

天津“19条”护航民营经济

本报记者王宁、王晖

大力减免涉企行政事业性收费、实施企业自主研发经费奖励、加强金融政策支持、持续改善营商环境……日前，天津推出《关于进一步促进民营经济发展的若干意见》(简称《意见》)，以19条政策向民营企业发展的难点、痛点精准发力，着力破解制约民营经济发展的融资、转型等突出问题，激发民营经济活力，为民营企业发展保驾护航，为天津高质量发展“添柴”助力。

降低企业成本

帮助企业解“资金之渴”

天津此次政策出台，用更高标准、更实举措推动民营经济发展壮大，大力减免涉企行政事业性收费、加强金融政策支持等政策有助于企业降低经营成本，解决融资难题。

《意见》提出，大力减免涉企行政事业性收费。在天津市地方涉企行政事业性收费全部取消的基础上，除涉及公共安全和生态资源项目，授权地方制定标准的行政事业性收费一律免征；对地方有权确定标准的政府性基金一律免征；中央和地方共享的政府性基金，地方留成部分一律免征。

全面取消城市基础设施配套收费；地方权限内税费按法定税率最低水平执行，对新开办

企业免费发放印章；切实减轻企业社会保险费负担；清理规范涉企中介收费和各类保证金。

此外，在加强金融政策支持解决融资难融资贵方面，《意见》提出，对暂时困难但有市场前景和竞争力的民营企业，不盲目抽贷、断贷和限贷。安排不少于100亿元的再贷款和再贴现资金，专项用于地方法人金融机构增加对民营企业和小微企业信贷投放；不少于100亿元的常备借贷便利资金，对支持民营企业和小微企业的法人金融机构提供流动性支持。设立规模为50亿元的天津市融资担保发展基金，用于承担市级再担保风险责任，对接国家融资担保基金。

不少民营企业家表示，此次政策的出台为民营企业降成本和解决融资难提供了很实的举措，给他们吃了一颗“定心丸”。

支持自主研发

帮助企业走创新之路

“19条政策”适应了天津民营企业转型升级需求，激发了企业创新活力，支持企业强起来、走出去。”南开大学教授周立群认为，本次政策精准发力，有助于企业加速转型升级，实现创新发展。

在增强企业核心竞争力方面，《意见》提

出，支持企业自主创新，落实国家企业研发经费税前加计扣除政策，对企业研发经费进行后补助，最高不超过500万元。

对民营科技领军企业和领军培育企业实施重大创新项目(含创新平台建设)分别给予最高500万元和300万元补助。为民营企业在智能网联车、工业机器人、智能医疗等方面搭建应用示范场景。对在津新设总部的企业给予最高3000万元补助，新设总部的企业可对高管人员给予奖励。支持民营企业开拓(境)外市场。将企业在新兴市场、“一带一路”沿线国家和地区参加展会、进行商标注册和专利申请的资金支持比例提高到70%。

“天津市政府出台的一系列支持民营经济发展的政策，让我们感觉十分提气。”天津天堰科技股份有限公司总经理刘雁飞说，“对于科技型企业而言，企业创新研发的补助与以往相比力度更大。”

改善营商环境

帮助企业破发展难题

此外，该政策继续聚焦改善营商环境，建立畅通的政企沟通平台，帮助企业不断解决发展难题。

《意见》提出，对标最高标准，力争全国领先，深入推进“一制三化”审批制度改革和

“海河英才”行动计划等政策措施落地见效，继续研究出台降低实体经济企业成本的政策措施，给足利好政策，减轻企业负担，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，持续释放民营经济活力。

天津市政务服务(营商环境)办公室主任赵宏伟表示，2019年，天津市政务服务和营商环境建设工作，将坚持以制度创新为突破口，以“一制三化”改革为抓手，打造市场化、法治化、便利化、国际化的营商环境。

此外，《意见》还提出，推行“政企直通车”，在“政策一点通”平台增设应用程序(APP)和微信公众号，实现“惠企政策+行政许可事项+公共服务事项”快速查询。提升政企互通服务平台的信息化功能，运用三级协调解决机制，及时回应和解决民营企业合理诉求。

同时，建立健全政务舆情收集、研判、处置和回应机制，及时准确发布权威信息，主动解读促进民营企业发展的各项政策措施，稳定和改善市场预期，提振企业家信心。

天津社科院社会学研究所所长张宝义认为，政策的出台精准及时，政策的落地实施也将让民营企业对今后的发展更有信心，更能享受到发展的成果，从而助力天津向高质量发展迈进。

“太康县“五养模式”：加强乡镇敬老院建设，以公办敬老院为主接纳农村特困老人实行集中供养；与医院等社会力量合作，对失能半失能特困老人实行社会托养；对身体健康、要求在家生活的特困老人，引导亲属进行亲情赡养；将农村闲置庭院等改建为居村联养点，供养不舍故土的独居特困老人；对不愿离家的独居老人，开发邻里照护公益岗位，进行邻里助养

新华社郑州1月2日电(记者李钧德、韩朝阳)在脱贫攻坚过程中，农村特困老人如何养老成难题。特困老人不具备劳动能力、无生活来源、无法定赡养人或其法定赡养人无赡养能力，想要农村特困老人“老有所养、老有所医、老有所乐”不容易。

近年来，河南省太康县依托国家特困人员救助供养政策，探索集中供养、亲情赡养、社会托养、居村联养、邻里助养、“五养模式”，让特困老人迎来“最美夕阳红”。

摸实情 细分类 因人因户施策

“谁给老人洗衣做饭?谁为老人看病买药?谁陪老人散步聊天?”太康县民政局局长刘凤芹说，“如果只发钱，没有配套服务，一些老人的生活品质无法有效提升。”想要提升老人的生活品质，首先要摸清实情。刘凤芹介绍，摸底之后，发现农村特困老人集中供养率偏低，敬老院设施老旧，对分散供养老人的服务不到位。

为解决这些问题，太康探索“五养模式”，加强乡镇敬老院建设，以公办敬老院为主接纳农村特困老人实行集中供养；与医院等社会力量合作，对失能半失能特困老人实行社会托养；对身体健康、要求在家生活的特困老人，引导亲属进行亲情赡养；将农村闲置庭院等改建为居村联养点，供养不舍故土的独居特困老人；对不愿离家的独居老人，开发邻里照护公益岗位，进行邻里助养。通过“五养模式”，有效提高农村特困老人供养水平。

2018年7月，28位特困老人入住符草楼镇槐寺村居村联养点。“自己不花一分钱，吃住都在这，衣服有人洗，生活比家里好。”71岁的周云相老人干了一辈子农活，舍不得自家的几亩地，“我身体好，种了几亩花生，还养了4只羊，离家近，农忙时还能照顾庄稼。”周云相觉得居村联养正适合自己。

太康按照“一户一策、一人一法”的原则，精准分类，因人施策，努力做到农村特困老人“困有所养、应养尽养”。

配设施 提服务 温暖老人身心

“刚来不习惯，感觉别扭。”已在逊母口镇敬老院生活多年的吴福正老人说。“农村老人年纪越大越恋家，我们就先让老人试住。”逊母口镇民政所长李长林说，“敬老院设施齐备，屋里有电视、空调、应急呼叫系统，把老人供养好。”

如今，逊母口镇敬老院集中供养100余位特困老人，吴福正跟大家很熟悉，“没事我们就一起下象棋、打扑克、看电视，热闹得很。”

为了让老人住得舒心，太康县投资2600万元，对现有16个乡镇敬老院升级改造，把闲置场所改建成敬老院，配齐基本供养设施。太康还把敬老院工作人员的工资纳入县财政预算，建立健全各项管理制度，为老人提供规范化服务。

2018年9月份，逊母口镇前店村居村联养点迎来了12位特困老人。“天冷了，热水器不安全，添置一个电热水炉。”在屋里屋外看过后，太康县民政局办公室主任邱鹏说，“有配套资金，该花的钱不能省。”

太康县以奖代补拨付居村联养点建设运转资金，新建的居村联养点稳定运转后，按入住人员每人1.5万元的标准给予一次性奖补；改建的居村联养点，按入住人员每人1万元的标准给予一次性奖补。

“五养模式”中的每一项我们都从人、财、物、管理等方面提供保障。”刘凤芹说。

克难点 求长效 夕阳还需无限好

特困老人养老难，失能半失能特困老人养老更难，能否解决好失能半失能老人的养老问题，是检验“五养模式”管不管用的“试金石”，太康县提出医养结合的“社会托养”模式。

医养结合托养点永兴医院颐养家园就位于医院的17、18楼，140余位特困老人住在这里，其中多数为失能半失能老人。79岁的齐东阳老人因感冒打点滴，护工郑翠荣给老人送来午饭，见到郑翠荣，老人拉着她的手不断念叨：“半夜还过来跑几趟，像亲闺女一样。”

“在这里，老人生病由各科室医生到房间会诊，很方便，医疗费用也由医保和财政兜底。”永兴医院颐养家园负责人彭红卫说，“政府以购买服务的形式对老人进行社会托养，只要达到一定规模，医院就能实现收支平衡，这是多方共赢的事。”

“五养模式”是“死”的，定准的事，就要落实好，五养模式又是“活”的，哪里需要改进就改哪里，形成长效机制，夕阳还需无限好。”太康县委书记王国玺说。

记者从太康县民政局获悉，截至目前，该县农村特困老人9733人，集中供养991人，社会托养590人，居村联养1813人，亲情赡养6012人，邻里助养154人，“五养”供养率达98%。

来自一线的调查报告

旧手机号不解绑 银行卡有可能被盗刷

新华社乌鲁木齐1月2

日电(记者于涛)乌鲁木齐市李女士在更换手机号后，旧手机号只做了注销处理，但未解绑支付宝，导致银行卡内1万元被盗。近日，乌鲁木齐市警方和电信网络诈骗中心联合破获此案。

记者2日从乌鲁木齐市公安局刑侦支队了解到，李女士报警称，几年前，她用旧手机号注册了支付宝账号。现在自己换了新手机号，旧号也办理了注销。但报案当天，李女士发现与支付宝绑定的银行卡内1万元钱不翼而飞了。警方调查发现，有人用李女士注销的手机号登录支付宝，实施了盗窃。

乌鲁木齐市警方和市反电信网络诈骗中心近日联合侦破该案，并抓获犯罪嫌疑人李某。

据李某交代，手机卡是她是在营业厅办理的，在使用过程中，发现这个号码以前有人使用过，于是抱着侥幸心理进入了手机号绑定的支付宝账户，并将受害人银行卡内的1万元现金转出。目前，被盗刷的1万元钱已追回，案件正在进一步侦办中。

当前，网银、支付宝等大量移动电子金融业务以及诸多App均推出了手机绑定功能，各大银行也陆续推出手机短信服务平台，并将手机号码现使用者默认为银行卡号或支付平台的用户，只要通过该号码就能够实现网上购物、网上转账、密码更改、邮件查收等多项操作。

不仅如此，一些第三方支付机构和多家银行合作开通了网上快捷支付业务。快捷支付不需要输入银行卡交易密码，有的只需要输入发到绑定手机上的验证码就可付款。

警方提醒，在更换或注销绑定过移动端业务的手机号码时，应及时申请解除绑定服务，确保银行账户、个人隐私安全，防止被犯罪分子利用，造成个人财产损失、家庭生活信息泄露。



从卫浴到文创 转型实现新突破

▲1月2日，工作人员在“铜师傅”生产车间制作西游记主题铜工艺品。

浙江省建德市一家传统卫浴公司，在2014年融入“文创+”概念，创办“铜师傅”品牌，转型设计制作铜工艺品，与国家博物馆、漫威公司等、韩美林工作室等达成战略合作，开发出系列纯铜工艺品，销售业绩节节攀高，2018年产值达5亿元，完成产业转型的新突破。

新华社记者翁忻旻摄

3元面膜蹭“医美”热度叫价至少涨5倍

对“李鬼”充斥的电商平台和微商等应加强审核监管



“比普通面膜安全、效果好!痘痘、痘印、敏感肌都能用”……时下，医美面膜广告势头强劲。原本医疗机构用于皮肤治疗的医美面膜，因主打医用、安全，备受美容达人青睐。

“新华视点”记者调查发现，很多普通面膜打着医美面膜的旗号在朋友圈、微信群、QQ群、电商等平台销售。一片普通面膜成本价仅三四元，层层包装打上医美标签后，价格至少翻涨5倍。

普通面膜浑水摸鱼“蹭热度”

做完微整容手术，陈女士在某电商平台购买了一款名为“寡肽舒缓修护蚕丝冰膜”的医美面膜。不料，使用后皮肤瘙痒、红斑遍布，“找医疗机构鉴定其实就是普通面膜，真是害人不浅。”陈女士说。

医美面膜属于医疗器械，注册为“械字号”；而普通面膜属于化妆品，注册为“妆字号”。陈女士购买的这款面膜是注册为“妆字号”的普通面膜，但其广告可在做完医美项目后用来镇静、修复皮肤。一些美容诊所向客户大力推荐，称“褪红、消炎效果很好”。

业内人士告诉记者，医美面膜被称为医用敷料，针对皮肤治疗和美容手术术后的修复，成分多是透明质酸、活性胶原等，主要在医疗机构销售。

“械字号”需要严格按照国家医疗器械标准生产，更严格、更规范。”广东省中医院皮肤科副主任莫秀梅说，医美面膜成分比较单一，针对性更强，防腐剂等添加少，经过无菌生产后安全性较强，可直接用于皮肤伤口。

医美面膜逐渐走红，一些普通面膜也来“蹭热度”。记者在电商平台搜索发现，大量普通面膜以医美名义售卖。例如，一款名为“伊肤泉舒缓修复保湿面膜”的产品，在宣传中写着医美字样，声称可用于微针、水光等医美手术的术后修复。但记者查询发现，这款产品只是普通面膜。

在朋友圈里，还有一些号称进口的医美面膜，产品说明上找不到任何备案信息。

莫秀梅说，普通面膜冒充医美面膜存在不少隐患。化妆品面膜有香精、添加剂等成分，如果是美容术后或者有伤口的皮肤使用存在危险。

记者暗访：一片三五元面膜 贴医美标签售价15元以上

记者调查发现，许多化妆品生产厂家瞄准这一市场，把普通面膜贴上医美标签，通过微商、直播、美容诊所等渠道销售，价格翻了几倍。

在国内规模最大的化妆品展示交易中心广州美博城，记者随机走访了多家化妆品生产加工厂。这些厂家都表示，可以代工生产医美面膜。一片面膜的订单价3至5元不等，销售价15元以上。有商家称“卖得很好”“太便宜了消费者不会信”。

广州楚美化妆品科技有限公司的工作人员向记者展示了一款“水连肌透明质酸多肽修护面膜”，显示化妆品生产许可证为“粤妆”。工作人员称，此款面膜没有添加防腐剂、香精，在破皮情况下使用也不会感染、不会滋生细菌，跟“械字号”的面膜差不多，“生产了两三年，没有发生不良反应”。

“这里大部分医美面膜都不是‘械字号’。械字号面膜和妆字号面膜配方差不多，就是证件不一样。”一家生物科技有限公司的销售人员说，他们的面膜可以用于痘痕肌、晒伤、祛斑后的人群，一些美容诊所长期进货。但记者在该公司生产的“修复面膜”上看到，产品成分表上有一项居然标注着“肌肤”。

一些宣称代工医美面膜的厂家介绍，微商群体是他们的主要客户。一家公司的工作人员展示了一款名为“医美·玛蒂莎”的“妆字号”面膜，包装说明称适合“激光辐射及微针疗程损伤肌肤”。工作人员说，他们的客户群大部分是网络主播，一些主播每周进货上千盒。一盒面膜进货价不到30元，销售价格达上百元。

电商平台应加强审核，对微商等加强监管

根据化妆品卫生监督条例，化妆品的广告宣传中不得有“化妆品名称、制法、效用或者性能有虚假夸大”“宣传医疗作用”的内容。一些电商平台对化妆品广告宣传也有相关规定。

但事实上，一些卖家明目张胆地公开违规销售，并没有引起电商平台的重视。广东省医学会医事法学会主任宋儒亮认为，电商平台应加强审核与监管，否则，一旦发生消费纠纷，也要承担相应的责任。

“相对电商平台，通过朋友圈、微信群等售卖，由于私密性强、规模小，监管相对更难。”宋儒亮说。

1月1日起正式施行的电子商务法明确规定，电子商务经营者应当依法办理市场主体登记；从事经营活动，依法需要取得相关行政许可的，应当依法取得行政许可。专家认为，这意味着微商、代购、主播等经营者都需要办理市场主体登记，拥有营业执照，否则将面临处罚。宋儒亮表示，社交平台应该加强把关，对微商经营者进行资质审核与监管，并与监管部门数据共享，形成线上线下联动监控。

宋儒亮认为，对于超过审批许可范围的广告宣传，打着医美旗号误导消费者和虚假宣传的情况，监管部门应该按照《医疗器械监督管理条例》《化妆品卫生监督条例》《医疗美容服务管理办法》等相关法律法规予以打击和处罚。

“虽然安全性较强，但医美面膜也不是人人都适用。医美面膜更多针对皮肤创伤、皮肤修复，并不能解决所有问题，一些使用正规‘械字号’医美面膜后过敏的情况也不少见。”莫秀梅建议，消费者应该避免盲目跟风，谨慎选择，尽量通过医院、药店等正规平台购买。

(记者邓瑞璇、毛一竹)
新华社广州1月2日电

夕阳还需无限好

太康“五养模式”破解农村“养老难”