

李克强主持召开国务院常务会议

聚力精准施策 决战决胜脱贫攻坚

胡春华在国务院扶贫办调研时强调

新华社北京1月2日电 中共中央政治局委员、国务院扶贫开发领导小组组长胡春华2日到国务院扶贫办调研工作。他强调，扶贫系统要深入学习贯彻习近平总书记在2019年新年贺词中对脱贫攻坚工作的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，以高度的责任感和时不我待的紧迫感，狠抓责任落实和工作落实，咬定目标使劲干，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。

胡春华指出，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务，是“三农”工作的重中之重、急中之急，必须进一步强化抓落实、促攻坚的工作导向，扎实推进各项帮扶举措。要重点解决好“两不愁三保障”面临的突出问题，全面摸清底数，强化政策措施和责任落实，逐项对账销号。要集中力量推动深度贫困地区脱贫攻坚，加大扶贫政策和资源倾斜支持力度，坚决攻下坚中之坚。要加强现场督促指导，在脱贫攻坚一线及时发现和解决问题，加快推动工作落实。

胡春华强调，国务院扶贫办是扶贫系统的排头兵，要在讲政治、抓落实、转作风上作表率，认真履职尽责，强化统筹协调，更好发挥枢纽作用。要加强自身建设，关心关爱扶贫干部，及时推动解决工作中的实际困难。要扎实有力做好第一季度工作，推动各地各部门切实打出“春季攻势”，为全年脱贫攻坚工作开好局。

部署对标国际先进水平促进综合保税区升级 打造高水平开放新平台

决定推出便利化改革措施 解决企业反映强烈的“注销难”问题

新华社北京1月2日电 国务院总理李克强1月2日主持召开国务院常务会议，部署对标国际先进水平促进综合保税区升级，打造高水平开放新平台；决定推出便利化改革措施，解决企业反映强烈的“注销难”问题。

会议指出，按照党中央、国务院关于推动形成全面开放新格局的决策部署，完善综合保税区营商环境，进一步促进贸易投资便利化，有利于稳外贸稳外资、保持合理进出口规模，打造对外开放新高地，有利于培育国内市场，激发内需潜力。会议确定：一是便利企业内销。在综合保税区推广增值税一般纳税人资格试点。允许区内加工制造企业承接境内外委托加工。区内加工生产的手续、汽车零部件等，内销时不再申领自动进口许可证。二是促进研发创新。除禁止进境的外，对区内企业用于研发的进口货物、物品免于许可。综合运用保税等政策，支持研发创新机构在区内发展。对区内新设研发、加工类企业，经评定符合标准的，直接赋予最高信用等级。

三是推进物流便利化。企业生产经营中符合条件的物品入区、保税货物点对点直接流转，可免于报关。对区内融资租赁企业进出口大型设备涉及跨关区的，可实行海关异地委托监管。允许汽车整车进口口岸的综合保税区开展进口汽车保税存储、展示等业务。四是培育新业态。允许区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测、全球维修和再制造业务。支持发展国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。逐步在综合保税区全面适

用跨境电商零售进口政策。支持具备条件的综合保税区开展商品期货保税交割业务。五是支持综合保税区率先推广自贸试验区试点经验，推动各类海关特殊监管区域整合提升。

为回应广大市场主体关切，通过深化“放管服”改革，加快解决企业“注销难”这一营商环境中的难点，促进企业“新陈代谢”、结构优化，会议决定，一是简化注销流程。将企业注销成立清算组的备案、登报发布

债权人公告等，改为通过国家企业信用信息公示系统免费公示公告。大幅减少注销登记材料，只须提供清算报告等必要要件。将非上市股份有限公司和农民专业合作社纳入简易注销试点范围，公告时间由45天压至20天。允许被终止简易注销登记的企业在达到条件后再次申请简易注销。二是简化税务、社保、商务、海关等注销手续。推行税务注销分类处理，未办理涉税事宜或未领用发票、无欠税等纳税人，可免于办理清税手续，直接申请简易注销。对没有社保欠费的企业同步进行社保登记注销。三是依托一体化政务服务平台，设立企业注销网上服务专区，推行注销“一网通办”。严格企业主体责任，依法对失信市场主体实施联合惩戒，防止恶意逃废债。采取上述改革措施，企业注销时间将大幅压缩，简易注销时间减少一半。

会议还研究了其他事项。

国务院批复同意《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》

新华社北京1月2日电(记者安蓓、曹国厂)中国政府网2日公布《国务院关于河北雄安新区总体规划(2018—2035年)的批复》。批复指出，经中共中央、国务院同意，原则同意《河北雄安新区总体规划(2018—2035年)》。总体规划是雄安新区发展、建设、管理的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

批复指出，总体规划牢牢把握北京非首都功能疏解集中承载地这个初心，坚持世界眼光、

国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，对于高起点规划高标准建设雄安新区、创造“雄安质量”、建设“廉洁雄安”、打造推动高质量发展的全国样板、建设现代化经济体系的新引擎具有重要意义。

批复对紧扣雄安新区战略定位、有序承接北京非首都功能疏解、优化国土空间开发保护格局、打造优美自然生态环境、推进城乡融合

发展、塑造新区风貌特色、打造宜居宜业环境、构建现代综合交通体系、建设绿色低碳之城、建设国际一流的创新型城市、创建数字智能之城、确保城市安全运行等提出指导性意见。

批复指出，在京津冀协同发展领导小组统筹推进下，河北省委和省政府要切实履行主体责任，加强组织领导，全力推进雄安新区规划建设各项工作；建立全域覆盖、分层管理、分类指导、多规合一的规划体系，把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设；逐

步建立涵盖规划、建设、发展各领域和全过程的雄安标准体系，创造“雄安质量”；总体规划实施中涉及的重大事项、重大政策和重大项目按规定程序报批。国家发展改革委、京津冀协同发展领导小组办公室要做好综合协调，加强对总体规划实施的指导、监督和检查。重大事项及时向党中央、国务院报告；各有关部门和单位以及北京市、天津市等各地区，要积极主动对接和支持雄安新区规划建设，形成推动雄安新区高质量发展的合力。

告别2018 迎来2019 中国铁路这样“说”

新华社北京1月2日电(记者樊曦)告别2018，中国铁路收获如何？迎来2019，未来又将如何发展？2日，2019年的第一个工作日，中国铁路总公司在京召开工作会议。现在，就让我们听听中国铁路怎么“说”。

3万公里“小目标”

来，先看看中国铁路今年的发展“小目标”——
中铁总公司总经理陆东福说，2019年，全国铁路固定资产投资将保持强度规模，优质高效完成国家下达的任务目标，确保投产新线6800公里，其中高铁3200公里。
截至去年底，中国高铁营业里程达到2.9万公里以上，这也意味着2019年中国铁路将提前实现《中长期铁路网规划》中到2020年高铁营业里程达到3万公里的“小目标”。
不仅如此，今年国家铁路计划完成旅客发送量35.35亿人次、货物发送量33.68亿吨。
2019“雄心壮志”，2018也是“成果丰硕”。2018年，全国铁路固定资产投资完成8028亿元，其中国家铁路完成7603亿元；新开工项目26个，新增投资规模3382亿元；投产新线4683公里，其中高铁4100公里。到2018年底，全国铁路营业里程达到13.1万公里以上，其中高铁2.9万公里以上。

精准发力“补短板”

尽管我国已经建成现代化的铁路网和最发达的高铁网，但是中国铁路还不能“骄傲”，因为铁路网发展不平衡、不充分的问题依然比较突出。比如，中西部地区特别是老少边地区铁路网密度不高、覆盖网不广，东部地区路网也需要进一步完善。

中国铁路“说”了，今年要进一步补建设“短板”。
今年，西部有条“大铁路”有望开工建设。陆东福说，中铁总公司将按照科学规划、技术支撑、环境保护、安全可靠总体要求，举全行业之力，加强勘察规划设计组织工作，加大环保、土地、地震等专题研究和前期工作力度，确保川藏铁路全线可研在2019年二季度完成，并在三季度报批。同步深入开展重点控制性工程初步设计，力争在2019年三季度末具备开工建设条件。
与此同时，铁路部门还要完成长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群及海南省等铁路规划工作，启动“十四五”规划前期研究，开展高铁快运、装备发展、集装箱运输等专项规划研究。

着力创新“保优势”

如今，2.9万公里的中国高铁已经占到世界高铁总量的三分之二以上。不断创新，是中国高铁保持“魅力”的关键。
以“复兴号”中国标准动车组为例。2019年，全国铁路将持续扩大复兴号开行规模和覆盖范围。到2019年底，投入运用的复兴号将达到850组，占动车组保有量的22.8%。与此同时，将进一步加大时速350公里、250公里、200公里、160公里复兴号系列产品研发和产业化运用力度。
陆东福表示，中国铁路将持续推进复兴号系列动车组研制和试验考核，加快智能型复兴号动车组研发进度，满足北京冬奥会运输需求；建设智能化设备检测维护体系和灾害监测预警系统，形成全方位、全过程、全天候的高铁安全风险防控体系；大力推进引领性关键技术攻关，着力打造新一代高速动车组平台，研发更安全、更环保、更节能的新一代复兴号。

深化改革“提品质”

2018年，中国铁路经营效益迈上新台阶。铁路运输总收入7720亿元，同比增收759亿元，增长10.9%，创历史新高。
不过，陆东福坦承，铁路经营机制不灵活、价格机制不灵敏、资产资源开发利用不足的问题仍然存在，要抓住加快推进中铁总股份制改造的历史机遇，推进制度创新和经营机制转换，推动国铁企业由运输生产任务型向市场经营效益型转变。
在国铁干线、区域性铁路和扶贫开发等铁路项目分类分层建设方面，陆东福表示，将加大经营型项目吸引直接投资力度，更多地吸引社会资本投资建设。
在广大人民群众最为关心的服务方面，“票”的改进尤为突出。今后铁路部门将进一步推广应用电子客票，提升智能化服务水平。更重要的是，要探索构建灵活可控的高铁票价调整机制，深化一日一价、一车一价可行性研究并择机试点。



第四次全国经济普查 现场登记工作正式启动

▲1月2日，在湖北省十堰市郧阳区兴郧社区，经济普查员对个体经营户进行信息录入。1月1日零时，第四次全国经济普查现场登记工作正式启动。《全国经济普查条例》规定，经济普查每5年进行一次。我国已在2004年、2008年、2013年分别开展了三次全国经济普查。
新华社发(秦秋红摄)

教育部：严禁有害APP进入中小校园

新华社北京1月2日电记者2日从教育部获悉，为营造良好的“互联网+教育”育人环境，保障中小学生健康成长，教育部办公厅近日印发《关于严禁有害APP进入中小校园的通知》，要求开展全面排查，建立学习类APP进校园备案审查制度，坚决防止有害APP进入中小校园。
通知指出，近期，一些含有色情暴力、网络游戏、商业广告及违背教育教学规律等内容的APP进入部分中小校园，影响学生身心健康和正常学习。
为此，通知要求，学校首先要把好选用

关，对APP的内容、链接、应用功能、信息安全等进行严格审查，并报上级教育主管部门备案审查同意。要确保进入校园的学习类APP内容在思想性、科学性和适宜性等方面符合党的教育方针和立德树人要求，体现素质教育导向。要以“有效服务教育教学、不增加教师工作和学生课业负担”为原则，合理选用APP，严格控制数量，防止影响正常教育教学。进入校园的学习类APP不得向学生收费或由学生支付相关费用。要保障学生信息和数据安全，防止泄露学生隐私。

通知指出，各地教育行政部门和中小学校要建立健全日常监管制度，明确监管责任和办法，切实保障进入校园的APP安全健康、科学适宜。今后凡未经备案审查的学习类APP一律禁止在校园内使用，不得在课外统一组织或要求、推荐学生使用未经备案审查的学习类APP。要定期检查、掌握APP内容变动和更新情况，发现有损信息要及时处置。学校和教师不得使用APP发布学生成绩、排名等信息。对违规使用、疏于管理并造成不良影响的教育行政部门、学校和教师要严肃问责。

长得快的儿童也是儿童

新华时评

为人父母者，都希望自己的孩子长成“大高个儿”，但“大高个儿”也常常遇到烦恼，比如因为个子超过“限高”，很多儿童无法享受相应的购票优惠。长得快的儿童也是儿童，基于身高制定的儿童优惠标准能不能与时俱进，让“大个儿”的孩子也能享受针对儿童的优惠政策？
随着营养状况和生长环境的改善，我国儿童的身高标准也是“水涨船高”。国家卫生健康委员会2018年6月发布的《7岁~18岁儿童青

少年身高发育等级评价》标准显示，我国7岁儿童身高的中位数已经超过120厘米，12岁儿童身高的中位数超过150厘米。按照现行1.2米以下免票、1.5米以下“半票”的规定，大量身高在平均水平以上的儿童，无法享受购票优惠权益。

不得不说，此前由于儿童票不实名、儿童证件不齐全等原因，“量身高”确实是最便捷、成本最低的方式。但“长得快”不是孩子的错，“已经实行了好多年了”“管理就是这个规定”也不应该成为相关部门不作为、慢作为的理

由。刻板强调身高既背离优惠政策的初衷，也显得有失公允，是催生“蹲着购票”等不诚信行为的因素之一，理应作出相应调整。

无论是联合国儿童权利公约，还是我国相关法律法规，界定儿童的唯一标准就是年龄。他们与成年人最大的区别，是履行社会责任能力的不足，与高矮胖瘦无关。儿童票优惠政策是国家和社会对这一特殊群体的关怀，在个体生理状况存在差异的情况下，年龄是最科学也最公平的标准。若依某项生理指标判定优惠标准，不但有失公允，而且有歧视之嫌。

更精细化、更人性化是社会管理的必然方向。与儿童票类似的“学生票”实行多年，已基本实现管理规范；未成年人身份证的办理也十分方便快捷。“量身高”辅以“查证件”，已经具备成熟的操作条件。

面对社会广泛呼吁，有关部门和承担公共职能的交通运输企业应兼顾公平与便捷，让长期“蹲着”的儿童票标准尽快“站起来”，推动更科学的评价标准“拥抱”所有的儿童，让我们的下一代放心大胆地长大个儿。
(记者陈源)新华社济南1月2日电