

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 改革风帆劲 创新逐浪高

(上接1版)落实习近平总书记重要讲话精神,厚植基础研究沃土,上海在全球科创中心建设过程中不断强化“内核”,增强创新策源能力。

全球首例体细胞克隆猴、首个阿尔茨海默病新药等一批原创成果陆续推出,世界首颗大气和陆地综合观测全谱段高光谱卫星成功发射,中国首艘极地考察破冰船“雪龙2号”顺利下水等一批核心技术加快突破。2018年,上海科学家在《科学》《自然》《细胞》上发表原创论文85篇,占全国总量的32.2%。

科技创新既要善于“钱变纸”,又要善于“纸变钱”,释放对经济发展的辐射力。在参加上海团审议时,习近平总书记明确指示要“消除科技创新中的‘孤岛现象’,使创新成果更快转化为现实生产力”“创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”。

在上海市人民政府支持下,张江国家科学中心建设加快推进。去年开工的硬X射线自由电子激光装置建成后,张江将成为全球规模最大、水平最高的光子科学大设施集聚地。中芯国际14纳米制程研发成功,和记黄埔医药研制的国产抗癌新药吡咯替尼获批上市。

张江是一个缩影。越来越多的名校院所的“聪明大脑”跳出论文、“帽子”,考核的枷锁,借力上海不断增多的研发与转化功能平台,在集成电路、生物医药、人工智能、新材料等一系列前沿科技领域突破卡脖子的“瓶颈”。

上海市科委主任张全说,深化科技创新重在落地,未来上海将更加注重激发各类创新主体的活力,更加注重促进科技成果转移转化,更加注重营造公平的竞争市场环境,努力在科技创新中心建设中实现“新作为”。

### “亮点在基层”缔造社会治理“上海品质”

位于上海长宁区虹桥街道的虹储社区,有很多上世纪七八十年代建设的老公房。最近几年来,老社区发生了很多新变化:建起儿童乐园、老人健身点,利用“边角料”地块多辟出190个停车位……

“这些都是在社区党组织、党员带领下做出来的,一切都是为了让老百姓满意,让居民推开家门就能感受到社会治理带来的变化。”在虹储居民区工作了30多年的全国人大代表、长宁区萍聚工作室室长朱国萍说。

社会治理,是习近平总书记参加上海代表团审议时反复叮嘱的工作。“加强和创新社会治理,关键在体制创新,核心是人”“把加强基层党建、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”“城市管理应该像绣花一样精细”……

围绕习近平总书记的重要指示,上海市委、市政府出台“1+6”文件,系统化加强基层党建、创新社会治理。如今,一支4.8万人的社区工作者队伍、2万多个党建服务站已然成型。基层人才不仅更加职业化、专业化、年轻化,也更有“尊严感”“获得感”和“成就感”。

基层队伍有战斗力,很多社会治理“老大难”就有破解之策。

垃圾分类是一件“非常难”的“简单事”,难就难在需要有人带头、人人动手。谁来带头?就是基层党组织和社区党员。

在长宁的爱建居民区,门口放置着不同颜色的垃圾箱,旁边的墙壁上是居民手绘的垃圾分类指示图。这并不是“摆摆样子”,在党建引领下,居委、业委、物业“三驾马车”齐心协力,垃圾分类这件“小事”成为撬动社区治理的支点。如今,小区95%住户都做到了定时、定点、分类、减量处理垃圾。

党建引领社会治理创新,党的组织和工作也嵌入到经济社会最活跃的细胞上。

在上海,一座座高楼大厦也是“竖起来的社区”。632米高的上海中心大厦被视作“垂直的外滩”,经济总量、税收贡献相当于一座小城。位于大厦22层、总面积580平方米的陆家嘴金融城党建服务中心,既有“红色会客厅”提供学习讨论场地,又有“空中花园”里优雅的图书角、健身区和休闲吧,让党员群众放松心情、切磋交流。

上海自贸区陆家嘴管理局局长张宇祥说,陆家嘴金融城95%的企业是“两新”组织,50余万党员群众中近70%为硕士及以上学历。面对这一特色主体,金融城创新基层党建,引来企业和党员多方点赞。

思想是旗帜,思想是源泉。牢记习近平总书记重要讲话精神,新起点上再追梦,上海跃马扬鞭新征程。

新华社上海2月11日电

## 春节期间铁路公安机关 查获网上在逃人员645人

据新华社北京2月11日电(记者熊丰)记者从铁路公安局获悉,春节期间,全国铁路公安机关合理调整警力,加强站区巡查,严格安检查危,持续开展打击倒票“猎鹰-2019”战役和打击“盗抢骗”专项行动,共查获网上在逃人员645人,破获倒票案件98起,抓获倒票人员100人,维护了良好的治安环境。

各地铁路公安机关密切与地方公安机关和铁路部门的联系,及时净化治安秩序,排除安全隐患。北京铁路公安处组织民警对各车站进出站通道进行严格管理。哈尔滨、徐州、蚌埠等铁路公安处会同地方公安机关驻站民警和武警,实行联合交班制度,保证信息渠道畅通。太原铁路公安处组成6个督导组,深入管内车站和值乘的列车上认真检查民警的工作状态和治安状况,及时督促整改。

各地铁路警方还发挥职能作用,联合车站客运部门落实安检查危制度,共查获各类危险品291586起,查缴烟花爆竹61470余响、化工品10169千余克、汽油、煤油139升,管制刀具1970余把等一大批易燃易爆危险品。

各地铁路民警还立足岗位,积极为旅客群众排忧解难。

## 陕西10家道路运输企业 存严重安全隐患被曝光

据新华社西安2月11日电(记者陈晨)根据公安部统一部署,陕西公安交管部门持续深入开展冬季道路交通事故预防“百日安全行动”和交通安全“大排查、大整治”活动。利用公安交通管理综合应用平台进行数据分析研判,陕西省公安厅交警总队近日梳理出陕西10个存在严重安全隐患的道路运输企业并予以曝光。

汉中城市公共交通(集团)有限公司2018年发生交通事故14起,受伤16人;延安汽车运输集团有限责任公司2018年发生交通事故40起,受伤2人;截至2018年底,西安鑫瑞达运输有限公司等3家企业逾期未报废车辆超过50辆,延长油田股份有限公司等2家公司逾期未报废车辆超过50辆……这是陕西公安交管部门曝光名单中的部分企业。

### ■听取2018年全国两会建议提案办理工作汇报 推进提升政府施政水平

### ■要求狠抓今年脱贫攻坚任务落实 为打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础

### ■部署加强癌症早诊早治和用药保障的措施 决定对罕见病药品给予增值税优惠

### ■决定支持商业银行多渠道补充资本金 增强金融服务实体经济和防风险能力

年要加大力度推进深度贫困地区攻坚,新增中央财政扶贫资金主要用于这些地区,“十三五”规划实施优先安排贫困地区补短板项目,加强扶贫协作和定点扶贫,坚持现行标准,提高扶贫质量,解决贫困人口“两不愁三保障”存在的问题。攻坚期内摘帽县和脱贫人口继续享受扶贫政策,对返贫和新出现贫困人口及时建档建档立卡予以帮扶,确保今年再减贫1000万人以上。

会议指出,加强癌症、罕见病等重大疾

病防治,事关亿万群众福祉。一要加快完善癌症诊疗体系。坚持预防为主,推进癌症筛查和早诊早治,努力降低死亡率。强化科技攻关,支持肿瘤诊疗新技术临床研究和应用。发展“互联网+医疗”,提高基层医疗机构诊疗能力。二要加快境内外抗癌新药注册审批,满足患者急需。组织专家遴选临床急需境外新药,完善进口政策,促进境外新药在境内同步上市。畅通临床急需抗癌药的临时进口渠道。落实抗癌药降价和癌症患者

医疗救助等措施,修订管理办法,加快医保药品目录调整频率,把更多救命救急的抗癌药等药品纳入医保,缓解用药难用药贵。三要保障2000多万罕见病患者用药。从3月1日起,对首批21个罕见病药品和4个原料药,参照抗癌药对进口环节减按3%征收增值税,国内环节可选择按3%简易办法计征增值税。

会议决定,支持商业银行多渠道补充资本金,进一步疏通货币政策传导机制,在坚持不搞“大水漫灌”的同时,促进加强对民营、小微企业等的金融支持。一是对商业银行,提高永续债发行审批效率,降低优先股、可转债等准入门槛,允许符合条件的银行同时发行多种资本补充工具。二是引入基金、年金等长期投资者参与银行增资扩股,支持商业银行理财子公司投资银行资本补充债券,鼓励外资金融机构参与债券市场交易。会议强调,资本金得到补充的商业银行要完善内部机制,提高对民营、小微企业贷款支持力度。

## 境外抗癌新药注册审批提速

11日召开的国务院常务会议提出,加快境外抗癌新药注册审批,满足患者急需。

我国药品审评审批改革扭转了国际治疗癌症新药在国内上市要迟滞5至8年的局面。2018年,国家药监局批准的48个新药中,18个是抗肿瘤药,其中有13个为进口新药。专家表示,这些“救命药”快速上市,正是得益于药品审评审批制度的不断完善和落实。

去年以来,国家药监局加快境外已上市临床急需新药在境内上市。经申请人研究认为不存在人种差异的,可提交境外取得的全部研究资料等直接申报上市。

会议提出,组织专家遴选临床急需境外新药,完善进口政策,促进境外新药在境内同步上市。

专家表示,当前药品审评的价值取向是以患者为核心。药品审评要以患者为中心,以临床需求为基础,以疗效实证证据为标准,满足高质量发展需求。

以获批的转移性结直肠癌治疗药物吡喹

替尼胶囊为例,这是中国医药产业创新的成果。作为境内外均未上市的新药,吡喹替尼胶囊于2017年9月获得“优先审评”资格。另外,恒瑞的乳腺癌治疗新药吡咯替尼、正大天晴的肿瘤治疗药安罗替尼、前沿生物的抗艾病毒长效融合酶抑制剂艾博韦泰、石药集团的国内首仿药白蛋白紫杉醇等,均符合优先审评资格,获得快速批准上市。

2019年,我国药品审评审批制度改革还将继续深化,进一步落实癌症治疗药物研发和上市的激励政策。取消部分进口药必须在境外上市后才可申请进口的申报要求,鼓励全球创新药品国内外同步研发,吸引更多癌症治疗药物在我国上市。

会议还提出,从3月1日起,对首批21个罕见病药品和4个原料药,参照抗癌药对进口环节减按3%征收增值税,国内环节可选择按3%简易办法计征增值税。

(记者赵文君)

新华社北京2月11日电

## 支持商业银行多渠道补充资本金

11日召开的国务院常务会议决定,支持商业银行多渠道补充资本金,增强金融服务实体经济和防风险能力。

“国家提出创新商业银行资本补充工具,支持银行多渠道补充资本金,非常及时和重要,既有利于商业银行稳健可持续发展,更有助于提升商业银行服务实体经济的意愿和能力。”中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼表示。

加强资本监管是商业银行监管体系的核心要求之一。目前,我国商业银行资本充足率总体良好。数据显示,截至2018年三季度末,商业银行资本充足率、一级资本充足率、核心一级资本充足率分别达到13.81%、11.33%、10.8%,均符合监管要求。

“但是,商业银行仍然面临着较大的资本压力,随着资管新规等监管规定实施,表外业务正在回归表内,加快资本金消耗;成立理财子公司、金融资产投资公司等子公司,需要投入相当数量的资本金。”董希淼说。

目前我国商业资本补充工具较少,尤其

是对非上市中小银行而言,一般通过发行二级资本债补充二级资本,可以使用的一级资本工具有限,优先股、可转债等发行门槛较高。资本补充机制不畅在一定程度上对我国银行业支持实体经济能力产生制约。

交通银行金融研究中心高级研究员梁栋材表示,永续债作为《巴塞尔协议III》框架下的其他一级资本补充工具,在国外尤其是英美法等发达国家发展较快,已经成为一种较为成熟的混合资本融资工具。发行永续债是我国商业银行补充其他一级资本的重大工具创新。

据了解,银保监会近日已经批准中国银行发行不超过400亿元无固定期限资本债券,成为我国商业银行获批发行的首单此类新的资本工具。

会议强调,资本金得到补充的商业银行要完善内部机制,提高对民营、小微企业贷款支持力度。可以预计,资本实力增强的银行业将会投入更多真金白银进入实体经济需要的领域。

(记者李延霞)

据新华社北京2月11日电

## 节后求职忙

2月11日,在江苏南通如皋市人力资源市场举行的综合专场招聘会上,求职者们在了解招聘信息。

春节假期过后,各地求职者忙着求职应聘,寻找适合自己的岗位。

新华社发(吴树建摄)



# 一份公益诉讼代表建议办理的背后

## 建议提案办理见成效

新华社北京2月11日电(记者陈菲)春节假期刚过,全国人大代表、河北省孟村回族自治县人大常委会副主任刘春香一早就来到单位开始了紧张的工作,并着手为参加今年全国人代会做准备。

去年十三届全国人大一次会议期间,刘春香向大会提交了关于进一步加强药品监督管理,切实保障人民群众健康权益的建议。在建议中,她提出对涉药违法行为要从严处罚,由检察机关或社会组织代表消费者,通过公益诉讼途径向过错方主张民事赔偿直至提请追究刑事责任,对违法者形成有效震慑。

“这几年看到不少假药劣药伤害百姓健康的事例,很多人不知该如何维权,还有的嫌麻烦不去追究。”刘春香说,为了提出这份建议,她对群众进行走访,到检察机关了解相关工作,“既然百姓自己维权很困难,为什么检察机关不能帮助老百姓提起公益诉讼。”

这份建议提交十三届全国人大一次会议后,很快交办到了最高人民检察院。而包括这份建议在内,十三届全国人大一次会议重点督办建议“全面推进检察机关提起公益诉讼工作”共涉及7

件建议,其中最高检主办5件,协办2件。

这些建议中,有的提出修改法律完善公益诉讼制度,明确检察机关提起公益诉讼的具体程序,建立专门的公益诉讼机构;有的提出健全机制加大办案力度,对重大案件实行交叉异地管辖;还有的提出引进和培养一批侵权责任人、环境保护法、食品安全法等领域专业人才充实公益诉讼一线办案队伍。

建议交办后,最高检及时召开了全国人大代表议案建议和政协提案交办会,对重点督办建议办理工作提出具体要求。针对这7件建议的办理,最高检还专门制定了工作方案。

“方案要求我们要坚持问题导向,深入分析研究建议的关切点,把解决问题、推动工作作为办理建议的出发点和落脚点。”最高检办公厅主任王松苗说。

7件重点督办建议涉及多个承办单位,最高检主动与共同承办单位对接,相互配合支持,共同研究论证,统筹协调推进,增强答复共识,提升工作合力。

“我们主动与中央有关部门加强联系沟通,争取获得有关部门的理解和支持,在反复研究、充分吸纳协办意见的基础上提出答复意见。”王松苗表示。

王松苗进一步介绍,在办理过程中,最高

检坚持“办前联系、办中沟通、办后回访”,建立健全代表常态化沟通联系机制。办理前,主动联系、深入了解代表提出建议的背景和要求。办理中,邀请代表参与调研、座谈,共同研究解决问题。办理后,通过走访、电话、短信或邮件等方式,对办理结果及办理情况跟踪回访,认真征求代表对答复的意见,提高代表的满意度。

出台《关于充分发挥检察职能打好“三大攻坚战”提供司法保障的意见》,印发《关于充分发挥检察职能作用助力打好污染防治攻坚战的通知》,部署开展“保障舌尖上的安全”公益诉讼专项监督活动……一年来,通过这7份重点督办建议的办理,解决了一批制约工作开展难题,全面深化和推进了检察公益诉讼工作。

各级检察机关也紧紧围绕中央和最高检工作部署,结合当地实际,突出办理生态环境和资源保护、食品药品领域影响人民群众切身利益、社会关切的案件。

数据显示,去年1至9月,全国检察机关共办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件29200件,督促恢复被污染、破坏的耕地、林地、湿地、草原186.3万亩,督促3600余家违法企业进行整改。共办理食品药品领域公益诉讼案件11402件,督促查处假冒伪劣

食品97万余公斤。

特别值得一提的是,最高检还建立挂牌督办制度,对两批68起破坏生态环境案件线索进行挂牌督办,对“鸿茅药酒”等34件公众关注的热点事件发函督办。

“我所在的地市就有检察机关开展相关工作的事例。”刘春香代表介绍,去年沧州市盐山县检察院在开展“食品药品领域”专项调查中,发现县里的部分早点摊油条含铝量超标。

在取得相应证据后,盐山县检察院及时向县食药监局发出了一份督促履职的检察建议,推动了该县历时近半个月的专门行业治理,进一步完善了加强日常监督和促进行业自律的相关工作制度。

“经过这一年的持续关注,以及检察机关通过多种方式向我们人大代表反馈汇报工作,能切实感受到他们非常有决心要把这项工作做好、做彻底。”刘春香说。

“总体上看,检察公益诉讼制度、机制在进一步完善,在生态环境保护、食品药品安全、国有财产保护等方面发挥了越来越重要的作用。”王松苗表示,检察机关将进一步密切与代表委员的联系,努力深化办案实践,推动中国特色检察公益诉讼制度不断丰富和完善。