

新华每日电讯

新华通讯社出版

2018年12月23日 星期日 戊戌年十一月十七 今日4版 总第09489期



各民主党派中央、全国工商联和无党派人士表示 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 为新时代改革开放伟业凝心聚力

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社记者丁锡国、张玉洁、高文成

苗鼓铿锵敲起来，山歌嘹亮唱起来，舞蹈欢快跳起来……不久前，地处湘西花垣县深山的苗族村寨十八洞，用一场热闹的歌舞晚会，送走一个难忘的日子。

2013年11月3日，习近平总书记到这个贫困村，看望乡亲，同大家商量脱贫致富奔小康之策，首次提出“精准扶贫”方略。如今5年过去了，十八洞成功摘掉贫困村帽子，成为小康示范村寨。人均纯收入从2013年的1668元增加到去年底的10180元。

高山回荡的歌声，传唱着十八洞人的新生活。

“通水通电又通路，户户过上新生活”

十八洞地处特困山区武陵山腹地，水秀洞奇，山水相连，有“小张家界”之称。但因群山阻隔，交通滞碍，民生维艰。

“苗家住在高山坡，坡上芭茅石头多。不通公路水和电，手捧金碗莫奈何。”

村民杨正邦对家乡的记忆，是闭塞、贫穷。十几年前，车辆还开不进村子。因为交通极不方便，十八洞徒有满眼好风景，十八洞人空有一身壮力气。

今年才40岁的杨正邦，到沈阳、宁波打工16年，直到2014年初，才回到家乡。

此后的日子，十八洞天天在变：路通了，电有了，水通了，危房改造了，地面铺平了，垃圾站建起来了……杨正邦特别感慨的是，通村道路从羊肠小道变成土坯路、车辆单行道，现在又拓宽为双向通行的大道。

深山连通世界，十八洞的“穷根”拔掉了。

来村子参观、游玩的客人越来越多。小村热闹了，村子里的活计随之多起来。指挥交通、打扫卫生，杨正邦从早到晚在街上忙活。今年国庆节，他开办了全村第11家农家乐。11月3日十八洞举行文艺晚会，杨正邦的农家

积极回应企业诉求。要加强宏观指导，搞好国别和产业指引，建立动态评估和考核机制，引导合作区健康有序发展。要完善财政、税收等支持手段，创新金融支持方式，扩大人民币在境外投资中的使用，有效缓解融资难、融资贵问题。要健全服务保障，搭建集政策指导、行政管理、招商信息、人才需求、推介宣传等为一体的综合服务平台，为企业牵线搭桥。要健全双边磋商机制，签署更多投资和税收协定，推动东道国在配套设施、政策优惠、安全保障等方面给予相应支持，为合作区建设营造良好环境。要健全风险评估、预警、防范机制，注意规避国际政治、经济、安全、规则等方面的风险，打造海外投资的“安全驿站”。要牢固树立长期经营的理念，引导企业遵守东道国法律法规和文化习俗，爱护资源环境，雇佣更多当地员工，采购更多本地产品，履行相应的社会责任，维护中国企业良好国际形象。

一些委员建议，推进境外经贸合作区建设，涉及部门多，要认真总结经验，坚持问题导向，加强统筹协调，

『穷山坡』奔向『金银窝』

十八洞飞出欢乐歌

乐一天接待客人就有100多人。

当年的贫困户杨正邦，买了电冰箱、平板彩电，去年又买了私家车。现在，他经常开上私家车，出山进货。道路虽在群山中起伏弯曲，但路面平整、宽敞，再无行路难。

十八洞传唱的山歌从此次快起来：“苗家住在金银窝，境内自然资源多。通水通电又通路，户户过上新生活。”

“精准扶贫”来领航，户户脱贫致富奔小康

“三沟两岔穷吾兄，红薯土豆苞谷粑，要想吃餐大米饭，除非生病有娃娃。”十八洞人均耕地只有8分多。一块块巴掌大的土地，分散在山顶、山腰和山谷里。

十八洞人祖祖辈辈就靠这点地生活。土地，是农民的命根子。十八洞脱贫致富，仍然紧紧抓住这个根本，不同的是，土地上的“文章”和从前不太一样了。

去年底，十八洞每名贫困户从猕猴桃基地分得1000元收益。这笔钱，不是他们用汗珠子换来的，而是他们的股金“生”出来的。

因为土地状况不适合搞规模产业，2014年，十八洞将政策扶持资金集中起来作为股金，与一家农业龙头企业合作，在20多公里外的地方流转1000多亩土地，建立了猕猴桃种植基地。去年，猕猴桃挂果，当年开始分红。今年产量大增，效益更好，分红有望翻倍。他们的目标是，进入盛果期后，年人均分红5000元。

1000多亩“飞地”，比十八洞现有的土地面积还大，收益也高出许多。村里那些零零星星的地块，又被改造提升，变成乡村旅游新卖点。

全村200多农户用承包地入股农业专业合作社，按发展旅游的标准，统一设计规划。山坡上种桃子，稻田里养鱼。桃子采摘权、稻花鱼捕捞权，向游客转让。一块土地，收益从一笔变成了三笔：土地有保底收入；社员为合作社打工有收入；合作社经营得好，还会有分红。

（下转3版）

修订后的《中华人民共和国个人所得税法实施条例》公布 个税专项附加扣除政策出炉

6项个税专项附加扣除政策

12月22日，国务院正式对外发布《个人所得税专项附加扣除暂行办法》

暂行办法将伴随新修订的个税法于2019年1月1日起施行

今后纳税人计算应纳税所得额，在5000元基本减除费用扣除和“三险一金”等专项扣除外，还可享受：

- 子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金，以及赡养老人等6项专项附加扣除

大病医疗方面

纳税人在一个纳税年度内，与基本医保相关的医药费用扣除医保报销后的个人负担，累计超过1.5万元部分，由纳税人在办理年度汇算清缴时，在8万元限额内据实扣除

住房贷款利息或住房租金方面

- 纳税人本人或配偶发生的首套住房贷款利息支出，可按每月1000元标准定额扣除
- 符合条件的住房租金根据城市不同，按每月1500元、1100元和800元标准定额扣除

子女教育方面

明确纳税人的子女在年满3岁后接受学前教育阶段和从小学到博士研究生的全日制学历教育阶段的支出，按每个子女每月1000元标准定额扣除，其中高中阶段教育包括技工教育

继续教育方面

- 纳税人接受学历（学位）继续教育的支出，在规定期间可按每月400元定额扣除，但同一学历继续教育的扣除期限不得超过48个月
- 接受技能人员和技术人员职业资格继续教育支出，在取得相关证书的当年按3600元定额扣除

扣除，是指个人所得税法规定的子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等6项专项附加扣除。《办法》共有9章32条，明确了专项附加扣除的原则和6项专项附加扣除的扣除范围、扣除标准、扣除方式，以及保障措施等内容。

《办法》规定，纳税人子女在全日制学历教育阶段（包括义务教育、高中阶段教育、高等教育）的支出，以及子女年满3岁至小学入学前处于学前教育阶段的支出，纳税人可选择由夫妻一方按

通过改革开放破解前进中的问题

二论贯彻落实中央经济工作会议精神

当前，我国经济运行在稳中有进的同時稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。这些问题既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，是前进中的问题。发展中的问题要用发展来解决，前进中的问题要靠改革来破解。面对纷繁复杂的问题矛盾，唯有继续深化改革、扩大开放，才能化危为机、转危为安，把握主动权、增创新优势，推动高质量发展。

推进改革开放，破解发展难题，要抓住主要矛盾，找准突破口和着力点。当前，我国经济运行的主要矛盾仍然是供给结构性问题，供给体系不适应需求结构变化，导致经济循环不畅。这就要求我们必须从供给侧结构性改革上想办法，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。要更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。这八字方针是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。要巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。要坚持向改革要动力，不断破除体制机制障碍，为经济社会发展提供强大动力。

推进改革开放，破解发展难题，必须以更大力度抓落实、务实效。要深化四梁八柱性质的改革，推动相关改革走深走实。深化财税金融、国资国企等重点领域改革，坚决破除民营企业发展障碍，营造法治化制度环境，保护民营企业家人身安全和财产安全，激发各类市场主体活力，切实增强发展内生动力。

把握发展新机遇 谱写发展新篇章

2018年中央经济工作会议解读

2019中国经济年会”上说，和平与发展仍是当今时代主题，经济全球化虽有逆流，但不会逆转，随着我国不断扩大开放，各国都希望在中国寻找更多发展机遇，这些要素有力支撑了党中央有关“重要战略机遇期”的判断。

他认为，加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革，正是我国发展面临的五个新机遇。

“新机遇不是天上掉馅饼，甚至不是顺水推舟。”韩文秀说，而是逆水行舟、滚石上山，要坚持辩证思维，保持战略定力，不畏浮云遮望眼，集中力量办好自己

的事。

“八字方针”深化供给侧结构性改革

当前，经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。这些问题是前进中的问题，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的。

全国政协经济委员会副主任杨伟民认为，中国经济面临的问题更多的是长期结构性问题的短期反映，供给结构性矛盾仍是当前我国经济发展的主要矛盾，根源是要素配置的扭曲。

深化供给侧结构性改革，中央经济工作会议明确了“巩固、增强、提升、畅通”的“八字方针”，即巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，这也成为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。

“八字方针”为深化供给侧结构性改革指明了方向，非常有针对性。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说，从根本上说，强调的是要深度推进市场化，让市场在更大范围、更深层次上发挥作用，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。

杨伟民说，必须坚持供给侧结构性改革不动摇，坚持改革的办法矫正要素配置扭曲，增强应对不确定性的能力，增强经济发展韧性，保持长期向好的基本面。

他认为，一方面，要完善产权制度，

形成包括所有权及其派生的使用权、承包权、经营权、收益权等完整的产权制度，实现产权有效激励。另一方面，要加快推进要素市场化改革，在资金、劳动力、土地、科技等要素配置中，让市场发挥决定性作用。

打好三大攻坚战

中央经济工作会议提出，今年三大攻坚战初战告捷，明年要针对突出问题，打好重点战役。国务院发展研究中心研究员张立群注意到，在打赢蓝天保卫战等工作中，中央提出“加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。”

他说，在脱贫攻坚领域，中央提出“研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题”，这些都是非常接地气、暖人心的政策。

防范化解重大风险方面，中央经济工作会议提出“防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度”。（下转2版）