

# 让人民群众有更多获得感

## 今年以来我国民生保障综述

国以民为本，民以生为先。

今年以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国始终坚持民生优先，持续加大投入力度，着力提高民生保障水平，百姓获得感、幸福感、安全感不断提升。

### 稳定就业，织密重点群体“保障网”

2月12日大年初八，一大早冒着细雨，安徽省滁州市的吉刚就来到滁州市体育馆，参加在这里举办的“2019年春风行动”招聘会。经过一上午的沟通，吉刚与一家眼镜片生产企业达成了初步就业意向。

“安徽省这几年发展挺快的，很多企业都搬了进来。我在家门口就能找到工作，不用来回跑了。”吉刚说。

人力资源社会保障部有关负责人介绍，“2019年春风行动”将在全国范围举办近一个月，将重点围绕强化就业服务加以推进，多渠道搜集岗位、发布信息，做好“面对面”线下现场服务和“点对点”线上信息推送。同时聚焦“三区三州”等深度贫困地区推进就业扶贫，切实帮扶一批贫困群众实现就业。

就业是民生之本，就业稳则民心安。人力资源社会保障部副部长邱小平表示，将多措并举促进重点群体就业。农民工就业方面，把稳企业、稳岗位的政策落

实，通过稳企业的生产经营稳定农民工的就业岗位；开展“春风行动”，精准帮扶农民工就业；大规模开展农民工职业技能培训，提高培训质量；落实好支持农民工返乡创业的政策。

大学生就业方面，将实施高校毕业生基层成长计划，扶持高校毕业生自主创业，加大创业担保贷款的支持力度，突出抓好建档立卡贫困家庭等困难毕业生就业帮扶等措施。

### 补齐短板，满足多样化民生需求

近日，国家发改委等18个部门联合印发的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量 促进形成强大国内市场的行动方案》提出，到2020年，我国将基本实现基本公共服务能力全覆盖、质量全达标、标准全落实、保障应担尽担，实现非基本公共服务付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管。

出行的路好不好走，社区附近是否有配套齐全的教育、医疗、养老机构，体育锻炼、文化休闲等能否满足群众需求……这些都属于公共服务范畴，都是人民对美好生活的向往。

社会领域公共服务关乎民生，连接民心。近年来，我国社会领域公共服务投入不断加大，设施条件不断改善，但相对于群众多层次多样化需求，仍然存在供给不足、质量不高、发展不均衡等突出问题，托幼、上学、就医、养老等方面的服务质量和水

平与群众期待还有不小差距，这既是现阶段社会主要矛盾的表现，又是供给侧结构性改革的重点，也是潜在的巨大国内市场。

根据行动方案，到2022年，覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系不断健全，就近就便、高效快捷、便民利民的公共服务体验不断改善，政府保障基本、社会积极参与、全民共建共享的公共服务格局不断完善，社会关注的民生热点难点问题得到有效缓解，多样化可选择的公共服务资源更加丰富，潜力巨大的国内市场需求得到满足，广大群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

养老保险方面，将深入实施全民参保计划，实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，推动养老保险基金市场化、多元化、专业化投资，发展多层次养老保险体系，满足不同群体的养老保险需求。

“我们将强化兜底保障功能，坚持完善制度、守住底线，立足当前、着眼长远，多措并举促进养老保险制度可持续发展。”邱小平说。

### 减税降费，让群众享受更多改革红利

从今年1月1日起，包括子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金、赡养老人等6项个人所得税专项附加扣除政策正式实

施，纳税人可按规定填报专项附加扣除信息，进一步享受个税改革红利。

据财政部有关负责人介绍，从去年10月1日到去年底，个人所得税第一步改革施行3个月来，共减税约1000亿元，7000多万个税纳税人的工资所得无需再缴税。今年开始专项附加扣除后，减税力度将更大，群众得到的实惠将更多。

也是从今年1月1日起，我国对706项商品实施进口暂定税率，对94项能源资源产业商品不再征收出口关税。其中药品原料方面包括多种抗癌药原料和罕见病药原料，2019年暂定税率均为零。

一方面是民生“加力”，一方面是民生“减负”。

财政部部长助理许宏才介绍，在去年减税降费的基础上，2019年将有更大规模的减税和更为明显的降费。

一是对小微企业实施普惠性税收减免，包括提高增值税小规模纳税人起征点；放宽小型微利企业标准并加大优惠力度；扩展初创科技型小微企业优惠政策适用范围等。二是深化增值税改革。三是全面实施修改后的个人所得税法及其实施条例。四是研究制定降低社会保险费率综合方案。同时清理规范收费，加大对乱收费查处力度。

(记者齐新中照、王优玲)新华社北京2月21日电

# 福州「见义勇为被刑拘」案 检方认定属正当防卫不予起诉

新华社福州2月21日电(记者王成)21日凌晨，福州市公安局就“见义勇为被刑拘”一案发布了案情通报，福州市晋安区检察院认定赵某行为属正当防卫，虽超过必要限度，为鼓励见义勇为，对赵某作出不予起诉决定。

2018年12月27日零时8分，福州市公安局晋安分局岳峰派出所接到报警，称晋安区岳峰村某酒店公寓有人打架。接警后，民警即出警处置。

福州市公安局发布的通报说，50岁的包工头李某(男)与27岁的娱乐场所服务员邹某(女)，于2018年10月相识，并有多次往来。2018年12月26日晚，两人酒后一同乘车到达邹某住处，李某被邹某撞倒在门外，李某踹门而入并和邹某发生肢体冲突，引来邻居围观。楼上邻居某下楼见李某正在殴打邹某，便上前制止拉拽李某，赵某和李某一同倒地。两人起身后，李某打了赵某两拳，赵某随即与李某推倒在地，接着上前打了李某两拳，并朝倒地的李某腹部踹了一脚，后赵某拿起房间内的凳子欲砸向李某，被邹某拦下，随后赵某被自己的女友劝离现场。李某被踢中腹部后横结肠破裂，于12月27日住院手术，2019年1月12日出院，据医嘱李某于2月11日到医院拔出造瘘管。经法医鉴定，李某为重伤二级。

经福州市公安局晋安分局侦查，赵某涉嫌故意伤害罪被刑事拘留，后转取保候审，经进一步侦查，晋安安分局以涉嫌过失致人重伤移送晋安区检察院审查起诉。

晋安区检察院经审查认为，赵某的行为属正当防卫，但超过必要限度，造成了被害人李某重伤的后果。鉴于赵某有制止不法侵害的行为，为弘扬社会正气，鼓励见义勇为，综合全案事实证据，检方对赵某作出不予起诉决定。

李某因涉嫌犯非法侵入住宅罪已于2月19日在公安机关指定的地点监视居住，公安机关将视其病情依法采取相应措施，案件正在进一步侦办中。

(三)健全针对小农户补贴机制。稳定现有对小农户生产的普惠性补贴政策，创新补贴形式，提高补贴效率。完善粮食等重要农产品生产者补贴制度。鼓励各地对小农户参与生态补偿实行补贴，支持小农户参与耕地草原森林河流湖泊休养生息等，对发展绿色生态循环农业、保护农业资源环境的小农户给予合理补偿。健全小农户生产技术装备补贴机制，按规定加大对丘陵山区小型农机具购置补贴力度。鼓励各地对小农户托管土地给予费用补贴。

(四)提升金融服务小农户水平。发展农村普惠金融，健全小农户信用信息征集和评价体系，探索完善无抵押、无担保的小农户小额贷款政策，不断提升小农户贷款覆盖面，切实加大对小农户生产发展的信贷支持。支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构立足县域，加大服务小农户力度。支持农村合作金融规范发展，扶持农村资金互助组织，通过试点稳妥开展农村合作社内部信用合作。鼓励产业链金融、互联网金融在依法合规前提下为小农户提供金融服务。鼓励发展为小农户服务的小额贷款机构，开发专门的信贷产品。加大支农再贷款支持力度，引导金融机构增加小农户信贷投放。鼓励银行业金融机构在风险可控和商业可持续的前提下扩大农业农村贷款抵押物范围，提高小农户融资能力。

(五)拓宽小农户农业保险覆盖面。建立健全农业保险保障体系，从覆盖直接物化成本逐步实现覆盖完全成本，发展与小农户生产关系密切的农作物保险、主要畜产品保险、重要“菜篮子”品种保险和森林保险，推广农房、农机具、设施农业、渔业、林种等保险产品。推进价格保险、收入保险、天气指数保险试点。鼓励地方建立特色优势农产品保险制度。鼓励发展农业互助保险。建立第三方灾害损失评估、政府监督管理机制，确保受灾农户及时足额得到赔付。加大对小农户农业保险保费补贴力度。

## 八、保障措施

(一)加强组织领导。各级党委和政府既要注重培育新型农业经营主体，又要重视发挥好小农户在农业农村现代化中的作用，把贯彻落实好扶持引导小农户政策和发展培育新型农业经营主体政策共同作为农村基层工作的重要方面，在政策制定、工作部署、财力投放等各个方面加大工作力度，齐头并进，确保各项政策落到实处。

(二)强化统筹协调。农业农村部门要发挥牵头组织作用，各地区各有关部门要加强协作配合，完善工作机制，形成工作合力。将推进扶持小农户发展与实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战统筹推进，推动各项工作做实做细。

(三)注重宣传引导。做好政策宣传，加强调查研究，及时掌握小农户发展的新情况新问题，系统总结小农户与现代农业发展有机衔接的新经验新做法新模式，营造促进小农户健康发展的良好氛围。

农业农村部门要会同有关部门，对本意见实施落实情况进行跟踪分析和评估，重要工作进展情况及及时向党中央、国务院报告。

# 一个农民的“一带一路”

据新华社石家庄电(记者刘桃熊)2019年开工鞭炮声刚过，京都羊毛交易中心就迎来送货的货车。“这一批羊毛来自土库曼斯坦，大概20吨。”钟厚俊介绍说，现在的库房都满了，我得加紧二期库房的建设，争取过了正月十五就能用上。

钟厚俊本是河北清河县土生土长的农民，如今，年过半百的他在不产羊毛的清河，和20多个国家做着羊毛生意。1985年，在乡农机站上班的他听说倒腾羊毛能挣钱，便借了一大笔钱，辞职做起了羊毛生意。

几年前，“一带一路”倡议提出之时，钟厚俊还没想过直接跟外国人打交道。看到很多外地客户把羊毛拉到清河后一时找不到下家，只能白天黑夜守着羊毛，而本地不少企业需要原料时找不到对路的现货，他就想着建一个羊毛交易平台为大家服务。于是，钟厚俊在城东的308国道边投资建了

一家羊毛货站——京都羊毛交易中心。

第一次接国外的货源是三年前，专做俄罗斯羊毛生意的客商刘学良主动找到钟厚俊。过去，刘学良买进的羊毛要一个多月才能运到国内，现在最快用不了10天，“一带一路”把他们连接到一起，通过钟厚俊这个平台交易刘学良能多挣好几个百分点。

归国华侨艾克在北京外国语大学上学期间偶然碰见了一位哈萨克斯坦的客商，他把羊毛运到中国后却找不到合适的买家。精通5国语言的艾克就帮着打听，最后找到了钟厚俊。钟厚俊很快帮客商落实了买家，价格还高于他们的预期。国外的大客商就发展到十几个，年交易额增加到2亿元。

如今，“一带一路”沿线有大宗羊毛交易的国家的商人很多都往钟厚俊的京都羊毛交易中心发货，包括土耳其、南非等20多个国家。



## 中办国办印发《意见》

# 促进小农户和现代农业发展有机衔接

经济组织和合作经济组织利用土地资源，整合涉农项目资金、提供社会化服务等，引领带动小农户发展现代农业。

(二)创新合作社组织小农户机制。坚持农户成员在合作社中的主体地位，发挥农户成员在合作社中的民主管理、民主监督作用，提升合作社运行质量，让农户成员切实受益。鼓励小农户利用实物、土地经营权、林权等作价出资办社入社，盘活农户资源要素。财政补助资金形成的资产，可以量化到小农户，再作为入社或入股的股份。支持合作社根据小农户生产发展需要，加强农产品初加工、仓储物流、市场营销等关键环节建设，积极发展农户+合作社、农户+合作社+工厂或公司等模式。健全盈余分配机制，可分配盈余按照成员与合作社的交易量(交易额)比例、成员所占出资额统筹返还，并按规定完成优先支付权益，使小农户共享合作收益。扶持农民用水合作组织多元化创新发展。支持合作社依法依规自愿组建联合社，提升小农户合作层次和规模。

(三)发挥龙头企业对小农户带动作用。完善农业产业化带动惠农机制，支持龙头企业通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企对接等多种形式带动小农户共同发展。鼓励龙头企业通过公司+农户、公司+农民合作社+农户等方式，延长产业链、保障供应链、完善利益链，将小农户纳入现代农业产业体系。鼓励小农户以土地经营权、林权等入股龙头企业并采取特殊保护，探索发展农业产业化不负责的分配机制。鼓励和支持发展农业产业联合合作，通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式，与小农户形成稳定利益共同体。

## 五、拓展小农户增收空间

(一)支持小农户发展特色优质农产品。引导小农户拓宽经营思路，依靠产品品质和特色提高自身竞争力。各地要结合特色优势农产品区域布局，紧盯市场需求，深挖当地特色优势资源潜力，引导小农户发展地方优势特色产业，形成一村一品、一乡一特、一县一业。探索建立农业产业到户机制，制订“菜单式”产业项目清单，指导小农户自主选择。支持小农户发挥精耕细作优势，引入现代经营管理理念和先进适用技术装备，发展劳动密集程度高、技术集约化程度高、生产设施化程度高的园艺、养殖等产业，实现小规模基础上的高产高效益。引导小农户发展高品质农业、绿色生态农业，开展标准化生产、专业化经营，推进种养循环、农牧结合，生产高附加值农产品。实施小农户发展有机农业计划。

(二)带动小农户发展新产业新业态。大力拓展农业功能，推进农业与旅游、文化、生态等产业深度融合，让小农户分享二三产业增值收益。加强技术指导、创业孵化、产权交易等公共服务，完善配套设施，提高小农户发展新产业新业态能力。支

持小农户发展康养农业、创意农业、休闲农业及农产品初加工、农村电商等，延伸产业链和价值链。开展电商服务小农户专项行动。支持小农户利用自然资源、文化遗产、闲置农房等发展观光旅游、餐饮民宿、养生养老等项目，拓展增收渠道。

(三)鼓励小农户创业就业。鼓励有条件的地方构建市场准入、资金支持、金融保险、用地用电、创业培训、产业扶持等相互协同的政策体系，支持小农户结合自身优势和特长在农村创业创新。健全就业服务体系，扩大农村劳动力转移就业渠道，鼓励农村劳动力就地就近就业，支持农村劳动力进入二三产业就业。支持小农户在家庭种养基础上，通过发展特色手工和乡村旅游等，实现家庭生产的多业经营、综合创收。

## 六、健全面向小农户的社会化服务体系

(一)发展农业生产性服务业。大力培育适应小农户需求的多元化多层次农业生产性服务组织，促进专项服务与综合服务相互补充、协调发展。积极拓展服务领域，重点发展小农户急需的农资供应、绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工等服务领域。搭建区域农业生产性服务综合平台。创新农业技术推广服务机制，促进公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展，为小农户提供多形式技术指导服务。探索通过政府购买服务等方式，为小农户提供生产公益性服务。鼓励和扶持农业企业、供销社生产组织实施农业社会化服务惠农工程，发挥自身组织优势，通过多种方式服务小农户。

(二)加快推进农业生产托管服务。创新农业生产服务模式，适应不同地区不同产业小农户的农业作业环节需求，发展单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种托管模式。支持农村集体经济组织、供销合作社专业化服务组织、服务型农民合作社等服务主体，面向从事粮棉油糖等大宗农产品生产的小农户开展托管服务。鼓励各地因地制宜选择本地优先支持的托管作业环节，不断提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率。加强农业生产托管的服务标准建设、服务价格指导、服务质量监测、服务合同监管，促进农业生产托管规范发展。实施小农户生产托管服务促进工程。

(三)推进面向小农户产销服务。推进农超对接、农批对接、农社对接，支持各地开展多种形式的农产品产销对接活动，拓展小农户营销渠道。实施供销、邮政服务带动小农户工程。完善农产品物流服务体系，支持建设面向小农户的农产品贮藏保鲜设施、田头市场、批发市场等，加快建设农产品冷链运输、物流网络体系，建立产销密切衔接、长期稳定的农产品流通渠道。打造一批竞争力较强、知名度较高的特色农业品牌和区域公用品牌，让小农户分享品牌增值收益。加大对贫困地区农产品

产销对接扶持力度，扩大贫困地区特色农产品营销促销。

(四)实施互联网+小农户计划。加快农业大数据、物联网、移动互联网、人工智能等技术向小农户覆盖，提升小农户手机、互联网等应用能力，让小农户搭上信息化快车。推进信息进村入户工程，建设全国信息进村入户平台，为小农户提供便捷高效的信息服务。鼓励发展互联网云农场等模式，帮助小农户合理安排生产计划、优化配置生产要素。发展农村电子商务，鼓励小农户开展网络购销对接，促进农产品流通线上线下有机结合。深化电商扶贫频道建设，开展电商扶贫品牌推介活动，推动贫困地区农特产品与知名电商企业对接。支持培育一批面向小农户的信息综合服务企业和信息应用主体，为小农户提供定制化、专业化服务。

(五)提升小城镇服务小农户功能。实施以镇带村、以村促镇的镇村融合发展模式，将小农户生产逐步融入区域性产业链和生产网络。引导农产品加工等相关产业向小城镇、产业园区适度集中，强化规模经济效益，逐步形成带动小农户生产的现代农业产业集群。鼓励在小城镇建设返乡创业园、创业孵化基地等，为小农户创新创业提供多元化、高质量的空间载体。提升小城镇服务农资农技、农产品交易等功能，合理配置集贸市场、物流集散地、农村电商平台等设施。

## 七、完善小农户扶持政策

(一)稳定完善小农户土地政策。保持土地承包关系稳定并长久不变，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。建立健全农村土地承包经营权登记制度，为小农户“确权、颁证”。在有条件的村组，结合高标准农田建设等，引导小农户自愿通过村组内互换并地、土地经营权退出等方式，促进土地小块并大块，引导逐步形成一户一块田。落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置办法，保护小农户土地承包权益，及时调处流转纠纷，依法稳妥规范推进农村承包土地经营权抵押贷款业务，鼓励小农户参与土地资源配资并分享土地规模经营收益。规范土地流转交易，建立集信息发租、租赁合同网签、土地整治、项目设计等功能于一体的综合性土地流转管理服务组织。

(二)强化小农户政策支持。对新型农业经营主体的评优创先、政策支持、项目倾斜等，要与带动小农户生产挂钩，把带动小农户数量和成效作为重要依据。充分发挥财政杠杆作用，鼓励各地采取贴息、奖补、风险补偿等方式，撬动社会资本投入农业农村，带动小农户发展现代农业。对于财政支农项目投入形成的资产，鼓励具备条件的地方折股量化给小农户特别是贫困农户，让小农户享受分红收益。

(上接1版)

——尊重意愿、保护权益。保护小农户生产经营自主权，落实小农户土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，激发小农户生产经营的积极性、主动性、创造性，使小农户成为发展现代农业的积极参与者和直接受益者。

## 三、提升小农户发展能力

(一)启动家庭农场培育计划。采取优先承租流转土地、提供贴息贷款、加强技术服务等方式，鼓励有长期稳定务农意愿的小农户稳步扩大规模，培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的农户家庭农场。鼓励各地通过发放良技良法应用补贴、支持农户家庭农场优先承担涉农建设项目等方式，引导农户家庭农场采用先进科技和生产手段。指导农户家庭农场开展标准化生产，建立可追溯生产记录，加强记账管理，提升经营管理水平。完善名录管理、示范创建、职业培训等扶持政策，促进农户家庭农场健康发展。

(二)实施小农户能力提升工程。以提供补贴为杠杆，鼓励小农户接受新技术培训。支持各地采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式，开展种养技术、经营管理、农业面源污染治理、乡风文明、法律法规等方面的培训。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象，帮助小农户发展成为新型职业农民。涉农职业院校等教育培训机构要发挥专业优势，优先做好农村实用人才带头人示范培训。鼓励各地通过补贴学费等方式，引导各类社会组织向小农户提供技术培训。

(三)加强小农户科技装备应用。加快研发经济作物、养殖业、丘陵山区适用机具和设施装备，推广应用面向小农户的实用轻简型装备和技术。建立健全农业农村社会化服务体系，实施科技服务小农户行动，支持小农户运用优良品种、先进技术、物质装备等发展智慧农业、设施农业、循环农业等现代农业。引导农业科研机构、涉农高校、农业企业、科技特派员到农业生产一线建立农业试验示范基地，鼓励农业科研人员、农业技术推广人员通过下乡指导、技术培训、定向帮扶等方式，向小农户集成示范推广先进适用技术。

(四)改善小农户生产基础设施。鼓励各地通过以奖代补、先建后补等方式，支持村集体组织小农户开展农业基础设施建设和管护。支持各地建设小农户急需的通田到地末级灌溉渠道、通村组道路、机耕生产道路、村内道路、农业面源污染治理等设施，合理配置集中仓储、集中烘干、集中育秧等公用设施。加强农业防灾减灾救灾体系建设，提高小农户抗御灾害能力。

## 四、提高小农户组织化程度

(一)引导小农户开展合作与联合。支持小农户通过联户经营、联耕联种、组建合伙农场等方式联合开展生产，共同购置农机、农资，接受统耕统收、统防统治、统销统结等服务，降低生产经营成本。支持小农户在发展休闲农业、开展产品营销等过程中共享市场资源，实现互补互利。引导同一区域同一产业的小农户依法组建产业协会、联合会，共同对接市场，提升市场竞争能力。支持农村集体