

“管护多用心，种田少操心”

安徽合肥小型水利工程管理体制改革见闻

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社合肥12月26日电（记者陈先发、姜刚）已是寒冬，在安徽省合肥市的一些农村，水利专业合作社成员仍在清理沟渠淤泥杂草，水利工程养护公司人员给涵闸除锈保养……

“你看，这个沟渠里的淤泥和杂草都被清理了，涵闸也有专人管护，我再不担心排水难了。”庐江县万亩圩口金同联圩内一家农业公司生产经理吕振声指着田边的沟渠说，公司流转的1000亩地就要集中收割水稻了，亩产量预计1300多斤，今年是个丰收年！

变化来自小型水利工程管理体制改革。合肥市是全国重点防洪城市之一，拥有众多大中小型水库、塘坝和泵站。但由于这些水利设施长期以来存在产权不清、管护责任不明等问题，大量小型水利工程老化失修，效益明显衰退，安全问题频发。合肥市水务局副局长陈富中说，坚持问题导向，推进小型水利工程管理体制改革的势在必行。

要改变“上面管不到、集体管不好、个人管不了”的局面，明晰权属、厘清责任成为改革的首要任务。2014年以来，合肥市对辖域内小型水利工程进行调查摸底和登记注册工作。按照所有权和使用权相分离的方式，对小型水利工程以国家、集体、个人等多种所有制形式逐一明确产权。按照受益主体落实水利工程管理使用权，并发放使用权证，签订管护责任书。

在庐江县白山镇，金沈村党委书记王春林出具了今年5月领到的关于“金大圩沟”的《安徽省小型水利工程使用权证》，里面详细列出了工程所在行政区域、工程具体位置、使用权人、所有权人、主要功能及受益范围等信息。

“以前没有明确权属，这些工程处于‘有人用、无人管、无钱管’的被动局面。”王春林说，现在权属明确了，村里管起来的“底气”足了，镇政府还与一家水利专业合作社签订了管护责任书，工程

管护责任也清晰了，村民种田省心了。

坚持因地制宜，合肥市涌现出专业化管养分离模式等一批水利工程管护模式。肥西县选择32个单片面积在5000亩以上的各类小型水利建设项目区作为管护创新试点，以基层水管单位作为责任主体，实行管养分离，成立项目区工程养护队，定期对管护范围内的小型水利工程进行专业管护。

记者走访肥西县花岗镇汪堰项目区、肥西县柿树岗乡中洋项目区等地发现，管护单位均是肥西县惠民水利工程有限公司。2014年，肥西县水务部门以分流人员和从在职人员中择优选聘年富力强、有一定水利工程管护经验共100余人组建这家公司，承担6个项目区的管护职责。

“截至目前，我们承接管护的小型水利工程项目超过5000处。”公司经理程德保说，渠道、桥涵等均有管护目标，如塘坝要求埂平坡整、无淤积，灌溉设施完好、效益明显。

政府购买建后管护服务模式、村集体与用水合作组织共同管理模式、新型农业经营主体承包管理模式……各地探索的管护模式受到农民欢迎。

在庐江县柯坦镇陈埠村的一处支渠

旁，村民付斌说，过去这里被淤泥、杂草堵住，遇到插秧季节或干旱用水时，争水、抢水、吵架时有发生。两年前由水利专业合作社人员管护后，用水方便多了，“管护多用心，种田少操心！”

为加强管护，合肥市通过财政预算、土地出让收益计提和社会资金投入等方式，多渠道筹集小型水利工程管护经费，自2015年起每年安排市级专项维修养护补助资金2300万元。各县(市)财政也相应落实县级财政管护资金预算安排。

截至目前，合肥市共发展小型水利工程管护组织1309个，管理人员6696人，管理面积343万亩，年筹集管护经费逾8000万元，发放“两证一书”（工程所有权证、使用权证和管护责任书）14.39万份。

记者了解，与改革前相比，合肥市小型水利工程管护水平显著提高，做到了沟畅渠通、排灌自如、涵闸开启灵活、泵站运行安全，设施设备完好率达90%以上；管护项目工程安全得到保障、效益得到提升。

陈富中说，下一步该市将建立健全长效管护机制，为小型水利工程管理提供持久保障，助力乡村振兴战略的顺利实施。

节前检查 严防“四风”



▲12月25日，福建省武夷山市检查组工作人员在一超市查看发票开具记录。元旦前夕，福建省武夷山市纪委监委联合市场监督管理局等有关单位，组成检查组，深入大型超市、土特产店、农家乐、酒店等场所，检查是否存在违规公款购买节礼、违规公款吃喝等问题，坚决防止“四风”问题反弹。（邱汝泉摄）

警示教育 拒腐防变



▲12月24日，讲解员在福州市举办的警示教育展上向党员干部介绍案例。当日，“福州市工程项目招标投标工作警示教育展”在福州所辖县（市）区中同步开展，展览选取福州市近年来发生在土地使用出让、产权交易、政府采购等领域招标投标工作中的违纪违法以及“不作为、慢作为、乱作为”典型案例教育党员干部，增强拒腐防变能力。新华社记者张国俊摄

苗岭深处有位“承包”农村案件的民警

新华社贵阳12月25日电(记者汪军、肖艳)苗岭深处的冬天是寒冷的，但身居二线的人民警察顾先文“身心俱热”。最近他又带头处理案子了。

顾先文是贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市公安局法制大队大队长。2017年底，干了十多年刑侦的他，奉命调至法制大队，主抓执法质量。虽然一年前就离开了办案一线，但公安局遇有重大疑难案件，还常常让他来指导把关。

凯里市地处云贵高原向中部丘陵过渡地带的苗岭山麓，总人口中苗族人口占67%。顾先文是苗族，深入农村办案时语言沟通方面有

优势，让他与群众交流很顺畅。

凯里市一个村庄曾发生一起命案，案发后整个村庄人心惶惶。为取得村民信任，顾先文和专案组成员在村里扎下根来，用一个月时间与大家相处。后来，村民主动提供线索。“村民期盼平安，我们的职责正是维护平安。只要了解我们的初衷，大家就会主动反映情况，处理案子就不会太难。”顾先文回忆说，收到线索后不久，案件侦破，小山村恢复宁静。

有一年国庆前夕，当地发生盗窃案，一些用于工程建设的炸药等爆破器材被盗。案发时间距离国庆节只有9天。顾先文利用语

言沟通的优势，结合丰富的群众工作经验，搜集线索、细致摸排，最终在国庆节前一天破除了。

盗窃耕牛犯罪团伙案，盗窃摩托车犯罪团伙案……2002年参加公安工作以来，顾先文一直都在处理刑事案件，特别是发生在农村的重大疑难案件。在同事眼中，他是农村案件“承包户”。“关键是他吃得苦、打得粗（编注：方言‘干得了粗活’的意思）。”同事陈妍兵这样评价他。

办理一起爆炸案时，顾先文连续几个月每天只休息三四个小时。由于过度劳累，他的头发大把脱落。说到苦和累，他似乎无所

谓。只是因为工作而对家庭照顾太少，让他感到惭愧。日记里，顾先文这样写道：家对我来说，就像一个驿站；我对家来说，就是一个顾客……

刑侦工作既辛苦又危险，但顾先文的诠释就是两个字：热爱。毕业之后5年，刑侦大队领导推荐他到派出所担任所长。相关部门也对他多次考察，让他去行政岗位任职。最终，他还是选择坚守在一线。

参加工作以来，顾先文主办或参与侦破的刑事案件超2000件，先后荣获个人三等功3次、个人嘉奖18次。2017年，他获得贵州省第四届“我最喜爱的人民警察”称号。

禁令之下交易仍很活跃！

“呼死你”为何成了“打不死的小强”



新华社北京12月26日电(记者吴剑锋、唐强)通过恶意呼叫影响受害者正常通信，从而实施打击报复、敲诈勒索、强买强卖、非法追债等违法犯罪行为——“呼死你”软件令人深恶痛绝。近期，工信部开展专项行动，全面清理互联网上“呼死你”等软件相关销售推广信息。

“新华视点”记者调查发现，禁令之下，在一些社交和电商平台上，“呼死你”软件地下交易仍很活跃，只不过改头换面更新为“云呼”“要债神器”等名称。一些不法分子甚至在信息发布平台上直接发布“呼死你”软件加盟信息，以培养更多卖家。

“呼死你”改称“云呼”“要债神器”，公然发布加盟信息

所谓“呼死你”，是指利用通讯费用低廉的网络电话作为呼叫平台，进行信息轰炸的软件。使用“呼死你”，可以短时间内拨出多条电话，让对方始终处于占线状态。

今年以来，广东、安徽等地警方查获了多个制造和贩卖“呼死你”的团伙，其中两个犯罪团伙对全国434万余个号码实施了12亿余次恶意呼叫。

11月初，工信部公布《关于推进综合整治骚扰电话专项行动的工作方案》，要求各相

关互联网企业包括信息发布、电商、应用软件分发和社交平台，全面清理“呼死你”等软件相关销售推广信息，让相关信息“发不出、搜不到、用不了”。

记者调查发现，目前，不少网站已经对“呼死你”搜索结果不予展现，然而，部分软件改头换面，以“云呼”“要债神器”等名称依然活跃在社交和电商平台上。

在百度贴吧，记者搜索关键词“云呼”，随即出现“66云呼”“云呼破解”等多个贴吧，这些贴吧的关注人数大多在100-400之间，内部成员交流活跃，话题基本围绕软件的推广进行。不少卖家在贴吧上发布个人联系方式。

在淘宝网上，记者输入“电话要债”等词后查看搜索结果，发现部分“呼死你”软件以直通车广告的形式出现，其标题描述往往十分直接，包括“疯狂云呼加Q”“炸机找我”等。还有不少商家将商品描述改为“一直打电话”“私人订制复仇”等。

除了推广和售卖信息外，一些“呼死你”软件甚至在信息发布平台上直接发布加盟信息，以培养更多卖家。在58同城上，记者看到一条标题为“每天可呼叫拨打四千通电话的乎四你呼云系统”的加盟信息，项目简介里直接表示全国招聘代理。此外，在微商加盟网等网站上，记者同样发现一些“呼死你”软件相关加盟信息。

记者暗访发现：游击式推广 钻审核漏洞，代理商一天赚300元

禁令之下为何仍有商家顶风作案？一名

淘宝店主表示，淘宝直通车广告内容发布，只是设置了各类违禁关键词，商品广告只要不使用这些词汇就可以发布，这给了许多不法商家可乘之机。“呼死你”这类软件的用户一般目的明确，商家只需设置一些方便被搜索到的关键词，例如“云呼”“要债”等，就会被用户搜到。

该店主表示，这类店铺一旦被发现或举报，往往会遭受下架或封店的处罚。因此，为逃避打击，一些店铺并不直接在淘宝上售卖“呼死你”软件，而是将有需求的客户引流至其他社交平台。淘宝上多位“呼死你”卖家的回复证实了该说法，这些卖家往往只将“加Q详聊”等作为默认回复。

部分加盟信息发布平台的审核更为“宽松”。

记者尝试在微商加盟网上发布一条标题为“呼死你加盟”的信息，在无任何审核的情况下信息被发出。随后，有买家通过预留的联系方式与记者联系。

记者以加盟为由咨询了多名代理商，均称销售“呼死你”是一门利润颇丰的生意。

一位代理商告诉记者，缴纳200元加盟费，就可以35元的进货价拿到市价为65元的软件月卡。另一代理开出的条件则更为“诱人”，在免加盟费的前提下，一张市价为120元的永久卡进货价只需20元。

一些代理商表示，“呼死你”软件市场需求旺盛，很多人买来报复骗子、恶评买家或拖欠货款者。“不缺买的客户。”

一位代理商告诉记者，他有44个代理，做得稳定的一天赚300元没有问题，做两单就回本了。

多个代理还表示，买卖该软件不存在货物积压风险，“卖出去多少就拿多少货”。

平台应构建禁售联盟，进一步明确买卖双方法律责任

中国信息安全研究院副院长左晓栋表示，各平台可借鉴电商打假模式，构建“呼死你”禁售联盟，实现防控数据的联盟间共享，从而阻断其售卖线路。

浙江省社会学学会会长杨建华表示，监管部门应持续加大监管力度，责令平台严查相关软件和设备的搜索、售卖渠道，同时电信运营商要加强监管，及时切断“呼死你”的呼出线路。

浙江凯旺律师事务所律师蔡湘南认为，利用信息网络，设立用于实施诈骗、传授犯罪方法、制作或者销售违禁物品、管制物品等违法犯罪活动的网站、通讯群组的，依照刑法第二百八十七条规定，将构成非法利用信息网络罪。他表示，除了出售“呼死你”涉嫌违法外，还应通过完善立法，进一步明确购买者所应承担的法律责任。

“很多人对于使用网络违法产品没有概念。”福建重宇合众律师事务所律师涂崇禹说，应在一些电商、加盟平台上重点做普法宣传，让社会大众意识到使用“呼死你”所需承担的法律后果。

冬日清晨，站在江西省抚州市宜黄县水北大桥桥头，一幅闲适的江南水乡画面映入眼帘：桥下，跳白、招鮰、沙鱼等鱼类泛着白光在宜黄河里翻身跳跃；远处，葱郁的山岭笼罩在淡淡晨雾中；河边，依稀可见几位身着橘黄色工作服的保洁人员在清理垃圾，两三位老人悠闲垂钓……

“这才是鱼翔浅底啊！别的地方不多见吧？”宜黄县森林公安局局长吴永健对眼前的画面很是自豪，“不过，这幅美景也是来之不易啊。”

“八山半水一分田，还有半分道路和庄园。”宜黄县发改委主任邵建宜对新华每日电讯记者说，“这句老话，说的就是宜黄生态资源的丰富。宜黄县境内有鱼牙樟华南虎自然保护区和中华秋沙鸭自然保护区，是国家重点生态功能区。全县共有大小河流216条，总流域面积几乎与县城面积等同。”

但是，山清水秀的宜黄，生态环境也曾面临严峻挑战。有一段时间，“县里有四五十家河道采砂场，宜黄河里处处是挖机；数不清的瓷土矿场，又把山头挖得千疮百孔，到了雨水季节，根本存不住水。”邵建宜说。

宜黄县环保局局长曾建中认为，基层生态保护工作一个难点，就是生态保护力量与严峻的生态形势及日益凸显的生态价值并不相符。

“局里能够到一线执法的人员也就10个人。局里还有很多中心工作，也牵扯了大量精力。想干好基层生态保护工作，靠拖拉机车头拉火车是搞不赢的。”曾建中说，“而且，生态环境保护涉及部门多，执法时‘九龙治水’、交叉执法、尺度不一等问题也客观存在。”

要解决这些问题，真正还老百姓绿水青山，由一个部门统一行使执法权，把五个指头攥成一个拳头，势在必行。2017年4月，宜黄县创新机制成立了生态办，从公安、农业、林业、水利、环保、国土等8个部门选调了25名工作人员组建了生态综合执法大队，由县森林公安局局长担任大队长，依法受相关部门委托，实行“集中办公、统一指挥、统一管理、综合执法”。同时，还有效整合行政执法和刑事司法力量，设立了生态110、生态检察室、生态法庭和生态纪检室，与生态行政执法共同构成了“五位一体”联动格局。

在宜黄县的生态综合执法建设中，森林公安是一个主要牵头部门，这一方面是因为森林公安的法定职责就是保护森林和野生动植物资源，办理了大量的生态刑事案件和不分生态行政案件，是一支天然的生态执法队伍；另一方面，公安力量参与到生态综合执法中，也能有效提升执法时权威性和威慑力。“比如，国土部门单独执法时，威慑力就远不如公安参与。2016年我们遇到过一个案子。那天晚上12点，我们接到举报称在县工业园有人非法采挖瓷土矿。国土部门到了现场后，对方根本不害怕，而且第二天就把把挖机和装载机全部开走了。如果有公安干警在，他们就不会那么猖狂了。”宜黄国土局局长黄涛说。

在日常运行中，宜黄生态综合执法大队下设三个直属中队和12个乡镇中队，实行“5+2”“白加黑”式的不间断巡查，再加上老百姓可以通过“我的抚州”APP、抚州生态云平台 and 宜黄县生态110报警电话实时举报，执法大队及升级后的生态监测中心基本实现了对宜黄县生态资源无死角覆盖——一年多来，大队共制止破坏生态环境事件237起，办理破坏环境的行政案件99起，依法移交公安的刑事案件6起。再加上河长制、生态示范工程建设等其他生态环境制度支持，宜黄的县城环境基本实现了河畅、水清、岸绿、景美。

“保护好一方青山，呵护好一方生灵，爱护好一河清水。县里把生态文明建设作为引领经济社会发展的根本抓手，对生态综合执法也有很高的期待。”吴永健说，“每天晚上10点前，我都得把当天的执法概况给县领导发过去。有一次忘了发，书记的电话就直接打过来了。”

目前，宜黄县生态综合执法建设已经纳入江西省森林公安局的试点。“当然，我们的工作还有很多不足。后续如果能进一步明确执法流程、人员编制、工作场所等，让执法队伍真正‘心’都稳下来，我们一定能为全国探索生态综合执法闯出一条可行路径。”吴永健说。（本报记者李洪磊）

银川治理行人闯红灯 公职人员将抄告纪检

新华社银川12月26日电(记者任玮)为进一步规范道路交通秩序，提升行人遵守交通法规的意识，宁夏银川市日前启动了行人闯红灯交通违法行为专项整治。交警部门将核实违法行为人身份、工作单位等相关情况，公职人员闯红灯将被抄告给纪检部门进行处理，非公职人员累计违法3次将被纳入公共信用信息平台。

记者从银川市公安局交通警察分局获悉，交警部门在路面查处行人闯红灯交通违法行为时，经过现场核实或后台核查，确定属于公职人员身份的，交警部门将上报统计并抄告银川市纪委监委，按照相关规定予以处理，并深入交通违法行为较为多、较集中的单位进行交通安全教育。同时，银川市还在部分路口使用行人闯红灯交通违法自动抓拍记录系统，利用科技手段规范行人文明交通。

疏堵结合整治电瓶车 昆山满电计划暖民心

家住昆山市千灯大唐花苑小区的陈老伯最近到社区反映，“我知道，现在电瓶车整治是为老百姓着想的好事，但现在家里的电瓶车充电成了难题。”自从全国开展电动自行车消防安全综合治理工作后，江苏省昆山市千灯镇对电瓶车乱停放乱充电问题进行全面整治。在了解群众的电瓶车充电难问题后，千灯镇通过政府创新、企业助力，积极推广实施“满电计划”，打造首末两端闭环治理模式。政府鼓励企业在厂区范围内为员工提供充电场所，政府、物业公司双向发力，建设充电桩及充电桩，培疏结合，解决电动车充电难、违规充电等难题。截至目前，千灯镇累计建成充电桩10529个，其中各小区已建成充电桩6006个；全镇100人以上企业都建有集中充电点，建成充电桩4523个。（陆庆）

创新机制，整合力量，江西宜黄破解基层生态保护的『九龙治水』

生态执法护出『山清水秀鱼儿欢』