



## 最高法：出重拳破解执行难

### “基本解决执行难”

2018年6月开始，最高法派出6个巡查组，对全国31个省（区、市）和兵团三级法院开展为期数月的“基本解决执行难”专项巡查。

2018年最高法承办全国人大代表建议271件，共涉及29个代表团743名代表

2016年至2018年三年，全国法院共受理执行案件2042万件，执结1939万件

截至2018年12月，全国351万失信被执行人迫于信用惩戒压力自动履行了义务

执行到位金额4.4万亿元

新华社北京电(记者罗沙)执行难，是公平正义“最后一公里”上的痛点，也是近年来人民法院集中攻坚的重点。2018年，全国人大常委会办公厅将涉及“基本解决执行难”的6件代表建议确定为督办建议，由最高人民法院会同全国人大常委会法工委、最高人民法院、公安部等单位办理。

人大代表建议，汇聚的是民声，反映的是民意。我们专门成立由院领导牵头的办理工作领导小组，制定详尽的办理工作方案，还邀请全国人大常委会办公厅联络局、全国人大监察和司法委员会，提出建议的代表和七家协办单位举行座谈会，广泛征求、认真研究、积极吸纳有关方面的意见。“最高法办公厅副主任陈宜芳说，比如王士岭等代表在建议中提出的推广实施山东蒙阴县人民法院第三方监督评价机制，最高法指导全国法院在执行工作中予以推广。”

2018年6月开始，最高法派出由院领导带队负责的6个巡查组，对全国31个省（区、市）和兵团三级法院开展为期数月的“基本解决执行难”专项巡查，同时将办理重点督办建议和督导检查有机结合起来。巡查组每到一处，均邀请当地全国人大代表参加座谈会，充分听取意见建议。

时至今日，人民法院攻坚执行难已到关键阶段。2016年至2018年三年，全国法院共受理执行案件2042万件，执结1939万件，执行到位金额4.4万亿元。截至2018年12月，全国351万失信被执行人迫于信用惩戒压力自动履行了义务。

“将建议办理工作与法院工作紧密结合，助推破解执行难实现重大突破。”陈宜芳说，最高法将办理全国人大代表建议作为主动接受人大监督的重要形式，从破解执行难、完善人民陪审员制度到保护知识产权，让人民群众感受更多公平正义。

据介绍，2018年最高法承办全国人大代表建议271件，共涉及29个代表团743名代表。承办的建议内容主要涉及全面深化司法体制改革，加强和改进审判执行工作，配合制定或修改有关法律、制定或修改司法解释司法政策，加强人民法院队伍建设，加强人民法院基层基础建设等方面。

结合14位代表提出的进一步完善人民陪审员制度的建

## 民政部：夯实民生保障根基

### 民政为民、民政爱民

2018年民政部承办建议提案共557件，所有建议提案在规定时间内办结

出台养老服务体系建设福利彩票公益金激励实施办法等文件，支持开展居家和社区养老服务改革试点

指导各地深入推进社会救助综合改革试点，积极探索统筹社会救助政策资源的工作机制和保障措施

开展全国孤儿儿童大排查工作，推进提高孤儿保障标准，做好32万多名孤儿养育工作

及时研究起草“互联网+社区”有关政策文件，因地制宜推广了100个优秀社区工作法

新华社北京电(记者罗争光)2018年9月18日，民政部向全国人大代表李莉复函，就她提出的“关于将收入低的重度病残人员纳入低保对象范畴的建议”作出公开答复。

答复中表示，经过开展调研、吸纳代表建议，民政部已于2018年7月会同财政部、国务院扶贫办制定出台关于在脱贫攻坚三年行动中切实做好社会救助兜底保障工作的实施意见，要求“对未脱贫建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的人口，经个人申请，可参照单人户纳入农村低保范围”。

有吸纳、有调研、有落实、有回音，这是民政部认真落实代表委员建议提案，并以此为抓手落实中央决策部署、促进民政事业发展的一个生动体现。

在民政部官网上，像这样给代表委员建议提案公开答复的函，从2018年6月初到9月底，陆续公布了100多件。民政部数据显示，2018年承办建议提案共557件，所有建议提案在规定时间内办结。

民政为民、民政爱民。据介绍，一年来，民政部将建议提案中提出的合理意见及时转化为制定政策和改进工作的具体措施，推动出台了一批惠民利民的政策措施：

——养老服务体系建设进一步完善。民政部将“提高养老院服务质量”列为办理重点，邀请5位全国人大代表及相关职能部门负责人召开座谈会，并赴江苏、浙江进行专题调研。通过吸纳代表委员建议，报请国务院审议通过推动养老服务发展、打通难点堵点的意见，深化“放管服”改革，出台养老服务体系建设福利彩票公益金激励实施办法等文件，支持开展居家和社区养老服务改革试点。

——社会救助兜底保障作用进一步强化。除积极落实“关于将收入低的重度病残人员纳入低保对象范畴的建议”外，民政部还针对代表委员建议，出台脱贫攻坚三年行动方案和大对深度贫困地区脱贫攻坚支持力度的意见；会同财政部制定关于进一步加强和改进临时救助工作的意见；指导各地深入推进社会救助综合改革试点，积极探索统筹社会救助政策资源的工作机制和保障措施。

——社会组织、专业社会工作和志愿服务健康发展。针对代表委员建议，民政部健全社会组织联合执法机制，深入开展打击整治非法社会组织专项行动，先后公布6批涉嫌非法社会组织300余个。同时，加强党对社会组织工作的领导，各级社会组织党的建设全面加强。完成全国性行业协会商会脱钩试点改革任务，引导社会组织积极参与脱贫攻坚。

——困境儿童和农村留守儿童保障工作不断加强。召开了农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议，明确了部门职责和工作重点；持续开展“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，健全乡镇和村（社区）儿童工作体系；开展全国孤儿儿童大排查工作，推进提高孤儿保障标准，做好32万多名孤儿养育工作。

——基层群众自治和社区治理水平持续提升。顺应代表委员的建议，民政部根据《关于党的基层组织任期的意见》中的相关规定，向国务院提请对有关居委会和村委会任期条款作相应调整，经全国人大常委会会议审议通过，决定村委会、居委会的每届任期为5年。此外，还针对代表委员建议，及时研究起草“互联网+社区”有关政策文件，因地制宜推广了100个优秀社区工作法，联合发文加强村规民约和居民公约建设，推进社区综合服务设施建设，提升社区治理制度化、规范化水平。

——专项社会事务服务管理不断加强。针对代表委员建议，民政部报请中央制定关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的政策文件，组织开展全国殡葬领域突出问题专项整治行动，确定80个全国殡葬综合改革试点地区（单位），持续推进婚姻登记信息共享查询，及时总结推广阶段性经验做法。

民政部相关负责人表示，通过办理代表委员建议提案，营造了发展民政事业的良好环境。下一步将深化认识、完善机制、健全制度、创新方式，促进办理工作与民政工作的紧密结合，持续加强与代表委员的沟通联络，不断巩固和扩大建议提案办理工作成效，进一步夯实民生保障的根基，提升社会治理的水平。

## 商务部：加快对外开放步伐

### 推动我国营商环境不断优化

2018年，商务部遴选了涉及人民群众切身利益、社会普遍关注、措施可行的建议和提案作为重点办理件，对此重点研究、重点办理、重点督查

2018年，商务部可公开的建议和提案复文已全部公开，不宜全文公开的进行摘要公开，公开率分别为96%和88%

2018年，我国营商环境排名一次性提升了32位，全年实际使用外资8856.1亿元人民币，规模创历史新高

去年一年，通过实地考察、座谈协商、专题调研等方式，商务部深入研究重点办理建议提案涉及的问题，提出切实可行的解决方案

2018年，商务部共办理全国人大交办的建议374件，全国政协交办的提案277件

新华社北京2月28日电(记者于佳欣)全国两会召开在即，商务部有关司局正有条不紊地为今年两会建议提案办理进行准备工作。

去年是改革开放40周年，“开放”成为代表委员建议提案的关键词。这一年，商务部是如何积极办理相关建议提案，推动良策落地的？

据悉，2018年，商务部共办理全国人大交办的建议374件，全国政协交办的提案277件。关注点涉及国内贸易、对外贸易和对外开放等方面，其中，推进自贸试验区建设、加快探索自由贸易港建设等内容成为热点，商务部外司办理相关的建议和提案分别为52件和34件。

商务部部长钟山说，商务部将建议和提案办理工作作为一项重要政治任务来抓，加强组织领导，建立健全制度，积极探索提高建议和提案办理质量的新方法、新途径，做到“件件有着落、事事有回音”。

突出办理重点，加强沟通联系——商务部把重点建议和重点提案的办理工作摆在突出位置。

“2018年，商务部遴选了涉及人民群众切身利益、社会普遍关注、措施可行的建议和提案作为重点办理件，对此重点研究、重点办理、重点督查。”钟山说。

为提高办理质量，商务部有关司局加强与代表委员的密切沟通。

洛阳师范学院院长梁留科委员去年就赋予自贸试验区更大改革自主权、推动服务业扩大开放等方面提出了意见建议。对于这一建议，商务部第一时间征求了文化和旅游部、国家卫生健康委、教育部、公安部、人力资源社会保障部等部门意见，与梁留科进行了电话沟通并反馈书面意见，得到了委员满意的态度。

公开办理结果，接受社会监督——

商务部将办理结果公开作为政务公开的重要内容，对办理复文与公开同步审查，在商务部政府网站开设专栏发布建议和提案办理复文，按照“公开为常态、不公开为例外”原则，积极稳妥推进办理结果公开，积极接受社会监督。

据商务部有关负责人介绍，2018年，商务部可公开的建议和提案复文已全部公开，不宜全文公开的进行摘要公开，公开率分别为96%和88%。

加强调研考察，确保建议落地——好的建议要落地，离不开深入调研走访。去年一年，通过实地考察、座谈协商、专题调研等方式，商务部深入研究重点办理建议提案涉及的问题，提出切实可行的解决方案。

2018年4月，钟山亲率率队，组织了46家单位分赴海南、福建、重庆、浙江、广东、广西、四川、新疆等省市区，实地调研，召开专题座谈会，深入了解自贸试验区建设进展情况。

扎实调研、沟通协调、跟踪进展，推动了好的政策纷纷落地。去年，2018版自贸试验区负面清单发布，外资准入特别管理措施由2017版的95条减至45条，开放力度进一步加大；出台新举措“53条”，支持自贸试验区深化改革创新；发布中国（海南）自由贸易试验区总体方案，海南自由贸易港建设分步骤、分阶段稳步推进……

一系列政策落地，推动着我国营商环境不断优化，也增强了我国吸引外资的魅力。2018年，我国营商环境排名一次性提升了32位，全年实际使用外资8856.1亿元人民币，规模创历史新高，在全球跨国投资低迷中实现逆势增长，继续成为全球投资的热土。

## 财政部：为小微企业添活力

### 小微企业“加”活力，科研创新“减”成本

2018年，财政部承办建议2517件，其中主办件522件；承办提案1265件，其中主办件245件。截至去年9月底，建议和提案主办件全部办结

截至去年底，由财政部出资并联合有关金融机构设立的国家融资担保基金再担保合作业务规模已达326亿元，担保户数25245户，其中单户500万元及以下的担保金额197亿元，占比约为60%

会同国家税务总局联合印发文件，加大对高新技术企业税收政策支持力度，将高新技术企业和科技型中小企业的亏损结转年限由5年延长至10年

会同有关部门连续出台两项政策：取消了企业委托境外研发费用不得加计扣除限制，并将研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业

新华社北京电(记者申铖)日前，国家融资担保基金交出最新成绩单：截至2018年底，基金再担保合作业务规模已达326亿元，担保户数25245户，其中单户500万元及以下的担保金额197亿元，占比约为60%。

这一由财政部出资并联合有关金融机构设立的国家融资担保基金，是立足财政职能缓解中小企业融资困境的重要举措，同时也是财政部认真办理十三届全国人大一次会议“加快设立融资担保基金，加大金融支持力度”“加快设立融资担保基金机制”“关于构建银担合作分担风险机制”等重点督办建议的实践成果。

财政部有关负责人表示，在办理上述建议的过程中，财政部多次与相关代表委员进行沟通，会同有关方面加紧推进基金组建工作。“在基金设立过程中，我们充分采纳了人大代表关于构建银担合作分担风险机制、撬动金融机构共同参与等意见建议，科学制定基金设立方案，扎实推进各项工作。”

同时，财政部加强对政府性融资担保基金运作的政策引导，会同有关方面研究起草发挥政府性担保基金作用的有关意见，提交国务院常务会议审议，并于近日由国务院办公厅印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》。

加大金融机构小微企业贷款利息收入增值税免税力度，对小微企业融资担保业务实施降费奖补……2018年，财政部积极采取多种举措，进一步加大对小微企业融资的财税激励力度，引导更多金融“活水”流向小微企业。

围绕支持企业研发创新，全国人大代表与全国政协委员的建议和提案，也为相关政策出台提供了一定参考。

2018年，财政部会同有关部门，在促进企业科技创新方面推出了多项举措：一方面，会同国家税务总局联合印发文件，加大对高新技术企业税收政策支持力度，将高新技术企业 and 科技型中小企业的亏损结转年限由5年延长至10年。

另一方面，会同国家税务总局、科技部连续出台两项政策：取消了企业委托境外研发费用不得加计扣除限制，并将研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业。

专家表示，这些政策有助于更精准为企业科技创新进行减税，着力用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，对于推动产业迈向中高端、促进经济高质量发展具有重要作用。

此外，深化财税体制改革、加强生态环境保护、完善税收优惠政策、保障改善民生……2018年，财政部承办的建议和提案涉及财政工作的多个重点领域。

数据显示，2018年，财政部承办十三届全国人大一次会议代表建议2517件，其中主办件522件；全国政协十三届一次会议提案1265件，其中主办件245件。截至去年9月底，建议和提案主办件全部办结，协助办理的会办件也及时提供了会办意见。

财政部有关负责人表示，财政部高度重视相关建议和提案的办理工作。在办理过程中，财政部将建议和提案办理与推进财政改革发展紧密结合，认真吸取借鉴和采纳代表委员提出的意见建议，更好地优化政策设计、推进财税改革、完善财政管理。2018年，财政部参考借鉴代表委员意见建议，新制定出台政策文件30余项，对124项已出台的政策文件相关内容作了修改完善。

该负责人称，下一步，财政部将严格按照党中央、国务院决策部署，进一步提高建议和提案办理质量，更好服务代表委员履职；围绕建议和提案提出环节做好服务工作，做实做细日常沟通联络，加强与地方人大、政协有关工作机构的协调合作，更好发挥各方优势；进一步丰富建议和提案办理形式，更多地邀请代表委员参加座谈、调研等活动，提高代表委员在建议和提案办理过程中的参与度，增强办理答复内容的针对性。