

## 李克强主持召开各民主党派中央全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会 韩正出席

# 听取对政府工作报告的意见建议

新华社北京1月17日电 1月17日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会，听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对《政府工作报告》(征求意见稿)的意见。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

李克强说，发挥社会主义协商民主的重要作用，邀请各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表对政府工作提出意见建议，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要体现，是国务院接受民主监督的重要程序。希望大家畅所欲言。

在发言中大家认为，去年在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下

积极应对国内外复杂形势和严峻挑战，较好完成了全年经济社会发展主要目标任务，成绩来之不易，令人鼓舞。同时，与会人士就做好今年政府工作提出意见和建议。

民革中央主席万鄂湘对做大做强国内市场、扩大对外开放等提了建议。民盟中央主席丁仲礼围绕防范债务金融风险、提高科技保体系质量等谈了看法。民建中央主席郝明金提出要积极稳妥推进新旧动能转换、构建长江经济带多元化生态补偿机制。民进中央主席蔡达峰就丰富就业渠道、提高行政效能提出建议。农工党中央主席陈竺提出要强化科技创新驱动、加大力度保障和改善民生。致公党中央主席王钢就创新和改善宏观调控、优化营商环境等提了建议。九三学社中

央主席武维华就国家技术创新中心建设、完善大科学装置建设与开放共享等谈了看法。台盟中央主席苏辉对完善知识产权融资体系、落实和完善惠台政策等提了建议。全国工商联主席高云龙建议抓好支持民营企业发展政策落实、做好民营企业被拖欠账款清理工作。无党派人士代表吕建提出要推动科技评价体系改革、降低企业经营成本。

李克强感谢各民主党派、工商联和无党派人士一直以来对政府工作的关心和支持。他说，大家的意见建议对修改好报告、做好政府工作很有帮助，国务院将认真研究采纳。今年我国发展面临的困难挑战更趋严峻。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的

货币政策。我们已经积累了不搞“大水漫灌”的经验，可以通过创新和完善宏观调控，在转变发展方式中保持经济运行在合理区间，实现就业比较充分、收入不断增加、环境持续改善。更加注重通过深化改革开放、优化营商环境激发市场主体活力，多措并举为企业尤其是小微企业实质性减负；更加注重通过支持创新创业，加快新动能成长和传统动能改造提升；更加注重保障基本民生，逐步解决民生难点，释放内需潜力。政府将与各民主党派、工商联和无党派人士同心协力、同舟共济，推动经济社会持续健康发展。

国务院副总理孙春兰、胡春华，国务委员魏凤和、王勇、王毅、肖捷，中央统战部部长尤权参加座谈会。

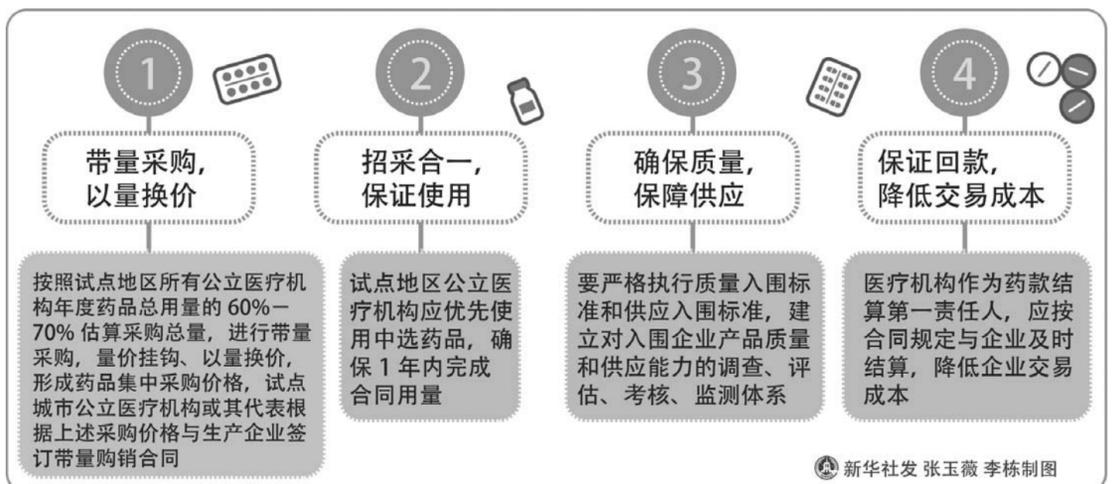
## 周强：坚定不移走中国特色社会主义法治道路

新华社北京1月17日电 最高人民法院院长周强17日在全国高级法院院长会议上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对法院工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

周强强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局常委会上听取最高法院党组工作汇报时重要讲话精神和在中央政法工作会议上重要讲话，忠诚履职尽责，勇于担当，坚持司法为民，坚持服务大局。

周强要求，要加强审判执行工作，巩固“基本解决执行难”成果，全面加强诉讼服务中心建设，加快推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，夯实基层基础，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

## 11城市将“组团”带量采购，以量换价



新华社北京1月17日电 国务院办公厅日前印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案》(以下简称《方案》)，对国家组织药品集中采购和使用试点工作作出部署。选择北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市开展试点工作。

《方案》指出，根据党中央、国务院部署，为深化医药卫生体制改革，完善药品价格形成机制，开展国家组织药品集中采购和使用试点。主要任务是实现药价明显降低，减轻患者药费负担；降低企业交易成本，净化流通环境，改善行业生态；引导医疗机构规范用药，支持公立医院改革；探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药品价格形成机制。

《方案》提出，要按照国家组织、联盟采购、平台操作的总体思路，即国家拟定基本政策、范围和要求，组织试点地区形成联盟，以

联盟地区公立医疗机构为集中采购主体，探索跨区域联盟集中带量采购。

《方案》明确，从通过质量和疗效一致性评价的仿制药对应的通用名药品中遴选试点品种。经国家药品监督管理部门批准，在中国大陆地区上市的集中采购范围内药品的生产企业，均可参加试点。具体措施如下：

一是带量采购，以量换价。按照试点地区所有公立医疗机构年度药品总用量的60%-70%估算采购总量，进行带量采购，量价挂钩、以量换价，形成药品集中采购价格，试点城市公立医疗机构或其代表根据上述采购价格与生产企业签订带量购销合同。二是招采合一，保证使用。试点地区公立医疗机构应优先使用中选药品，确保1年内完成合同用量。三是确保质量，保障供应。要严格执行质量入围标准和供应入围标准，建立对入围企业产

品质量和供应能力的调查、评估、考核、监测体系。四是保证回款，降低交易成本。医疗机构作为药款结算第一责任人，应按合同规定与企业及时结算，降低企业交易成本。严查医疗机构不按时结算药款问题。医保基金在总额预算的基础上，按不低于采购金额的30%提前预付给医疗机构。有条件的城市可试点医保直接结算。

为保障试点政策落地，《方案》要求做好政策衔接，实现三医联动。一是探索试点城市医保支付标准与采购价协同。二是通过机制转化，促进医疗机构改革。三是压实医疗机构责任，确保用量。四是明确部门职责，做好政策衔接。

下一步，试点地区要在省级采购平台上按照集中采购价格完成挂网，于2019年初开始执行集中采购结果。

## 人民法院将通过公正裁判引领社会风尚

新华社北京1月17日电(记者罗沙) 17日在京举行的全国高级法院院长会议提出，人民法院要通过公正裁判树立行为规则、引领社会风尚，引导人民群众和社会各界运用法治思维和法治方式分析问题，让遵法守纪者扬眉吐气，让违法失德者寸步难行。

会议提出，人民法院要高度重视涉及公民基本行为方式、基本道德准则的案件，充分考虑人民群众的朴素道德情感，加强正面引导，审慎作出裁判，让社会主义核心价值观更加彰显。要认真贯彻英雄烈士保护法，依法保护英烈名誉、荣誉。

在解决执行难方面，会议提出要坚决如期打赢“基本解决执行难”这场硬仗，千方百计找人找物，织密信用惩戒网，让“老赖”无处遁形。人民法院要及时把“基本解决执行难”工作取得的成果常态化、制度化，推动实现网络查控系统对各类财产的全覆盖，进一步加大网络拍卖适用力度，加大诉讼保全适用力度，严格规范终本程序。深入推进联合惩戒工作，加强同协助单位的网络对接与信息共享，将失信名单、惩戒措施嵌入业务流程，更多实现自动识别、自动拦截、自动惩戒。配合全国人大做好强制执行立法工作，推动建立个人破产制度。

## 人民法院将围绕高质量发展积极提供司法服务保障

新华社北京1月17日电(记者罗沙) 记者从17日举行的全国高级法院院长会议了解到，人民法院将依法妥善审理金融案件，重点关注涉及企业信用履约、股权质押平台、互联互通等金融风险较高的案件。

据悉，人民法院将贯彻新发展理念，为高质量发展营造良好法治环境。严厉打击非法集资、网络传销、内幕交易等犯罪，促进解决民营企业融资难、融资贵问题，提升金融审判能力和水平，助力防范化解金融风险。

人民法院将精准对接脱贫工作司法需求，依法审理涉及贫困地区、困难群众相关案件，严惩脱贫攻坚领域腐败犯罪。

在环境资源案件方面，人民法院将严惩污染环境犯罪，完善环境资源审判体制机制，服务美丽中国建设。

此外，人民法院将加大产权司法保护力度，坚持严格公正司法，坚持各类市场主体一视同仁、平等保护，妥善审理各类涉产权案件，健全涉企错案甄别纠正的常态化机制，扎实开展涉产权冤错案件依法甄别纠正和国家赔偿工作，牢固树立谦抑、审慎、善意理念，坚决避免因采取强制措施不当影响企业正常生产经营活动，严防侵害企业合法权益行为，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

## 最高检发布首批涉民企司法保护典型案例

据新华社北京1月17日电(记者陈菲) 最高检17日发布了首批涉民营企业司法保护典型案例，为各级检察院保护民营企业合法权益、服务和保障非公有制经济发展提供参考和指引。这批典型案例包括黄某、段某职务侵占案，上海A国际贸易有限公司、

刘某拒不支付劳动报酬案，吴某、黄某、廖某虚开增值税专用发票案，江苏A建设有限公司等七家公司及其经营者虚开发票系列案。

最高检副检察长孙谦表示，此次发布涉民营企业司法保护典型案例，旨在选取不同角度，彰显对所有经济主体一视同仁、平等保

护的司法理念；以案说法，引导民营企业合法经营规范发展；提炼要旨，明确办理涉民营企业案件的法律政策界限；发挥检察建议作用，增强法律监督的社会效果；立足检察职能，营造促进民营企业健康发展的良好法治环境。

## 反贪转隶后，检察机关如何发力？

### 全国检察长会议盘点

#### “保障千家万户舌尖上的安全”立案相关公益诉讼案件2.8万余件

2018年，检察机关加强民生司法保障，开展“保障千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项监督活动，立案相关公益诉讼案件2.8万余件。

#### 起诉各类犯罪嫌疑人近170万人

据了解，最高检新一轮内设机构改革增设了公益诉讼检察机构，以更好满足人民群众对维护公共利益、保护合法权益、实现公平正义的司法需求。最高检负责人表示，将进一步做好公益诉讼检察工作，加大工作力度，最高检和省级院将认真总结，把握规律、发现问题、加强指导，与法院和有关行政执法部门进一步加强衔接，完善顶层设计。

#### 发出最高检第一份检察建议

2018年，检察机关注重提高检察建议的质量，把问题指得精准，解决建议于法有据、合情合理、可行性、操作性要强，同时坚持持续监督、跟踪监督，努力把检察建议做成刚性。据介绍，去年10月，最高检认真分析办理的性侵幼儿园儿童、中小学生犯罪案件，针对校园安全管理规定执行不严格、教职员队伍管理不到位，以及儿童和学生法治教育、

预防性侵害教育缺失等问题，向教育部发出第一份检察建议。

教育部为此专门发出通知，部署各地教育行政部门和学校进一步加强中小学(幼儿园)预防性侵害学生工作。前不久又正式回函最高检，拟会同检察机关和有关部门共同做好顶层设计，健全完善工作体系，包括研究制定未成年人学校保护规定、健全法治副校长制度、建立教师资格申请人违法犯罪信息前置查询制度、探索建立未成年人学校保护部门联动机制和案件处理快速反应机制等。

#### 开展巡回检察改革试点，发现问题3478个

去年，针对派驻人员相对固定，导致监督敏感性不强，甚至被“同化”的问题，最高检部署在12个省份开展监狱巡回检察改革试点，改“派驻”为“派驻+巡回”。巡回检察人员不固定，后一轮巡回检察发现前一轮不细致、不认真，该发现重大问题没有发现，就要严肃问责。这项制度得到各方面充分肯定，试点不到半年就被纳入人民检察院组织法修改中。据介绍，试点以来，12个试点省份检察机关共发现问题3478个，发出纠正违法通知书、检察建议书984件，其中620件已落实整改。

(上接1版)——多层叠合。规划需要从总体层面、分区层面、详细层面分层次逐渐深入，不同层次的规划是互相叠合、相互衔接的。起步区、外围五组团的控制性规划是同步开展编制的。

——多部门协同。新区规划编制从零开始，短时间内要迅速摸清现状底数，理清规划思路，国土、交通、环保、水利、林业、农业等部门，能源、电力、铁路等企业共同参与、互相协调，使《总体规划》在短时间内迅速形成规划方案。

——多维考量。雄安新区要打造新时代全国高质量发展的样板，高质量不是用单一经济维度来衡量的，还要兼顾生态效益、社会效益、文化价值等。例如，有的城市把一块土地高价卖掉建高楼，经济效益有了，但可能使城市的景观价值或生态效益大打折扣，在雄安新区绝不会发生这样的事情。

在多维考量价值取向下，雄安新区既保证公共服务的品质，又保证人与人之间、人与自然之间有充分接触。杨保军说：“雄安新区寻求的是不偏不倚的中国传统智慧。”

### 规划引领 “雄安质量”跃然纸上

规划建设雄安新区意义重大、影响深远。中国特色社会主义进入新时代，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，一个阶段要有一个阶段的标志，雄安新区要在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。

“高质量发展是关于人的事情，从幸福感到空间体验，能否营造高品质的空间，也就是能不能吸引人、留住人、留住心。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

打造高质量发展样板，需要高质量的规划。为解决“步行难、骑车挤、坐车慢、开车堵、停车乱”等交通问题，《总体规划》从交通政策制定、出行行为引导、基础设施保障等方面加强统筹设计和实施管控。

雄安新区在交通政策方面规定，起步区机动车出行80%是公交车，绿色出行比例达到90%。朱子瑜说：“在以往城市的同类型规划中，写‘保障公交’的很少，一般是‘鼓励公交’。而鼓励公交与限制私家车博弈的时候，往往是私家车胜出。”

未来雄安新区城市街道空间，将提高慢行和景观断面占比，按照行人、自行车、公共交通、小汽车的优先次序进行路权分配。在公共服务配置方面，雄安新区的公共服务将实现从供给不足到优质均等，发展成为全龄友好型城市，满足每一个年龄段人们的需求。

为避免房价高企，雄安新区将坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持保障基本、兼顾差异，满足多层次个性化需求，建立多元化住房供应体系。坚持市场主导、政府引导，形成供需匹配、结构合理、流转有序、支出与消费能力基本适应的住房供应格局。完善多层次住房供给政策和市场调控机制，严控大规模房地产开发，建立严禁投机的长效机制。

“雄安新区不会到处高楼林立，不管高楼还是低楼，将处处是景观，实现城景融合。”朱子瑜说。

“高质量发展是相对过去高速度发展而言的。高速度靠的是资源消耗换来的数量和规模的增长。”杨保军说，“雄安新区要靠创新，包含高水平规划、高标准建设、高效率运行，从而实现高质量发展。”

雄安新区高质量发展，有以下几个特点：——生态是前提。首先雄安新区生态环境是高质量的，是优先发展的，要营造适合生物生境的生态系统，打造70%的蓝绿空间正是为了营造一个良好的生态系统。

——创新是第一动力。雄安新区发展主要靠创新驱动。《总体规划》提出，打造创新发展之城，瞄准世界科技前沿，面向国家重大战略需求，积极吸纳和集聚创新要素资源，构建科技创新体系，提升创新能力，深化创新创业机制，优化创新创业生态，建设国际一流的创新型城市。

——民生是根本。雄安新区将坚持以人民为中心，注重保障和改善民生，引入全球优质教育、医疗卫生、文化、体育等资源，打造宜居宜业、可持续发展的现代化新城。

——文化是灵魂。不同城市，文化气质不同。产业迭代是很快的，但是文化的传承是持续的，包括文化空间、文化精神，都是可以传下去的。所以，无论哪个朝代，当登上岳阳楼的时候，人们总能够浮现出“万家忧乐到心头”的感慨，这就是文化精神的传承。

——特色是表征。城市要有魅力、有特色才能吸引人。雄安新区一定是个人文性尺度的城市，不会有奇奇怪怪的建筑，建筑会符合当地的本土人情、气候特点，具有中华风范。

### 号角吹响 未来之城呼之欲出

《总体规划》确立了雄安新区近期和中长期建设目标，描绘了一幅蓝绿交织、清新明亮、水城共融的美好图景。

到2022年，启动区基础设施基本建成、城区雏形初步显现，科技创新项目、高端高新产业加快落地，北京非首都功能疏解承接初见成效；起步区重大基础设施全面建设；部分特色小城镇和美丽乡村起步建设，新区城乡融合发展取得新成效，白洋淀“华北之肾”功能初步恢复。

到2035年，基本建成绿色低碳、开放创新、信息智能、宜居宜业、具有较强竞争力和影响力、人与自然和谐共生的高水平社会主义现代化城市。城市功能趋于完善，新区交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备，创新体系基本形成，高端高新产业引领发展，优质公共服务体系基本形成，白洋淀生态环境和区域空气质量根本改善。有效承接北京非首都功能，对外开放水平和国际影响力不断提高，实现城市治理能力和城市管理现代化。“雄安质量”引领全国高质量发展作用明显，雄安新区成为现代化经济体系的新引擎。

到本世纪中叶，全面建成高质量高水平的社会主义现代化城市，成为京津冀世界级城市群的重要一极。集中承接北京非首都功能成效显著，为解决“大城市病”问题提供中国方案。各项经济社会发展指标达到国际领先水平，创新能力世界一流，治理体系和治理能力实现现代化，成为新时代高质量发展的全国样板。彰显中国特色社会主义制度优越性，努力建设人类社会发展史上的典范城市，为实现中华民族伟大复兴贡献重点。

《总体规划》还明确了北京非首都功能的承接重点：重点承接高校、科研院所、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等北京非首都功能存量，积极承接符合雄安新区定位的和长远发展需要的北京非首都功能增量。

### 保持历史耐心 一张蓝图干到底

习近平总书记强调，建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。

“一张蓝图干到底，很多人会关注这是哪张蓝图，什么蓝图，但其实这是一套思路，一个完整的规划体系。”朱子瑜说，“这个体系上下贯通，纵向到底，多规合一，横向到边，杜绝城市建设中一任领导一个规划的‘翻烧饼’现象。”

专家认为，落实好雄安新区总体规划，就要坚持系统思维，保护好生态、利用好资源、规划好功能、布局好空间、管理好建设、服务好运营，是一整套体系。只有这样落实规划，才能留下宝贵遗产而不是遗憾。

雄安新区是留给子孙后代的历史遗产，必须坚持大历史观，保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干。完善规划体系，制定配套政策法规和技术规范，创新体制机制，强化政策保障，做好与周边区域规划衔接，加强新区及毗邻地区管控，促进协调发展，加强组织领导，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

(记者孙杰、曹国厂、高博、安蓓、齐雷杰、许苏培) 新华社石家庄1月17日电