



随着多地两会陆续召开，各地在新一
年对于扶贫、就业、教育、医疗等与百姓收入
密切相关的工作安排也逐渐披露。2019
年，老百姓的“钱袋子”将发生哪些变化？

从地方两会透视百姓「钱袋子」

随着多地两会陆续召开，各地在新一
年对于扶贫、就业、教育、医疗等与百姓收入
密切相关的工作安排也逐渐披露。2019
年，老百姓的“钱袋子”将发生哪些变化？

增收收入：设置明确增长目
标，构建制度化增收保障

“钱袋子”鼓不鼓，关键看收入增长快
不快。多地政府工作报告设置了2019年城
乡居民可支配收入的增长目标，有的强调
要与经济增长同步，共享发展果实；有的
明确农村居民增收要更快，缩小城乡差距。
天津提出，居民人均可支配收入增速高于
地区生产总值增速；四川提出，城乡居民
人均可支配收入分别增长8%和9%。

此外，一些省份把帮扶低收入群体作
为工作重点，着力构建制度化增收保障。
北京要求抓好社会救助综合改革试点，推
进低收入农户帮扶措施与社会救助政策全
面融合。天津计划继续提高优抚对象定期
抚恤补助、城乡低保、低收入家庭救助、
特困供养标准。

中国消费经济学会会长杨继瑞教授分
析，从各地政府工作报告来看，预计2019
年会有更多更实的增收政策陆续落地，帮
助百姓分享国家改革发展果实，不断缩小
收入差距。

稳就业：以有质量的就业
带动收入增长

就业是收入的保障，各地政府工作报
告均强调把稳就业放在突出位置。2019
年，四川要确保城镇新增就业85万人，城
镇登记失业率与调查失业率分别控制在4.
5%、5.5%以内；江苏的目标是城镇新增
就业120万人以上，城镇登记失业率和调
查失业率分别控制在4%、5%以内。

为提高劳动者就业创业能力，创造更多
更丰富的就业机会，不少省份将大力推进
政府公共就业服务。黑龙江明确要建成全
省统一的公共就业服务平台，突出做好高
校毕业生、农民工、退役军人、企业转岗
人员等重点群体就业创业工作。河南计划
开展各类职业培训300万人次，新增农村
劳动力转移就业40万人，新增创业人员
20万左右。

西南财经大学西财智库首席研究员汤
继强分析，在经济增速放缓、经济结构加
快调整的关键时期，各地打出稳就业的政
策“组合拳”，继续加大援企稳岗力度，
将为社会就业装上“安全阀”，以有质量
的就业带动收入增长。

促脱贫：1000万左右农村贫困人口脱
贫

2019年，全国将确保农村贫困人口1000
万左右脱贫，实现300个左右贫困县摘帽。
多地政府工作报告明确计划脱贫人数，
贫困县、村“摘帽”时间表和路线图。

四川省今年将实现50万贫困人口脱贫、
1482个贫困村退出、31个贫困县摘帽；
安徽省计划今年9个贫困县摘帽、64个
贫困村出列、40万贫困人口脱贫。

河南省计划65万农村贫困人口实现脱
贫的同时，将建立脱贫正向激励和稳定脱
贫长效机制，减少和防止返贫。湖北省大
力实施贫困村提升工程，对收入水平略高
于建档立卡贫困户的群体，尽快制定支持
政策。

湖北省人大代表、武汉市黄陂区杜堂
村党支部书记第一书记葛天才说，确保农
村贫困人口能脱贫、不返贫，关键是要增
加贫困家庭收入，培育稳定的增收来源。
要通过特色产业带动、劳动技能培训、财
政资金兜底等综合举措，让更多处于深度
贫困的群众增加收入。

扶幼儿：提高普惠性幼儿园覆盖率

近年来，入园难、入园贵一直排在老百
姓“急难愁盼”问题清单的前列。多地政
府工作报告以新建、改建公办幼儿园为突
破口，着力减轻学前教育负担。

2019年，安徽强调要推动学前教育深
化改革规范发展，计划新建、改扩建公办
幼儿园500所以上，普惠性幼儿园、公办
幼儿园覆盖率分别达75%和45%。黑龙
江则将建立学前教育经费保障机制，支持
新建和改扩建100所以上公办幼儿园，普
惠性幼儿园覆盖率达到75%左右。

四川省政协委员、富顺第二中学校长
陈刚认为，提升对学前教育的财政性经费
投入，提高普惠性幼儿园的覆盖率，将促
进学前教育资源的公平配置，为更多家庭
带来实实在在的“获得感”。

助养老：多地明确提高城乡居民基础
养老金

养老金是老百姓的“养命钱”。各地政
府工作报告纷纷提出，今年将重点推进基
本养老保险基金省级统筹，提升养老保险
基金健康运营能力，确保养老金按时足额
发放。河南省明确，实现城乡居民基本养
老保险基金省级管理、企业养老保险基金
省级统收统支。江苏省提出，加快推进养
老保险制度改革，提升省级统筹水平。

在经过企业职工退休基本养老金“十四
连增”后，一些地方明确在2019年将继
续调整养老金。安徽省提出，建立城乡居
民养老保险待遇确定和基础养老金正常调
整机制；武汉市将继续提高退休人员基本
养老金。

武汉大学社会保障研究中心教授向运华
表示，企业职工基本养老金保险基金已建
立中央调剂制度，基本养老金基金委托投
资运营范围不断扩大，这都需要各地进一
步提高统筹水平。

强医保：把更多救命救急的好药纳入
医保

今年，多地政府工作报告中明确提出“
把更多救命救急的好药纳入医保”，破解
“有药无保”难题。

安徽省提出完善医药集中招标采购机
制，把更多救命救急的好药纳入医保。福
建省表示将推进医保支付方式改革，把更
多救命救急的好药纳入医保。黑龙江省也
提出，加强医保基金监管，推行以按病种
付费为主的多元复合式医保支付方式改革，
推动抗癌药价格下降，继续把更多救命救
急的好药纳入医保。

天津市政协委员、天津医科大学肿瘤
医院结直肠肿瘤科主任孔大陆表示，对于
普通家庭特别是些低收入家庭而言，昂贵
的靶向药、抗癌药等的开销让他们陷入因
病致贫、返贫的困境。将这些药物纳入医
保范畴，将大幅减轻患者用药负担。同时，
推行以按病种付费为主的多元复合式医保
支付方式改革，不仅会简化医保报销流程，
也将减轻百姓就医负担。

(记者 翟伟冠、李劲峰、胡旭、黄江林)
新华社北京1月31日电

由“相加”到“相融”，有效提升社会治理能力和治理体系现代化水平 区级融媒体改革的昌平实践

新华社北京1月30日电(记者陈凯星、熊琳、林苗苗)“稳
定了社会、激活了媒体”，是区级媒体的独特优势。记者日前采
访了解到，北京市昌平区委率先在全市启动区级融媒体中心改革，
以昌平App等新媒体终端为抓手，持续推动“问政民生”等移
动政务改革。目前，区属媒体已经实现由“相加”到“相融”的转
变，有效提升社会治理能力和治理体系现代化水平。

**北京昌平App问政民生，媒体融合助力
“回天之治”**

“你好！我是天通苑的居民。咨询一下小区堆积的垃圾什
么时候能清理？”刚一上班，北京昌平App工作人员郭雅冬就
从后台收到了用户“赵岩”在“问政板块”发来的问政信息。

“赵岩”居住的小区位于北京北部的回龙观、天通苑地区，
常住人口达到86万，是城市化过程中形成的超大型居住区。
随着人口规模的快速增长，交通拥堵、公共服务配套不足等问
题日益显现。北京市委市政府高度重视这一区域的更新改造，
2018年8月，北京市发布《优化提升回龙观天通苑地区公共
服务和基础设施三年行动计划(2018-2020年)》，“回天之治”
成为社会各方关注的焦点。

郭雅冬当即拨通了属地天通苑北街道联络员万志如的电
话，并通过App后台同步启动反馈机制，处理进程、反馈结果
在线办理，还可以实时查询。

“我们马上和街道负责人、业务部门了解情况，很快就
有了回复。”万志如告诉记者，垃圾堆积是因为当时垃圾处理厂
正在进行改造，运转速度下降造成清运不及时。经过多方协
调，当地开通清运绿色通道，相关部门连夜作业。6小时内即
处理了60车垃圾共400余吨，突发的问题得以有效解决。

“北京昌平App民生问政，是昌平区融媒体改革的一个
典型的应用场景。”北京市昌平区委宣传部有关负责人介绍，
2017年，北京昌平区率先启动融媒体中心，对区内具有媒体
属性的平台、职能、人员、机构进行全面整合，将广电中心的广
播、电视，新闻中心的报纸，网管办的微博、微信等新媒体，
全部整合到新组建的昌平区传媒中心。同时进行业务流程再造，
新建“总编辑部”模式，统筹策划、采访、编辑、刊播和监
测。目

「场地装不下，工人不够用」 济南欧亚班列货运现场见闻

新华社济南1月31日电(记者邵鲁文)眼下是“春运”高峰期，人们回家的脚
步正在加快。而铁路货运市场，同样也是“红红火火”。记者近日在济南市的欧亚班
列装卸场站看到，现场一片忙碌景象。得益于与“一带一路”沿线国家的贸易量增
长，济南发出的欧亚班列去程和返程的货
物都开始增多，场站开始有些不够用了。

在济南国储334处铁路场站，记者
看到，货物存放区内，堆满了钢材、汽
车等出口货物。几个打开的集装箱中，
场站的工人正对即将出口的玻璃热加
工设备做加固。由于还要把装好货物
的集装箱运输到固定位置，现场工人
的喊声一直没有停。

国储334处铁路场站副主任张晓爽
告诉记者，正在加固的几车大型机械
设备，是准备发往中亚哈萨克斯坦、
乌兹别克斯坦等国家，目前这些设备
的需求量不小。“场地快装不下了，
工人也不够用。”

说起目前欧亚班列的发送情况，中
国铁路济南局集团有限公司济南车务
段营业部副主任梁纪何告诉记者，自
己也有点没想到。“初五前原本是客
运旺季，货运淡季，但眼下，货运运
输也和‘春运’一样，忙得不可开交。”
从1月份的形势看，今年开行的数量
是以前的3倍多。以每列车50节车
厢为例，去年最多一个月装货300
车，而今年1月，已经装了500多
车。

记者采访发现，目前在济南开行的
欧亚班列，出口货物的品质有了不小
的变化。以前欧亚班列发送的货物，
多是小商品、汽车零配件等零散货
物。而现在，汽车整车、白色家电、
大型机械设备成了集装箱里的“主
力军”。

“俄罗斯和中亚国家现在对我们的
产品很认可。”梁纪何说，货物质量
提升的同时，数量增长也很明显。以
前各地货物不多时，班列都是散列，
需要集结到济西编组站统一编组再
发送。如今，欧亚班列整列发送早已
不成问题。

欧亚班列的“红火”，从事货运代
理工作的企业感受最明显。山东安和
国际货运代理有限公司副总经理王澍
介绍，借助欧亚班列规律的运输，目
前已初步形成了一些良性的产业循
环。例如，从山东向乌兹别克斯坦出
口纺织机，当地纺织厂用这些设备进
行棉纱加工，加工好的棉纱，再通过
返程班列运回山东。如此一来，既满
足当地纺织厂的日常生产和销售，提
高就业，同时山东获得了中亚的优质
棉纱成品，实现双赢。

中国铁路济南局集团有限公司介绍，
2018年10月31日，为实现统一品牌、
统一班次、统一平台的高质量发展，
山东对全省欧亚班列资源进行整合，
统一命名为“齐鲁号”。截至目前，
“齐鲁号”发送超过100列，进
出口货值累计约6.65亿元。从山东
到中亚、欧洲等地区，正形成一条
国际物流大通道。

警惕年终检查“过场化”成基层新负担

“会议室里坐一天，年关先过检查关”。辛辛苦苦一整年，
考核不行全白干。“这是记者在基层调研时，来自基层干部对于
频繁的迎检工作的“吐槽”。岁末之际，由于来自上级部门的检
查活动“扎堆”，一些干部不得不加班加点写总结、整材料。过
多的“过场化”的年终检查，不仅有形式主义之嫌，也正在成为
基层新的负担。

自上年以来的年终考核检查，本意是对各地全年工作进行
回顾，对取得的成绩进行梳理，对存在的问题进行盘点，以便
更好地开启新一年的工作。初衷虽好，但部分地方在执行中却
出现了走形、变形。

有的地方，考核、检查工作演化成逐级上报总结材料，动
辄要列三五个要点，每个要点还要嵌套多个层次，这使得基层
干部不得不把大量时间、精力用在了“装扮材料”上；有的地
方，层层要求填报各类数据、指标，而不少数据原本在日常工
作中早已动态上报，有重复填表之嫌；有的地方，同一项工

前，区属媒体实现了由“相加”到“相融”的转变，社会治理能力
和治理体系现代化水平有效提升。

以“新闻+”为核心，移动政务不忘初心

“创建融媒体中心的初心，就是为群众服务。”昌平区委宣
传部相关负责人介绍，区级融媒体中心本质还在于顺应社会
发展大势，秉承移动优先的原则，打造一个移动政务平台，依
托北京昌平App平台，以“新闻+”为核心，有效整合政务发
布、问政、服务等多重资源，让政府和群众“心连心”。

以“新闻+”为核心，政务发布延伸至百姓“指尖”，政府
群众“零距离”。“离地方党委政府最近，和百姓最亲，是区级媒
体的独特优势。”昌平区融媒体中心主任刘晓梅告诉记者，融
媒体改革作为当地“一把手”工程，主要负责人多次部署、大力
推动，各委办局政务信息均在昌平App集中展示。同时，在社
保、医疗、教育等民生领域，融媒体中心整合中央、市、区各
级政府发布的民生信息，通过专题页面置顶、定时弹窗等多种
方式进行发布，精准打通“最后一公里”。

以“问政”为通道，即时互动两个舆论场，将矛盾化解在基
层。“黑摩的”占道、楼道小广告、冬季供暖……老百姓有啥事，
再也不用去微博问，刷一下App问政平台就知道。”昌平区网
管办主任徐广强介绍，北京昌平App自2018年3月1日上
线以来，共有效处理各类咨询、投诉、求助等信息1600余条。
App后台接到信息后，第一时间转给昌平区公众服务统一办
理平台，并在每条信息后面标注处置情况，全程跟踪。责任部
门接到任务单后，严格按照政务舆情处置工作机制的要求，及
时进行处理并向网民反馈，基本实现了一般问题两天办结，复
杂问题限期办结。

“吃穿住行”全覆盖，以“服务”为抓手，提升用户黏性。
“农业嘉年华”昌平美食节“爱老敬老评比”……这些有趣有益
活动进一步增加用户黏性。”昌平融媒体中心总编辑魏妍娜
介绍，北京昌平App服务板块先后开通“要结婚”“生小孩”等
17项综合功能，实现了从“生老病死”到“吃穿住行”全覆盖。
线上推出的各类活动不仅丰富多彩，方便快捷，还配合推出很
多优惠的线下活动，丰富了百姓生活，真正实现“一端在手、生
活

环卫工穿上“科技新衣”暖身又暖心



▲哈尔滨市道
里区环卫工人史淑
芳(右)和工友展
芳所用“科技新衣”
所用的充电宝(1月
23日摄)。

新华社记者
杨思琪摄

新华社哈尔滨1月31日电(记者杨思琪)“以前穿得里
三层外三层，浑身笨重、行动不便，现在有了‘黑科技’，只要
打开充电宝，保暖马甲和棉裤几分钟就热了，还能暖上一整
天。”下午五点，夜幕低垂，哈尔滨的气温降至零下十几摄氏
度，南岗区环卫工人、33岁的刘文亮指着身上的“新年礼
物”兴奋地说。

让刘文亮极为满足的这套新衣服，名叫“有源可控加热
服”。打开马甲，面料、材质看起来和普通保暖马甲并无不
同。它的背部却暗藏玄机，里面装有一块黑色绒布，保暖裤
的腰部和膝盖处同样添加了这块绒布。

作为这件“科技新衣”的开发者，黑龙江黑大生物质新
材料科技有限公司负责人、黑龙江大学材料化学系教师王
蕾介绍，这块绒布是衣服保暖的关键，其中添加了生物质石
墨烯。石墨烯是从石墨材料中分离出来的二维材料，导电和
导热性能优良。生物质石墨烯则是从玉米秸秆里提炼而成，
成本相对较低。

“给这些绒布连上两个手机用的充电宝，衣服就可以发
热了。”王蕾说，衣服上的开关分为红、蓝、绿三个档，分别
代表50、40、30摄氏度，可以随时调节。衣服还可以水洗，
使用寿命长达数年。

作要迎接多个不同层级的检查，不得不再组织、多头重复。
检查过多、过滥，也催生了一些新的倾向。辛苦一整年，最
终成绩却取决于总结材料如何，这也使得一些基层干部不得
不把着力点更多放在了比长度、比对仗、比文采之上；“做得
好不好说得好，说得好不如填好表”现象不同程度存在，也
使得“不在田间地头忙工作，却在加班加点填表格”，成为
一些干部颇为无奈的选择。高频度的迎评迎检、填表报数、
陪会参会接连不断，已经成为基层的新负担。

尤其是，一些部门的检查工作，还是习惯于翻材料、开座
谈、转一转“三部曲”，为了能有好的检查结果，一些地方
在把大量时间和精力用在美化材料的同时，也开始选取一些
善于表达的基层群众作为“座谈专业户”，并琢磨出了相
对固定的“黄金线路”作为迎检路线。

“虚事实做，认真应付”的风气，不可任其滋长、泛滥。
“文来文去”“走马观花”的形式化、过场化的年终检查，
必须纠偏。