



鄂|尔|多|斯

## 资源型城市成功转型的范本(下)

在创新发展中，鄂尔多斯始终坚持绿色引领，坚定保持转型恒力。牢固树立“绿水青山就是金山银山”重要理念，把生态作为支撑经济社会转型发展的重要载体，把生态建设作为首要的基本建设，持之以恒见成效。

以节能减排与环境整治为护绿关口。坚持产业发展为生态环境让路，在增量上对新引进项目严格执行国家标准，在存量上引导重点行业企业按照环保新标准限期实施技术改造。实施绿色工业制造，要求矿山企业每采10吨煤补种1棵树，以黑色换绿色，坚决守住环境保护底线。推进大气、水、土壤污染防治，强化农村污染治理，集中开展矿区环境综合整治，全面完成减排任务，空气优良率达到85%以上。

以生态修复与生态建设为增绿措施。率先推行禁牧休牧、划区轮牧、草畜平衡制度，推行标准化舍饲养殖，让不堪重负的1亿亩草原得到休养生息。在禁止开发的区域，大力度转移农牧民，推动生态集中恢复；在限制开发的区域，发展现代草原畜牧业，建设新牧区；在优化开发的区域，发展现代种养加工业，建设新农村。集中实施国家重点生态工程以及沿黄河绿化风光带、环城区城镇绿化带等“四带工程”，毛乌素沙地治理率达到70%，库布其沙漠治理率达到25%。如今，森林覆盖率由12%提高到26.7%，植被盖度由30%提高到70%以上。

以生态产业化与产业生态化为治绿方略。用产业化方式开展生态建设，逐步培育形成生态修复、生态牧业、生态健康、生态旅游、

生态光伏、生态工业“六位一体”一二三产业融合发展的生态产业体系。在龙头企业带动下，参与治沙和沙产业开发的企业数量达80多家，用绿色理念引领工业化道路，积极推进工矿业、农牧业、服务业发展方式向节约集约型、质量效益型、绿色循环型转变，构建节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式，初步形成产业与生态协调发展，生产与环境友好相处的局面。

以制度建设与生态文化为固绿保障。鄂尔多斯出台环境保护条例，率先在内蒙古建立生态环境损害责任追究等生态文明制度，用制度红线守住绿色底线。引导全市人民像保护眼睛一样保护生态、像珍爱生命一样珍爱绿色，发展绿色经济、倡导绿色生活、共建绿色家园。从“牧区大寨乌审召精神”到“穿沙精神”，再到“库布其精神”，爱绿、植绿、护绿已经根植于鄂尔多斯人思想之中。

### 统筹协调城乡区域，传导扩大转型张力

依托新型城镇化和城乡一体化建设，促进城乡发展更加协调；依托完善市域空间布局和推进市域经济一体化，促进区域发展更加协调。

产城融合、城乡融合，向新型城镇化转型。围绕构建以中心城区为核心、区域性中小城市为支撑、重点产业镇和特色小城镇为节点、新型村庄为补充的新型城镇化空间体系，做优中心城区，做特旗府所在地和重点镇，做新农村牧区。在中心城区，以绣花功夫进行精品化建设、园艺化打造、智慧化管理，人口集中度、产业集聚度、资源集约度不断提升，使

得原来人口不足20万、面积不足20平方公里的中心城区演化为163平方公里面积、70万人口的现代化区域性中心城市。在旗府所在地和重点镇，以基础配套、产业支撑、功能完善、环境改善为重点，推动县域工业向园区集中，园区向产业、生活、生态一体化的特色小镇演进，成为城乡结合的一个个节点、一条条纽带。在农村牧区，深入实施乡村振兴战略，补齐各类短板，改善生产生活条件，农牧民过上了城里人的生活。

夯实基础、互联互通，向区域协调发展转型。将基础设施互联互通作为市域一体化发展基础性工程，全力推进。实现了旗区通高等级公路、乡村通油路、村村通公路。呼包鄂、呼准鄂动车全线开通，通航城市达到54个，至北京直通光缆工程实现试运行，建成两条特高压电力外送通道，在呼包鄂城市群、乌海及周边地区协同发展，鄂尔多斯越来越挑起大梁。

### 秉持共建共享理念，全面聚焦民生

自觉践行以人民为中心的发展思想，提出建设全区民生发展品质区。2012年以来，民生投入累计达到2000多亿元，着力实现民生由总量累积向普惠均衡转变，使全体居民共享转型发展成果。

聚焦百姓，推进社会民生向更高质量转型。采取产业扶贫、异地搬迁、生态补偿、医疗保障、教育资助等举措，实现贫困村全部摘帽，建档立卡贫困人口减少到1383人。对低于低保线下的农牧民给予扶持，确保年人均收入增幅达到20%以上。实施创业就业工程，

基本消除零就业家庭，部分社会保障标准进入全国前列，率先实行15年免费教育蒙语授课和12年基本免费教育汉语授课以及从学前教育到研究生教育资助政策，8个旗区成功创建国家卫生县城。

聚焦法治，推进社会治理向安全稳定转型。深入开展平安鄂尔多斯建设。按照服务周到化、联系普遍化、行为归属化、管理网格化、手段精细化、治理信息化理念，搭建一个综治平台、构建九大社会治理体系，实现网格化管理全覆盖。全面推进“雪亮工程”，构建起信息化、立体化社会治安防控体系。

聚焦内涵，推进城市文化向现代文明转型。大力推进好人之城、志愿服务之城、诚信之城和书香之城建设，已连续三届荣获“全国文明城市”称号，在西部地区率先成为全国文明城市群。成功创建国家公共文化服务体系示范区，实施“数字文化走进蒙古包”“广播电视台村村通”“你阅读我买单”等惠民工程，推进基本公共文化服务标准化均等化。乌兰牧骑等各级公共文化机构突出流动文化服务，常态化举办群众性文化活动，提升了群众文化获得感幸福感。

概括鄂尔多斯转型经验，就是依靠新发展理念定位转型方向，依靠改革创新突破转型难题，依靠全面转型获得高质量发展。鄂尔多斯成功转型的实践，也为其他资源型城市破解“资源难题”提供了一份珍贵的样本。当然，转型是一个经济社会不断发展的过程，鄂尔多斯还在继续。

文/鄂尔多斯市委宣传部调研课题组

