

为新时代新征程提供有力法治保障

十三届全国人大常委会开局之年推进人大工作和建设纪实

这是接力奋进的时刻：一年前，近3000名全国人大代表选举产生十三届全国人大常委会。正逢“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，新一届全国人大及其常委会使命光荣、责任重大。一年来，全国人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在继承中发展，在实践中创新，各项工作实现良好开局，为新时代推进改革开放和社会主义现代化建设提供有力法治保障。

筑牢思想根基担当新时代使命

2018年9月26日，石家庄，全国人大常委会和地方人大常委会负责人会集于此，充分交流。

“各级人大是党领导下的政治机关，要始终坚持党的全面领导”“学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证”……这是与会人员形成的共识。

从召开学习交流会，到举办专题学习讲座，再到举办省市县人大常委会负责同志学习班，一年来，全国人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用于指导实践、推动工作。

持续深入的理论学习和思想武装，进一步筑牢了维护党中央权威和集中统一领导的思想根基。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，保障新时代人大工作开启新篇章、展现新作为。

2019年2月26日上午，人民大会堂。十三届全国人大常委会第九次会议听取国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告和审议意见情况以及有关决议落实情况的报告。

检查大气污染防治法实施情况，是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署、直接参与污染防治攻坚战的具体行动，也是常委会2018年监督工作的重中之重。

“党中央确定的蓝天保卫战主战场，就是我们检查的重点地区。”河南、内蒙古、山西……2018年5月至6月，全国人大常委会执法检查组深入到污染形势严峻的地方，开展大气污染防治法执法检查。29次座谈会、实地查看107个单位和项目，并在7月专门召开常委会会议，听取审议执法检查报告，开展专题询问，并作出关于打好污染防治攻坚战的决定。

党的十九大确立的奋斗目标，人民对美好生活的向往，全面深化改革开放的新任务，全面依法治国的新要求，赋予了新时代人大工作新的使命责任。

坚决贯彻党中央决策部署，做好顶层设计。这一年，全国人大常委会围绕党和国家工作大局谋划、部署、推进人大工作。

审议外商投资法草案，以更大力度推进更高水平对外开放；制定土壤污染防治法，填补生态环境保护法律空白，为扎实推进“净土保卫战”夯实制度基础；制定国际刑事司法协助法，填补刑事司法协助国际合作法律空白，完善追逃追赃法律制度……

在改革中完善法治，在法治下推进改革。采取“打包”修法、作出决定等方式，为机构改革顺利推进提供法律保障；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制，保障国家监察体制改革顺利进行；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……

社会主义核心价值观融入立法，让“中国精神”更有力量。

去年5月1日施行的英雄烈士保护法成为社会主义核心价值观入法的生动实践，传承和弘扬英雄烈士精神，凝聚起奋进中国的强大精神力量。2018年，十三届全国人大及其常委会审议通过宪法修正案1件，制定法律9件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定13件。立法工作分量更重、节奏更快、力度更大、要求更高。

今年全国两会前夕，中央全面依法治国委员会第二次会议强调，要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率。

新形势新要求新起点，聚焦党和国家中心任务，人大工作必将展现新气象、续写新篇章。

围绕党和国家工作大局谋划、部署、推进人大工作



一年来，全国人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，用于指导实践、推动工作



检查大气污染防治法实施情况，是全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署、直接参与污染防治攻坚战的具体行动，也是常委会2018年监督工作的重中之重



2018年，十三届全国人大及其常委会审议通过宪法修正案1件，制定法律9件，修改法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定13件。立法工作分量更重、节奏更快、力度更大、要求更高

开拓创新展现人大制度蓬勃生机

2018年10月25日，最高人民法院、最高人民检察院迎来了一次特殊的“考试”。

这一天，布置成“回”字形的人民大会堂二楼东大厅会场座无虚席。全国人大常委会首次对两高工作开展专题询问。

8位常委会委员、3位全国人大代表提出一连串问题，两高负责人及相关职能部门负责人一一作答，现场气氛热烈，面对面的问答，使人大监督更有实效。

这是新一届全国人大常委会监督工作的一次积极探索和实践创新。

开拓创新发展，坚定制度自信。60余载历史检验，人民代表大会制度始终葆有强大生命力和显著优越性。

十三届全国人大常委会不断解答新课题、应对新挑战，立法、监督、代表等工作不断与时俱进，展现出强大的制度生命力——

履职出新招，监督有实效。

我国国有企业资产规模究竟有多大？海内外国有资产“家底”有多厚？2018年10月，全国人大常委会首次审议了国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告和关于2017年度金融企业国有资产的专项报告，为管好用好国有资产加上一道“安全阀”。人大加强国有资产监督职能迈出实质性步伐。

不仅“明察”，还有“暗访”；不仅开座谈会听汇报，还进行问卷调查，在执法检查报告中公开曝光地方违法典型案例。

这是去年全国人大常委会在大气污染防治法执法检查中的创新之举。

“今年，我们将在执法检查中试行引入第三方评估，把监督工作和立法工作相结合，使人大监督更有力度、更具权威。”全国人大常委会委员、环资委委员程立峰说。

执法检查期间召开五级人大代表座谈会，广泛收集民意；建立与列席常委会会议的全国人大代表座谈机制，倾听代表心声；推动地方人大信息平台建设与全国人大实现互联互通，备案审查实现全覆盖……

一年来，一系列新制度、新举措，赋予了人民代表大会制度新的内涵和使命。

工作有开拓，制度有活力。

“宪法法律委成立后，在全国人大常委会审议法律草案过程中，就英雄烈士的范围、两院组织法和刑事诉讼法修改的通过主体等宪法问题，作了合法性审查和确认工作。”全国人大常委会法工委宪法室副调研员黄宇菲介绍。

2018年3月通过的宪法修正案中，全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会。“在全国人大专门委员会的名称中首次出现‘宪法’二字，是加强全国人大宪法方面工作的一个重要举措。”全国人大宪法法律委副主任委员沈春耀说。

适应时代变化，内务司法委员会更名为监察和司法委员会，新组建社会建设委员会，完善全国人大专门委员会设置的举措，使人大更好发挥职能作用。

人民代表大会制度在不同历史时期有不同的任务，看上去一两个很小的改进，慢慢积累下来，人大制度就会更加完善、更加符合时代需要。

不断解答新课题、应对新挑战，立法、监督、代表等工作不断与时俱进，展现出强大的制度生命力

首次

对两高工作开展专题询问

首次

审议了国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告和关于2017年度金融企业国有资产的专项报告

首次

在全国人大专门委员会的名称中首次出现“宪法”二字，是加强全国人大宪法方面工作的一个重要举措

履职尽责为民生福祉夯实法治保障

个人所得税怎么收，直接影响你我“钱袋子”。岁末年初，下载手机App申报个税专项附加扣除，成为公众关心的热门话题。

2018年8月，十三届全国人大常委会第五次会议表决通过关于修改个人所得税法的决定。“起征点”上调、调整税率结构、引入六项专项附加扣除……空前力度的变化给千家万户送来重大减税利好，被视为个人所得税制的一次根本性改革。

“老百姓享受到了实实在在的减税，体现了立法是真正为民的。”全国人大代表朱国萍说。

做好人大工作，必须倾听人民呼声，回应人民期待。2018年，全国人大常委会坚持以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点，为民用权、为民履职、为民服务，推动解决突出民生问题，保障经济社会发展。

这一年，立法工作突出保障人民权益、增进民生福祉——

制定电子商务法让网购大军维权更有底气，加速疫苗管理立法工作更有力捍卫百姓健康，民法典合同编草案规制“霸王条款”“强抢方向盘”等行为……立法有温度，民生总关情，让人民群众获得感满满。

23件法律草案在中国人大网公开征求意见，逾22万人提出超过65万条意见……2018年，立法工作更加注重广集民意、凝聚民智，让法律更接地气、具实效。

这一年，代表建议办理成效有目共睹，回应人民关切——

数据显示，十三届全国人大一次会议期间代表提出的7139件建议已全部办理完毕并答复代表。代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的75.8%。

聚焦“基本解决执行难”的代表建议助推人民法院执行工作实现重大突破。

“加快设立融资担保基金，加大金融支持力度”“关于构建银担合作分担风险机制”等建议促进缓解中小企业融资困境。

“代表通过提出建议方式积极参与管理国家事务。”全国人大常委会副秘书长信春鹰说，代表联系人民群众的桥梁纽带作用进一步发挥，人民代表大会制度的优越性进一步彰显。

这一年，备案审查制度和能力不断提升，解决群众反映的现实问题——

2018年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织的审查建议1229件，其中属于全国人大常委会备案审查范围的有112件。对备案审查工作中发现的问题，法工委认真开展调查研究，通过与制定机关沟通、提出书面研究意见等方式，加大监督纠正力度，推动相关问题妥善解决。

“有件必备、有备必审、有错必纠。”沈春耀说，向全国人大常委会提出对法规、司法解释的审查建议，是人民群众对法规、司法解释制定工作进行监督的重要渠道。

风雨兼程，不忘初心。推动解决人民最关心最直接最现实的问题，是人大工作的不泯初心。坚持人民主体地位，是做好人大工作的根本遵循。

关山飞渡，砥砺前行。新时代人大工作，必将更加生动展现中国特色社会主义民主的制度优势，把握新形势、实现新作为，推动社会主义民主法治建设迈出更加坚定的步伐。（记者杨维汉、陈菲、罗沙）新华社北京3月4日电

为民用权、为民履职、为民服务，推动解决突出民生问题，保障经济社会发展

65万

23件法律草案在中国人大网公开征求意见，逾22万人提出超过65万条意见……2018年，立法工作更加注重广集民意、凝聚民智，让法律更接地气、具实效

75.8%

数据显示，十三届全国人大一次会议期间代表提出的7139件建议已全部办理完毕并答复代表。代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的75.8%

112

2018年，全国人大常委会法工委共收到公民、组织的审查建议1229件，其中属于全国人大常委会备案审查范围的有112件。对备案审查工作中发现的问题，法工委认真开展调查研究，通过与制定机关沟通、提出书面研究意见等方式，加大监督纠正力度，推动相关问题妥善解决

新华社记者

全国政协十三届二次会议4日分组审议政协常委会工作报告和提案工作情况报告，2000多名全国政协委员对报告进行了认真审议。

委员们认为，政协全国委员会及其常务委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持团结和民主两大主题，坚持继承和创新有机结合，发挥专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为党和国家事业发展作出了重要贡献。站在新的起点上，要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锚定使命任务，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

在服务大局中履职尽责

人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。“报告主题鲜明，把党建作为引领政协事业发展的全面领导，紧扣习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想深入开展学习研讨活动，加强新时代人民政协党的建设，以党建推进新时代政协各项工作。”来自工商联界别的叶青委员说，政协委员要进一步提高政治站位，明确政治责任，找准工作切入点，努力提升履职水平。

2019年是机遇和挑战相互交织的一年，做好今年政协工作，必须讲政治、顾大局，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，崇尚学习、加强学习，以坚持和发展中国特色社会主义为主轴不断打牢共同思想政治基础。

过去一年间扎实开展的学习、研讨、培训，让不少委员印象深刻，受益匪浅。参加了京内新任委员学习研讨班的闫小培委员说：“我们边学习、边研讨，收获了很好的学习效果，为履职尽责打下了坚实的思想政治基础。”

委员们表示，要把思想和行动统一到中共中央对重大形势的科学判断和对重大工作的决策部署上来，聚焦改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题，参政要到要点上，议政到关键处。

王培安委员表示，报告明确了建言资政的重点，要聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等，要突出反映民众心声，“应对新情况、新特点，我们要聚精会神开好会，建言献策，履职尽责。”

在锐意创新中提质增效

互联网时代，政协委员的履职方式可以很“潮”。创建委员移动履职平台，开展网络议政远程协商，为委员不受时空限制履职创造了条件。

来自全国总工会的李守镇委员认为，委员移动履职平台非常便利。“动动手指就能掌握政协最新动态、查阅学习资料、进群讨论发言，还可以1分钟完成提案提交。我大致数了一下，开通才半年，移动履职平台就进行了10多次更新，这是全国政协提高工作质量、突出政协特色优势、坚持改革创新的一个缩影。”

去年8月，来自内蒙古自治区扎兰屯市的杜明燕委员在手机上下载了委员移动履职平台。“每一个主题，我都会发言，这种方式加强了委员们的互动，对问题的协商更深入全面了。”

改革创新的精神，还体现在加强人民政协自身建设上。相关制度机制的不断完善，推动委员们做好“委员作业”，履职的深度广度明显提升。

全国政协委员潘惠丽觉得，政协工作越来越务实，肩上的责任越来越重。“提高工作质量，不断改革创新，对委员自身的专业素养提出了更高要求，不是简单说说、议议，而是要多思考，建言有理有据。”潘惠丽委员说。

在凝聚共识中团结奋进

今年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。目标越是伟大，使命越是艰巨，就越要万众一心，奋发进取。

“决胜全面建成小康社会到了关键时刻，民革要在服务大局、保障大局中找准履职尽责的切入点和突破口，认真谋划，深入调研，提高履职能力，推进参政议政工作。”民革中央副主席李惠东委员说。

北京大学中文系教授张颐武委员说，政协具有广泛代表性，通过建言资政，各种社情民意汇聚在一起，大家有了更充分的认识，就能更好地凝聚共识、解决问题，劲往一处使。

面对决战决胜任务的紧迫性、艰巨性，面对各类风险挑战的严峻性、复杂性，人民政协要在履行职能中凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

教育是全社会高度关注的话题。朱永新委员在履职的同时，也向社会积极传递新教育理念。“帮助家长了解家庭教育的特点、规律、方法，共同营造良好的家庭教育环境，可以帮助减轻家长的教育压力。”朱永新委员说。

履职为民，才能把情况摸得更清、把问题找得更准、把建议提得更实，助推改善民生，增强人民的获得感、幸福感、安全感。

全国政协委员黄利鸣的一段经历，让他深刻体会到调研要深入、要贴近百姓的重要意义。因为小孙女将要上幼儿园，他寻访了住所周边的10个小区，竟然找到一所公办幼儿园，能够找到的几家民办幼儿园，学费最低的每月4000多元，最高的每月8000元。“这令我真切感受到上公办园难，上民办园贵。”在调研的基础上，黄利鸣委员带来了一份关于切实加强普惠性幼儿园建设的提案。

委员们表示，要拿出担当，调动智慧，同舟共济，投入全面建成小康社会的伟大实践中，努力画出共建共享全面小康社会的最大同心圆。

齐心协力共襄伟业

来自政协分组讨论现场的报告