

基层干部“减负”过年

“
整治形式主义官僚主义
作风顽疾，不可能一蹴而就，
既要拿出更务实的举措打好
“攻坚战”，更要一以贯之打
好“持久战”。不少干部认为，
之所以基层工作会陷入形式
主义，部分是上级部门的官
僚主义、层层“甩锅”所致。基
层干部呼吁建立长效机制，
让大家把更多时间用在干实
事、出实绩上来

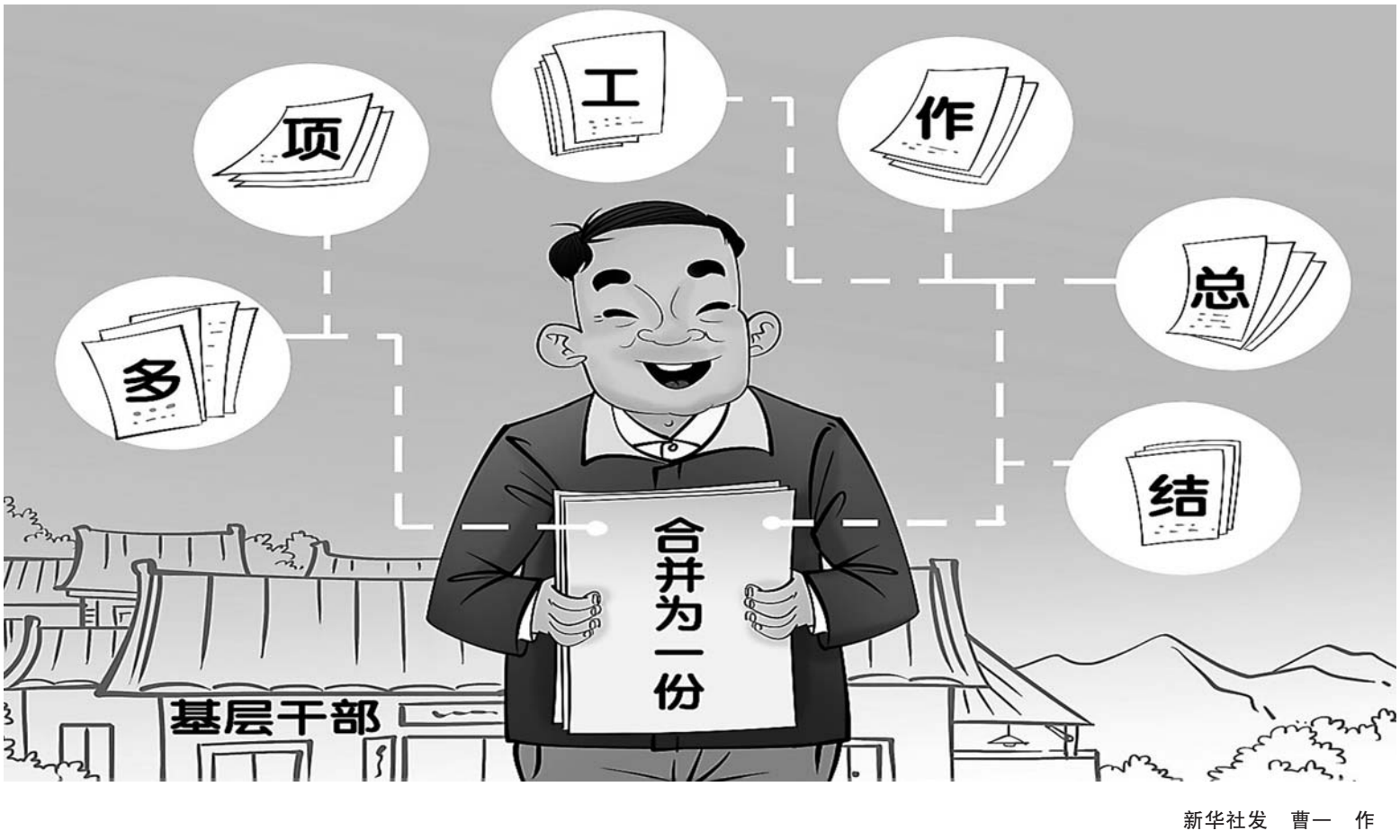
新华社记者吴文诤、向定杰、余贤红

岁末年初，又到了各类检查评比、总结汇报、传达部署的关键时期。记者近日在四川、贵州、江西等地采访了解到，各地采取系列“减负”措施，取得了积极成效，但改进作风永远在路上，受访干部呼吁建立长效机制，让大家把更多时间用在干实事、出实绩上来。

22个工作总结合并1份 132项督查考核缩减大半

过去由于填表报数多，经常困在办公室。随着不必要的检查逐渐精简，现在一个星期能够去贫困户家一两次

接到记者电话时，四川省乐山市五通桥区金山镇党委副书记、纪委书记杨晓利和同事正迎着凛冽的寒风，查看新修的水泥路。她说，虽然天气较冷，但为老百姓做点实事，心里暖和。
杨晓利说，按照以往要求，她所在的乡镇纪委除了一份年终总结外，其余每项工作还必须有一



新华社发 曹一 作

份年度总结，涉及案件查处、信访工作等多方面。“今年有了新规定，报送给纪委监委机关各单位的半年、全年等22项工作总结，全部合并为一份。”

同样感受到“减负”的还有江西省庐山市蛟塘镇副镇长周升斌。他介绍，过去由于填表报数多，经常困在办公室。随着不必要的检查逐渐精简，现在一个星期能够去贫困户家一两次。

2018年10月初，中共中央办公厅印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》明确，要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆，层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。

对标中央要求，各地开展了专项整治。2018年11月以来，江西省委有关部门派出多个暗访组，深入脱贫攻坚“前线”，不打招呼、不搞陪同，针对基层干部群众反映的脱贫攻坚形式主义官僚主

义问题“开药方”；湖南省长沙市委近日也对违规开展燃煤污染整治工作督查的市发改委通报批评，并责令其书面检讨，而长沙市某区原本年底全面铺开的132项督查考核项目也压缩至25项。

招专人整材料“留痕” 村干部忙于接待像“演戏”

“有一次集中在办公室弄，材料桌上放不下，就扔在地上，后来晚上累了，有的人就直接睡在了纸上。”

记者采访发现，各地积极采取措施为基层“减负”的同时，仍有一些乡镇街道、村居社区，

为了达到全程痕迹，应付各类检查，专门招聘人员从事资料收集、归纳工作。

“面上的督查检查少了，干部实际负担仍然挺重。”西部某省一位乡镇党委书记表示，最近正在做贫困户“四合一”工作，即要把政策明白卡、贫困户基本信息卡、帮扶工作记录卡、贫困户收益卡合并到一本手册，以前贴在贫困户家外墙上的标识牌也要更新。“每一次调整，都涉及到资料。”

西南某省一位村支书表示，现在最烦的就是“痕迹管理”，什么都要拍照、归档。村委会总共7人，其中招的4名大学生主要负责整材料，一年用坏2台打印机。“有一次集中在办公室弄，材料桌上放不下，就扔在地上，后来晚上累了，有的人就直接睡在了纸上。”他苦笑着说。

一所只有5名老师、20个学生的农村小学，为迎接前段时间的专项复检，专门设了一间资料档案室。校长拿出钥匙打开房门，只见里面摆着开展各项活动的照片展板，桌上整齐排列

(上接13版)

根据不同地形地貌和保存现状进行多样设计，经过认真筛选，按照轻重缓急和便于管理的原则，计划投资1.5亿元，分5段对箭扣长城进行修缮，全长7728米，敌台51座，贯穿整个箭扣段长城。

该建的建，该修的修，该用的用，这是文物保护的原则。作为国家级文物，长城不仅需要修缮，更需要开发利用，在**不断利用中、在善于利用中才有可实现更好地保护**。

“我们计划打造长城体验区，把箭扣长城作为长城体验区的首选点进行建设，在保护利用上摒弃**旅游景区**的模式，按照高端长城文化体验区的定位，以保护为主，适度建设的理念进行保护、传承和利用。”郭大鹏说。

在怀柔区文委的规划里，长城体验区的建设，首先将根据游客徒步、探险习惯，结合长城自身险峻程度和观看角度，架设辅助性栈道及观景台，既可满足游人近距离感受长城的沧桑魅力，又可以使长城免受人为的攀爬破坏；其次在西栅子村修建长城文化展馆，兼具接待中心功能，通过图片展览、文物展示、书籍展卖、旅游产品售卖等不同方式，展示长城文化。

“同时我们将建设箭扣长城大型实景演出场地，以艺术形式回顾和演绎大气磅礴的历史风云、边塞奇观、民俗民风，以充满视觉冲击力的艺术作品，引发观众心灵震撼，从而留下深刻印象，演出可借鉴外地成功经验，实现顶级艺术家与当地农民群众的相互结合，共建共享，形成和谐互利的良性格局。”郭大鹏描绘出一幅未来图景。

长城文化带是修缮示范带、文化展示带，也是旅游体验带、生态保护带、富民产业带。

“仅怀柔区域内长城64.5公里，就有单体建筑284座，城堡22座，不可移动文物69处，碑碣石刻108块，长城周边还有明代板栗园、有古堡的长城古村等丰富的历史文化遗存，长城的文化内涵极为丰富，太多和长城有关的故事、古村传说亟待搜集整理。”郭大鹏说，长城修缮刻不容缓，就以怀柔为例，除少数长城进行旅游开放外，**目前绝大部分都处于自然状态，因长期经风受雨，地壳变动，灌木滋生，多数墙体损害严重，抗自然能力减弱，有的已经倒塌或濒临倒塌，甚至消失**，加强对长城本体的修缮已迫在眉睫。

“险”情不断，亟待加强顶层设计

通过环境整治、抢险性修缮，部分长城段的安全隐患得到消减，历史景观已得到恢复。但由于几百年的自然侵蚀，大部分长城段仍具隐患，难抵风雨，抢险修缮任务依然艰巨

长城修缮，仍在进行中。
2018年8月的一天，记者又应邀赴密云新城子镇，探访正在修缮的东沟段长城。由于人为破坏以及自然冻融、开裂，这里的敌台、边墙等砌筑

墙体坍塌损毁严重，结构多处出现安全隐患，急需进行必要修缮加固。这次抢险修缮主要针对东沟段的209号至213号敌楼以及204号至213号敌楼之间的长城。

新城子镇与河北滦平、承德、兴隆三县接壤，“一脚踏四县”，是北京第一缕阳光升起的地方。明朝时，这里就是战略要地，古堡密集。今年起，东沟村北一段近千米的长城开始修缮。**因地势险峻，车开不进山，几十万块修缮所需城砖只能依靠最原始的骡驮、肩扛方式运至施工处**。

北京500多公里长城，其中一部分是京冀两地的交界线，东沟段长城就是这样。由于北京一侧交通更加不便，我们从河北一侧上山。车队沿着村路行驶到一处停车处，在道路旁一字排开，无法再往上了。

我们到时，14头骡子已经都“背”上了沉甸甸的长城砖，每头骡子的背上都有两个方筐，各装了6块长城砖，大约有300斤。

骡子是从附近村庄农民那征集来的。54岁的农民杨成海就是其中一位。在满是碎石的山路上，老杨拄着粗根树枝，一边大声吆喝赶骡子，一边吃力往上走。蜿蜒山路上，骡队依序而行，响起“嗒嗒”蹄声。

由于背的东西太沉，可以清晰地看到骡子肚皮的急促“呼吸”，喘着粗气。骡队缓缓上行，骡子不时驻足休息，走走停停……**村民告诉我们，工程实施以来，已经有两头骡子“累”倒了**。

“骡子走不动，卸下两块砖吧！”有人喊。

一位赶骡人赶紧走到骡子旁，从两边筐里各抱出一块砖，放在路旁……

终于走到一处平台，这里有抽水机从村里抽水上来形成的水坑，骡子可以在这里及时补充水分，并通过电泵，水一直可以沿着水管往上被抽到长城墙体下。

抬头向上望，不远处山峰上耸立着残存的敌楼，近处，密林中一条羊肠小道通往长城。由于前段时间刚下过雨，密云降雨量还位居北京市前列，小道上遍布深浅不一的蹄印，泥泞不堪。

幸好出发前一天，北京市文物局的同志提醒记者要带适脚轻便的鞋，携带矿泉水、食物，背有一定容量的双肩包，还要准备手套。记者带了一副耐磨的手套，在上下攀爬过程中发挥了巨大作用：无论是上爬还是下行，往往都要用手拽住路旁的树才行，一位当地人给了记者一根硬木棍做登山杖，也非常管用。

一路跟着骡队，抵达长城修缮处。到这里，要再往上运长城砖，就只能靠人扛了。这段长城的最低处是一处水关，两面长城正在修缮，左侧的长城依然是石块长城，城砖坍塌后，内包的石块都裸露了出来；右侧的长城沿山势往上，一块块木板横搭着，便于工人通行，10多个头戴安全帽的工人正在城墙上忙着拌白灰、砌城砖，有的墙体已修补完整，露出城砖。

为了到达最近山峰上的敌楼，记者沿着陡峭的山间小道继续往上走，扯着树枝，手脚并用，又经过20多分钟，终于到达敌楼：敌楼损毁严重，一角有坍塌，用木棍支撑着，工作人员反复提醒大家不要往那个角落去；通往敌楼顶层的梯子已经

坍塌了一半，只能借助一侧的缝隙，在别人的托举下爬上去。登上敌楼顶层，竟然有黄色的小花绽放，极目四眺，周围群山起伏，沟壑纵横，又一个气象万千……

两次修缮现场的探访，让记者感受到了长城修缮之难：由于长城多建在险峻之处，不少人迹罕至，地势复杂，修缮起来十分不易。

“长城基本都在山区，许多地段险峻，施工难度很大，但施工季节很短。”北京市文物古建工程公司东沟长城段项目负责人张保如说，正因为如此，50多名工人都是早上五点半就出工，天黑才能休息。

“刚到这时，根本没有路，大家是拿镰刀、铁锹现开路，修长城的路可以说是人踩出的。”北京市文物古建工程公司古建专家万彩林说，水是利用水泵一级级抽上来，电则要靠发电机，但最难的还是运材料，因为地势垂直度高，机械进不来，只能靠“车、骡、人三级接力”。

尽管不易，人们一直在行动。

据北京市文物局介绍，2007年至2016年的10年间，北京累计投入资金3.74亿元用于长城修缮保护，重点修缮了怀柔河防口、九渡河、青龙峡长城、密云古北口长城、延庆九眼楼、八达岭长城、平谷红石门长城、昌平流村长城、门头沟沿河城长城等。2015年是纪念反法西斯战争胜利70周年，北京市高度重视长城沿线抗战遗址的保护工作，陆续对爆发古北口战役和南口战役的密云古北口长城卧虎山段、蟠龙山铁门关段、昌平区南口流村段长城进行了抢险加固和修缮，使长城抗战遗迹得到了有效保护。

通过环境整治、抢险性修缮，部分长城段的安全隐患得到消减，历史景观已得到恢复。但由于几百年的自然侵蚀，大部分长城段仍具隐患，难抵风雨，抢险修缮任务依然艰巨。

主要以苹果业和进城务工为主要收入来源的东沟人，对长城修缮寄予厚望。

“长城是珍贵的历史文化遗产，修缮不易，要好好保护。”东沟村党支部书记秀海青说，村里已经制定发展规划，希望长城修好后，能凭借这张历史文化“金名片”和企业合作发展乡村民俗旅游度假，建设集乡村度假、生态观光、娱乐休闲、户外运动为一体，具有农耕文化特色的生态乡村旅游地，促进村民就业和增收。

长城文化带保护发展有了路线图

“我们要站在传承延续中华文明的高度，肩负起光荣使命，把老祖宗留给我们的这份宝贵遗产保护好、传承好。”

老城、三山五园地区、长城北京段、中国大运河北京段、京西古道、燕山文化景观区域(明十三陵、银山塔林、汤泉行宫等)、房山文化线路、南苑文化景观区域(南苑及南中轴森林公园地区)、国际文化景观区域(北京商务中心区及三里屯地区)、创意文化景观区域(望京、酒仙桥及定福庄地区)……这是2017年国庆前夕发布的《北京市

总体规划(2016年—2035年)》规划的北京十片重点景观区域，“长城北京段”位列其中。

“有计划推进重点长城段落维护修缮，加强未开放长城的管理。对长城保护范围及建设控制地带内的城乡建设实施严格监管。以优化生态环境、展示长城文化为重点发展相关文化产业，展现长城作为拱卫都城重要军事防御系统的历史文化及景观价值。”

北京城市新总规对“长城文化带”提出了上述要求，虽只有短短108个字，内涵却极其丰富。

要知道，**北京地区的长城始于战国时期的燕国**，目的就是为抵御东胡、山戎等游牧民族的侵扰。秦代以后的许多朝代都在北京地区修建过长城，长城修筑工程最为浩大壮观的非明代莫属，那时明代北京城的北面就是国防前线。

北京市文物局提供的一份资料显示：北京城内的长城墙体及与长城不可分割的各单体建筑、附属设施、相关遗存等，**其中约超过半数已处于严重损毁甚至濒临消亡的状态**，还有约40%相对保存状态一般，也因常年失于及时修整而隐患重重，很难抵御风雨年复一年的摧残，剩下不到10%的长城本体、附属设施、相关遗存，基本属于已得到抢险性修缮或已开发利用的段落。八达岭长城自1958年对社会开放以来，共接待世界各国元首500余位，国内外游客达2亿余人次。

“**中国的线性文化遗产，体量最大的就是两个，一个是大运河，一个是长城**。”最近几年，北京市文物局局长舒小峰一到周末就喜欢去爬长城，“现在要加大对北京长城段的抢险，**现在就是先救命，后治病，先救命就是防止突然坍塌**。”

长城是我国重要的地理和文化标识，是中华民族的精神象征。长城保护尤其是北京段的保护、利用，还需要进一步引起社会各界重视。

“写在国歌里的文物就一个，就是把我们的血肉筑成我们新的长城”，这是把民族精神注入了一个文物。长城的保护和利用之所以重要，就在于它已经超出文物保护和利用的层面了，应该从更高的层面看这件事情。”舒小峰说，不少长城沿线地区地处偏僻，经济欠发达，“长城保护、传承和利用，还有物质层面的作用，就是在做好保护工作时，怎么跟长城沿线老百姓脱贫、改善民生、发展经济结合起来。”

文物需要保护，同时需要传承和利用。长城文化带的建设，不光是文物保护、本体保护、物质层面的概念，还有传承问题，更多的是精神层面的传承，就是长城历史文化内涵的发掘、传播、宣传。

利用是什么样的利用？是低端利用，村村点火、户户冒烟，破坏性使用，还是加强规划、有序管理？这些都是迫切需要研究的问题。北京市文物局透露，长城文化带的保护与利用是北京市文物保护的重要内容，已将长城抢险修缮列入“十三五”文物保护重大工程项目，将进一步加大资金投入，进一步推进昌平南口、密云古北

着各类奖牌、资料，其中各类办学台账将近30本。“虽然是抽查，但都要做的。”这名校长说，幸亏最终没有被抽到，不然会更累。

除了整理材料让基层干部烦恼之外，一些“示范点”的接待考察、检查过多过滥也有待规范。

“一般点的考察接待、督查检查确实在减少，但是示范点迎来送往仍然较多。像走马灯一样，有时候一天就要接待五六拨。”一名乡镇党委书记坦言，基层干部群众对此形象地比喻说像登台演戏，村干部接待多了，每次介绍情况“台词”也越来越熟。

整改没有“休止符” 盼长效机制遏制“回潮”

要给干部干事创业创造更宽松的环境，不能过度依赖问责来推动工作，应完善相关体制机制，让容错纠错机制落地，为基层干部创业干事“撑腰鼓劲”

受访干部表示，整治形式主义官僚主义作风顽疾，不可能一蹴而就，既要拿出更务实的举措打好“攻坚战”，更要一以贯之打好“持久战”。

——出台制度规定，压缩弹性空间。为减少“文山会海”，频繁检查，很多地方进行了诸多探索。如贵州曾实施为期15天的“无会期”，省委省政府不召开重大会议，不开展重大活动，省直有关部门也不召开让市县参加的专题性会议，集中精力聚焦脱贫攻坚。“中央文件规定，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上，这是从制度上压缩督查检查考核过多过滥发生的空间。”四川省大竹县委书记何洪波说。

——管住关键少数，建立负面清单。不少干部认为，之所以基层工作会陷入形式主义，部分是上级部门的官僚主义、层层“甩锅”所致。记者了解到，《贵州省2018年度贫困县专项评估检查工作方案》指出，建立负面清单管理机制，凡出现超标准接待、展展板、拉横幅、收受土特产等加重基层负担行为的，将依法依规追究相关责任人。

——激励干事创业，完善容错问责。基层情况千差万别，各不一样，作为“最后一公里”的执行者，要勇于探索、敢于担当，积极干事创业。一些干部提出，要给予干部干事创业创造更宽松的环境，不能过度依赖问责来推动工作，应完善相关体制机制，让容错纠错机制落地，为基层干部创业干事“撑腰鼓劲”。
新华社北京1月3日电

口、怀柔箭扣长城等抢险加固工程，同时进一步落实北京市辖区内长城沿线各区、乡镇政府在长城保护工作中的主体责任，强化市政府有关部门的监管职责，鼓励全市单位和个人以各种形式参与长城保护工作。

长城保护正引起北京市委市政府的高度关注。2018年12月中旬，北京市委常委会会议审议通过《北京市长城文化带保护发展规划(2018年—2035年)》。其后第三天即2018年12月15日，北京市委书记蔡奇、市长陈吉宁、国家文物局局长刘玉珠等一起来到延庆区，冒着零下十几摄氏度的严寒，登上花家窑子段长城，就长城文化带保护发展工作进行调查研究。蔡奇强调，长城上下两千年，纵横数万里，是人类历史上宏伟壮丽的建筑奇迹和无与伦比的文化景观，是中华民族的精神象征，“不到长城非好汉”体现出所有中华儿女以万里长城为荣耀的文化自信。**北京地区的长城保存最完好、价值最突出、工程最复杂、文化最丰富**，“到北京看长城”向来都是世界了解中国的必选项。我们要站在传承延续中华文明的高度，肩负起光荣使命，把老祖宗留给我们的这份宝贵遗产保护好、传承好。

一幅长城文化带保护发展的“路线图”，已经跃然纸上：——要实施好长城文化带保护发展规划并同步制定行动计划，压实责任到相关区和部门”。要把加强遗产保护放在首位。坚持保护为主、抢救第一，严格落实《长城保护条例》，建立系统规范的长城记录档案，积极采用新技术应对自然和人为因素影响，进一步摸清家底，开展分层分类保护，贯彻最小干预原则，优先抢险加固有坍塌风险的点段。市文物局要确定修缮任务，争取风险点段早抢救、早保护。加强监管，杜绝私自开发，防止盲目修缮，对古长城造成“二次伤害”。把保护生态作为重头戏，立足“两山四水十八沟”，大尺度造林绿化，**逐步恢复“层林叠翠”“岔道秋风”“上观积雪”等生态文化景观，打造“生态长城”**。

——带动区域发展。做好热门景点的游客分流，抓紧开拓古北口长城、箭扣长城等新的国际精品旅游线路。聚焦核心，打造集中展示长城文化精华的优质景区。深入挖掘长城文化内涵，支持长城博物馆、陈列馆建设，办好长城文化节等特色主题活动，鼓励发展有利于展示传播长城文化的产业。注重维护好沿线村落利益，探索与长城文化融合发展模式，改善沿线村庄生产生活条件，不断增强村民获得感。

——加强统筹协调。北京市推进全国文化中心建设领导小组办公室牵头研究长城文化带保护发展有关重大事项。北京市文物局要加强业务指导和工程监理，相关部门要主动认领任务，予以支持。各区要落实属地责任，严格依法开展长城保护与管理。要注重吸引社会力量参与，发挥志愿者队伍作用，完善京津冀保护长城合作机制。

……
人们，对长城尤其是“长城之冠”——长城北京段的未来充满期待！