

# 从七个关键词看河北雄安新区总体规划

中国城市规划设计研究院院长杨保军谈雄安新区规划新理念

上承《河北雄安新区规划纲要》，下启新区系列专项规划，《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》获得批复。《总体规划》全面体现新发展理念，凝练全球智慧，聚中国力量，立城市标杆，为创造“雄安质量”、实现高质量发展奠定了坚实基础。

《总体规划》编制总牵头单位——中国城市规划设计研究院院长杨保军，用七个关键词解读《总体规划》编制新理念。

## 关键词一：协同

杨保军：城市群发展路径决定着区域经济发展格局。京津冀城市群发展的主要问题是缺乏协同，行政区划经济色彩浓、市场经济发育弱。因此，将京津冀协同发展上升为国家战略，以此引领国家区域发展方向。

竞争能激发个体潜力，但协同能提升整体效益。过去各城市相互竞争推动了经济增长，但付出了高昂成本，难以持续。围绕共同目标建立责任和命运共同体，追求协同发展是明智选择。

## 关键词二：疏解

杨保军：承接北京非首都功能疏解，是雄安新区首要任务。北京集聚的要素资源太多，“大城市病”较重，核心功能发挥受到影响。

雄安新区承接高端资源，包括高等院校、事业单位、医疗健康机构、金融机构、企业总部和高新产业等。这些机构不是简单的空间转移，而在转移中实现集聚创新和推进改革。新区要营造优良承接环境，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

## 关键词三：结构

杨保军：新区要构建城乡融合、功能完善的组团式城乡空间结构，形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。

“一主”指主城区，“五辅”指外围五个功能组团，“多节点”指若干特色小城镇和美丽乡村，构成有机联系的城镇网络体系。

主城区结合地形地貌、气候水文、历史人文等因素，科学确定城市建设组团，形成“北城、中苑、南淀”总体空间格局。

## 关键词四：生态

杨保军：中国生态观讲究天人和谐、生生不息。生态优先、绿色发展是基本遵循，雄安新区蓝绿空间占比70%，严控建设用地规模，严守生态保护红线，合理构建生态安全格局，形成“一淀、三带、九片、多廊”开放空间系统。

## 关键词五：绿色

杨保军：新区生产生活方式和城市建设运营模式都是绿色低碳的。

绿色交通，优先鼓励步行和自行车交通，全面保障公共交通，合理引导控制小汽车；对智能技术稳中求进，保持积极开放态度；坚持公交优先、慢行优先导向。

绿色基础设施，包括生态海绵城市、绿色智能的供电系统；建设绿色储能设施，节约电力资源；建设循环利用的环卫系统。

绿色生活，从绿色社区到绿色建筑，再到公共

设施配套，都指向创造美好生活这一目的。

## 关键词六：创新

杨保军：雄安新区目标之一是建设国际一流创新型城市。吸引创新人才，集聚创新要素，提升创新能力，发展高新产业，是《总体规划》重点之一。

最重要的创新要素是人才，持续创新则需要源头活水。雄安必须有一流大学。创新空间的营造，要按照目标人群的生活需求场景推演，生成空间模式，并培育创新生态。

## 关键词七：文化

杨保军：雄安新区的风貌指引是中华风范、淀泊风光、创新风尚，要体现中华优秀文化所蕴含的气质、气度、气韵和气象；体现城淀相依、蓝绿交织，让城市充分浸润自然灵动气息；体现城市个性，充分激发创作灵感，打开想象空间，展现当代新技术、新精神和新追求。

（记者孙杰、齐雷杰、曹国厂、高博、许苏培、徐步云）新华社石家庄1月17日电

黄坤明在全国“扫黄打非”工作电视电话会议上强调

# 营造良好思想文化环境 为庆祝新中国成立70周年

新华社北京1月17日电 1月17日，第三十二次全国“扫黄打非”工作电视电话会议在京召开，中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强责任感使命感，敢于担当、敢于斗争，推动“扫黄打非”工作迈上新台阶，为庆祝新中国成立70周年营造良好的思想文化环境。

黄坤明指出，“扫黄打非”工作全面开展30年来，始终坚持正确政治方向，扎实推进各项工作，取得了丰硕成果，有力服务和党和国家工作大局。要深入总结经验，科学把握形势，增强新时代中国作为的政治自觉和行动自觉，扎实开展专项行动和整治，集中力量治理网上涉黄涉非突出问题，依法打击各种非法有害出版物及信息，及时扫除各类文化垃圾。

黄坤明强调，要适应新形势新要求，进一步健全完善综合治理体系，加强统筹协调，形成强大合力。“扫黄打非”战线要加强理论学习和实践锻炼，切实提高政治把关能力、综合协调能力、技术运用能力、依法行政能力，推动“扫黄打非”工作不断强起来。

会议表彰了2018年全国“扫黄打非”先进集体和先进个人。

## 社会治理

### 人人有责 人人尽责

（上接1版）事务所党支部书记龚清华认为，广大律师应该以习近平总书记重要讲话精神为指引，深度参与新型基层社会治理体系的构建，为推动基层法治理念深入人心、营造知法、懂法、守法的社会氛围贡献力量。

### 打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体

在天津武清区东蒲洼街道的亨通花园社区里，一个挂牌“老门调解工作室”的小屋门庭若市。乡贤调解员门书翔每天在这里义务“坐诊”，为街坊邻里调解矛盾纠纷。

习近平总书记提出打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。“社会治理不仅仅是政法部门的事情，也需要每个人都负起相应的责任。我很愿意利用自己的法律知识专长，在退休后为百姓办实事，给社会稳定作贡献。”门书翔说。

“公安干警在推进社会治理中发挥着重要作用，是平安建设的主力军。”广西玉林市公安局局长李庄浩表示，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，公安机关要继续推进以“天网工程”“雪亮工程”为主的社会治安防控体系建设，把好矛盾风险源头关，提高预警防控能力，将矛盾化解于未然。

通过电视电话会议聆听了习近平总书记的重要讲话，辽宁省阜新市彰武县委常委、政法委书记张海涛说：“我们要按照总书记的要求，加快建立以群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的新型城乡基层社会治理体制，尊重群众主体地位，让群众成为推进基层社会治理现代化的最大受益者、最积极参与者和最终评判者，最大限度调动群众参与基层社会治理的积极性、主动性、创造性，打造人人有责、人人尽责的基层社会治理共同体。”

习近平总书记在讲话中指出，要坚持依法办事，让遵法守纪者扬眉吐气，让违法失德者寸步难行。

“作为边陲省份的基层法院，去年我们实际执结率达86.11%，执结标的额25.77亿元，努力打通实现公平正义的‘最后一公里’。”云南省昆明市官渡区人民法院官华说，作为基层法院法官，下一步，我们将用心对待每一件案件和每一名当事人，更好捍卫社会公平正义。

新华社北京1月17日电

## 国资委：“六个强化”确保今年央企效益稳步增长

国务院国资委新闻发言人彭华岗1月17日表示，中央企业要坚定信心、保持定力，通过六个方面的具体措施，确保实现效益的稳步增长

“六个强化”的措施，主要包括

01

强化风险管控，守住不发生重大风险的底线

05

强化管理提升，主动向同行业的领先企业对标，努力向世界一流水平迈进

03

强化实业主业，深入推进供给侧结构性改革

02

强化自主创新，加快高质量发展步伐

06

强化职能转变，加快实现从管企业转向管资本

04

强化改革落地，不断激发企业内生活力、动力

新华社发（边纪红制图）

# 税务总局：确保减税降费政策措施落地生根

新华社北京1月17日电（记者都琼源）国家税务总局局长王军17日在全国税务工作会议上指出，各级税务机关要把确保减税降费政策措施落地生根作为今年税收工作的主题，进一步减轻企业负担，激发微观主体活力，促进经济增长。

王军说，2018年，税务部门坚持依法征税和科学统筹，组织税收收入（已扣减出口退税）137967亿元，比上年增长9.5%，全国共办理出口退税15014亿元，增长9.7%。同时，全国税务系统不折不扣坚决落实好党中央、国务院出台的减税政策，超额完成全年减税目标，有效缓解了企业生产经营困难，有力支持了“六稳”工作的推进。2018年5月1日起实施的增值税三项改革平稳有序推进，5至12月降低增值税税率减税约2700亿元，制造业减税占35%；统一小规模纳税人标准惠及50万户纳税人，减税约80亿元；办理留抵退税1148亿元；10月1日起个人所得税第一步改革施行3个月，减税约1000亿元，7000多万个纳税人的工薪所得无需再缴税；新出台的支持创新创业税收优惠政策减税约500亿元，落实减税政策认真高效，体现为“两降一升”：税收增

速逐步下降，由前4个月的16.8%回落到后8个月的5.2%，减收效应持续显现，纳税人投诉量下降11%，纳税人获得感进一步提升。

2018年，全国税务部门连续第五年开展“便民办税春风行动”，制定进一步优化税收营商环境五年行动方案和深化“放管服”改革五年工作方案，共计出台120条具体措施。各级税务机关下大力气破解企业“注销难”问题，10至12月超过88万户纳税人享受了税务注销“免办”和“即办”服务；小规模纳税人自开票试点和取消发票认证范围“双扩大”惠及1100万纳税人；电子发票开具份数首次超过纸质发票，便利了纳税人和消费者；部署开展“新机构、新服务、新形象”活动，出台进一步支持和服务民营经济发展的26条措施；认真落实两次提高出口退税政策，提高退税服务水平，审核办理正常退税时间平均由13天缩短至9.7天。

国税地税征管体制改革力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有。2018年，各级税务机关均成立了改革工作小组和改革办，层层派驻3477个联络（督导）组，总局相继下发36份联络督导清单对350项工作任务进行具体部署，统

一制作了420份指导性意见、基本原则乃至操作模板等，编制了涵盖近700个具体改革事项的总台账，挂图作战、对表推进，确保改革平稳有序开展。全国省市县乡近2.3万个新税务局（分局、所）逐级统一顺利挂牌，各级税务局和内设机构、派出机构、事业单位得到较大幅度精简，优化了机构设置和职能职责，初步构建起优化高效统一的税收征管体系，切实增强了纳税人和缴费人获得感。

王军指出，2019年全国税务系统要重点确保减税降费政策措施落地生根，促进经济高质量发展；确保圆满完成预算确定的税费收入任务，为经济社会发展提供财力保障；优化税收执法方式，健全税务监管体系；坚持优化完善再升级，不断巩固和扩大国税地税征管体制改革成果；进一步做强国际税收合作，推动全方位对外开放；激发活力提高素质，切实加强税务干部队伍建设。

王军说，要牢固树立落实减税降费政策是硬任务的理念，深入开展减税降费政策宣传解读，采取更加有效的服务举措便利纳税人享受优惠，进一步扩大纳税资料备案改留存备查范围、申报即享受优惠等举措，做到该简化的程序简化，能精简的资料精

增长预期，国际市场需求增速放缓，贸易保护主义抬头，外部环境复杂严峻。

对于2019年外贸走势，高峰表示，中国外贸发展仍具有强有力支撑，随着供给侧结构性改革深入推进，我国外贸国际市场和国内区域布局、商品结构、经营主体、贸易方式不断优化，内生动力不断增强，有信心推动2019年对外贸易稳中提质。

海关总署日前发布的数据显示，2018年，我国外贸进出口总体稳中向好，进出口总额、出口总额、进口总额均创历史新高。但第四季度增速较三季度有所回落，且12月当月数据出现下滑。

高峰在商务部当日召开的例行新闻发布会上说，从全年看，季度进出口规模逐季提升。受去年同期基数较高、国际市场需求减缓等因素影响，四季度增速较三季度有所回落，但仍处于合理区间。对于12月当月进出口数据的下滑，高峰说，月度进出口增速的波动与国际经济形势、企业进出口节奏、国际大宗商品价格和上年基数等多种因素有关。12月当月，我国进出口增速波动主要是受国际市场需求减弱、去年同期基数较高等因素共同作用的结果，也有部分企业抢出口的因素。

当前，我国外贸发展面临不确定、不稳定因素有所增多。近日，世界银行下调今明年全球经济

## 商务部：有信心推动2019年对外贸易稳中提质

新华社北京1月17日电（于佳欣、王锦童）商务部新闻发言人高峰17日表示，要正确看待月度进出口增速的波动，目前我国外贸发展仍然具有强有力支撑，随着稳外贸政策的推进和外贸内生动力增强，有信心推动2019年对外贸易稳中提质。

海关总署日前发布的数据显示，2018年，我国外贸进出口总体稳中向好，进出口总额、出口总额、进口总额均创历史新高。但第四季度增速较三季度有所回落，且12月当月数据出现下滑。

高峰在商务部当日召开的例行新闻发布会上说，从全年看，季度进出口规模逐季提升。受去年同期基数较高、国际市场需求减缓等因素影响，四季度增速较三季度有所回落，但仍处于合理区间。

对于12月当月进出口数据的下滑，高峰说，月度进出口增速的波动与国际经济形势、企业进出口节奏、国际大宗商品价格和上年基数等多种因素有关。12月当月，我国进出口增速波动主要是受国际市场需求减弱、去年同期基数较高等因素共同作用的结果，也有部分企业抢出口的因素。

当前，我国外贸发展面临不确定、不稳定因素有所增多。近日，世界银行下调今明年全球经济

增长预期，国际市场需求增速放缓，贸易保护主义抬头，外部环境复杂严峻。

对于2019年外贸走势，高峰表示，中国外贸发展仍具有强有力支撑，随着供给侧结构性改革深入推进，我国外贸国际市场和国内区域布局、商品结构、经营主体、贸易方式不断优化，内生动力不断增强，有信心推动2019年对外贸易稳中提质。

“今年我国外贸发展有挑战也有机遇，关键是如何在复杂的国际贸易环境下练好自己的内功。”高峰说，当前商务部主要是抓好“稳外贸”落实工作。同时，也将密切分析研判外贸发展走势，并适时研究采取进一步有针对性的政策措施，帮助外贸企业化挑战为机遇，实现创新发展。

在“稳外贸”工作中，商务部此前提出要在2019年拓展30个重点市场。高峰说，这其中既有需要深耕的传统发达国家市场，也有需要积极拓展的“一带一路”相关有潜力的新兴市场和发展中国家市场，商务部将从加强贸易促进、强化公共信息服务、推动政府机制保障等方面，继续支持企业实现贸易市场多元化。