

# 新华每日电讯

新华通讯社出版

2019年1月18日 星期五 戊戌年十二月十三 今日16版 总第09515期



香港：“国际灯光艺术展”闪亮登场

1月17日，即将在香港开幕的“国际灯光艺术展”举行传媒预览，以“爱与浪漫”为主题的展览现场温馨迷人。新华社记者吴晓初摄



上海豫园：喜庆年货迎新春

临近春节，上海豫园的民俗小商品销售进入高峰，许多市民和游客前来选购年俗用品和饰品。新华社记者刘颖摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com 国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19 本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 雄安大计跃然纸上 未来之城呼之欲出

### 《河北雄安新区总体规划》解读

新华社记者

《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》获得批复的消息日前向社会公布。这部规划历时一年多时间编制完成，描绘了雄安新区的发展图景，凸显了打造全国高质量发展样板的决心，一座承载着千年大计的“未来之城”呼之欲出。

#### 蓝图绘就 千年大计只争朝夕

设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项重大历史性战略选择，是千年大计、国家大事。

习近平总书记亲自谋划、亲自决策、亲自推动雄安新区规划建设，倾注了大量心血，多次主持会议研究部署，并作出重要指示，2017年2月23日亲临实地考察并发表重要讲话。

在党的十九大报告中明确指出，以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

2018年2月22日，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，听取雄安新区规划编制情况汇报并发表重要讲话。

习近平总书记的重要讲话和指示批示，为雄安新区规划建设指明了方向。

在京津冀协同发展领导小组直接领导下，国家发展改革委、河北省会同中央和国家机关有关部门、专家咨询委员会等方面，借鉴国际成功经验，汇聚全球顶尖人才，集思广益、深入论证，编制河北雄安新区规划。

2018年4月14日，中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。根据中央批复精神和《规划纲要》，编制了《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》。

《总体规划》共分为14章、58节，包括总体要求、承接北京非首都功能疏解、加强国土空间优化与管控、打造优美自然生态环境、推进城乡融合发展、塑造新区风貌、提供优质公共服务、构建快捷高效交通体系、建设绿色低碳之城、发展高端高新产业、打造创新发展之城、创建数字智能之城、构筑现代化城市安全体系、保障规划实施等内容。

中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良介绍说，与去年4月份公布的《规划纲要》



- 2018年4月14日，中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。根据中央批复精神和《规划纲要》，编制了《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》
- 《总体规划》的编制呈现多规合一、多项支撑、多层叠合、多部门协同和多维考量5个特点
- 《总体规划》确立了雄安新区近期和中长期建设目标，描绘了一幅蓝绿交织、清新明亮、水城共融的美好图景

▲雄安新区安新县的居民在白洋淀边晨练(2018年12月7日摄)。

相比，《总体规划》在《规划纲要》基础上作了一步补充完善，深化细化规划内容，增加了4章、22节。

“《总体规划》编制贯穿了新区规划编制的全过程，汇聚了方方面面的力量。”殷会良说，雄安新区总体规划和相关专项规划编制，国内200多个规划设计机构和科研院所参与其中，在推进专业领域深入研究的同时，加强综合统筹协调，真正做到多规合一。《总体规划》的批复是雄安新区全面启动建设的序曲。

#### 工匠精神 国家大事必作于细

习近平总书记反复强调，“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设”“精心推进不留历史遗憾”。

2017年2月23日上午，习近平总书记从南海出发，驱车100多公里，专程到河北省安新县实地考察规划新区核心区概况。

当天中午，习近平总书记在安新县主持召开了一场小型座谈会。总书记郑重告诫，雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”理念，努力打造贯彻新发展理念的创新展示范区。“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划建设，经得起历史检验。”

中国城市规划设计研究院院长杨保军说：“一个裁缝不会拿起布料就剪裁，而是先要审视布料，构思设计。雕塑家的第一原则，是尊重雕刻材料的特性，是树根就尊重树根的特性，是玉石就尊重玉石的特性来创作，否则他创作的艺术品就会打折扣。”

“同样，土地的价值和它蕴藏的特性是自然

新华社记者邢广利撰

赋予的，林子是林子，河流是河流，草地是草地。”他说，“让人的体验最大化，就要用最恰当的规划设计来对待每一寸土地。”

为了精心推进不留历史遗憾，多部门、多专业协同推进《总体规划》编制本身就树起一个标杆，成为新时代开展规划编制工作的典范。专家称，《总体规划》的编制呈现以下5个特点：——多规合一。《总体规划》充分融合经济社会发展、资源环境保护、城乡开发建设等方面，综合协调、统筹兼顾，形成一张统一的蓝图。

——多项支撑。《总体规划》要想立得住，需要一系列专项规划支撑。在《总体规划》编制的同时，同步推进专项规划编制，每个专项规划都汇聚了国内相关领域顶级专家开展深入研究，同时加强各专项规划编制之间的横向协调、相互协同。(下转2版)



傍晚时分，香港时代广场人流涌动。电梯大堂里，三四名身穿深色套装的女保安员轻快穿梭，将客人按楼层引导到不同电梯前的排队围栏中。

忙碌间隙，名叫纪美青的保安员告诉记者，高峰时段电梯队伍时常排到大堂外。到那时，保安员会进一步分流，如用引导围栏为使用轮椅、婴儿车者开辟特别通道等。“客人大多遵守秩序，很少插队。我们要做的是帮客人尽快乘梯，确保安全。”

电梯门打开，纪美青忙举起右手向排在队首的人示意，同时左手开始按动计数器统计人数。下班时，她要把计数结果报给主管，用于客流数据统计分析。

类似情形，时代广场、SOGO等大型商场有，公司聚集的写字楼有，小店扎堆的楼宇也有。香港地域狭小，不少餐馆、小商铺都住空中发展。去这些餐馆吃饭，电梯门口总会有保安员引导排队，规矩短矩，一丝不苟。

香港店员也是排队秩序的管理者。柜台前，不排队，挤得再靠前、手伸得再长，店员也不会照顾你，而是一定会请你去后面排队。

正是在管理严格的各方潜移默化下，香港

## “管”出来的排队文化

### 细节之处看香港之一

形成了良好的排队文化。即便在没有引导措施的场所，如公共洗手间、街头小餐馆等，人们对排队也保持着相当的自觉。

有“老香港”回忆，几十年前，香港人对排队远没有如今的自觉：人们在茶餐厅买饭要“斗手长”，谁抢先把手伸进橱窗便先买到食物，“手快有，手慢无”；等候巴士也是团团围住俗称“波板糖”的站牌“打蛇饼”，车一来则争先恐后、乱作一团。

香港公民教育委员会前任委员、中学校长邓飞说，香港市民普遍树立有序排队的观念始于20世纪70年代左右，那时公共服务发展并开始成熟，政府部门和医院、银行等公共服务机构普遍推行排队引导措施。

严格排队是形成社会良好秩序的手段之一。香

港曾有过大型活动出现踩踏事件的惨痛经历。痛定思痛，香港的大型活动场所、公共活动空间周边常备俗称“铁马”的可移动护栏。活动举办前，工作人员会提前摆好“铁马阵”，用于引导人们排队。像黄大仙祠，在春节烧香前，“铁马阵”一摆，曲曲弯弯上百米，给人流充分疏导的空间。

香港排队秩序好相当程度上也得益于地铁、巴士等公共交通的精细设计。巴士站地面用黄线标明不同线路的排队位置和方向，帮助候车者在狭窄的人行道上“保持队形”，为行人留出通道。香港地铁优化站台排队标识，将从车门直排改为向两侧斜排，敦促乘客“先下后上”。

“要在有限空间维持安全和秩序，将有限资源尽可能公平分配，必须做出精细设计。这些精



▲1月17日，在香港红磡海底隧道公交车站，人们自觉排队乘车。新华社发(王申摄)

细设计客观上促成了排队文化在香港盛行。”邓飞说。

精细的管理和引导可以说是“从娃娃抓起”。记者在香港多次目睹蹒跚学步的孩童由家长领着在室内游乐场入口处“飞”(即门票)，候轮入场。香港人从“记事起”便开始学习排队，难怪有序排队的观念会如此深入人心。(记者邵婕)新华社香港1月17日电

## 上海：吃改革饭走开放路打创新牌

新华社记者姜微、何欣荣

城市GDP在国内率先突破3万亿元，自贸区改革有127项制度创新成果向全国复制推广，全球科创中心建设不断取得新突破，首届中国国际进口博览会成功举办……党的十八大以来，上海坚持“吃改革饭、走开放路、打创新牌”，以当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的姿态，奋力创造城市发展新传奇。

### 落实国家战略，自贸区改革结硕果

“2018年，浦东新区全年地区生产总值预计超过1万亿元，财政总收入超过4000亿元。规模以上工业总产值超过1万亿元，全社会固定资产投资达到2000亿元。”近期，上海浦东新区两会

披露的“两个1万亿”发展数字，引起国内外关注。在经济下行压力加大的背景下，浦东交出令人振奋的成绩单，与上海自贸区的改革先发效应密不可分。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际贸易单一窗口……作为改革开放“试验田”，在投资、贸易、金融和事中事后监管四大方面，上海自贸区挂牌5年来已经有127项制度创新成果向全国复制推广，有力服务了全国改革开放大局。

与此同时，自贸区释放的改革红利，也推动区域健康持续发展。统计显示，截至2018年6月底，上海自贸区累计新设企业逾5.5万户，是前20年同一区域设立企业数的1.5倍。以上海1/50的面积，上海自贸区创造了浦东新区3/4的GDP、上海全市1/4的GDP。这种“高产田”效应，

支撑浦东新区近年来的GDP增速一直高于上海全市平均水平。

位于上海自贸区金桥片区的沃尔沃建筑设备投资(中国)公司，对自贸区的改革红利感触颇深。公司副总裁詹旭说，除了先进生产线，沃尔沃融资租赁公司也放在了金桥，成为上海自贸区扩区后第一家融资租赁兼营商业保理的外商独资企业。“这是上海自贸区改革带给我们的礼物。”

### 以开放促改革，在开放中创新

今年1月初，特斯拉超级工厂在上海临港地区正式开工。这一超级工厂是上海迄今为止最大的外资制造业项目，预计总投资约500亿元。全部建成运营后，年产能将达50万辆纯电

动车。

从签约、拿地到开工，只花了不到半年的时间。在开工仪式上，特斯拉首席执行官埃隆·马斯克说，特斯拉“充分感受到令人惊叹的上海速度”“这得益于上海良好的营商环境，也体现了这座城市对外开放的决心和行动。”

作为我国对外开放的高地，以开放促改革是上海一贯的特色。2018年7月，上海推出扩大开放100条举措，其中明确提到：“加快实施汽车、飞机、船舶产业对外开放，按照国家部署加快取消汽车制造业外资股比以及整车厂合资数量等的限制”。(下转7版)

全面深化改革这五年

新华社记者

打造共建共治共享的社会治理格局。打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。在日前召开的中央政法工作会议上，习近平总书记对社会治理提出的明确要求，在各地基层党员干部群众中引起热烈反响。

大家表示，社会治理事关国家发展与稳定，要把思想和行动统一到讲话精神上来，推进国家治理体系和治理能力现代化，努力建设更高水平平安中国，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 以人民为中心推进社会治理现代化

习近平总书记在讲话中强调，要善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。

“讲话深刻阐述了政法工作要以人民的诉求为中心和出发点。”河北省邱县县委政法委副书记张宇说，近年来，邱县在乡镇推行“一乡一法庭”建设，把司法服务延伸到基层。“下一步，我们要认真贯彻落实讲话精神，创新工作思路，让群众有更多的获得感、幸福感和安全感。”

在地广人稀的青海，“马上办、网上办、就近办、一次办”成为公安机关优化业务流程，提供更便民、更贴心管理服务的目标。

西宁市公安局城北分局刑事侦查大队三中队中队长衡龙升介绍，近年来，分局研发了“执法公开平台”更好服务群众。“我们将贯彻习近平总书记重要讲话精神，把党的优良传统和新技术手段结合起来，最大限度地为群众提供方便，全方位提高百姓的安全感。”衡龙升说。

天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全，这些都是群众的期盼。去年全国检察机关以生态环境和资源保护领域公益诉讼案件办理。

山东省临沂市沂南县检察院检察官崔雷表示，习近平总书记在讲话中要求，要加大关系群众切身利益的重点领域执法司法力度，作为一名人民检察官，要时刻保持对环境污染等严重损害社会公共利益行为的高度敏感性，坚持立检为公、执法为民，始终把社会公益放在心上。

### 构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系

党的十八大以来，我国基层社会治理体系更加完善，社会大局保持稳定，基层活力不断迸发。习近平总书记指出，要深入推进社区治理创新，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。

“这是基层的社会治理指明了方向，明确了路径。”湖北省咸宁市委政法委副书记、综治办主任冯权说，咸宁市正全面构建以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系，最大限度把群众组织起来，围绕基层党组织构建“群众自治圈”“社会共治圈”“网格服务圈”“平安共享圈”，充分发挥政治、自治、法治、德治、智治“五治”融合作用，着力推进基层社会治理现代化。

改革开放40年来，群众生活方式逐渐多元化发展，“枫桥经验”在消除社会治理领域的“疙疙瘩瘩”方面不断创新完善。

在社区一线工作了20年头的浙江省诸暨市暨阳街道江新社区党委书记、主任陈维芹，从报纸上学习了习近平总书记重要讲话，“讲话为我们社区工作者进一步做好新时期基层社会治理工作提供了指引和遵循。我们应该进一步挖掘和凝聚各方力量，激发社会组织参与基层治理的新活力，积极推进法治、德治社区建设，真正做到让专业人干专业事、让志愿者干自愿事、让老百姓干百姓事。”

中央政法工作会议召开后，上海中浩律师事务所专门组织了习近平总书记重要讲话。“新型基层社会治理体系是强基固本的一个重要落脚点，而法治化便是新型基层社会治理体系中不可或缺的要害。”(下转3版)

## 社会治理人人有责 人人尽责

广大干部群众热议习近平总书记中央政法工作会议上的重要讲话