死亡、生存状况及发展趋势。下一步，国家卫健委将指导综合施策持续加强癌症防治工作，切实降低癌症死亡率，更好满足百姓健康需求。

国家心血管病中心预防医学处副处长李静说，根据国家心血管病中心的数据，我国心脑血管病患者中绝大多数是高血压患者。医学研究认为，控制好血压能大幅降低心脑血管病发生率。国家卫健委委托我们成立基层高血压管理办公室，目前已经培训了一百多万名基层医务人员，让更多患者不出社区就能把病管得好。

大规模扩招 100 万人

高职院校扩招加快发展现代职业教育

政府工作报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。

加快发展现代职业教育，既有利于促进就业，也是解决高技术人才短缺的重要举措。

报告提出，扩大高职院校奖励资金覆盖面，提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，提高办学质量。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加大支持，设立中等职业教育国家奖学金，支持企业和社会力量兴办职业教育。

“中国制造需要中国技工。”来自哈尔滨九州机电股份有限公司的全国人大代表李亚介绍，随着新能源技术的发展，公司将新招聘大批职业技术工人。“大力发展职业教育，为社会和企业培养高素质技术技能人才，是传统制造业转型发展、企业实现智能转型的有力保障。”

据统计，2018年，全国有职业院校1.17万所，年招生928.24万人，在校生2685.54万人。在现代制造业、新兴产业中，新增从业人员70%以上来自职业院校。职业教育已经具备了大规模培养技术技能人才的能力，为国家经济社会发展提供了不可或缺的人力资源支撑。

（记者陈伟伟、侯雪静、张紫莹、叶昊鸣、张大刀、刘红霞、李延霞、周磊、赵文君、陈懿、林苗苗、胡浩、杨思琪）综合新华社北京3月5日电

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

政府工作报告提出，我国有上亿市场主体，而且还在

1 继续创新和改善宏观调控，确保经济运行在合理区间

- 实施更大规模的减税 明显降低企业社保缴费负担 确保减税降费落实到位 着力缓解企业融资难融资贵问题 有效发挥地方政府债券作用 多管齐下稳定和扩大就业

6 促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

- 优化区域发展格局 深入推进新型城镇化

2 激发市场主体活力，着力优化营商环境

- 以简审批优服务便利投资兴业 以公正监管促进公平竞争 以改革推动降低涉企收费

3 坚持创新驱动发展，培育壮大新动能

- 推动传统产业改造提升 促进新兴产业加快发展 提升科技支撑能力 进一步把大众创业万众创新引向深入

9 推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

- 促进外贸稳中提质 加大吸引外资力度 推动共建“一带一路” 促进贸易和投资自由化便利化

4 促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

- 推动消费稳定增长 合理扩大有效投资

5 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

- 打好精准脱贫攻坚战 抓好农业特别是粮食生产 扎实推进乡村建设 全面深化农村改革

10 加快发展社会事业，更好保障和改善民生

- 发展更加公平更有质量的教育 保障基本医疗卫生服务 完善社会保障制度和政策 丰富人民群众精神文化生活 加强和创新社会治理

展望2019 经济社会发展的主要预期目标

国内生产总值增长6%-6.5%

宏观杠杆率基本稳定 金融财政风险有效防控

城镇新增就业1100万人以上

城镇调查失业率5.5%左右 城镇登记失业率4.5%以内 居民消费价格涨幅3%左右

生态环境进一步改善

单位国内生产总值能耗下降3%左右 主要污染物排放量继续下降