

李克强主持召开教科文卫体界人士和基层群众代表座谈会

听取对政府工作报告的意见建议

韩正出席

新华社北京1月20日电1月18日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会,听取教育、科技、文化、卫生、体育界人士和基层群众代表对《政府工作报告(征求意见稿)》的意见建议。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上,7位代表结合各自工作,对政府工作报告提出意见建议。李克强认真倾听、积极回应。他说,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,去年我国经济社会发展取得新成就,这也充分彰显了人民的力量,做好今年政府工作,仍要依靠人民群众的共同努力,需要激发市场活力顶住经济下行压力。要坚持以人民为中心的发展思想,以民之所望为施政所向,你们的意

见反映了社会各界和基层群众的所想所盼,政府要着力解决民生重点难点问题,推动经济社会协调发展。

宁波诺丁汉大学校长杨福家提出要面向国家需要发展多种类型的高等院校。清华大学副校长薛其坤就高质量科技创新、科教融合提出建议。李克强说,教育关乎每个家庭和国家未来,要继续提高人均受教育年限,提升全民素质。大力发展职业教育,推动高校多样化发展,保护好学生的创造“火种”,为各行各业培养更多创新人才。要更好激发科研人员创造潜能,加强基础研究,突破制约发展的瓶颈技术,提升综合国力,造福人民群众。

中国美术学院建筑艺术学院院长王澐

就保护城乡特色风貌、做好匠艺传承提了建议,中国广播艺术团团长冯巩提出要完善社会治理、依靠法治建设推动影视行业健康发展。李克强说,社会治理既要完善法治,又要发挥文化修养、道德观念的力量。要保护和发扬光大优秀传统文化。制造业、服务业和其他方方面面都要弘扬工匠精神、厚植匠人文化,更好支撑高质量发展,满足人们精神文化需求。

北京儿童医院院长倪鑫提出要加强儿童慢性病防控,支持社会办医,加强疫苗管理。李克强关切询问目前我国儿童慢性病发病情况,并叮嘱有关部门抓紧研究上述问题,强调要严格监管,绝不能再发生接种过期失效疫苗的问题。中国短道速滑队队长武大靖就发

展冰雪运动等提了建议。李克强说,要抓住北京冬奥会筹办契机,推动我国冰雪运动上水平,统筹发展竞技体育和群众健身,不断提升全民健康水平。

吉林舒兰农丰水稻专业合作社负责人蔡雪结合自己大学毕业返乡创业的经历谈了体会,并就完善乡村振兴人才激励机制提了建议。李克强说,要借鉴国际经验,完善农业支持政策,加大对原产地、品牌标识等保护力度,促进我国绿色优质农产品发展。创造条件让农民能挣钱、有钱挣、挣到钱。鼓励支持更多有志青年成为新型职业农民,在农村广袤大地成就事业。

孙春兰、胡春华、刘鹤、肖捷、何立峰参加座谈会。

开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点

农业农村部负责人答记者问

新华社北京1月20日电(记者胡璐、董峻)农业农村部、国家发展改革委、财政部、中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局日前联合印发指导意见,开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。

为什么要开展这项试点?如何推行这项试点?怎样防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险?农业农村部负责人20日对相关问题进行了解读。

落实“三权分置”,因地制宜推进试点

问:为什么要开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点?在开展试点的过程中应重点把握什么原则?

答:在新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。土地经营权入股发展农业产业化经营,是深化农村土地制度改革的一项重要举措,也是促进农业适度规模经营、实现小农户和现代农业发展有机衔接的重要途径。开展土地经营权入股发展农业产业化经营,在推进过程中应把握四个原则:一是落实“三权分置”,严守政策底线;二是遵循市场规律,发挥政府作用;三是因地制宜推进,循序渐近发展;四是强化风险管控,维护农民利益。

问:此次出台的指导意见在政策制度上有什么亮点?

答:通过近几年的探索实践,土地经营权入股发展农业产业化经营试点在探索入股模式、风险防范、政策配套、产业扶贫等方面取得明显成效,形成了一些可复制、能推广的经验和举措,在指导意见中有具体体现。

鼓励地方创新土地经营权入股的实现形式。采取列举法指明了创新方式,如农户的土地经营权可以依法直接对公司和农民专业合作社出资,还可以先出资设立农民专业合作社,再由农民专业合作社以土地经营权出资设立(入股)公司。

解决土地股份组织登记问题,为土地经营权入股的公司、农民专业合作社在工商登记注册层面进一步扫清了障碍。明确以土地经营权入股公司,注册资本实行认缴登记制,由申请入对入股的注册资本数额、合法性、真实性负责(法律法规规定实缴的,按照注册资本实缴登记的相关规定执行);允许农民以土地经营权作价出资加入农民专业合作社,依法予以登记,由申

请成员对土地经营权合法性负责。

将土地经营权入股发展农业产业化经营与脱贫攻坚结合起来,探索建立公司、农民专业合作社与农户特别是贫困户的紧密利益联结机制。

多举措防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险

问:如何防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险?

答:一是基本原则强调风险管控。鼓励有条件的地方探索建立土地经营权入股风险防范制度,鼓励实行“保底收益+按股分红”,让农民特别是贫困户在土地经营权入股中有稳定收益。

二是重点任务提出探索风险防范措施。村民委员会或集体经济组织应对承包农户土地经营权入股进行书面备案,对公司、农民专业合作社使用承包地进行监督。探索“优先股”,让农民在让渡公司经营决策权的同时享有优先分红的权利;探索“先租后股”,让农民先出租土地,在公司、农民专业合作社具有稳定良好的经济效益之后再入股,发挥保险化解风险的作用,探索“入股履约保证保险”等多种土地经营权入股保险,为农民的“保底收益”和土地经营权回购提供保险保障;加强农业保险,增强公司、农民专业合作社抗风险能力。

三是政策保障强化部门风险防范工作。加快完成农村承包地确权登记颁证,建立完善土地经营权价格评估体系,建立健全土地经营权流转市场,做好土地承包经营纠纷调解仲裁工作,为土地经营权入股提供保障。推动解决公司、农民专业合作社抵押物少、贷款难的问题,鼓励商业保险机构开发适应土地经营权入股需求的保险产品。

另外,在支持政策方面,明确要求各级农业农村部门要与相关部门沟通协调,进一步支持土地经营权入股发展农业产业化经营。

深入推进试点,提升土地股份组织规范运作

问:农业农村部将重点开展哪几项工作推动这项试点?

答:农业农村部要以务实的态度、创新的

为什么要开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点？

农业农村部、国家发展改革委、财政部、中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局日前联合印发指导意见，开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点



在新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。土地经营权入股发展农业产业化经营，是深化农村土地制度改革的一项重要举措，也是促进农业适度规模经营、实现小农户和现代农业发展有机衔接的重要途径

开展土地经营权入股发展农业产业化经营，在推进过程中应把握四个原则：

- 落实“三权分置”，严守政策底线
- 遵循市场规律，发挥政府作用
- 因地制宜推进，循序渐近发展
- 强化风险管控，维护农民利益

新华社记者 刘茜 编制

思路、有力的措施,有序推进试点,确保取得实效。一是深入推进试点工作。对于已经开展试点的地区继续做好跟踪指导,督促尚未开展试点的地方适时选择一批具备条件的公司、农民专业合作社开展试点,进一步总结土地经营权入股发展农业产业化经营的做法和成效,加大对先进典型的宣传推广力度。

二是提升土地股份组织规范运作。推进相关公司、农民专业合作社合法经营,加强财务管理,依法主动向入股的农户和社会公示相关信息,进一步加强对土地经营权入股的调查监测,依法保护各方的合法权益。

三是加强与各部门积极沟通协调,为试点顺利推进创造条件。

上海：新经济企业享“全生命周期”服务

针对企业从注册到退出提供一整套“新菜单”,全力打造“新经济之城”

贯彻落实中央经济工作会议精神·出实招 办实事 求实效

新华社上海1月20日电(记者李明、周琳)近年来,一批新生代的新经济企业在上海诞生、成长并完成全球化布局,有别于过去传统企业做大做强后将总部设在上海,一种全新意义上的总部现象正在上海成型。

新经济企业的崛起,对政府服务和监管也提出新的更高要求。针对这些企业的特性,上海创新了一系列政策,实现针对企业从注册到退出的“全生命周期”服务,全力打造“新经济之城”。

普惠受益:闭环服务便利企业“新陈代谢”

对于新经济企业而言,涉及范围新、迭代扩张快等特征,对政府“放管服”提出了新要求。让新技术、新模式、新产品在这里率先落地,上海提供了一整套“新菜单”。

——先看注册。人工智能、云计算、可穿戴设备……这些新行业在老国民经济行业分类中常常找不到归属,落户只能去蹭其他行业的“顺风车”。如今在上海,市场监管部门编制了《上海市新兴行业分类指导目录》。“目录中哪个行业

有、哪个没有,不是我们拍脑袋想出来的。”上海市市场监管局企业注册相关负责人俞培刚说,市场监管会同科委、经信委、网信办等与新行业监管密不可分的主管部门,结合窗口接到的需求,共同讨论哪些行业是有代表性、趋势性和创新性的,将其纳入目录中。

——再看注销。今年1月,上海注销企业“一窗通”网上平台正式上线,企业注销实现“网上下单”,通过平台办理,全面掌控全流程,预计注销时间可缩短三分之一左右。“双创型企业相对新陈代谢更快,过去注销时间长、程序多,不少企业经营困难时宁愿成为‘僵尸企业’,增加园区管理成本。新政策在守住安全底线的基础上,提供了相对简便的流程,节约了成本。”双创园区区长阳创谷总经理助理侯伊磊说。

精准对接:创新制度供给加快新旧动能转换

诞生于上海的新经济企业有着独特的基因:这些企业覆盖衣食住行娱等多个方面,让高新技术更快地赋能城市生活,助力城市迈

向更精细化的管理。但这种基因在加速技术和生活融合的同时,也带来一些独特的痛点。

涉及“互联网+”,不少新经济企业都有开设更多分支机构的意愿。“过去,每新增一个网点地址,注册时间都需要1个月。现在只需在营业执照上新增地址,当场就可完成备案。”上海安鲜达物流科技有限公司董事长张晔说,“一照多址”的政策,大大降低了企业网点扩张的时间成本。

在上海长宁试点的“一照多址”,就是针对“互联网+生活性服务业”企业开展的降低市场准入门槛的一次尝试。顺应消费升级,进口商品结构的变化,也要求贸易更加便利化。传统检验监管模式,每批进口商品都需要“逐批查验”“先检后放”,导致生鲜货品“还未上架已过保质期”。2018年落地上海长宁区的“验放分离”试点,通关速度实现“零等待”。

平均每月进口量从2018年一季度的3万箱,迅速增长至2018年11月的14万箱,对于纳入试点的贸易企业组仕兰新云而言,鲜奶上架从最快8天缩短到72小时。

前沿探索:政府部门陪着新经济一起创业

浦江水暖,创新者最有发言权。《上海市

公共数据开放管理办法》立法工作启动,进一步加大数据开放力度,就让云计算服务企业优刻得创始人李昕华深有感触。

“促进跨地区、跨部门、跨行业的数据资源共享共用,推动区域数字经济高质量发展,甚至跨前一步,探索建立一个开放、透明且可操作、可监管的跨境数据流通体系,这些最前沿的课题,上海的监管部门正在试图破题。”李昕华说,作为诞生在上海的民营云计算企业,期待更多参与这种融合。

如今,陪着企业一起创业、健康发展,已经成为上海越来越多政府部门的共同选择。在浦东,今年将充分利用设立科创板的重大机遇,积极推动更多本土科创企业利用资本市场迅速发展壮大;在徐汇,人工智能“新地标”AI Tower崛起,针对企业需求开放更多应用场景;在杨浦,政府部门把公共服务搬进了集装箱,设立在创业园区门口;在青浦,践行长三角一体化国家战略,探索区域营商环境整体提升,打造对内开放“新大门”……

上海正积极打造国际一流的营商环境,努力当好服务企业的“店小二”,秉持“有求必应、无事不扰”的理念,为新经济企业发展提供更优服务,鼓励更多新技术、新产品、新模式、新业态脱颖而出。

刘鹤在京检查二〇一九年春运工作时强调
真正让旅客感受到像家一般的温暖

新华社北京1月20日电中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤20日上午在北京检查春运工作。他强调,春运关系人民群众切身利益,关乎社会安定和谐,是党中央交给交通运输行业的一项重要政治任务,是检验交通运输系统安全生产、服务质量、应急管理等行业治理能力的年度“大考”。各级交通运输部门和运输企业要进一步增强责任意识、践行群众观念,强化安全监管、优化服务举措,全力以赴做好春运各项工作,确保旅客安全顺利出行,真正让他们感受到像家一般的温暖,向党中央和全国人民交上一份满意的答卷。

刘鹤先后来到北京火车站、四惠交通枢纽、首都机场等地,实地检查了春运组织、安全保障、运输衔接、便民服务等情况,与候车候机旅客亲切交谈,向他们详细询问春运服务和出行情况,并慰问了志愿者、公安干警、武警官兵和交通运输行业干部职工。刘鹤指出,2019年春运旅客发送量持续高位运行,同时春运期间部分地区气象情况不稳定,出现了低温、雨雪、冰冻、雾霾等恶劣天气,对做好春运组织保障提出了更高要求。各地区和有关部门要加强组织领导,密切协同配合,针对可能出现的困难情况,做好人力、物力和经费保障,确保圆满完成春运各项工作。

刘鹤强调,要始终坚持把运输安全摆在首位,落实安全责任,消除安全隐患,加强安全监管和应急管控,着力打造平安春运。要加大交通基础设施投入和建设力度,深挖运力潜能,提高运输效率,加强不同运输方式间、城市交通与城际交通间、城乡交通间协同衔接,着力打造便捷春运。要持续深入开展“情满旅途”活动,细化优化便民利民服务举措,改善旅客购票、候车、换乘环境,加强老幼病残孕等重点旅客服务,提高服务精细化水平,着力打造温馨春运。要进一步加大市场监管力度,加强信用联合惩戒,严厉打击违法、违规、失信等行为,切实维护良好运输秩序,着力打造诚信春运。要加大对奋战在春运一线干部职工的关心关爱和服务力度,努力为他们创造良好的工作和生活条件。

北京世园会进入倒计时 园区建设全面收官

新华社北京1月20日电(记者魏梦佳、阳娜)2019年中国北京世界园艺博览会进入倒计时100天。记者从北京市获悉,截至20日,北京世园会园区及配套基础设施建设全面收官,筹办工作进展顺利。

在20日举办的北京世园会倒计时100天动员大会上,北京市副市长、北京世园会执委会副主任兼秘书长王红介绍,目前,北京世园会四大主场馆已进入内部装修、机电安装和室外工程收尾阶段;布展服务团队全部到位;公共绿化景观主体工程基本完成;热力、电力、消防等市政基础设施建设全面完成;8条世园会保障道路全部实现竣工,逐步投入运行。

截至20日,已有110个国家和国际组织确认参展北京世园会,创造了A1类世园会国际参展方数量最多的纪录;包括国内31个省市区、港澳台地区在内的非官方参展者数量也超过了120个。

王红表示,展馆建设方面也在加速推进。本届世园会共有80个国家和国际组织在室外参展,目前日本、印度等10个展馆已基本建成;31个省市区及港澳台地区展馆建设已完成80%,企业展馆等其他展馆也按计划推进。

北京世园会将于4月29日至10月7日在北京延庆区举行。据悉,162天的会期内,将举办各类活动2500多场,包括开闭幕式、开园活动、中国馆日等重点活动,“国家日”“荣誉日”、省市区日、花车巡游等日常活动,专业论坛和国际竞赛,世界民族民间文化荟萃,科技之光创新画卷等五大板块活动。

治理拖欠农民工工资 湖南去年刑拘172人

新华社长沙1月20日电(记者谢樱)“太谢谢你们了,让我们顺利拿到工钱,这能回家过个安心年了。”近日,来自湖南娄底市的农民工彭某拿到讨要已久的欠薪,紧紧握住劳动监察局工作人员的手,激动地说。

1月中旬,包括彭某在内的16名农民工来到湖南省南县劳动监察局投诉,反映某电力公司以各种理由拖欠工资,已多次讨要未果。接到投诉后,劳动监察局立即成立专项小组,与某电力公司负责人谭某取得联系,责令尽快解决工资拖欠问题。

经查实,监察员发现这是一起工程转包薪资纠纷,业主方、施工方及承包人利益层层纠葛。监察员多次召集各方协商调解,某电力公司同意先行支付拖欠工资。

在劳动监察局工作人员的监督下,拖欠的31万元工资悉数发放至16名工人手中。

这是湖南深入实施《治理拖欠农民工工资问题三年行动计划》的一个缩影。仅2018年,湖南共办理拒不支付劳动报酬刑事案件152起,较去年同期下降23.61%,刑事拘留172人,逮捕48人,移送起诉169人,共为劳动者追回劳动报酬1.5亿多元。

记者了解到,为保障农民工合法权益,湖南搭建了劳动保障工备案、劳动监察、劳动仲裁“三位一体”的劳动关系一体化平台,逐步形成覆盖城乡的劳动保障用工监控网。同时,湖南加大涉及农民工权益保障的案件审判力度,切实做到能结尽结,并在立案时对农民工缓、减、免诉讼费用。

此外,湖南进一步规范了建设领域劳动用工以及农民工工资支付行为,实行建设领域农民工工资由银行直接支付给农民工制度,建立建筑领域农民工工资保证金制度,健全企业失信惩戒动态监管机制。湖南省财政还预算安排1000万元作为农民工欠薪应急周转备用金。