



十三届全国人大二次会议举行新闻发布会

大会发言人张业遂谈立法话热点

十三届全国人大二次会议4日举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大工作回答了中外记者提问。

张业遂介绍，本次大会5日上午开幕，15日上午闭幕，共8项议程，审议政府工作报告等6个报告，审议外商投资法草案等，目前各项工作已准备就绪。大会期间将举行13场记者会，继续设立“部长通道”和“代表通道”。15日上午大会闭幕后，国务院总理李克强将与中外记者见面并回答提问。

立法工作开局良好 监督工作成效显著

过去一年，十三届全国人大及其常委会交出了怎样的“开局答卷”？

十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案，制定监察法，通过有关重大问题的决定4件；常委会制定英雄烈士保护法、电子商务法、土壤污染防治法等8件法律，修改个人所得税法、农村土地承包法等法律47件次，通过有关法律问题和重大问题的决定9件……张业遂援引详实数据说，十三届全国人大及其常委会成立以来，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，加快立法步伐，实现了本届立法工作的良好开局。

他指出，过去一年，十三届全国人大常委会在加强和改进监督工作方面也取得显著成效。一是推动落实中央重大决策部署，助力打好三大攻坚战。比如组织开展大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查，安排听取审议4个环境保护方面的报告；围绕脱贫攻坚工作和地方政府债务情况安排专题调研，听取审议国务院关于加强国有资产管理情况报告等。

二是坚持问题导向，努力增强监督实效。如大气污染防治法执法检查敢于动真碰硬，开展随机抽查；专门召开一次常委会会议，听取审议执法检查报告，对执法检查发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光等。此外，为加强司法监督，全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展专题询问。

今年立法任务重 将四方面推进

张业遂说，2019年立法工作计划已初步拟订，四方面立法任务“很繁重”，将根据本次大会代表的意见，修改完善后及时公布。具体包括：

一是抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律。除外商投资法外，还将修改土地管理法、专利法、证券法，制定资源税法等。做好授权决定和改革决定相关工作，保证重大改革于法有据。

二是加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案和药品管理法修正草案，制定长江保护法等。

三是加强国家安全、社会治理领域立法。包括制定出口管制法、数据安全法、生物安全法、社区矫正法、退役军人保障法等以及修改刑法。

四是完善国家机构组织有关法律制度。包括修改全国人民代表大会组织法和议事规则等，继续审议法官法、检察官法修订草案，制定政务处分法等。

外商投资法是新时代 利用外资的基础性法律

今年大会的一大看点，就是提请审议的外商投资法草案。张业遂说，制定外商投资法，就是要创新外商投资法律制度，取代“外资三法”，即中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法，成为新时代我国利用外资的基础性法律。

外商投资法草案以准入前国民待遇加负面清单等管理制度，确保中外投资享有同等待遇，并对外国投资者普遍关心的知识产权保护、技术转让等问题作出明确的保护规定。张业遂说，这是我国外商投资管理体制的根本性变革，将提高投资环境的开放性、透明度和可预期性，为推动形成全面开放新格局提供更加有力的法治保障。

张业遂说，我国对港澳台投资一直参照外商投资进行管理。制定外商投资法，不会改变国家对港澳台投资的法律适用安排，相关制度还将根据实践需要不断修改完善，进一步为港澳台投资提供更加开放、便利的营商环境和发展环境。

人工智能相关法律已列入 本届五年立法规划

人工智能在引领新一轮科技革命和产业变革的同时，其应用也具有不确定性，会带来法律关系、道德伦理等方面的新挑战。（下转7版）



▲3月4日，十三届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人张业遂就会议议程和人大工作相关的问题回答中外记者提问。

新华社记者金立旺摄

抓住新机遇 赢得新优势

从全国两会看奋进中国的发展动力

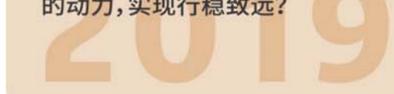


▲3月3日，游人在重庆南川区一处油菜花田踏青。春暖花开之际，中国正式迈入2019年“两会时间”。更强大的市场活力，更高质量的创新力量，更多样化的经济引擎——伴着和煦春风，中国经济在改革中迸发更为强劲的动能。

新华社发（瞿明斌摄）

2019年“两会时间”开启 世界目光再次聚焦中国

经济总量跃上90万亿元新台阶，如何为中国号巨轮激发更加强劲的动力，实现行稳致远？



新华社记者齐中熙、凌军辉

2019年“两会时间”开启，世界目光再次聚焦中国。

经济总量跃上90万亿元新台阶，如何为中国号巨轮激发更加强劲的动力，实现行稳致远？

着眼“活”字，以改革激发市场强大力量

从2007年自英国回家乡江苏江阴创业，到公司成为全球领先的智能物联网平台和智能风机供应商，全国人大代表、远景能源（江苏）有限公司董事长张雷对12年间营商环境的变化感触颇深。

作为江苏省首个县级“集成改革”试点，两年来，江阴的改革涉及38个分领域、153个方面、356个事项，为全市5万多家企业解除束缚，释放活力。

如今在江阴，开办企业只需2个工作日，不动产登记4个工作日，工业项目施工许可40个工作日内即可完成。

“改革带来的变化帮我实现了梦想。更让人欣慰的是，改革仍在持续深化，给像远景能源这样的民企带来更多发展机遇。”张雷说。

世界银行最新版全球营商环境报告指出，中国有效落地的改革让营商环境大幅改善，在全球190个经济体中，从第78位跃升至第46位。

通过深化改革破除障碍，让企业轻装上阵，让创造活力迸发，必将有力推动中国号巨轮破浪前行。

从2018年10月1日起，个税起征点从每月3500元上调至5000元。截至去年底，减税约1000亿元，7000多万纳税人的工薪所得无需再缴税。今年1月1日起，6项专项附加扣除给纳税人带来更大减税力度。

2018年，我国还实施了包括降低增值税税率水平、扩大小微企业税收优惠范围等多项减税降费政策，全年为企业和个人减负1.3万亿元以上。

今年2月，国家税务总局启动2019年“便民办税春风行动”，提出再推22条减税降费具体举措，年底前还将实现70%以上涉税事项一次办结。

“减税降费政策为企业带来福音，鼓励

活

世界银行最新版全球营商环境报告指出，中国有效落地的改革让营商环境大幅改善，在全球190个经济体中，从第78位跃升至第46位

创

2018年，我国创新投入继续加大，全国研究与试验发展经费支出比上年增长11.6%，全年境内外专利申请比上年增长16.9%

新

2018年社会消费品零售总额突破38万亿元，最终消费支出对GDP增长贡献率为76.2%，连续5年成为拉动经济增长的主引擎

技术研发，为企业创新发展带来新动力。”全国人大代表、上海华谊（集团）公司总裁王霞说。

王霞表示，国家对中小企业、高新技术企业的扶持力度越来越大。上海华谊每年投入数亿元资金进行技术研发，科研创新成果应用于航天、新材料等多个领域。

2018年，全国新登记企业670万户，比上年增长10.3%，日均新登记企业1.84万户。

一项项改革举措不断解放和发展社会生产力，持续激发强大动力——

深化供给侧结构性改革，供给体系质量的提高点燃实体经济发展壮大的新动能；

加快建设创新型国家，互联网、大数据、人工智能等新兴产业异军突起；

实施区域协调发展战略，高质量发展新高地不断崛起……

“中国经济发展保持了总体平稳，增长动能仍然充沛。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说，我国市场空间大，改革开放力度大，在发展之路上将迈出更大步伐。

着眼“创”字，以新动能助力高质量发展新目标

2日，在全国人大山西代表团前往北京的高铁上，太原钢铁（集团）有限公司董事长高祥明代表不断向大家推介展示他带的“宝贝”：用“手撕钢”制作的剪纸艺术品。

他一边“手撕”演示一边介绍：这种“手撕钢”厚度只有0.02毫米，相当于A4纸的四分之一，要“论克卖”。这是太钢集团继2017年的“笔尖钢”之后，又一自主研发、可替代进口的产品。

“创新为企业发展注入源源不断的动力与活力。”高祥明说。

目前，太钢拥有以不锈钢为核心的系列专有技术、授权专利2700多件，其中发明专利772件，主持制定了我国不锈钢产业70%的国家标准，产品通过了系列国际认证，拥有向全球市场供货的通行证。

“手撕钢”只是“中国制造”不断创新升级的一个片断。

专利申请比上年增长16.9%，授予专利权增长33.3%。

——新供给较快增长：2018年，全国战略性新兴产业增加值比上年增长8.9%，高于规模以上工业增加值2.7个百分点；高技术制造业投资和现代服务业投资增长16.1%和12.9%，分别高于全部制造业投资和服务业投资6.6个和7.4个百分点。

——新业态快速发展：去年全国实物商品网上零售额同比增长25.4%，增速比社会消费品零售总额快16.4个百分点；完成快递量507亿件，增长26.6%。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。

全国人大代表、亨通集团有限公司董事局主席崔根良对此深有感触。经过近30年创新发展，亨通集团从一家负债120万元的乡镇企业，成长为光纤通信领域的领军企业。

“亨通已把创新点瞄准新一代5G通信、大数据物联网、网络安全等领域，聚焦量子通信、光纤传感器、硅光子芯片等高科技新兴产业，通过自主创新、集成创新，扛起高质量发展赋予民企的新任务，赢得未来发展的主动权。”他说。

创新，是破局开路的利器；创新，是点亮未来的希望。

“企业只有不断创新，才能杀出重围，找到出路。”在全国人大代表、华工科技产业股份有限公司党委书记马新强看来，从一家校办企业“逆袭”成为上市公司，连续10年重金投入研发就是成功密码。

改革是活力之源，创新是第一动力。大力推进自主创新，集中力量补齐关键核心技术等短板，高质量发展必将不断跨上新高度、开辟新境界。

着眼“新”字，在满足民生新需求中打造发展强劲引擎

接待游客4.15亿人次，实现旅游收入5139亿元，全国电影票房超过50亿元……刚刚过去的春节黄金周，再一次展现了中国消费的强劲活力。

据商务部监测，除夕至正月初六7天时间，全国零售和餐饮企业实现销售额突破1万亿元，网络消费、定制消费、体验消

费、智能消费等新兴消费亮点纷呈。

英国《金融时报》曾发表评论称：“中国正在将其增长模式转变为更多依赖消费、更少依赖投资的模式。”

2018年经济成绩单中，社会消费品零售总额突破38万亿元，最终消费支出对GDP增长贡献率为76.2%，比上年提高18.6个百分点，连续5年成为拉动经济增长的主引擎。

坚持以人民为中心的发展思想，增进人民福祉、满足人民美好生活新需求作为出发点和落脚点，既是发展目标所系，也是前进动力所在。

1月底，国家发展改革委等10部门推出24条稳消费、扩消费具体举措。

这些举措包括推进老旧汽车报废更新，优化新能源汽车补贴结构，加快推进老旧小区加装电梯，支持绿色、智能家电销售，加大力度支持社会力量开展3岁以下婴幼儿托育服务等。

“我国消费市场提质扩容，消费结构不断优化，居民收入水平保持增长态势，中等收入群体规模持续扩大，民生保障制度体系不断健全，支撑消费升级的社会基础不断夯实。”国家发改委综合司巡视员刘宇南说。

他表示，当前消费形势总体平稳，但仍有所波动，针对新情况新特点，要有的放矢，重点突破，以点带面，着力引导企业顺应消费升级大趋势，推动消费平稳增长。

“当下，外部环境复杂多变，中国经济迈向高质量发展，同时伴随供给侧结构性改革、乡村振兴战略不断推进，乡村消费的空间和潜力有待进一步激发。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说。

在全国政协委员、吉林福源食品集团有限责任公司董事长宋亚坤看来，目前中国消费需求正往更高水平升级，必须推动产品和服务的品质提升和产业结构的调整升级。

（参与采写：侯雪静、张展鹏、何欣荣）

新华社北京3月4日电

