

英国距“脱欧”可能还差这499公里

新华社北京1月22日电(记者郑凯伦)英国首相特雷莎·梅21日在英国议会下院说,她正与英国国内一些党派就此前被议会否决的“脱欧”协议进行协商,并将继续与欧盟谈判。

外界原本期待特雷莎·梅当天公布“脱欧B计划”,却没能从她的讲话中找到多少新东西。看来,特雷莎·梅还没“走出”那份被否决的协议。

不过,她提到正与北爱尔兰民主统一党等党派就协议中有关“脱欧”后爱尔兰边界问题的内容进行协商。爱尔兰边界问题也是这份协议最具争议之处。

一旦“脱欧”,北爱地区与爱尔兰之间的边界将是英国与欧盟唯一的陆地边界。这条边界全长499公里,可能是“脱欧”冲刺最艰难的一段旅程。

“软”了20余年的边界

爱尔兰岛分为爱尔兰和北爱尔兰两部分。爱尔兰与英国的边界,也就是爱尔兰与北爱尔兰的边界。1960年代之后,北爱尔兰曾因天主教与基督教、独立派与亲英派之间的矛盾陷入长期动乱。1998年,英国政府、爱尔兰政府与北爱尔兰各党派签署北爱和平协议,基本结束持续30年之久的流血冲突。

作为北爱和平协议的重要成果,边界先前的边防站被取消。

从那以后,爱尔兰与北爱尔兰之间的边界成为人员物资可以自由流动的“软边界”。

举个例子,爱尔兰小伙子肖恩今天拉一车货物运往北爱尔兰出售,他只有在开车路过限速路标时才能感知到自己进入了北爱尔兰:北爱尔兰的路标

以英里/小时为单位,爱尔兰则是公里/小时。

除此之外,没有边检、没有安检,轻松愉快。一路上丝毫感觉不到何时已从一个国家进入另一个国家。

与“软边界”相对的是“硬边界”,也就是设立实体海关与边检机构的边界。一旦“硬边界”出现,肖恩在过境时车要被拦下,护照要被查看,货物要面临抽检,比过去麻烦不少。

于是,出于对和平愿景的信念和实际操作的便利,这条边界已经“软”了20余年,直到“脱欧”才再起波澜。

说着说着就变成了另一件事

自“脱欧”伊始,爱尔兰边界就是主要问题之一。一旦英国最终“脱欧”,作为非欧盟国家,它和欧盟国家的边界在性质上将发生变化。而英国与欧盟国家的陆地边界,不多不少,只有和爱尔兰这一条。

英国、爱尔兰、欧盟都认为“软边界”是最好选择,于是在“脱欧”谈判于2017年6月启动后,各方一致表示不希望出现“硬边界”。尽管各方意愿良好,实际谈起来才发生事情并不简单。一件简单的事,说着说着就变成了另一件事。爱尔兰边界问题,也说着说着就变成了单一市场和关税同盟的事。

各方立场分歧边界成难题

欧洲单一市场和欧盟关税同盟是欧洲一体化进程的两个关键方面。

欧洲单一市场是指在欧盟内实现没有内部边界的一个区域,在这个区域内保证商品、人员、服务和资本的自由流动。

欧盟关税同盟是指欧盟各国内部不设关税等贸易壁垒,对外则筑起统一关税壁垒。

简单说,一个国家能够进入欧洲单一市场和欧盟关税同盟,才相当于在经济上被欧盟各国视为“自家人”。

作为“自家人”,在享受好处的同时,也要付出义务,例如对“家人”作出必要让步,并以统一姿态面对外人。

当年之所以有英国民众要求“脱欧”,正是在他们看来,作为欧盟一员需要付出的义务大于享受到的权利,是不合算的买卖。

说回爱尔兰边界问题。英国“脱欧”后自然意味着也将脱离欧洲单一市场和欧盟关税同盟。英国和继续留在欧盟的爱尔兰,在海关程序、检验检疫流程、进出口标准等方面都将出现不同。

继续维持“软边界”,在法理上必然有问题,实践中也将带来不少麻烦。

正是在此时,各方的立场开始走向分歧:在爱尔兰政府看来,英国你要“脱”就“脱”、要留便留,但不能有“硬边界”损害我的利益。

在英国政府看来,虽然“硬边界”不方便,尤其对北爱尔兰民众更是如此,但“脱欧”公投结果不容怠慢,不能因小失大,“硬边界”如果不可避免那就不可避免吧。

双方看待问题的角度都不一样,边界问题能谈成才是奇怪。

“备份安排”原本闯关成功了

就在“脱欧”谈判因爱尔兰边界问题陷入僵局时,欧盟出手,又将单一市场和关税同盟的事,说着说着变成了“备份安排”的事。

欧盟提出,一旦无协议“脱欧”也就是“硬脱欧”无法避免,一份“备份安排”将生效。它规定,如果英欧在“脱欧”过渡期于2020年12月31日结束后未谈妥贸易安排,需确保北爱尔兰和爱尔兰之间不出现“硬边界”,直到英方提出“更好”方案。

爱尔兰政府和英国政府对“备份安排”都能接受:边界问题和“脱欧”有无协议问题脱绑,意味着爱尔兰利益无论怎样都不会受损,同时英国该“脱欧”就继续“脱”。

有关各方原则上同意这一“备份安排”,随后开始接近一年的磋商,终于在2018年11月就“备份安排”细节达成一致:英国和欧盟将确保在北爱尔兰与爱尔兰之间不出现硬边界,包括北爱尔兰在内的英国全境都将临时保留在欧盟关税同盟中;北爱尔兰还将继续遵守部分有关欧洲单一市场的规则;“备份安排”终将由更好的方案替代,但不会为这一“更好安排”设置期限。

2018年11月,特雷莎·梅拿着附有这一“备份安排”的“脱欧”协议,在布鲁塞尔闯关成功。

一件事被说成了三件事

特雷莎·梅没想到,花了接近两年时间谈成、

盖有“欧盟认证”大戳的协议,却在自己的议会碰了壁。本就反对她的工党和其他反对党,自然不会支持她的方案。问题在于,保守党内部和保守党的盟友也出来反对她,攻击的靶子就是“备份安排”。

保守党内部强硬“脱欧派”指出,脱欧就是立即、彻底“脱欧”。“备份安排”将英国的北爱尔兰部分单独留在欧洲单一市场,相当于在市场意义上切割了北爱尔兰和英国其他地区,先不论事实上怎么做到这一点,英国的领土完整都不要了?

保守党的政治盟友北爱尔兰民主统一党也不满意“备份安排”:既然“脱欧”公投说要走,那就全国一起走,把北爱留在关税同盟和单一市场里又为了啥?

于是,在1月15日的投票中,保守党内部有118票投了反对,北爱尔兰民主统一党全部10票都投了反对。最终,特雷莎·梅的“脱欧”协议1.0版,以202票支持、432票反对,惨遭淘汰。

……

从爱尔兰边界谈到单一市场和关税同盟,又谈到备份安排。兜兜转转间,一件事被说成了三件事,如期“脱欧”的前景却越来越暗淡。

特雷莎·梅是调整、替代还是删除这一“备份安排”,目前尚不清楚。

2018年,在一场纪念北爱和平协议签署20周年的活动上,曾于1998年代表爱尔兰和英国政府签署北爱和平协议的时任爱尔兰总理伯蒂·埃亨说:“政治的艺术是妥协。不妥协是没法取得进展的。”

政府『停摆』给美国精酿啤酒业『酿麻烦』

据新华社华盛顿1月21日电(记者孙丁、熊茂伶、金悦磊)酿酒商考克斯的精酿啤酒工坊坐落于华盛顿哥伦比亚特区东北部,因为啤酒质量过硬、风味独特,工坊的生意也蒸蒸日上。为在新年开个好头,考克斯原定2月初发布一款杏仁味印度淡色艾尔啤酒,眼看发酵已经完成、即将开始灌装,考克斯却高兴不起来。

“没有商标,大部分新酒卖不出去,最后只能倒进下水道。”考克斯告诉新华社记者。

按照美国联邦法规,酿酒厂商发布新产品前要先向美国财政部下属的酒烟税务和贸易局提交商标审批申请,商标被批准后,产品才能在全美范围上市。

可是,由于美国联邦政府部分机构的运转经费一直没有着落,酒烟税务和贸易局已“停摆”整整一个月。这期间,酿酒厂商虽然可以在网上提交新产品商标审批申请,但无法受理。这意味着,在政府“停摆”结束之前,考克斯拿不到官方批准的新产品商标。

据考克斯透露,他工坊生产的啤酒既有罐装、也有桶装。新款啤酒的罐装商标先前已获批,因政府“停摆”悬而未决的是桶装啤酒的商标,“没有这一商标,桶装新酒就只能在华盛顿地区内销售,无法被跨境运到弗吉尼亚、马里兰、田纳西等州的客户那里。”

业内人士指出,精酿啤酒新鲜度高、口感饱满、季节性强的种类多样。过去几年,精酿啤酒业在美国发展迅速。据美国酿酒业协会统计,2018年美国从事精酿啤酒的厂商达创纪录的7000家;小规模、独立精酿啤酒厂商在2017年为美国创造的经济价值超过760亿美元,创造50万个就业岗位。然而,这一切都被政府“停摆”蒙上了阴影。

除新产品商标无法及时审批外,据记者了解,精酿啤酒厂商迁址或扩张的申请现在也无人受理。由于无法从联邦政府获取必要信息,银行可能会推迟向申请贷款的企业发放贷款。受联邦政府小企业管理局“停摆”影响,一些小的精酿啤酒厂商要寻求政府援助或政策支持也是难上加难。

鉴于政府“停摆”迄今没有结束的迹象,考克斯还不得不暂停一款夏季啤酒的酿造计划。但即便“停摆”结束了,也不知道酒烟税务和贸易局何时才能处理完这期间积压起来的申请。

由于白宫和民主党在美墨边境修建隔离墙的问题上分歧严重,新的预算案难以出台,这造成约四分之一的联邦政府机构从去年12月22日开始因经费耗尽陷入“停摆”。截至21日,“停摆”已持续31天,刷新美国的历史最长纪录,约80万联邦政府雇员被迫无薪工作或被强制休假。就白宫和民主党目前的表态来看,“停摆”困局还没有被化解的迹象。

“政府停摆”简直糟透了。”考克斯说。

(参与记者:高攀)

2020 大选拉开序幕,群雄逐鹿恐“激化”美国

新华社北京1月22日电美国民主党联邦参议员卡玛拉·哈里斯21日正式宣布启动总统竞选活动,成为首个宣布参加2020年总统选举的非洲裔女性。分析人士认为,特朗普施政两年来的特点,刺激民主党阵营提前进入“备战2020”状态,两党及其支持者今后两年的立场主张将更极化、阶层划分将更标量化。

【新闻事实】

哈里斯21日在美国广播公司电视节目《早安,美国》上宣布自己的参选决定。她说,自己是特意选在美国黑人人权运动领袖马丁·路德·金全国纪念日宣布的。

哈里斯现年54岁,是牙买加移民和印度移民之女,现任加利福尼亚州联邦参议员,曾在司法领域长期任职,进入参议院后是反共和党阵营的“强硬派”,也是特朗普政府移民等政策的激烈批评者,并因在多个总统提名人的任命听证会上严格质询而颇具知名度。

一批民主党人已陆续正式宣布参加下届总统选举或表达参选意愿,近几个月尤其集中。1月15日,接过前国务卿希拉里·克林顿联邦议席的纽约州联邦参议员柯尔丝滕·吉利布兰德宣布参选。去年12月,在全美知名度较高的现任马萨诸塞州参议员伊丽莎白·沃伦对支持者表示将很快正式宣布是否参选。

其他参选者主要包括:若当选将有望成为美国最年轻总统的37岁夏威夷州联邦众议员图尔西·加巴德,早在2017年就率先宣布参选的前众议员约翰·德莱尼,拉美裔政治新星,奥巴马政府最年轻内阁成员朱利安·卡斯特罗。

【深度分析】

中国人民大学国际关系学院副教授刁大明



▲美国民主党参议员卡玛拉·哈里斯(左)1月21日正式宣布启动总统竞选活动,成为首个宣布参选2020年总统选举的非洲裔女性。

说,2016年总统选举中民主党失利的主要原因在于失去白人蓝领阶层支持,以及对少数族裔等群体缺乏吸引力。前一个短板恐怕难以短期内补上,民主党只能在后一个短板上发力,借此与在性别、族裔议题上备受争议的特朗普针锋相对。出于这种现实考量,目前看民主党阵营内女性、少数族裔参选者较多。与此同时,两党划分将更

标签化,矛盾更难调和。

中国现代国际关系研究院美国所助理研究员孙成昊说,民主党已呈现“备战2020”状态,多名民主党人宣布参加下届总统选举,但他们多数还是打“身份认同牌”,以代表部分少数群体为策略重点,未能形成可以团结更多群体的统一“招牌”。反观特朗普本人,就任

德法“续约”,欧洲一体化“马力”还够吗

德国和法国政府领导人定于当地时间22日在德国边境城市亚琛签署“新版《爱丽舍条约》”,期望为历经56年考验的德法合作注入新动力。

只是,德国总理安格拉·默克尔和法国总统埃马纽埃尔·马克龙在国内的政治前途面临挑战,而整个欧洲“疑欧派”声浪渐高。

“法德轴心”作为欧洲一体化的“发动机”,“马力”是否足够?

延续友谊

法德两国领导人1963年1月22日在法国总统府爱丽舍宫签署《爱丽舍条约》,象征德法这对“宿敌”全面和解,确立“法德轴心”作为第二次世界大战结束后欧洲一体化事业主要驱动力的地位。两国现任领导人默克尔和马克龙承诺延续这一历史性条约奠定的基础,在德法关系中增加新内容。

亚琛坐落在德国与荷兰、比利时的交界处,有“欧洲统一”的象征意义。查理曼大帝公元800年前后统治的帝国建都亚琛,当时版图囊括西欧大部分地区。

安全合作

法新社报道,法德将在《亚琛条约》中承诺,一方遭受军事攻击时另一方有义务提供支援,并肩作战。只是,欧洲联盟和北大西洋公约组织框架已经确立法德军事同盟关系。

一项新内容是法德将创建一个“国防和安全委员会”,寻求协调军事装备出口规则。德国现行规则相对严苛。



▲1月22日,在德国亚琛,法国总统马克龙(左二)与德国总理默克尔(右二)在《亚琛条约》签署仪式现场握手致意。

新华社记者 赵阳摄

双方将约定,政府官员层面每年定期开会以外,打算创建“法德联议会”,由双方议会各出50名代表组成,定期议事。

法国将支持德国争取联合国安全理事会常任理事国资格的诉求。法新社报道,这意味着法国决定放弃另一个争议较大的选择方案,即法国放弃独立的常任理事国席位,转而寻求与德国联合,作为欧盟代表占据这一席位。

后一种方案在法国国内遭到强烈反对,法

国极右翼政党“国民阵线”领导人玛丽娜·勒庞曾“恐吓”国民:法国政府为了拉拢德国,可能最终把常任理事国席位“让给”德国,甚至不惜让德国分享对法国核武器装备的控制权。

增进交流

在经济领域,双方将承诺打造一个“规则统一”的德法共同经济区,组建一个10人联合专家顾问

组,为协调德法经济法规、消除投资壁垒制定方案。

双方同意在数字经济、人工智能研究领域加强合作;协力推动可再生能源替代化石燃料,以减缓气候变化。

新条约焦点内容之一是大力推进民间交流。欧盟体制下,长大约450公里的德法边界线两边的人员往来本已相当频繁。德法准备设立“公民基金”,鼓励两国城市间“结伴”合作,发展跨境公共服务项目,包括“法德双语托儿所”、跨境公共交通设施。

“象征意义”

马克龙2017年5月就任法国总统,不久提出雄心勃勃的欧盟改革蓝图,表达法德增进合作、引领欧洲一体化大步前进的强烈意愿。

马克龙同年9月在巴黎索邦大学演讲,提议缔结新版《爱丽舍条约》。只是,德国当时刚刚经历议会选举,默克尔面临组阁困境,而国内民众担心欧盟改革使德国增加财政负担,因而德方没有积极响应法方提议。

默克尔现在腾出手推进法德合作,不过,这已经是她最后一届总理任期,而且由于移民政策引发分歧,她在执政党基督教民主联盟内的领导地位受到挑战,基民盟去年12月选出一名新的党主席。

另一方,法国去年11月爆发“黄马甲”街头示威,至今没有平息,使马克龙陷入就任总统以来最大政治危机,民意支持率跌至最低点。

分析人士说,德法政府面临“内忧外患”,增进合作意愿虽好,落实恐怕多有掣肘,更多是有“象征意义”。

(沈敏)新华社专特稿