

辽宁：以改革探振兴新路

新华社沈阳1月16日电(记者陈梦阳、王炳坤、汪伟)事业单位大规模“撒并转”，国有企业全面分离“三供一业”，营商环境建设向纵深推进……辽宁老工业基地以改革开路，不断破除振兴道路上的体制机制障碍，经济走出低谷持续向好。

破旧立新，改革成辽宁振兴“主题词”

“这真是一个好办法，既集约利用资源又有益环保，还大大调动起乡镇招商的积极性。”说起“飞地经济”模式，北票市委书记张秀军赞不绝口。

这种通过创新规划、建设、管理和税收分成等合作机制打破不同地区之间招商界限的模式，是辽宁省推出的一项改革举措。“北票市已有30多个乡镇将招商项目统一放到北票经济开发区落实，总投资额约50亿元。”张秀军说。

几年前，受经济结构和产业结构不合理、创新能力不足、营商环境不尽如人意等影响，辽宁老工业基地经济发展一度陷入低谷。路在何方？唯有改革！几经谋划，各项重大改革举措迎难而上。

供给侧结构性改革加大破、立、降力度，自设高标准，提前超额完成国家下达的“十三五”钢铁、煤炭淘汰落后产能任务；“放管服”改革深入实施，成为行政许可全国最少省份之一；事业单位改革大规模推进，27514个公益性事业单位优化整合为2366个，涉及人员41万人；自贸试验区改革试点任务落地率达到90%，45项制度创新经验全省推广……

辽宁省委改革办副主任李方喜介绍，过去一年，仅省一级改革方面的文件就出台了102件。全省各级党委、政府以“重实干、强执行、抓落实”的态度，对重大改革项目和任务压实责任、压茬推进、挂图作战、绩效对账，将一个个“硬骨头”啃下来。

千帆进发，改革注活力引投资增信心

新年伊始，辽宁国企改革明显加速。4日，辽宁港口集团有限公司挂牌成立，旗下的国内货物吞吐量排名前10的两大港口——大连港和营口港将由招商局集团实行统一经营。12日，沈阳市政府与中国通用技术(集团)控股有限责任公司签订《关于战略重组沈阳机床(集团)有限责任公司》框架协议，双方将共同推进沈阳机床集团综合改革，打造具有全球竞争力的世界一流机床企业。

辽宁港口集团董事长邓仁杰说，随着股权多元化带来体制机制嬗变，加上辽宁上千公里海岸线上众多港口不再业务重叠、压价揽活，企业运营效率有望大幅提升。

改革给辽宁带来发展的活力和新动力。在“事转企”改革中，全省成立了12家省级企业集团和上百家市级企业集团，新的体制机制让这些之前手捧“金饭碗”却“讨饭吃”的单位在市场经济的海洋里一试身手。辽宁省交投集团成立后，经清产核资，资产大幅升值，由1800多亿元增加到2400多亿元，引来众多金融机构和战略投资者寻求合作。“资产从在账面上睡觉变成在市场上保值增值，如果没有改革，就永远做不到这一点！”集团党委副书记马拥军说。

改革使辽宁的营商环境变好了，吸引力更大了。过去一年，2018中国民营企业500强峰会和2018全国民营企业合作大会均在辽宁举行，千余名企业家先后到辽宁考察。传化集团董事长徐冠巨说，“我在辽宁体会到亲商、富商、安商”的浓厚氛围，对在辽宁的发展更加充满信心。”

以改革开路，辽宁经济已走出最困难时期，近三年的经济增速连成一条平稳上扬的曲线。2018年，全省规模以上工业增加值增速和实现利润增速均居全国前列。继英特尔二期、华晨宝马X3、葫芦岛铝业等重大项目去年建成投产后，华晨宝马沈阳新工厂、沈阳新松机器人未来城、华锦阿美精细化工等一批重大投资项目眼下正在推进中，呈现出千帆竞发的发展图景。老工业基地正在重现活力，重塑优势。

创新引领，改革步伐永不停歇

岁末年初，锦州市3906台出租车全部装上了智能设备，通过对车辆的定位、监控、录音、调度等，将大大提高出租车服务水平。去年，锦州市加大信息资源整合力度，建设大平台、大系统，1557个政务服务事项“一网通办”，实现了“让数据多跑路，让百姓少跑腿”。在制定了全国首个智慧城市省级地方标准的本溪市，109万市民拿着全国首个融合了居民健康卡功能的市民卡，可享受金融、公交、健康、图书借阅、公共事业缴费以及人寿保险等众多服务。

本溪、锦州在智慧城市建设上的创新精神，正是辽沈大地上改革发展的具体体现。随着各项改革陆续显效，辽宁各地区、各部门正在从“要我干”向“我要干”转变，改革的主动性和紧迫感越来越强。

新的一年，辽宁省破旧立新步伐不停，一连串的改革目标已经公布：加快推进涉企行政事业性收费为零、基本完成地方国有企业厂办大集体改革、全面完成僵尸企业出清、90%以上行政审批事项网上办理、100个高频事项“最多跑一次”……

李方喜说，辽宁省委改革办将对已经推出的重点改革的实施情况进行梳理，并不断调整、补充、完善，同时部署落实新的改革举措，“老工业基地振兴任重道远，改革永不停歇！”。

吉林：办事流程图从4米缩减到1米

新华社长春1月15日电(记者段续、张博宇)在吉林市，如果将企业投资项目审批的全部流程打印出来，需要一张4.3米长的A4纸。这两年，通过一系列优化精简，这张图缩减到了1米。企业办事效率不断提高。

395个要件、142个审批、165个工作日……改革前，企业投资核准类项目要经历如此“漫漫征途”。如今，投资项目环节减少了一半，时间缩短了70%。“57个要件、38个工作日即可办结。”吉林市“只跑一次”改革工作领导小组办公室主任毕克干说。

减项不简单。怎么改？先加再减。吉林市先把各个事项拆到不能再拆，市一级700多审批事项，拆出来4016个名目。谁卡脖、谁制约，清清楚楚摆出来。

还对这些事项进行大数据分析：有的一年能办8万件，属高频事项；有的一年也没人办，是“僵尸事项”；有的根本用不着办，是无用事项。办事部门清晰分出重点，先加后减，好处多多：权责明晰了，相似的合并，没用的砍掉；企业办事的“材料袋”打散了，办啥有啥清清楚楚；流程透明了，权力被关进网络系统的“笼子”，杜绝“黄牛”渔利。

吉林省中科聚合科技有限公司董事长王立志深有感触，这家高新企业要在吉林市投建一个聚芳醚酮生产厂。“按老流程，2018年5月办手续，至少2019年4月才能办完。”王立志说。

精简提效以后，王立志在2018年12月就办结了手续，足足省下近半年。“我们改动设计耽误了20天，要不11月就能完事。”王立志说。

改革效果正在浮现：全市5000多名住房公积金专管员，每年少开8万余份审批表，企业个人存取公积金更方便；在政务大厅推广“综合服务窗口”，一窗涵盖多项职能，减少办事人奔波；推出微信叫号系统，等候时间、等待人数都有提示……“未来改革空间还很大，还要持续提升服务意识。”毕克干说。

今年基本实现全国建制村直接通邮

国家邮政局发布2019年更贴近民生七件实事



新华社北京1月16日电(记者赵文君)国家邮政局16日召开一季度例行新闻发布会，国家邮政局新闻发言人金京华介绍了2019年国家邮政业更贴近民生七件实事，其中包括实现全国建制村直接通邮、城市末端多样化、绿色包装可循环。

今年年底前基本实现全国建制村直接通邮。去年，全国新增直接通邮建制村1.6万个，直接通邮率超过98.9%。今年，邮政管理部门以及邮政企业要拿下最后1.1个百分点，新增5000多个直接通邮建制村，进一步完善邮政服务网络、缩小城乡差距、提升邮件投递水平。

快递末端网络更加健全、选择更加多样。2019年，国家邮政局将深入推进“快递入区”工程建设，不断健全快递末端服务网络，提升服务能力。推动快递末端综合服务平台建设，全年新增1万个，总量达到8万个。推动城市快递自营网点标准化率达到93%。推广智能投递设施，推动箱递率提升到10%。进一步规范快递电动三轮车使用管理，力争80%以上的(地)市出台车辆通行政策。全面实施快递末端网点备案工作，坚持全流程在线办理，让企业“一次不用跑”。

邮政业服务乡村振兴和精准扶贫惠及更多贫困地区的老百姓。2019年，国家邮政局将继续深入推进“邮政下乡”工程，推广“农产品+大同城”寄递服务模式，培育“一市一品”精品项目，新建具

备信息化功能的“邮乐购”站点3万个。持续推进“快递下乡”工程换挡升级，继续打造年业务量超千万的“快递+”金牌项目。推动农村地区自提网点、公共取点、县级快件分拣中心共建共享共用，年底力争全国乡镇快递网点覆盖率达到95%。积极服务特色小镇发展，实现快递服务全覆盖。重点扶持老少边穷地区培育特色农产品品牌。着力实施定点扶贫三年巩固提高行动计划，不断提升精准扶贫、精准扶贫质量。

邮政综合服务平台建设内容更加丰

富。去年，全国31个省份238个市地2300个邮政营业网点开展警邮合作，代办交管业务。22个省份1.3万余个邮政营业网点开办代征代缴税款服务，27省206个市地开办发票寄递服务。邮政企业参与“互联网+政务服务”，在浙江等地提供批文、执照、社保卡等生成、寄递一体化服务。2019年，国家邮政局将深入推动警邮合作、税邮合作、政邮合作，进一步推广“线上办理+线下寄递”服务模式，助力审批“不见面”、办事更方便。

消费者权益将得到进一步保护。2019

学习手语 备战春运

1月16日，中国铁路上海局集团有限公司苏州站职工在老师的指导下学习手语。当日，苏州站联合苏州市盲聋学校共同举办“传手语、共融合”春运志愿服务技能培训活动，来自苏州站的30余名职工代表在活动中了解、学习基础手语技能，为即将到来的春运做准备。

新华社记者李博摄



筑牢安全防线 保障出行安全

为了全力筑牢铁路安全防线，保障春运期间旅客群众出行安全，太原铁路公安处积极组织警力对辖区各次列车进行了全面的消防安全检查。

太铁警方以客车停车整备场、旅客

列车的行车重点部位等为重点，以消防器材性能、措施落实、用火用电、应急通道、职工防火技能等为主要内容，组织民警全面排查消防隐患。对发现的问题，太铁警方在录入隐患库的同

时，通知责任单位进行整改，实行跟踪督导、定期回检，确保每个隐患都能及时整改到位。截至目前，共排查各类消防安全隐患308个，积极维护了良好的消防安全环境。

(刘原杰、王卫红)

野猪让香港头疼，如何对付，想法五花八门

数据显示，2018年前10个月共查获679宗野猪出没或滋扰的报告，其中5宗涉及野猪伤人。全香港18区均有报告，其中港岛南区情况最严重，有173宗。

市民和官员们开始为如何对付野猪而争论，特区立法会和各区区议会也加入讨论。人们提出的方法五花八门，其中建议给野猪搬家的最多。有的建议将野猪搬到郊野公园，有的干脆建议把野猪搬迁到无人岛上。

如何对付既贪嘴、繁殖能力又极强的野猪？连日来，香港各界争论不休。动物保护在香港备受重视，野猪在不受人们滋扰的环境下自由生长。如今，这些食量大、胆子也大的家伙频频闯进居民区，光天化日之下拱倒垃圾桶寻找食物。

野猪们光顾过的地方一片狼藉，往往给随后的野猪、老鼠开辟出觅食道路，带来疾病隐患。有的甚至闹出了伤人事件。

香港特区政府渔农自然护理署的最新

对于搬到无人岛上，渔护署官员认为不可行，因为野猪游泳能力非常强，如果岛上适合野猪的食物不足，野猪便会通过水路回到市区觅食。

对付野猪的办法一时半会儿还找不到共识，加强监管就成了焦点。渔护署官员表示，他们并没放松对野猪的“监管”，去年共有92只野猪被迁到郊野公园，48只打了避孕针，估计可以保持4至6年有效。

(记者张雅诗)新华社香港1月16日电

希望广大新闻工作者通过“脚力”的勤快深入、“眼力”的广大精微、“脑力”的深思熟虑、“笔力”的表达呈现，更好地体察世情、国情、党情、民情，更好地反映亿万人民的奋斗声音，更好地讲述中国故事、传播中国声音，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚强大精神力量、营造良好舆论氛围。

也希望广大新闻工作者通过“脚力”的勤快深入、“眼力”的广大精微、“脑力”的深思熟虑、“笔力”的表达呈现，更好地体察世情、国情、党情、民情，更好地反映亿万人民的奋斗声音，更好地讲述中国故事、传播中国声音，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚强大精神力量、营造良好舆论氛围。

也希望广大新闻工作者通过“脚力”的勤快深入、“眼力”的广大精微、“脑力”的深思熟虑、“笔力”的表达呈现，更好地体察世情、国情、党情、民情，更好地反映亿万人民的奋斗声音，更好地讲述中国故事、传播中国声音，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚强大精神力量、营造良好舆论氛围。

也希望广大新闻工作者通过“脚力”的勤快深入、“眼力”的广大精微、“脑力”的深思熟虑、“笔力”的表达呈现，更好地体察世情、国情、党情、民情，更好地反映亿万人民的奋斗声音，更好地讲述中国故事、传播中国声音，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚强大精神力量、营造良好舆论氛围。

这家“荒漠植物银行”为新疆添绿立大功

新华社记者白佳丽

在位于新疆的“火洲”吐鲁番，沙漠、盆地，独特的气候氛围让这里成了吸引人的旅游胜地。

而植物学家潘伯荣来到这里，却有着特别的初衷。

“极端的高热、肆虐的风沙、奇缺的降水——我们就想，如果在这样的条件下都能存活的植物，放在哪里不能活？”潘伯荣说。

1972年，包括潘伯荣在内的中科院新疆生态与地理研究所(以下简称“新疆生地所”)科研人员来到这里，开始在吐鲁番盆地一片寸草不生的荒漠地上建起了一所科学植物园。

潘伯荣回忆，当时26岁的他被派到原吐鲁番县红旗公社西缘的风蚀、流沙地工作，那时这片位于大风区的沙地正威胁着下缘5个农场和大队的生产生活，当地政府和农民迫切希望科研人员能治理流沙，护住他们的家园。

长达40余年的防沙治沙及植物引种驯化工作就此开启。

“起步很艰难。”潘伯荣说，当时粮油和

蔬菜都要骑自行车去县城购买，来回20多公里，科研人员每天要轮流做饭。住房简陋，窗户仅蒙了一层塑料布，照明就依赖煤油灯。春天一场大风后塑料布被吹破，满屋子的物品都被沙尘土覆盖，人也成了土人。

但白手起家的一群人苦乐都在田间。

针对当地的气候、土壤和风沙特点，科研人员开始从红北沙区引种固沙植物，沙拐枣、梭梭、红柳、胡杨、老鼠瓜等10多种优良抗风固沙植物逐步选育成功。

1975年，经过规划设计，科研人员划定在已营建的面积人工固沙灌木林中间划地建设新疆第一个植物园——“吐鲁番沙漠植物园”。

“我国干旱荒漠区占国土四分之一的面，我们想用这个植物园引种收集干旱荒漠区的各类植物，对它们进行繁殖培育，就像一个‘植物银行’一样。”潘伯荣说。

40多年过去，作为我国最早荒漠区最早建立的沙漠植物园，也是世界上海拔最低的植物园，这里面积已达到210个标准足球场大，并成功引种植栽培700多种荒漠植物，占全国荒漠植物区系成分60%以

上，涵盖了中亚荒漠植物区系成分主要的植物类群。其中，荒漠珍稀濒危特有植物近100种，另外还从国外引进了456种植物。

这个庞大荒漠植被系统作为荒漠植物引种收集、迁地保育、科学研究、开发利用与科普展示的基地，持续发挥作用。

潘伯荣说，联合国生物多样性公约缔约国大会将世界干旱地区的野生生物资源保育列为生物多样性保育的重点，已经提到与热带雨林并列的地位。

而为了这些宝贵的植物，新疆生地所的科研人员野外引种足迹遍布准噶尔盆地、塔里木盆地、吐哈盆地、柴达木盆地、河西走廊、阿尔泰山、天山、昆仑山、阿尔金山和帕米尔高原，甚至走出国门，到达俄罗斯、中亚各国、非洲的利比亚和毛里塔尼亚以及西亚的叙利亚。

野外考察引种途中，也曾有困难与风险。

新疆面积广袤，考察路途遥远。早年因为交通不便，潘伯荣和同事们为了引种一棵植物，坐班车、骑自行车、坐驴车，只要能到达目的地，多久、多困难都可以。如今，一些人迹罕至的地区车辆依旧难行，潘伯荣

也已经习惯步行寻找种源。1980年10月，潘伯荣去新疆伊犁考察的途中遭遇车祸，颈椎骨折脱位，经历了9个多月的住院治疗 and 两次颈椎融合术，才得以康复。

如今，潘伯荣早已退休，却仍未停下研究的脚步。他与他的同事们仍将持续将荒漠植物及其研究成果带向更广阔的领域，守护着沙区周边的环境。

据潘伯荣统计，吐鲁番沙漠植物园研究结果已经运用于新疆塔河中下游受损生态系统恢复与重建、克拉玛依油田周边石油污染地的生态修复、塔中沙漠油田基地建设等。先后向西北各省区和新疆30多个单位提供优质固沙植物种子20吨，苗条300多万株。

目前，吐鲁番沙漠植物园还与国内外100多个植物园建立业务往来关系，并与中亚国家地区的植物园和植物研究所建立了长期科技合作关系。

植物学家、中国科学院院士洪德元曾表示：“吐鲁番沙漠植物园引种保存了大量中亚独特的植物区系和珍稀荒漠植物，对中国荒漠地区的可持续发展具有重要意义。”

新华社乌鲁木齐1月15日电