

重庆：“名校办民校”成售楼“招牌”的背后

公办校与地产商“联姻”，导致公共优质教育资源“私立化”



▲1月16日，重庆渝北中央公园，一位市民抱着孩子从写有“名校学府”字样的房地产广告前走过。在重庆，许多楼盘将中小学名校作为卖点进行宣传营销。 本报记者王全超摄

教委直属的巴蜀小学也分别与鲁能地产、龙湖地产合作，开办了鲁能巴蜀小学、巴蜀蓝湖郡小学。在“名校办民校”之风的带动下，重庆中小学名校普遍形成了“一校多区”格局，如重庆一中中学校本部、渝北校区、皇冠校区、巴南校区、大学城校区，重庆八中则有学校本部、宏帆校区、阳光校区等。而除了学校本部为公办性质以外，分校区分多为民办性质。

长期关注教育领域的重庆市政协委员、西南政法大学教授程德安说，重点中学停办初中后，师资等教育资源更多地集中到与开发商联办的民校，这些优质公办义务教育资源在某种程度上被“私立化”。

买房才能择校

教育资源成地产营销“招牌”

“名校办民校”最直接的“效应”是催生了部分房地产项目的供不应求。2018年7月重庆江北区一著名楼盘放出100余套只剩25年产权的商住公寓房源，当天即被一抢而空。

新华每日电讯记者了解到，中小学名校同

营企业联办民校，通常以师资和品牌、管理等无形资产入股，名校出让校名冠名权，派出校本部师资。

“合作办学的模式，一般是先由开发商把学校修好、硬件设施配齐，我们再搬进去办学。”重庆市一所示范小学副校长向新华每日电讯记者介绍，该校实行“一校多园”，通过成立教育集团对本部和分校实行统一管理，师资轮岗交流、统一培训。在这样的直管体制下，民办性质的分校很快成为家长普遍认可的热门学校，“实现了将优质教育资源扩散开来的初衷”。

但是，“名校办民校”是否推动了教育均衡？记者采访的多位教育专家表示，伴随“名校办民校”出现的高收费、高价学位房等现象，容易加重家长经济负担，加剧社会教育焦虑。

在一个有800多名家长聚集的“重庆小升初中交流”QQ群里，不少家长抱怨，为了孩子升学，只能想方设法筹钱买学位房。以老牌名校巴蜀小学为例，该校本部实行划片就近入学，两所民办分校则分别面向鲁能星城和蓝湖郡小区业主子女招生，且名额紧张，基本不对外招生。

“这就意味着，如果想让孩子上名校，要么购买名校本部的二手学区房，要么去抢名校合作开发商的高价学位房，花费少说也得上百万元。”将孩子送入一所重点中学民办分校就读的重庆市民林先生说，在这种情况下，只有买到房子

才算拿到名校“通行证”。

高收费又是摆在家长面前的另外一道“坎”。以林先生孩子就读的学校为例，该校每学期包括学费在内的开销达1万多元，林先生预计，孩子读完三年初中所需各项费用在10万元以上。

“名校办民校”最直接的“效应”是催生了部分房地产项目的供不应求。

2018年7月，重庆江北区一著名楼盘放出100余套只剩25年产权的商住公寓房源，当天即被一抢而空。参与抢房的市民谭女士告诉新华每日电讯记者，虽然小区环境不太理想，但这批房子自带学位，购房后业主子女可以入读民办性质的名校分校，还能享受赞助费减半的优惠，“如今有家长想花钱来买指标择校的，都还排不上队。”

优质教育资源成为地产商屡试不爽的营销“招牌”，一些矛盾也由此而生。2016年，位于沙坪坝区的融创万达文旅城也采用与名校“联姻”的方式，准备引进南开中学合办分校，并以此作为“卖点”展开营销宣传，楼盘销售情况火爆。后来由于规划调整，原先承诺的“名校学位”变为普通小学，由此引发业主集体维权。一位业主代表说：“当初砸锅卖铁买房就是冲着配套名校来的，现在竹篮打水一场空，孩子读书可咋办？”

义务教育均衡提质

不能依赖“名校办民校”

民办学校高收费、高价学位房现象加重了家长的经济负担，甚至加剧教育不公现象。由此引发的种种社会问题，最后还是要由政府买单。

重庆当地教育部门人士解释说，义务教育法要求政府应当合理配置教育资源，促进义务教育均衡发展，缩小学校之间办学条件的差距，不得将学校分为重点学校和非重点学校。按照这个精神，重庆从2015年起要求市教委直属重点中学逐步停办初中，同时将原先直属的中小学校下放到区县一级进行管理。

但一些中小学校校长反映，在教育财政投入有限的情况下，学校维持高质量教学已属困难，与资本合作办“民校”成了疏解校园压力、改善办学条件的“唯一出路”。

新华每日电讯记者在重庆市一所示范小学走访了解到，该校由于地处老城区，占地仅十余亩，教学办公面积只有3000多平方米，“螺蛳壳里做道场”。学校与一家实力雄厚的房地产集团合作，由企业投资逾亿元建设占地80余亩的民办分校，游泳馆、体操房、屋顶运动场等硬件设施一应俱全，但条件是接收该企业开发的地产楼盘业主子女入学。

“买这里的房子才能读这个学校，当年买这里的房子比周边楼盘多花了二三十万。”楼盘业主刘女士说，开发商投资建学校，实际上最后还是把成本分摊到买房的家长身上了。

重庆市教委发布的统计数据 displays, 2016年以前，重庆市普通中小学生的生均一般公共预算教育经费长期低于全国平均水平。2017年，重庆普通小学生均公共预算内公用经费支出不再反减，比上年降低7.42%。

“这反映出重庆在基础教育领域的投入偏少，教育欠账问题亟待解决。”程德安指出，房地产资本与名校合办民校虽然可以在一定程度上弥补政府教育投入的不足，但由此带来的民办学校高收费、高价学位房现象加重了家长的经济负担，甚至加剧教育不公现象。由此引发的种种社会问题，最后还是要由政府买单。

程德安等专家表示，推进义务教育均衡提质，根本途径还在于加大教育投入，踏踏实实将义务教育资源“做大做强”，让老百姓真正享受到优质低价的义务教育资源，才能遏制中小学名校与房地产开发商合办民校的冲动，保障教育公平。

针对优质义务教育资源“私立化”现象，重庆近期提出，今后城市新区建设不得再“借名校办分校”，将通过科学编制城镇义务教育学校布局规划，推广学区化、集团化办学模式，提升优质教育资源供给能力，扩大优质教育资源覆盖面。

冻肉走私：从大规模偷运变“蚂蚁搬家”

大案要案有所减少

“蚂蚁搬家”走私频现

非法走私的冻肉可能是相关指标不合格、放置多年的过期肉，加入化学药剂进行保鲜防腐的处理肉等。

据文锦渡海关副关张永忠介绍，2018年，文锦渡海关查获包括冻鸡爪、鸡翅、金钱肚、冻牛肉等各类走私冻品超过百吨。

据了解，2018年，深圳海关查获的多件走私冻肉案规模均不大。此前，一些走私冻肉案的规模可达数百吨甚至上千吨。

冻肉走私的规模虽然缩小，但走私手段不断翻新。为逃避检验检疫赚取不法利润，走私者往往采取车辆夹藏等手法走私冻品入境。

一位办案人员说，走私的凤爪、牛肉等被称为“水漂货”，平均一公斤比正规渠道进口的产品便宜几元至十几元，一吨有时可以便宜数万元。

正常的进口肉不仅需要缴纳关税，而且要经过严格的检验检疫程序。“走私冻品既没有办理动植物检疫许可证和卫生证书，运输过程中也没有采取冷链运输等相应的安全保护措施，品质无法保证。”张永忠说，走私冻肉往往很难在恒定冷冻条件下运输，因此可能会经过解冻再冷冻的过程，容易滋生各种细菌。

业内人士表示，非法走私的冻肉还可能是相关指标不合格、放置多年的过期肉，加入化学药

剂进行保鲜防腐的处理肉等。如果是来自禽流感、疯牛病疫区的病肉，甚至可能会导致疫情发生。

通过车辆藏匿夹带

借网络超低价销售

没有进口单证的冻肉，买家多为一些肉类二级批发商、餐饮企业以及烧烤摊点等。

记者调查发现，这些走私团伙从承揽业务到运输、清关、货物交付形成了“一条龙”链条。在收取中间费用时，他们采用现金或网络支付，交易记录隐秘，增加了打击难度。

张永忠介绍，走私团伙往往采取空车藏匿、车辆夹藏、伪报品名等手法运送冻品入境。在2018年11月16日查获的走私冻品案中，缉私部门抓获国内的10名涉案人员，涵盖境外订购、走私通关、境内销售等多个环节。

海关工作人员介绍，走私团伙往往从境外以低价采购货品，在边境以“蚂蚁搬家”的违法手段运货入境后发往全国各地。一些不法人员还伪造手续“洗白”走私冻肉，贴上正常肉类的标识，或伪报成低税率进口货物，直接从边境海关入境。

走私冻肉流向哪里？记者调查发现，走私冻肉入境后，通过线上线下联动进入市场，走上消费者餐桌。

记者加入几个与冻肉相关的QQ群发现，商家大多售卖两种类型的进口冻肉：一类是进口单证齐全的，价格较高；另一类是超低价出售牛肉、羊肉、鸡爪等各类进口冻肉。这些大多数都是没有相关进口单证的走私产品，其价格比正规进口的便宜20%左右。

一名广州商家表示，前段时间，公司刚刚进货了5柜无证走私的南美某国凤爪，每柜有十几吨。外包装只有英文标识，没有正规进口货物所要求的中文标识，也没有海关报检的凭证。“临近春节，销售很旺，现在只剩2柜。”他说，他们的产品主要卖给批发市场的二级批发商，平均一公斤20余元，比正规渠道进口的产品便宜4元左右。

一名刘姓商家说，没有进口单证的冻肉，买家多为一些肉类二级批发商、餐饮企业以及烧烤摊点等。在一个冻肉QQ群里，一些买家直接点名要“没证的肉”。一位自称做烧烤生意的网友对记者表示，现在生意不好做，没证的肉价格便宜，能节省成本。

加大监管打击力度

提高食品安全意识

由于走私冻肉的违法成本依然较低，对不法分子的威慑力度仍显不足。

海关工作人员表示，岁末年初，国内市场对

肉类的需求量较大，在高利润的吸引下，一些不法人员铤而走险走私冻品，给口岸监管带来一定挑战。

业内人士表示，近年来，国家打击走私犯罪的力度不断加大，但由于走私冻肉的违法成本依然较低，对不法分子的威慑力度仍显不足。

比如，一些网络平台已成为走私冻肉的潜在销售渠道，但由于单笔成交额不大，未构成刑事犯罪，对其只能实施行政处罚；而对于线下一些餐厅，若不能证明其是在“明知”情况下购买和销售走私肉品，大多也只能对其进行行政处罚。

不少业内人士分析，冻品走私环节多、隐蔽性强，同时走私团伙分工明确、组织严密，为逃避海关查缉，还可能利用报废船套用假船舶牌号、拆除船舶监控系统等方式进行水上偷运走私。

走私团伙在采购、运输、交付、分销方面形成“成熟链条”，需要监管机关加强协同程度有力应对。

中国人民大学法学院教授刘俊海等人认为，走私冻肉现象频现亟待加大监管打击力度。检、海、关、警以及市场监管等相关部门应加强对辖区肉类市场的全过程监管，加强部门之间的组织协调，确保打击肉类走私全覆盖、常态化。

有关人士也提醒餐饮业商家，走私冻肉存在安全隐患，在日常经营中要做到不买、不用“没证的”“水漂货”，营造良好的食品消费环境。

“

推进义务教育均衡提质，根本途径还在于加大教育投入，踏踏实实将义务教育资源“做大做强”，让老百姓真正享受到优质低价的义务教育资源，才能遏制中小学名校与房地产开发商合办民校的冲动，阻止优质义务教育资源被“私立化”，保障教育公平。

本报记者柯高阳

房地产企业拿地建学校，请来名牌中小学冠名，业主子女优先入读……近年来，重庆市主城区的一些公办中小学名校，与房地产开发商合办各类民办校，想就读的家庭需购买“学位房”，或者缴纳上万元的择校费用。新华每日电讯记者调查发现，这种优质义务教育资源与房地产开发商“联姻”的合作模式，不仅通过高收费、高价学位房加重了家长的经济负担，也加剧了社会焦虑情绪。

公“退”民“进”

优质义务教育资源被“私立化”

重点中学停办初中后，师资等教育资源更多地集中到与开发商联办的民校，这些优质公办义务教育资源在某种程度上被“私立化”。

虽然孩子还在上小学五年级，重庆市民陈女士早已开始为孩子的小升初发愁：“很希望孩子能上融侨中学，但买了融侨房子的业主子女才能优先，对外招生的择校名额不多，以后怕是更难进了。”

陈女士所说的融侨中学，指的是重庆南开中学融侨分校。南开中学与重庆一中、重庆八中、育才中学、巴蜀中学、西南大学附属中学、重庆外国语学校一起，曾是重庆市教委直属的公办中学。这7所中学在师资和升学率方面拥有绝对优势，一直是家长追捧的热点校。

但自2015年起，重庆对这些重点中学实行“初高中剥离”，逐步停办初中。据教育部门人士介绍，“初高中剥离”是为了进一步规范学校的招生、办学和管理，加快义务教育的优质均衡发展，缩小学校之间办学条件的差距。

而在重点中学停办初中之前，重庆公办名校与房地产开发商“联姻”办分校的情况，早已蔚然成风。2006年，重庆南开中学初中部整体搬迁进入南岸区融侨半岛。融侨分校为民办性质，由融侨半岛小区开发商修建的配套中学，主要接受该小区首购房业主子女入学。2007年，原先由重庆市

“

一些网络平台已成为走私冻肉的潜在销售渠道，但由于单笔成交额不大，未构成刑事犯罪，对其只能实施行政处罚；而对于线下一些餐厅，若不能证明其是在“明知”情况下购买和销售走私肉品，大多也只能对其进行行政处罚。专家认为，走私冻肉现象频现亟待加大监管打击力度。



新华社深圳1月17日电(记者孙飞、王丰)深圳文锦渡海关2018年底在一辆入境货车中查获25吨走私冻鸡爪，这是该海关2018年查获的第11宗冻品走私案件。

海关总署数据显示，仅2018年前5个月，海关立案侦办冻品走私案件104起，共查证走私冻品2.3万吨。

“新华视点”记者调查发现，在严厉打击之下，近年来，走私冻肉大案已有所减少，但“蚂蚁搬家”式走私现象仍一定程度存在。