

# 全国人大常委会第九次会议在京举行

## 审议全国人大常委会工作报告稿 为召开全国人大二次会议作准备

### 栗战书主持并参加审议

新华社北京2月26日电十三届全国人大常委会第九次会议26日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员171人出席会议，出席人数符合法定人数。这次常委会会议的一项重要任务是为召开十三届全国人大二次会议作准备。会议议程包括审议全国人大常委会工作报告稿，审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大二次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案、列席人员名单草案的议案等。

坚决打好污染防治攻坚战，是党的十九大作出的重大决策部署。2018年上半年，全国人大常委会开展了大气污染防治法执法检查，7月专门加开会议，听取和审议了栗战书委员长所作的全国人大常委会执法检查组关于检查大气污染防治法实施情况的报告，开展专题询问，作出关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议。本次常委会会议上，生态环境部部长李干杰受国务院委托，作了国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告和审议意见情况以及有关决议落实情况情况的报告。报告指出，国务院高度重视落实工作，生态环境部会同22个部门和单位以及8省区人民政府，对照报告和审议意见，坚持问题导向，制定工作方案，及时加以改进。各地区各部门深入贯彻决策部署要求，切实履行法律赋予职责，抓紧制定实施方案，聚焦重点问题，

明确具体措施，切实抓好落实，确保污染防治攻坚战取得明显成效。

开展脱贫攻坚专题调研是全国人大常委会围绕打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战持续开展的一项监督工作。2018年5月至12月，全国人大常委会三位副委员长带队，全国人大常委会委员、全国人大代表和民委组成人员、全国人大代表参加，分别赴四川等16个省区开展实地调研。全国人大常委会副委员长武维华向会议作了全国人大常委会专题调研组关于脱贫攻坚工作情况的调研报告。报告指出，国务院有关部门及各地严格落实脱贫攻坚责任，强化扶贫投入和监管，扎实推进补短板强弱项工作，着力激发贫困群众内生动力，从严从实狠抓作风建设，脱贫攻坚战取得了决定性进展，但决战决胜脱贫攻坚形势依然严峻。报告建议，在后续脱贫攻坚战中，要坚持按照党中央已经明确的目标标准和政策举措，进一步聚焦深度贫困地区、特殊困难群体和影响“两不愁三保障”的突出问题，采取超常规举措，拿出过硬办法，举全国之力，确保如期完成脱贫攻坚任务。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告，审议有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝

明金、蔡达峰，秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员兼国务院秘书长肖捷，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省(区、市)人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

新华社北京2月26日电十三届全国人大常委会第九次会议26日分组审议了拟提请十三届全国人大二次会议审议的全人大常委会工作报告稿。栗战书委员长参加审议。

与会的全人大常委会组成人员、专门委员会组成人员、各省(区、市)人大常委会负责同志和全国人大代表一致认为，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照十三届全国人大一次会议的工作部署，认真履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展新成效，实现了良好开局。常委会组成人员对报告稿表示赞成，同意提请十三届全国人大二次会议审议。

与会人员认为，十三届全国人大常委会履职以来，坚持加强政治建设和理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把牢政治方向，做到一切重要工作、重要事项都在党中央领导下进行、围绕党和国家工作大局开展。一是

履行宪法职责，全面学习宣传和贯彻实施宪法，弘扬宪法精神，树立宪法权威，推动宪法实施迈出新步伐。二是围绕建设社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，研究编制五年立法规划，加快市场经济、机构改革、社会民生、生态文明、国家安全等重点领域立法，做好全面深化改革相关立法、修法工作，为改革发展稳定提供法治保障。三是围绕保障党中央重大决策部署贯彻落实，依法履行人大监督职责，创新执法检查、专题询问方式方法，加强人大预算决算审查监督、国有资产监督，助力打好三大攻坚战，推动解决司法民生领域热点问题，促进经济社会持续健康发展。四是充分发挥代表作用，加强常委会与代表的直接联系，拓宽民意反映渠道，认真办理代表议案、建议，自觉接受代表监督，依靠全国人大代表做好常委会各项工作。五是围绕国家总体外交大局，做好人大对外交往工作。六是不断加强常委会自身建设。常委会在实践中深化了对新时代坚持和完善人民代表大会制度的思想认识，积累了做好新时代人大工作的新鲜经验。

与会人士就修改完善全国人大常委会工作报告稿、做好新时代人大工作提出了具体建议。大家一致表示，要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，勇于担当作为，依法履职尽责，努力开创新时代人大工作新局面。

# 全国政协第十六次主席会议在京举行

## 汪洋主持会议并讲话

新华社北京2月26日电政协第十三届全国委员会第十六次主席会议26日在京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

会议传达学习了习近平总书记近期关于人民政协工作的重要讲话精神，听取了全国政协十三届二次会议筹备工作情况汇报。汪洋指出，今年是中华人民共和国成立70周年，开好今年的两会意义重大。政协全体会议

是政协履行职能的最高形式，要认真筹备组织好全国政协十三届二次会议，充分发挥人民政协作为专门协商机构的作用，促进共识，凝聚人心，为政协全年工作起好步、开好局作出贡献。

会议审议通过了《全国政协关于进一步提高协商议政质量的意见(试行)》和《全国政协协商议政质量评价工作办法(试行)》。汪洋强调，要坚持把质量摆在政协工作的突

出位置，大力加强协商议政质量建设，努力实现从偏重数量和形式向注重质量和效果转变。要切实发挥协商议政质量评价对委员履职工作的激励和导向作用，引导委员提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，促进人民政协工作全面提升增效。

会议审议通过了全国政协主席会议2019年学习计划；研究了有关人事事项(草

案)，并提请全国政协十三届常委会第五次会议审议。会议还围绕当前国际战略形势进行了主席会议2019年第一次集体学习。

全国政协副主席张庆黎、夏宝龙等分别就有关议题作了说明和汇报。全国政协副主席刘奇葆、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

# 赵乐际在天津调研时强调: 认真落实党中央全面从严治党部署要求

## 把“两个维护”体现到履职尽责的实际行动中

新华社天津2月26日电中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际25日至26日到天津市调研。他强调，要认真落实中央纪委三次全会精神，一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，一以贯之坚决做到“两个维护”，一以贯之贯彻全面从严治党方针和要求，保持战略定力，坚持稳中求进，坚持实事求是，坚持依规依纪依法，切实把正风肃纪反腐各项任务一抓到底、落地见效，为决胜全面建成小康社会提供坚强保障。

赵乐际来到南开区昔阳里社区、天津市政务服务中心，看望慰问社区居民，了解政策落实、便民服务和党风廉政建设情况，听

取干部群众意见建议。赵乐际说，党的政策不落实、群众身边有腐败，往往与干部为政不廉、担当不够、公私不分、亲清不分有关系。各级纪委监委要坚决贯彻党中央要求，顺应人民群众期盼，在党委领导下认真履职尽责，持续紧盯惠民政策落实和扶贫、民生领域腐败、黑恶势力“保护伞”等，进一步加大监督检查和整治力度，切实维护好群众利益。要坚持从实际出发，从具体人具体事抓起，什么问题突出就解决什么问题，因地制宜、精准施策，在实践中拓展整治群众身边腐败和作风问题工作，让群众有更多获得感幸福感安全感。

在天津市和河西区纪委监委机关，赵乐

际看望纪检监察干部并与他们座谈。赵乐际指出，要深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话精神，把握精髓要义，明确方向、目标和重点，在学懂弄通做实上下功夫，在结合实际创造性落实上下功夫。要坚持问题导向、强化底线思维，深入查找纪检监察工作存在的问题和不足，有针对性地补短板、强弱项，通过解决问题、化解风险推动工作落实。要坚持久久为功，把中央纪委三次全会确定的各项任务同党中央全面从严治党的贯要求结合起来，以钉钉子精神抓下去、抓到位，力戒形式主义、官僚主义，绝不能半途而废。要坚持边调研、边工作、边总结，知行互促、知行合

一，把握内在规律，掌握科学方法，不断提高抓落实的水平，推动纪检监察工作高质量发展。

调研期间，赵乐际到周恩来邓颖超纪念馆参观，缅怀革命先辈的崇高品格、卓著功勋和优良作风。赵乐际还到天津海鸿表业集团有限公司、国家超级计算天津中心、天津飞腾信息技术有限公司和天津麒麟信息技术有限公司，考察了解企业党风廉政建设情况，勉励大家拒腐崇廉、苦干实干、不懈奋斗，努力创造新业绩，为提高发展质量和效益作出贡献。

中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠参加调研和座谈。

# 韩正在云南调研时强调: 努力实现经济社会发展良好开局

## 狠抓生态环保不松劲, 支持实体经济不动摇

新华社昆明2月26日电(记者赵超)2月24日至26日，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在云南大理、昆明，就当前经济运行、企业生产经营、生态环境保护等进行调研。

在大理白族自治州，韩正重点考察洱海保护治理情况。韩正来到大理州洱海保护治理及流域转型发展指挥部，看望慰问工作人员，详细了解洱海监控预警信息管理平台运行情况，随后深入大理市部分村镇实地考察。在湾桥镇，考察村容村貌，到洱海边查看水质，了解阳溪河道综合治理工作；在喜洲镇，现场考察生态拆迁进展，走进美坝村村民家中，询问生活污水收集情况；在双廊镇，考察污水处理、建筑环境整治、旅游转

型升级等情况；在海东镇，了解城市发展空间布局调整、人口疏解和产业转型转移规划。韩正还登船查看现场水样检测，听取专家对源头治理的意见建议。

韩正指出，党中央高度重视洱海保护治理，习近平总书记作出“一定要把洱海保护好”的重要指示，多次作出重要批示。目前，洱海保护治理取得阶段性成果，水质下滑趋势得到遏制。下一步推进洱海保护治理，必须认真贯彻习近平生态文明思想，既要增强紧迫感，付出更加艰苦的努力，又要充分认识保护治理的长期性艰巨性复杂性，保持信心和定力，遵循规律，稳扎稳打，久久为功。要推动科学治湖，实现高水平监

测，强化重点部位监测，制定实施符合发展实际的长远规划，以规划引领系统治理。要牢牢抓住截污治污这个关键，实现污水回收全覆盖，加大污水处理力度，加强管线维护，持续消减入湖污染负荷。要加强面源污染治理，加快种植业养殖业结构调整升级。要更好发挥党员领导干部作用，做实做细群众工作，起好模范带头作用，落实各级河湖长制，敢于动真碰硬，坚决打赢洱海保护治理攻坚战。

在昆明市，韩正来到贝泰妮生物科技有限公司，向企业负责人询问支持民营企业发展政策措施落实、产学研对接、劳动力成本、市场销售等情况，勉励企业依托云南特

有自然资源，坚持自主创新，努力开拓国际市场。

韩正到云南白药集团，考察生产车间，了解生产情况，参观云南白药博物馆。韩正指出，推动国有企业改革发展，要强化品牌建设，打造具有国际影响力的民族品牌；要加大研发投入，掌握关键核心技术；要完善治理体系和治理结构，推进混合所有制改革。

韩正强调，云南要坚持新发展理念，推动高质量发展，扎扎实实一项一项落实好党中央、国务院决策部署，大力支持实体经济，确保今年开好局、起好步，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

# 胡春华主持召开进博会组委会全体会议强调

## 努力把第二届进口博览会办得更好

新华社北京2月26日电中国国际进口博览会组委会全体会议26日在北京召开。国务院副总理、组委会主任胡春华主持会议并讲话。他强调，要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕“越办越好”的总要求，坚定信心、鼓足干劲、勇于创新，努力把第

二届进口博览会办得更好。

胡春华指出，首届进口博览会取得圆满成功，在国际上产生了巨大影响，在政治、经济、社会等方面产生了良好的综合效应，为办好第二届进口博览会打下了坚实基础。办好第二届进口博览会，持续打造国际一流的展会和高层次的国际经济论坛，对于进一步

扩大对外开放、全方位展示我国开放形象，具有重要意义。要将“规模更大、质量更优、创新更强、层次更高、成效更好”的要求贯彻到筹备工作中，认真总结经验，坚持问题导向，加强统筹谋划，把筹备工作做细做实。

胡春华强调，各成员单位要按照中央批准的第二届进口博览会总体方案和实施方案

的要求，保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，发扬连续作战的精神，抓紧推进国家展相关工作，积极做好企业展招展办展，加强交易组织，精心筹办好虹桥国际经济论坛，进一步提升城市服务保障水平，加大政策支持力度，加强协同配合，确保第二届进口博览会取得圆满成功。

### 新华社评论员

“法治是最好的营商环境。”习近平总书记在主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议时发表重要讲话，深刻阐明法治和营商环境的关系，就用法治打造良好营商环境提出明确要求，这对进一步改善营商环境、促进经济社会健康发展具有重要指导意义。

社会主义市场经济本质上是法治经济。法治既是市场经济的内在要求，也是其良性运行的根本保障。在改革开放过程中，我国出台修订完善了一系列有关市场经济运行的法律法规，经济社会活动的法治化水平显著提升。特别是党的十八大以来，中央全面推进依法治国，持续深化简政放权、放管结合、优化服务等改革，依法保护产权等企业各项合法权益，以更有力的法治举措进一步优化营商环境。同时也应看到，各种各样的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”依然存在，执法随意、执法不公、执法不严等问题不可忽视。破解这些问题，关键是要加强法治建设，不断促进社会公平正义，进一步营造稳定公平透明的营商环境。

市场经济是追求公平竞争的契约经济，只在法治环境下，才能形成有利于公平竞争的规则和秩序，降低交易成本、维护信用关系，保障各种经济活动顺利进行。打造良好营商环境，就要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用有机统一起来，让二者各展其长、相辅相成、相得益彰。

打造良好营商环境是一项系统工程，头绪多、任务重、牵扯面广，不能胡子眉毛一把抓，应提纲挈领、抓住关键。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，加强普法工作，做到有法可依、有章可循，织密织牢市场运行的制度规范。要注重依靠法治办法解决突出问题，对人民群众反映强烈的食品、药品等领域的重大安全问题，拿出治本措施，对违法者用重典，依法惩治以儆效尤，严肃问责倒逼严管，用法治规范市场秩序，有效维护好人民群众生命安全和身体健康。

随着我国开放的大门越开越大，我国经济不断融入世界，营商环境日益面临更好适应经济全球化深入发展的问題。应针对我国营商环境“软件”建设的短板，加快推进我国域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放，努力打造符合市场规律和国际规则的良好营商环境，才能更好满足各类企业走出去、引进来的发展需要，为中外企业平等竞争、蓬勃发展创造更加有利条件，为我国经济迈向高质量发展提供不竭动力。

新华社北京2月26日电

# 地方党政领导干部要扛起“舌尖上的安全”责任

“舌尖上的安全”与每个人息息相关。近日印发的《地方党政领导干部食品安全责任制规定》，作为第一部关于地方党政领导干部食品安全责任的党内法规，进一步明确“舌尖上的安全”不仅是市场监管部门的职责，更是地方政府义不容辞的责任。

民以食为天，食以安为先，食品安全是最基本、也是最重要的民生问题。专门制定出台这样一部党内法规，把食品安全工作作为一项重大政治任务来抓，以确保群众“舌尖上的安全”，这是对人民群众的食品负责，突出了人民至上的原则，体现了以人民为中心的发展理念。

当前，食品安全形势总体稳定向好，但仍面临不少困难和问题。诸如保健食品欺诈和虚假宣传坑害消费者、“山寨食品”“黑暗料理”，非法添加有毒有害成分等违法行为屡禁不绝。遏制这些乱象，涉及从农田到餐桌的各个环节，涵盖生产、加工、流通全链条，不仅需要厘清职责、加强问责，而且要提供食品安全保障长效机制。

确保群众“舌尖上的安全”，迫切需要进一步压实监管责任、建立健全食品安全责任制。该规定进一步督促地方落实食品安全属地管理责任，比如明确地方党政领导干部对食品安全工作所应承担的具体职责，作为干部考核、奖惩和使用、调整的重要参考；同时，还将卫生健康、生态环境等与食品安全紧密相关的行业或领域纳入考评体系，明确了责任要求。

确保群众“舌尖上的安全”是一项长期任务，需要构建食品安全综合治理、齐抓共管、社会共治的体制与机制。遵循“四个最严”的要求，以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加大食品安全监管力度。市场监管部门和地方党政领导干部都要增强食品安全监管的统一性和专业性，当好安全底线的守护者。食品生产经营等要切落实好食品安全主体责任和首要责任，保证食品安全、诚信自律，对社会和公众负责。

(记者赵文君)

新华社北京2月26日电



# 坚定不移落实防控措施

## 确保猪肉供应安全稳定

新华社北京2月26日电中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华2月26日在京主持召开专题会议，研究部署进一步加强非洲猪瘟防控工作。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李克强总理批示要求，按照党中央、国务院的决策部署，以对党和人民群众高度负责的精神，进一步强化防控措施，堵塞防控漏洞，有效防控处置非洲猪瘟疫情，坚决防止扩散蔓延，确保猪肉及其制品市场供应安全稳定。国务委员王勇出席会议并讲话。

胡春华指出，当前非洲猪瘟防控形势仍然十分严峻，要进一步统一思想，继续加强防控，丝毫不能放松。要坚定不移落实好各项关键防控措施，加快实施分区防控，推进联防联控，降低疫情传播风险。要强化生猪调运监管，严格落实生猪屠宰检验检疫、无害化处理等防疫要求，严防带病猪肉流出屠宰场。要加强加工流通环节监管，严格落实企业食品质量安全主体责任，加大原料管控查验和抽检力度，强化产品追溯调查，严防带病猪肉及其制品流入市场。要依法严惩私屠滥宰、倒卖“两证”、贩卖病死猪等违法违规行为，持续保持高压态势。要采取有效措施稳住生猪基础产能，保障猪肉市场供应基本稳定。要切实加强协同配合，坚决防止防控工作出现空白和漏洞，规范非洲猪瘟检测和疫情信息发布。

用法治打造良好营商环境