

# 要闻

## 李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京1月9日电国务院总理李克强1月9日主持召开国务院常务会议，决定再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施；部署加快发行和用好地方政府专项债券，支持在建工程及补短板项目建设并带动消费扩大；听取保障农民工工资支付情况汇报，部署做好治欠保支工作。

会议指出，贯彻中央经济工作会议精神，保持今年经济运行在合理区间，努力实现一季度平稳开局十分重要。必须多管齐下。发展好小微企业关系经济平稳运行和就业稳定。会议决定，对小微企业推出一批新的普惠性减税措施。一是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，同时加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别减按25%、50%计入应纳税所得额，使税负降至5%和10%。调整后优惠政策将覆盖95%以上的纳税企业，其中98%为民营企业。二是对主要包括小微企业、

- 决定再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施
- 部署加快发行和用好地方政府专项债券 支持在建工程及补短板项目建设并带动消费扩大
- 听取保障农民工工资支付情况汇报 部署做好治欠保支工作

个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元。三是允许各省(区、市)政府对增值税小规模纳税人，在50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。四是扩展投资初创科技企业享受优惠政策的范围，使投向这类企业的创业企业和天使投资人有更多税收优惠。五是弥补因大规模减税降费形成的地方财力缺口，中央财政将加大对地方一般性转移

支付。上述减税政策可追溯至今年1月1日，实施期限暂定三年，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

会议指出，要围绕优结构、稳内需，更有效发挥财政货币政策作用。落实好日前宣布的全面降准措施，继续实施稳健的货币政策，坚持不搞“大水漫灌”，适时预调微调，缓解民营企业、小微企业融资难融资贵，保证市场流动性合理充裕，促进扩大就业和消费。同时，要加快地方政府专项债券发行使用进度。会议决定，一是对

已经全国人大授权提前下达的1.39万亿元地方债要尽快启动发行。抓紧确定全年专项债分配方案，力争9月底前基本发行完毕。二是更好发挥专项债对当前稳投资促消费的重要作用。专项债募集资金要优先用于在建项目，防止“半拉子”工程，支持规划内重大项目及解决政府项目拖欠工程款等。在具备施工条件的地方抓紧开工一批交通、水利、生态环保等重大项目，尽快形成实物工作量，暂不具备条件的地方也要抓紧开展备料等前期工作。三是货币信贷政策要配合专项债发行及项目配套融资，引导金融机构加强金融服务，保障重大项目后续融资。四是规范专项债管理，落实偿还责任，严控地方政府隐性债务。

会议要求强化农民工欠薪治理。各地要优先清偿政府投资项目拖欠导致的欠薪。对企业拖欠工资的，责令限期解决，逾期不支付的依法从实处罚。

## 提高防灾救灾能力 防范化解重大安全风险

李克强对全国安全生产电视电话会议作重要批示强调

新华社北京1月9日电国务院1月9日召开全国安全生产电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：安全生产工作事关保障经济持续健康发展、人民安居乐业的大事。2018年，各地区、各有关部门和单位认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，在严格落实安全生产责任制、防范重特大安全生产事故等方面取得积极成效，成绩来之不易。谨向同志们致以诚挚问候！新的一年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生命至上、树牢安全发展理念，以防范化解重特大安全风险、坚决遏制重特大事故为重点，进一步完善应急措施和决策、指挥机制，深入开展道路交通、化工等重点行业领域专项整治，全面排查并消除安全隐患，切实提高防灾减灾救灾能力，落实企业安全生产主体责任和部门监管责任，为维护人民群众生命财产安全和推动经济高质量发展作出新贡献！国务委员、国务院安委会副主任王勇出席会议并讲话，国务委员、国务院安委会副主任赵克志主持会议。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把思想和行动统一到习近平总书记关于加强安全生产工作的重要指示精神上来，按照李克强总理批示要求，下更大气力抓好安全生产工作。

会议指出，2018年安全生产形势持续稳定向好，事故总量、较大事故、重特大事故继续下降，但风险挑战依然较多。各地区、各部门、各单位要牢固树立安全发展理念，推动各项改革任务落实，健全应急管理和安全生产体制机制，严格落实各方责任，加强重大风险隐患管控治理，创新安全监管执法，强化安全科技支撑，完善应急救援体系，坚决防范遏制重特大事故，维护人民群众生命财产安全，为庆祝新中国成立70周年创造良好安全环境。

会议还对加强岁末年初和全国“两会”期间的安全生产工作作了专门部署。

## 全力保障国家能源安全 推动能源高质量发展

新华社北京1月9日电(记者赵超)8日下午，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正到国家能源局调研并主持召开座谈会。韩正强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示，贯彻落实中央经济工作会议精神，聚焦能源领域重点任务，攻坚克难，扎实工作，全力保障国家能源安全，推动能源高质量发展。

韩正来到中国核电发展中心，了解核电发展现状、自主创新和核心技术攻关、安全运行等情

况，查看核电机组运行模型和核电参数实时监测系统；走进能源局有关业务司和处室，看望干部职工，同大家交流，详细了解油气业务管理、能源供应保障、国际能源合作等工作情况。

韩正指出，保障能源安全，事关国家发展大局。要立足中长期能源需求走势，加快实施重点项目和重大举措，加大油气勘探开发力度，加快天然气产供储销体系建设，提供稳定的政策支持，强化油气供应保障能力。要加强研究和论

证，立足国情推动理论和实践创新，着力解决资源承载区域与能源消耗区域的平衡性问题，补齐能源基础设施短板，有效化解电力、煤炭区域性时段性供需矛盾。要坚定不移发展新能源新技术，大力发展清洁能源，超前部署研究先进储能等战略性新兴产业，推动新能源汽车持续健康发展，集中力量突破一批关键重大技术装备。油气体制改革要坚定前行，坚决打破阻力、打破瓶颈，建立科学运行机制和政策体系。要以共建“一带一路”为契机，深化国际能源合作，积极推

进重大项目建设。要坚持全面从严治党，切实加强干部队伍建设，打造忠诚干净担当的干部队伍，提高干部专业化水平。

韩正强调，新春佳节临近，要密切关注能源供需动态变化，周密部署，精心组织，加强企地协调联动，做好煤炭、电力、油气等能源生产供应保障工作，防止出现气荒，突出重点抓好安全监管，坚决防范遏制重特大事故发生，让人民群众过一个安乐祥和的春节。

何立峰参加上述活动。

## 为担当者正名 向诬告者亮剑

新华社呼和浩特1月9日电(记者刘懿德)内蒙古自治区纪委日前出台实施办法，从制度层面建立了预防、查处诬告陷害行为，以及为受到不实反映的干部澄清正名的常态化工作机制。将进一步净化政治生态，调动和保护广大干部干事创业的积极性。

据《关于查处诬告陷害信访举报为干部澄清正名的实施办法(试行)》，向纪检监察机关及其派驻(出)机构恶意检举控告，意图影响个人、干扰组织，使党的组织、党员干部和公职人员受到党纪国法追究或名誉受到不良影响等7种行为，将被认定为诬告陷害信访举报行为。

冒用他人名义进行诬告陷害、严重干扰换届选举和干部选拔任用工作，以及对依纪依法进行调查已有明确结论，但仍捏造违纪违法事实反复举报、诬告陷害他人等9种情形，将被认定为从重或加重情节。

办法还明确了澄清正名、消除负面影响的方式，即经调查核实，认定干部受到诬告陷害、错告

误告且符合澄清情形的，按信访举报“分级负责、归口办理”和“谁办理、谁澄清”的原则实施澄清工作。必要时，基层纪检监察机关可报请上级机关直接实施澄清。同时，向被诬告陷害、错误误告干部所在单位党组织通报反馈。

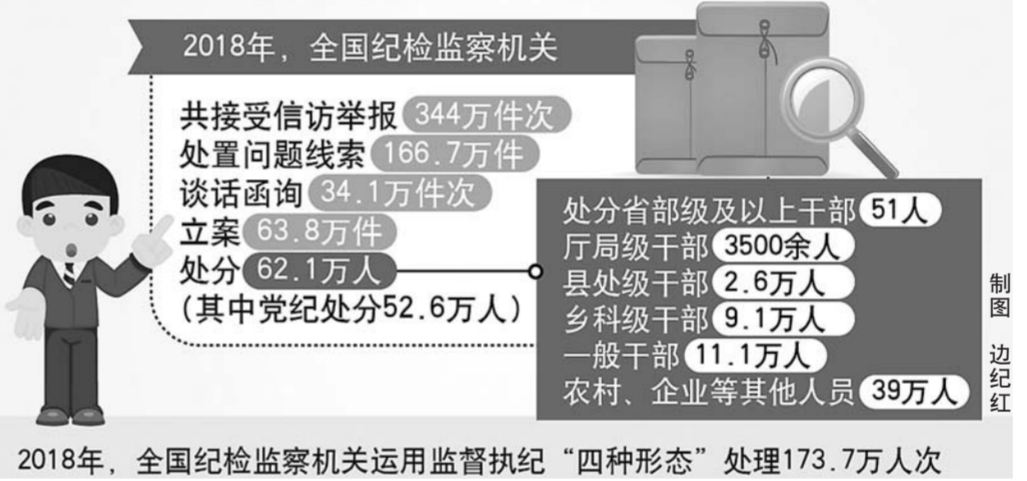
为确保工作效果，办法要求建立纪检监察机关与组织、公检法、审计、信访等部门的信息沟通联系机制，加强协作配合，及时发现和处理诬告陷害信访举报。

近年来，一些诬告陷害、不实举报等现象，既让被诬告陷害的干部背上了沉重的思想负担，也严重挫伤了其他干部勇于担当、干事创业的积极性。

内蒙古自治区纪委监委相关负责人说，办法明确了纪检监察机关打击诬告陷害工作的行动路径，巩固了敢担当、有作为的选人用人正确导向，消除了担当干事、敢作敢为者的后顾之忧，将营造出激励党员干部担当作为的正向氛围。

## 2018年全国纪检监察机关处分62.1万人 包括51名省部级及以上干部

中央纪委国家监委网站1月9日消息



制图 边纪红

## 潮涌珠江两岸阔

(上接1版)1993年顺德开始实施“靓女先嫁”的乡镇企业产权改革，同时期将56个政府部门精简为32个，推行“拆庙搬神”的行政体制改革，还进行了社会保障改革和农村改革。

如今，仅800平方公里的顺德走出两家世界500强企业。

“顺德从乡镇企业起步，看到现代企业发展的瓶颈所在，抓住产权改革不放，理顺政府和市场的关系，激发企业发展的活力。”刚刚获颁改革先锋奖章的创始人何享健说。

大疆无人机受到全球市场欢迎，传音手机在非洲销量排名前列，机械臂“新贵”越疆科技海外市场发展迅猛……它们因市场而生，因开放而强。

深圳市南山区委书记王强说，以市场为导向的“创新基因”让南山在一波波产业浪潮中，“合上了节拍、找到了位置、抢到了机遇”。

在未来的创新发展中，更要体现市场导向。“市场配置资源已不局限于产品，课题攻关、技术难题都可更加市场化。”深圳市政府发展研究中心主任吴思康说，深圳正探索科研成果攻关的“全球悬赏”制度。

在全面深化改革开放过程中，广东以求真务实的过硬作风“干出一条新路”——

星联精密、中南车轮、源田机械……这个名单还可以列得更长，可是就连当地人可能也不知道家门口的这些企业做什么。

他们是24年磨成亚洲第一的包装模具商、高端磨粒世界领先者、从零开始坚守17年的机床佼佼者……

他们是各自细分领域的“隐形冠军”。这是制造业专业化的一个趋势，也源于岭南文化中的务实精神。

广东省委原副秘书长陈开枝说，那时候有人开玩笑说“广东闷声发大财”。证明改革开放的各项事业成就不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。

在房地产火爆的大行情下，佛山显得有些“例外”，工业投资高于房地产投资，特别是技改投资大幅增长。

在有着上千年陶瓷、铸造历史的佛山，自动化工厂早已取代手工作坊，但匠人精神传承至今。黄兵，每天要试吃300口饭的电饭煲试吃员。黄醒民，9年烤了6000多只鸡的微波炉测试员。他们是“大城工匠”的代表，受到当地政府的重奖。“哪怕是做一颗螺丝钉，也要做世界一流的螺丝钉。在转型升级过程中，我们始终保定力。”佛山市委书记曾毅说。

2002年，一篇网文《深圳，你被谁抛弃》引发强烈反响，后续的媒体报道还引起了一场关于深圳未来的大讨论。

当时被认为是深圳改革发展痛点的科技创新、深港合作等议题，今天看来，都成了深圳的优势和强项。

“特区在发展过程中，曾面临转型的阵痛、成长的烦恼，但正是直面问题，让特区发展不断爬坡越坎。”吴思康说，40年来，在求真务实的精神氛围下，广东干部群众相信“办法总比问题多”“开弓没有回头箭”，勇敢推进实践创新、制度创新。

## 人民有所呼改革有所应 不断实现人民对美好生活的向往

在改革开放伟大实践中，广东不断改善人民生活、增进人民福祉，将最广大人民的迫切需求作为改革的出发点和落脚点，赋予基层敢想敢干的空间，积沙成塔、集腋成裘，让群众创造精神贯穿改革过程，释放出征服一切困难的磅礴力量。

“遇到新生事物，不忙着贴标签、戴帽子。正视人民对生存发展的需求，成为广东改革破冰的重要支撑。”中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万强说。

以人民所需所急所盼为出发点，最大限度凝聚利益共识，推动改革披荆斩棘——

在清远氮肥厂原址的一座厂房内，墙上的一块黑板字迹斑驳，但依稀可见当年“记分计奖”的痕迹。

原清远氮肥厂厂长王昌浩说：“超额奖励的效果立竿见影。工人工资翻了一倍，上班打瞌睡、下班生如虎的现象消失了。”

不过，初尝甜头的“超产奖励”很快遭遇反对声音，面临“私分国家财产”的指责。广东省委及时肯定了清远试行超计划利润提成奖的做法并推广至全省。1981年，国务院发文，要求全国各地推广“清远经验”，搞好工业管理体制变革。

上世纪90年代初，为顺利推进国企改革，顺德率先成立德安保险公司，专门负责企业职工养老保险和住院医疗保险，并要求企业改制时，必须按每人每年600元标准为已离退休人员投保。

“原以为企业产权变动会引发职工躁动，但实践下来，改革的负面效应比原来预想的要少得多。”招汝基说，“这告诫我们改革必须要让受损者得到公平对待，才能团结力量凝聚共识，降低改革摩擦系数。”

尊重和吸纳基层首创，激发蕴藏在人民群众中的创造伟力，通过营造容错纠错氛围，呵护改革

探索的“幼苗”——

深圳1987年率先借鉴香港土地制度对土地使用权进行转让拍卖；顺德1993年在市镇两级企业全面开展以产权制度改革为核心的企业改革。广大基层干部群众“敢为人先”，不懈探索，大大解放了生产力。

陈开枝说，当时不少改革既没有明确的政策依据，也没有现成的经验可供借鉴，但处处以“三个有利于”标准为工作导向，赢得了一心一意搞改革、谋发展的宝贵时机。

深圳、顺德最早探索大部制改革，党政机构精简、冗繁人员减少，政府直接配置资源的行为大大减少，给了市场更多空间。特别是党的十八大以来，以“放管服”为核心的行政管理体制改革，激发了大众创业、万众创新的活力，广东民营经济主体迅猛增长并突破1000万户。

首批来自农民工群体的全国人大代表胡小燕说，在广东生活工作20年，一个最大的感受是各级政府比较注重倾听基层的声音，让决策“接地气”。

始终坚持法治护航平衡“多元需求”，健全民主法制提升社会治理水平，凝聚发展合力——

漫步在广州永庆坊，阳光从红砖房的屋顶洒落下来，铺满大理石的路面光滑平整。

在城市大拆大建中，类似的老旧建筑很多一拆不复返。在巨大的利益面前，城市文明传承与根脉延续如何权衡？

当地成立了由人大代表、政协委员、专家学者和居民组成的共建委员会建言献策。2015年，政府顺应民意，引入社会力量进行城市微改造，使老城区焕发了新活力。

广东省政府发展研究中心巡视员李惠武说，面对基层利益分化、诉求多元的实际，政府搭建平台、制定有效的议事规则，让社区居民充分表达意见，让民意与政策磨合，寻找最大公约数，有助于推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

基层治理见之于细微处，离不开社会组织的参与。广东逐步加快社会管理体制变革，2011年率先降低社会组织登记门槛，取消登记数量和比例的限制。如今登记成立的社会组织超过6.7万个，弥补了政府在社区管理上的力量不足，推动了社会治理的专业化。

前几年，频发的电梯伤人事故成为安全监管的难题。通过电梯确权明确“首负责任”，建立健全保险赔付机制。经过3年试点，2015年5月，《广东省电梯使用安全条例》审议通过，成为我国电梯

管理的首部地方性法规。

广东省政府副秘书长任小铁表示，改革实践证明行之有效的，及时上升为法律；对于立法条件不成熟，但实际需要先行先试的，及时授权以保证改革在法治的轨道上进行。

## 开启改革开放新征程 以改革开放眼光看待改革开放

党的十八大以来，广东以习近平总书记“三个定位、两个率先”“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”和“四个走在全国前列”系列重要指示精神为统领，开启新一轮改革开放征程。

“进入新时代，我们奋力把广东建设成为向世界展示践行习近平新时代中国特色社会主义思想的重要窗口和示范区”，在新起点上再开创改革新局，把高质量发展的路子走对走实走好。”广东省委李希说。

这是一曲不断深化改革，推进区域协调发展的壮丽华章——

广东正在展开“一核一带一区”发展新篇：珠三角核心区优化发展，粤东粤西成新增长极与珠三角城市群串珠成链，形成沿海经济带，粤北以生态优先和绿色发展为引领在高水平保护中高质量发展。

在珠三角，更宽更长的创新通路正在徐徐铺开。

一条长达180公里的广深科创走廊正在形成，连接广州科学城、东莞松山湖、深圳高新区等10个核心创新平台，以及广州国际生物岛园区、深圳湾超级总部基地和东莞中子科学城等37个“站点”。

“何处是城市，何处是乡村”，珠三角的城乡融合发展应当走在前列。

在粤东西北地区，有的农村面貌还赶不上中西部，这是全面小康进程中必须啃下的“硬骨头”。

硬底化村道被拓宽，一盏盏路灯随山路蜿蜒而去……

走进粤北山区的南雄市澜河镇葛坪村，一片欣欣向荣。近年来，在精准扶贫和乡村振兴战略等政策扶持下，葛坪村发展起凉粉草、柑橘种植等产业。担任村“第一书记”的扶贫干部谢云峰说，村民从“要我富”到“我要富”变化明显。

推进区域协调发展，新模式正取得新突破。2018年12月16日，深汕特别合作区揭牌。合作区将不再由深圳、汕尾两市共管，而是转由深圳全面主导，因此也被认为是深圳新增的一个区。

广东省委党校教授陈鸿宇说，在体制机制

调整带动下，这一“飞地经济”新模式，有利于发挥深圳对粤东地区的带动和辐射作用。

这是一幅持续对外开放，加快粤港澳大湾区建设的宏伟画卷——

在深圳创业的香港青年谢智衡的“获得感”更强了。

《港澳台居民居住证申领发放办法》近期正式实施。谢智衡说，之前在内地乘坐高铁买票、取票都比较麻烦，现在如果申领了居住证，坐高铁就可以自助购票，工作生活都更方便了。

港珠澳大桥贯通，广深港高铁飞驰，深中通道、穗莞深城际铁路等建设持续推进……

南海之滨，粤港澳大湾区建设的蓝图正化为脚步坚实的行动。这里基础设施互联互通，从“主动脉”到“毛细血管”无缝对接；这里制度藩篱渐去，创新“养分”加快“新陈代谢、血液循环”。

更广泛的粤港澳科技合作正在不断推进。香港与深圳共建的“港深创新及科技园”已完成规划程序，计划2021年开始建设研发中心等工程。

“创新的关键是人才，让粤港澳三地的人才流动起来，就能激发出巨大的动力。”香港中文大学教授、中国科学院深圳先进技术研究院副院长汤晓鸥说。目前，他牵头组建了联合实验室，为深港两地的研究人员提供合作平台。

这是以改革开放的眼光看待改革开放，以坚如磐石改革定力发起冲锋的时代号角——

广东省社科院院长王珺认为，要辩证看待改革的“变与不变”，以不变勇气应对变化的环境。用改革开放的眼光看待改革开放，契合历史逻辑、顺应时代潮流，以更广阔的国际视野，推动改革实践探索。

从“单兵突破”到“多点开花”，从“摸着石头过河”到推进治理体系和治理能力现代化，从“两个文明”到“五位一体”……更加注重改革的系统性、整体性和协同性。

在中央的顶层设计和总体规划下，广东把承接和落实试点任务作为在全面深化改革中继续走在前列的重要抓手。2014年以来承接中央部署的改革试点112项，总量居全国前列。

弹指一挥间，沧海变桑田。从蛇口东眺，100多年前，首批归国留学生詹天佑督建的罗湖桥，连接粤港澳两地。

从蛇口西眺，港珠澳大桥如一条巨龙飞腾碧波之上，以气贯长虹的“中国跨度”，展现当代中国的雄健风采。

珠江之水滚滚向前，南海之潮浩荡荡荡。伶仃洋畔，广州南沙、深圳前海、珠海横琴三个自贸片区如珍珠散落其间，新一轮波澜壮阔的改革大潮正澎湃而起。

新华社广州1月9日电