

多省份提“三稳”，“一城一策”成高频词

## 地方两会透露今年楼市调控信号

# 科创板来了，亮点在哪？

新华社北京1月30日电(记者刘慧、潘清、许晟)中国资本市场1月30日迎来了科创板和注册制试点改革方案。证监会当日发布在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见，上交所配套业务规则随即开始公开征求意见。这项将深刻改变中国资本市场的制度设计有哪些亮点和突破?一起来看!

### 谁能上?5套更包容指标,亏损企业可上

科创板来了,哪些科创企业能上?改革方案明确了科创板聚焦的行业,将重点支持新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业,推动互联网、大数据、云计算、人工智能和制造业深度融合。

科创板根据科创企业特点,设置多元包容的上市条件,允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市,允许符合相关要求的特殊股权结构企业和红筹企业在科创板上市。

同时,科创板引入“市值”指标,与收入、现金流、净利润和研发投入等财务指标进行组合,设置了5套差异化的上市指标,可以满足财务表现不一的各类科创企业上市需求。

### 注册制试点咋搞?信披核心凸显,明确时间预期

注册制试点怎么搞是市场关注焦点之一。改革方案明确,合理制定科创板股票发行条件和更加全面深入精准的信息披露规则体系。上交所负责科创板发行上市审核,证监会负责科创板股票发行注册。证监会将加强对上交所审核工作的监督,并强化新股发行上市事前事中事后全过程监管。在试点注册制过程中,上交所还将设置科创板上市委员会与科技创新咨询委员会。

上交所表示,将着重从投资者需求出发,从信息披露充分性、一致性和可理解性角度开展审核问询,督促发行人及其保荐人、证券服务机构真实、准确、完整地披露信息。与此同时,明确审核时限,稳定市场预期,实行全程电子化审核,向社会公布关键节点的审核进度时间表,强化审核结果的确定性。

### 出口如何畅通?退市“三个更严”

注册制试点要推进,必须畅通退市出口。上交所相关负责人介绍,在科创板退市制度的设计中有“三个更严”。标准更严。不仅明确重大违法类退市情形,还多维度刻画“空心化”企业的基本特征,不再采用单一的连续亏损退市指标,同时增加信息披露或者规范运作存在重大缺陷等合规性退市指标。

程序更严。简化退市环节,取消暂停上市和恢复上市程序,对应当退市的企业直接终止上市。压缩退市时间,触及财务类退市指标的公司,第一年实施退市风险警示,第二年仍然触及将直接退市。已退市企业想再上市?要重新提出申请、接受审核,但因重大违法强制退市的,永久退出市场。

执行更严。“空心化”企业粉饰财务数据规避退市一直是个“老大难”问题,科创板退市制度对此特别规定,如果上市公司营业收入主要来源与主营业务无关,有证据表明公司已经明显丧失持续经营能力,将按照规定的条件和程序启动退市。

### 发行价怎么定?全面采用市场化定价

股票发行定价一直是A股市场的一个难题。这次,科创板将建立以机构投资者为参与主体的市场化询价、定价和配售机制。

上交所相关负责人介绍,考虑到科创板对投资者的投资经验、风险承受能力要求更高,取消了直接定价方式,全面采用市场化的询价定价方式,将首次公开发行询价对象限定在证券公司、基金公司等七类专业机构。

值得关注的是,科创板拟允许发行人保荐机构的相关子公司等主体作为战略投资者参与股票配售,并设置一定的限售期。也就是说,券商保荐企业上科创板,需要和投资者一样拿出真金白银来买所保荐企业的股票,这也是为了让券商更尽责。

### 如何交易?涨跌幅限制放宽至20%

针对科创企业业务模式新、不确定性大等特点,科创板对交易机制进行了创新,以平衡“防止过度投机炒作”和“保障市场流动性”的关系。

与现有市场不同,科创板股票涨跌幅限制放宽至20%。为尽快形成合理价格,新股上市后的前5个交易日不设涨跌幅限制。与此同时,科创板引入了盘后固定价格交易,以满足投资者在竞价撮合时段之外以确定性价格成交的交易需求。

为提升市场流动性,科创板不再要求单笔申报数量为100股及其整数倍,最低单笔申报数量提高为200股,可按1股为单位进行递增。

此外,为提高市场定价效率,改善“单边市”等问题,科创板股票自上市首个交易日起就可以作为融券标的。

### 谁能买?门槛50万元还要有两年经验

科创企业商业模式较新,业绩波动可能较大,经营风险较高,对科创板投资者的投资经验、资金实力、风险承受能力和价值判断能力也提出了更高的要求。

为此,科创板设立了投资者适当性制度。个人投资者参与科创板股票交易,证券账户及资金账户的资产不低于人民币50万元并参与证券交易满24个月。不符合这些条件的投资者,可以通过买公募基金等方式参与科创板。

### 如何持续监管?更合理的减持和激励制度

科创企业高度依赖创始人以及核心技术团队,保持股权结构的相对稳定至关重要。从股份减持着手,科创板进行了更有针对性的制度安排。

根据规则,为保持控制权和技术团队稳定,科创板公司控股股东在解除限售后减持股份,应当保持控制权稳定和明确;适当延长核心技术人员的锁定期,上市后36个月不得减持股份。

值得关注的是,对于上市时尚未盈利的公司,控股股东、董监高人员及核心技术人员在公司实现盈利前不得减持首发前股份,但公司上市届满5年的不再受此限制。与此同时,科创板也为创投基金等其他股东提供了更为灵活的减持方式,以便利创投资金退出,促进创新创业资本形成。

另外,科创板在股权激励制度设计方面也进行了创新,包括扩展股权激励比例上限与对象范围,提高限制性股票授予价格的灵活性,提升股权激励实施方式的便利性等。

债市场诸多不规范现象,多地加强制度建设、金融支持,有利于实现租售“两条腿”走路。

### “一城一策”成调控高频词,多地将开展试点

记者发现,“一城一策”成为多地政府工作报告中的高频词。专家认为,这预示着楼市调控灵活性增强。

多地政府工作报告明确提出实行“一城一策”。福建省提出,落实城市主体责任,编制实施住房发展规划,福州、厦门编制“一城一策”实施方案;河南省明确坚持因地制宜、综合施策,实行“一城一策”。另外,杭州、宁波、成都、长沙等地还明确将开展房地产市场调控“一城一策”试点。

“在房住不炒的大前提下,一城一策已经成为核心政策逻辑。中央定原则,地方定细则,夯实城市政府主体责任。一城一策既能给予地方调控的灵活性,同时避免统一调控带来的系统性风险。”贝壳研究院院长杨现领表示。

据了解,自2018年底至今,菏泽、青岛、珠海等地对楼市政策进行了微调。安居客房产研究院首席分析师张波认为,无论地方采取何种微调都是为了“趋势的稳定性”,调控在不同城市表现出地区差异性,有利于楼市整体保持平稳。

任”,福建提出,“健全促进房地产市场平稳健康发展长效机制,切实稳地价、稳房价、稳预期”。

不少地方还明确了稳定房地产市场的目标、措施。陕西省提出,推动房地产市场平稳健康发展,有效防控房地产领域风险。四川省提出加强房地产市场监管,促进房地产市场平稳健康发展。深圳市强调,以更多经济手段构建房地产市场平稳健康发展长效机制,加快住房制度改革配套政策落地,并推进住宅政策性金融机构改革试点。

“政策总基调没有变,依然是‘稳’。”北京市人大代表、北京大学房地产法研究中心主任楼建波认为,落实“稳地价、稳房价、稳预期”要求,今年各地定位房地产市场不会离开这个主基调。稳定房地产市场的核心,就是要防止房价暴涨暴跌,“房住不炒”的定位没有变。

易居研究院智库研究中心总监严跃进等业内专家分析,各地两会透露出“稳字当头”和强化预期管理的信号,表明各地楼市调控的稳定性和连续性将会继续下去。

### 住房保障力度加大,进一步补齐租赁短板

值得注意的是,今年各地两会强调完善住房保障体系,并强化了租赁住房布局。

## 退园区还湿地,生态修复白鹭飞回

长江重庆石柱段湿地自然保护区生态整治回访

本报记者周凯

去年5月4日《新华每日电讯》刊发《毁坏湿地5000亩,招来工厂仅3家——长江重庆石柱段湿地自然保护区“变形”记》调查报道,对重庆市石柱县违规破坏自然保护区建工业园区进行了曝光。相关部门随后要求石柱县停止建设,严肃整改。

记者日前回访该湿地自然保护区看到,工业园区已经全部退出,重要区域种植了大量苗木和草种,被破坏的长江支流水磨溪河道已经整治,自然保护区生态涵养功能得到一定程度修复,白鹭等野生动物再现。

### 园区回归湿地,再现白鹭翱翔

毗邻长江的5000多亩湿地被夷为平地;施工机器轰鸣,工程车辆往来,园区建设热火朝天、尘土飞扬;长江一级支流水磨溪河道筑上了水泥堤坝,在两岸工地夹击下部分河道成为浑水沟;投入20多亿元征地拆迁平场,可多年来仅有3家企业入驻,其中一家厂房还烂尾……这是2018年4月记者暗访长江石柱段湿地自然保护区时看到的生态破坏场景。

长江石柱段湿地保护区是设立于2009年的县级自然保护区,位于三峡库区腹地、重庆石柱县西沱镇长江岸边,以长江一级支流水磨溪流域为核心,又名“水磨溪湿地自然保护区”,总面积约2.2万亩。这个保护区兼具河流、湖泊湿地双重特征,动植物资源丰富,具有重要的生态涵养和保护价值。

这一生态破坏行为被《新华每日电讯》曝光后,重庆市委、市政府随后组成调查组彻查此事;生态环境部2018年6月约谈石柱县,要求石柱县委、县政府立即整改,严肃问责。

半年多过去了,水磨溪湿地自然保护区生态整治情况如何?记者1月底再次来到该保护区,看到的是完全不同的景象:施工队伍和工程设备早已全部撤出,恢复了昔日的宁静;自然保护区的标牌、界碑十分醒目,长江岸边种上了大面积树苗;园区污水处理厂、加油站等工业配套设施已经拆除。

记者沿水磨溪河岸巡看,水泥堤坝全部拆除,河道整治到破坏前的宽度,两岸得到覆土并种上了大片树苗,水磨溪又变回了自然河流。

入驻园区的3家企业均已撤离,一家墙体材料厂厂房全部拆除,一家电子设备厂厂房保留作为种苗科研和保护区宣教中心用房。在“总投资6亿元,计划2017年7月竣工”的“德兆智能环保设备厂”烂尾厂房旁边,记者看到,厂房已不复存在,种上了一排排树苗,旁边空地撒种的草种已经长出绿芽。

历时8个多月的生态整治让水磨溪湿地自然保护区生态涵养功能得到一定程度修复,林木、青草、绿水吸引了野生动物归来。记者在水磨溪看到,多只白鹭或展翅飞翔,或在水中觅食。

### 系统修复生态,力争一年内验收

“半年内完成初步整治,一年内取得明显整治效果”,石柱县县长左军介绍,自去年5月份新华社报道后,石柱县委、县政府严格按照生态环境部约谈精神和重庆市委、市政府工作要求,制定了整改工作方案和违规项目整改、湿地生态修复等8个子方案,“一案一策”推进整改落实。

水磨溪湿地自然保护区生态整治首先从拆违开始。通过全面排查,石柱县共清理出保护区内畜禽养殖、工业设施等违法违规建设项目51个。经专家科学论证,综合生态、民生、脱贫等因素,除部分项目设施予以保留和



左图:水磨溪岸边工业区内已经拆除的烂尾厂房已经拆除,湿地生态地貌逐步恢复(1月23日摄)。



右图:水磨溪岸边工业区内一座已经烂尾停工的厂房(2018年4月16日摄)。

新华社记者黄裕摄

## “高昂学费”不能再交了!

自去年5月4日本报对重庆市石柱县违规破坏自然保护区建工业园区进行曝光后,在相关部门的调查和约谈下,石柱县经过8个多月的生态整治,该自然保护区生态涵养功能得到一定程度修复。

知错能改善莫大焉,然而从征地拆迁、夷为平地、工程建设到拆除违建、覆土复绿,石柱县的“破坏——修复”成本极其高昂。石柱县这个2011年正式启动建设、规划总面积7000多亩的工业园区已累计投入高达20多亿元,后续生态整治也要投入不小的费用,对于一个山区贫困县来说,毁生态谋增长的教训实在太痛、“学费”实在太贵!

贫困地区加快发展、脱贫致富理所当然。不少贫困县地处偏远,要素稀缺,但有着美丽宜人的生态环境。“绿水青山就是金山银山”,

自然修复外,全面完成38个问题项目的拆除和退出工作,累计拆除违建13.6万平方米,清理土石方3.6万立方米。

在拆违的同时,生态修复同步进行。石柱县专门请林业规划设计部门编制生态修复方案,按照“自然恢复为主,人工干预为辅”原则,分类别、分区域对原工业园区、河流湿地、长江岸线进行湿地生态系统性修复。

石柱县林业局局长陈军、环保局局长陈正华等介绍,县相关部门在水磨溪两岸及长江沿岸建立了29.77公顷生态林保护带,对275.24公顷自然修复区域实施封山育林,完成1062.3亩生态修复人工造林项目,栽植香樟、垂柳、黄葛等苗木13.2万株,并对国家一级保护野生植物——荷叶铁线蕨核心分布区域设立了缓冲保护带;设立水磨溪湿地自然保护区管理中心,依法严厉打击保护区内环境违法行为,已立案22件、查处18件,处罚金56万元。

此外,石柱县县纪委监委严肃追责,成立调查工作组对原西沱生态工业园区、水磨溪自然保护区规划、建设过程中有关负责人进行了严肃处理,共问责干部18人,对其中3人予以免职。

退园区还湿地还面临不少民生难题。西沱镇太平桥村73岁的吴广安等村民对记者说,建工业园区时村里土地基本被全部征用,原本希望园区能够解决村民就业问题,但后

习近平总书记的“两山论”早就为这些有着丰富生态资源的贫困地区的发展指明了路径。

但是近年来,毁生态谋发展,仍在不少地方频频上演,用绿水青山去换金山银山,结果往往是毁了绿水青山也没换来金山银山。

一些地方依然抱着“无工不富”传统发展理念,在区位、要素都不占优势的情况下蛮干硬干,拼招商政策、毁生态环境引入工业项目,而这些项目也是落后产能。尽管短期经济数据好看了,可是给后期的环境污染和生态治理带来巨大隐患,这些“烫手山芋”又往往留给了下一任主管。

诚然,发展旅游、农产品等生态产业绝非易事,非一朝一夕能成,广大干部要有一张蓝图绘到底的定力和决心,要有撸起袖子加油干、一茬接着一茬干的作为和魄力,要

来也没几家企业,希望政府在生态修复的同时妥善解决好周边群众就业问题。

石柱县委常委副县长陈爱军介绍,整治方案充分考虑了保护区原住民生计及生态产业发展,保护区旁的西沱古镇历史文化悠久,经重新打造后的西沱古镇将于今年开街,同时在保护区外圈发展柠檬等生态农业,通过文旅、文旅融合发展解决原住民生计问题。

“接下来,我们将继续高质量推进整改,确保人工造林成活率达85%以上,自然恢复区域自然植被覆盖率达80%以上,保护区中部整体重现河流湿地景观,并通过建立物联网、云服务等技术手段提高后续监管能力。力争在今年6月底通过生态环境部现场调查核实,成为环保问题整改和长江生态修复的示范点。”陈爱军说。

### 惨痛教训警醒干部,“咬定”绿色发展之路

2011年西沱工业园启动建设,整个园区规划总面积达到7035亩,征地拆迁3个村安置5534人,累计投入20多亿元。然而,毁了绿水青山也没换来金山银山,这个耗资巨大、用自然保护区换来的工业园,由于区位优势、要素资源等原因,多年来仅3家企业入驻,成为石柱县经济社会发展的负担。

位于重庆东南部渝鄂交界地带的石柱