

为打好污染防治攻坚战提供有力司法保障

国务院新闻办召开新闻发布会回应打击污染环境犯罪等问题

新华社北京2月14日电(记者陈菲)去年批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪9470件15095人,通过公益诉讼解决保护地治理世界性难题……在国务院新闻办14日召开的新闻发布会上,最高人民检察院副检察长张雪樵和生态环境部有关负责人等就生态环境检察工作有关热点问题回答了中外记者提问。

去年批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪 9470件 15095人

张雪樵在发布会上表示,检察机关作为国家法律监督机关,近年来充分发挥刑事、民事、行政、公益诉讼检察职能作用,坚持以办案为中心,以专项活动为抓手,加强与有关部门协作配合,围绕大气污染、水污染、土壤污染和农村环境综合治理等方面的违法行为开展监督,为依法打好污染防治攻坚战,深入推进生态文明建设提供了有力司法保障。

据悉,2018年1月至12月,在刑事检察领域,全国检察机关共批准逮捕涉嫌破坏环境资源保护罪9470件15095人,起诉26287件42195人。在公益诉讼案件领域,共立案办理自然资源和环境类案件59312件,办理诉前程序案件53521件,诉前程序行政机关整改率达到97%,提起相关民事公益诉讼和刑事附带民事公益诉讼1732件。

不少地方专门设立生态环境检察部门,注重环境保护案件办理机制创新探索,集中办理污染环境犯罪案件,实行“捕、诉、监、防”一体化办案模式,探索建立环境检察跨区域协作机制。

力求解决公地治理世界性难题

在发布会上,张雪樵从办案数量、办案效果、案件的影响力等四个方面介绍了中国的检察公益诉讼制度与西方国家的公益诉讼制度之间存在的不同。数据统计,2018年,全国检察机关共办理公益诉讼案件11万余件,其中生态环境领域案件59312件。“中国检察机关这一年的办案数量充分说明了这项制度是有旺盛生命力的。”张雪樵说。

从办案效果看,近6万件自然资源和环境类公益诉讼案件,督促被毁损污染的耕地、湿地、林地、草原得到修复的有210万亩,“这是看得见的公益诉讼的治理效果。”张雪樵说。

据介绍,在湖北宜昌,生猪养殖是主要的农业产业,但却带来了污染。宜昌市点军区检察机关调查后,即刻督促行政机关督促整改,但几个月都没有收到效果。随后,检察机关将点军区环保局告上了法庭。环保局败诉后,点军区政府行动起来,召集组织环保局、水务局等相关部门开展了养殖产业大整治,又推

动了全市范围内的养殖业污染整治。

“中国检察公益诉讼能够解决公地治理的世界性难题。”张雪樵表示,一个案子解决一个地区的问题,也是中国检察公益诉讼制度独特的地方,这跟西方的制度是不同的。

将就大湾区三地生态环境保护建立相关协作机制

在回答记者关于检察机关对粤港澳大湾区生态司法协作有着怎样的考量时,张雪樵表示,粤港澳大湾区建设是党中央部署的一个重大的国家发展战略,粤港澳大湾区三地检察机关加强检察协作,服务大湾区的建设,沟通交流方面的工作一直在做。

据了解,本月底广东省和澳门检察机关将就检察公益诉讼、司法责任制等相关内容进行会谈,就大湾区三地的生态环境保护建立相关的协作机制。“相信粤港澳三地的检察机关在推动生态环境保护司法协作方面会有实质性的进展。”张雪樵说。

积极自愿履行生态修复义务可依法从宽处理

在办理刑事污染环境案件过程中,检察

机关往往会同提起民事公益诉讼,如果犯罪嫌疑人或者被告人积极赔偿、修复环境,能否在刑事案件中从轻处理?

对此,最高检委员会委员、第一检察厅厅长张志杰介绍,坦白从宽,宽严相济是我国的基本刑事政策。在司法实践中,对于犯罪嫌疑人、被告人认罪、悔罪的,可以依法从宽处理。

2018年10月,十三届全国人大常委会通过了关于修改《中华人民共和国刑事诉讼法》的决定,在刑法中明确规定了认罪认罚从宽制度。

“检察机关在办理破坏环境资源保护罪案件中,把生态修复作为犯罪嫌疑人、被告人认罪、悔罪的表现。对积极自愿履行生态修复义务的犯罪嫌疑人、被告人,在审查逮捕阶段可以依法作出批准逮捕的决定;在审查起诉阶段,对犯罪情节轻微的,可以依法作出不予起诉的决定;对确需提起公诉的,可以依法向法院提出从轻量刑的建议。”张志杰说。

“恢复性司法的探索,让当事人主动采取修复生态的行为,既是对他的法律责任的追究,同时又是对其的积极引导。”张雪樵表示,不是一判了之,一罚了之,一诉了之,而是让生态得到修复,让江湖之水依然清澈,让蓝天永远存在。

新华调查

新华社杭州2月14日电(记者吴帅帅、张璇)今年春节假期是《中华人民共和国电子商务法》正式实施后的第一个消费旺季。记者对一些电商平台注销难、强制搭售等“老问题”进行调查测试发现,大部分电商平台已进行了相应的自我约束、整改,能够较好地找到注销端口,捆绑搭售、默认勾选情况有所减少,但也存在个别平台仍然未做改变,网店微商依旧未登记经营的现象。

上车容易下车难 注销障碍依旧存在

“注册一分钟,注销找半天”,这是电子商务法实施前,不少用户曾经抱怨的“注销难”问题。一些互联网零售、金融平台为了留住用户,让注销账号阻碍重重。

对此,记者近日进行相关测试发现,在淘宝、京东、大众点评等日常使用频率较高的平台软件上,用户可以通过比较容易地找到注销页面,通过一些解绑的操作可以较好地实现注销。

但在另一些平台软件中,注销难现象依然存在。在格瓦拉电影购票平台上,记者利用第三方账号关联手机号完成注册后,并没有找到相应的注销选项,14日记者致电该平台客服,被告知系统并不能帮助用户注销。

今年1月1日起正式实施的电子商务法明确规定:电商经营者必须明示用户注销的方式,而且不得在注销时设置不合理的条件。电子商务法律专家蒙慧欣说:“无论平台注册账号登录,还是第三方账号登录,都是登录平台的通道,都应当设置注销账户的通道。”

北京德和衡(杭州)律师事务所资深律师孟迅表示,注销难根源在于企业、资方对用户数量的“考核机制”,对于互联网电商企业来说,用户数量直接影响其估值、广告收费等。此外,因为类型差异,注销存在流程、方式上的差异,需要在一定时间内形成具体规则。在执行层面上,对如何界定设置“不合理条件”等问题应当进一步明确。

强制捆绑搭售减少 选择仍需警惕

航班延误险、意外险、组合险,贵宾厅休息优惠、接送服务……过去,在线购票平台是默认勾选、捆绑搭售的“重灾区”之一。纷繁复杂的增值服务常让消费者看花眼,稍不注意,默认勾选的服务就会让机票涨价不少。

在电子商务法实施后,记者14日对一些在线旅游平台进行了集中测试。在使用飞猪平台进行模拟购票时,界面清晰,并未出现捆绑搭售的情况。选择相应航班,输入乘机人信息后,最终报价即为上一页面价格加上机建、燃油附加费用。同时页面下方有相关可选择的服务内容,未做默认勾选。

登录携程、同程、去哪儿等App选定相应航班后,情况略有差异。页面出现几组价格,其中包含搭售了增值服务的报价与无任何套餐的报价,需要用户仔细留意分辨各种报价。在页面排序上,相关搭售的套餐排序较为靠前,点击订票按钮,票价将会因为附加保险、服务等变得更高。

蒙慧欣表示,目前大部分在线旅游平台严格来说已经很少有默认勾选、强制勾选的情况出现,但是在营销策略上,一些搭售了增值服务的套餐可能会被优先推荐,同时通过对字体大小的改变,客观上使得消费者不太容易发现。

持续“观望”注册登记 个人代购、微商法律意识待加强

早在电子商务法实施之前,“你拿到执照了吗?”这个问题已在微商、代购圈子被热议。春节期间是不少代购、微商的活跃期。记者在朋友圈内选取了9位微商及代购了解情况,只有1位代购注册了公司。多数表示他们会持续“观望”,相关商家的法律意识有待进一步提升。

“现在还会陆续发布一些商品。”代购商家王女士透露,电子商务法实施后原本高调刷屏的广告短暂停了三天,因为销售量有限,她表示目前还不会考虑去注册。

与此同时,电子商务法在部分微商中的普及率也不高。做儿童服装生意的何女士,经营着一个百余人的微信群,每天在群里转发货品。她告诉记者并不知道电子商务法,更没有考虑过要办执照。

何女士说:“目前没有相关明确的程序指引我们怎么去申请和登记。”一位卖女装的淘宝商家表示,现在只知道要去注册工商营业执照,但具体什么时候去注册,什么样的店铺需要注册,都还不清楚。

根据电子商务法的相关规定,无论是通过公众号、小程序、朋友圈、群、私信,还是直播、短视频等各种社交与信息媒体,只要有销售商品或提供服务的经营者,都须遵守电子商务法。

业内人士表示,目前微商、代购以及部分淘宝商家暂时性的“淡定”,主要源于电子商务法中对“零星小额”的交易活动不需要主体登记的规定。

“实际登记注册只是电子商务法规定的一小部分。作为行业从业者的网店、微商和代购的整体法律意识还有待进一步提高。”浙江工商大学法学院教师王云霞说。



新华社发 徐骏 作

电商法实施月余,变与没变并存

国办印发指导意见

政府性融资担保基金要支「小」支「农」

新华社北京2月14日电日前,国务院办公厅印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,规范政府性融资担保基金运作,弥补市场不足,降低担保服务门槛,着力缓解小微企业、“三农”等普惠领域融资难、融资贵,支持发展战略性新兴产业,促进大众创业、万众创新。

《意见》针对当前我国融资担保行业存在的业务聚焦不够、担保能力不强、银担合作不畅、风险分担补偿机制有待健全等问题,明确了相关举措。一是坚持聚焦支小支农融资担保主业。各级政府性融资担保、再担保机构要主动剥离政府债券发行和政府融资平台融资担保业务,不断提高支小支农担保业务规模和占比,重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体。二是切实降低小微企业和“三农”综合融资成本。政府性融资担保机构坚持准公共定位,不以营利为目的,在可持续经营的前提下,保持较低费率水平。国家融资担保基金再担保业务收费一般不高于省级担保、再担保基金(机构),引导合作机构逐步将平均担保费率降至1%以下。三是构建政府性融资担保机构和银行业金融机构共同参与、合理风险的银担合作机制。原则上国家融资担保基金和银行业金融机构承担的风险责任比例均不低于20%,省级担保、再担保基金(机构)承担的风险责任比例不低于国家融资担保基金承担的比例。四是加强合作和资源共享,优化监管考核机制。国家融资担保基金和省级基金、再担保基金(机构)要推行统一的业务标准和管理要求,市、县融资担保机构要主动对标,提高业务对接效率。金融管理部门要实施差异化监管措施,适当提高对担保代偿损失的监管容忍度。银行业金融机构和融资担保、再担保机构要健全内部考核激励机制,提高支小支农业务考核指标权重。

我国暂停办理直销相关审批备案事项

商务部新闻发言人高峰2月14日表示

针对直销行业有关情况和存在的问题,商务部已经暂停办理直销相关的审批、备案等事项,正积极会同相关职能部门开展保健市场整治工作

在清理整顿的基础上,商务部将推动完善直销相关的法规制度,与相关职能部门加强协调配合

- 严格规范市场准入
- 加快构建以信用为核心的直销行业监管体制
- 建立直销企业和主要从业人员信用“黑名单”制度
- 加大违法失信的成本
- 促进行业健康稳定发展

新华社发(边纪红制图)

(上接1版)翁菊萍这样的一线网格员,年薪可达五六万元。2018年,台州共安排网格化管理专项经费2.01亿元,主要用于专职网格员的绩效报酬。在专职网格员的随身背包里,记者发现他们统一配发了“平安通”移动终端、工作证、工作装,统一购买人身意外保险,实现了规范化运行。

“大脑”处置高效:“群众关心的事一定有回音”

向上源源不断地传递信息,向下打通服务群众的渠道,网格员们活跃在田间地头、街头巷尾,成为基层治理最灵敏的触角。在指挥中心“大脑”调配下,大小问题实现了灵敏反应、高效处置。

记者看到路桥区政府大楼设有“社会治理综合指挥中心”,在这个“智慧大脑”平台,可一览网格员发现的所有问题,并监督部门办理情况。通过指挥台,还可随时查看网格员巡逻位置,或进行视频连线。

清晨8点不到,网格员王熙倩就开始了每天的巡查。这位“85后”大学毕业生,手拿“平安通”,一路与村民亲热地打着招呼。

王熙倩说,如果遇到村级层面无法解决的问题,可以用“平安通”智能终端拍照、写明情况,上传至乡镇街道,后者会迅速联系相关责任单位解决,“一旦录入,后台会限定时间,督促责任单位解决,保证群众关心的事一定有回音。”

这个看不见的移动平台,正日益显示其威力:网格员沈亨卿通过“平安通”录入的信息,帮民警抓获一名逃犯;管霖富发现某非法熟食加工点后迅速上报,派出所、市场监管部门随即联合查处……截至目前,台州累计采集全网络格信息456万条,其中治安安全隐患类318万条,矛盾纠纷类79万条,办结率达99.98%。

网上网下联合办事、部门联动治理,大大缩短了信息收集和上报和任务指令下达的时间,而且每件事都实现了可跟踪、可督办、可追责。

全程压实责任:“源头管事、就地了事”

“枫桥经验”的鲜明特点是抓牢基层基础,依靠群众化解矛盾。作为“枫桥经验”的坚持和深化,全科网格模式通过理念创新和技术载体,将过去传统、分散、补救式管理转变成现代、系统、源头化管理。

“这是在干什么!”严厉的质问声在路桥区新桥镇东蓬林村响起,问话的是专职网格员林正云。

这天,林正云正在夜间巡查。有村民悄悄把她拉到一边,请她去东二区瞧瞧。她快步赶到,发现有村民正趁着夜色,偷偷在这里使用亚硝酸钠加工金属。林正云和同行的驻村干部当场制止,并上报“网格长”和新桥镇政府。当晚10时许,当地公安和环保部门开展联合执法,取缔了这一非法加工点。

“源头管事、就地了事。”为强化党员干部和网格员的责任担当,台州实行网格责任捆绑机制,明确对8种网格事项,在采集、上报、处置、流转等流程中,因推卸责任、处置不力导致矛盾上交的,或是在矛盾纠纷、安全隐患、重点人员管控、重要敏感节点发生涉稳问题的,哪个环节出问题,就追究相应的责任。

基层干群普遍反映,全科网格不仅提升了群众对平安建设的获得感,还吸引着越来越多人参与其中。“人人肩上有担子,人人身上有责任”的社会治理氛围正逐步形成。

教育部推动落实代表委员建议和提案

建议提案办理见成效

新华社北京2月14日电(记者胡浩)如何加强高校科技成果转化,推动教育与科技、经济的深度融合,是全国政协委员、中国地质大学(武汉)校长王焰新近些年一直在思考和探索的问题。他没有想到的是,自己的相关提案很快引起了教育部的重视。

“高校既是基础研究和创新人才培养的主力军,也是技术创新的生力军,是国家创新体系的重要力量。”王焰新在提案中建议,更加注重高校的基础研究,推进高校科技成果转化与科技型创业融通发展,建设专业化的高校科技成果转化和知识产权管理和运营机构,针对成果转化队伍建设,制订职称评定与评价考核等方面的激励政策。

科技部一名处长到武汉出差之时专门来到自己的办公室,就提案的相关内容听取更详细的建议。此后,教育部又与王焰新多次联系。

2018年,教育部启动实施“高校基础研究珠峰计划”,进一步推动高校基础研究,实现创新引领。同年,教育部印发《高校科技成果转化和技术转移基地认定暂行办法》,积极探索高校科技成果转化和技术转移基地建设。

“这些政策的出台,不一定与我的提案直接相关。但我能深切感受到,教育部对这一问题相当重视,广泛听取意见建议,积极研究解决和改进的办法。”王焰新说。

教育,是国之大计、党之大计,事关国家发展、事关民族未来。围绕教育事业改革发展,全国人大代表与全国政协委员的建议和提案,为相关政策出台提供了重要参考。

教育部有关负责人介绍,教育部高度重视相关建议和提案的办理工作。2018年,教

育部共收到到十三届全国人大一次会议代表建议980件,占全部代表建议数的13.7%;承办全国政协委员提案810件,占全部委员提案数的17.5%,所有承办的建议提案全部按时完成。

针对代表关于增加幼儿教育资源供给的建议,教育部会同中央编办、国家发展改革委、财政部等9部门,赴13个省(市)进行了实地调研,完成了关于我国学前教育发展情况的调研报告,并在全面调研基础上起草了关于学前教育深化改革规范发展的若干意见。

吸纳部分代表意见,教育部在《“长江学者奖励计划”管理办法》中,对长江学者的基本条件、岗位职责等作了进一步明确,将政治标准和师德师风作为长江学者的首要条件,并建立了“长江学者奖励计划”退出机制。

针对委员提出的关于规范校外培训机构发展的提案,按照“依法规范、分类管理、综合

施策、协调治理”的总体思路,以国务院办公厅名义印发《关于规范校外培训机构发展的意见》,对校外培训机构的设置标准、审批登记、培训行为、市场监管等作出规定。

围绕大力推进现代学徒制培育“大国工匠”的提案,教育部积极开展专题调研,采纳吸收有关建议,印发《教育部办公厅关于做好2018年度现代学徒制试点工作的通知》。目前,正在修改完善的职业教育法修正案草案,对现代学徒制作出了相关规定。

“代表委员的意见建议,涉及教育事业改革和发展各方面内容,既包含教育改革、创新教育形式等战略性、前瞻性、宏观性问题的建议,也有关于学生资助、课外辅导等涉及群众切身利益问题的对策,为教育政策的制订、执行和完善提供了宝贵参考。”教育部有关部门负责人表示,将进一步完善机制,创新方法,加强沟通、注重实效,以高度的责任感和使命感办好每一份建议和提案。