新华每日电讯

从"人鹤争地"到"人退鹤来"

云南大山包环境整治促进人与自然和谐相处

新华社昆明 12 月 14 日电(记者吉哲鹏)在平均海拔 3000 多米的高山湿地、云遮雾绕里、草山碧水间的一群群 "优雅舞者"黑颈鹤,赋予这个大山包与众不同的灵气与神

在位于云南省昭通市昭阳区的大山包黑颈鹤国家级自然 保护区,正发生着从"人鹤争地"到"人退鹤来"的转变。 最新统计显示, 今年来此越冬的黑颈鹤, 从去年峰值的 1400多只增加到当前的1600多只,再创历史新高。

黑颈鹤是国家一级重点保护野生动物。20世纪中期, 被当地人称为"雁鹅"的黑颈鹤飞临大山包,1990年昭通 市成立保护区后,大山包逐渐成为黑颈鹤在云贵高原上最重 要的越冬栖息地和迁徙中转站。

越来越多游客、观鸟者慕名前来, 当地 2010 年接待游 客 3 万人次, 2015 年则突破 12 万人次。同时, 由于大山包 保护区范围与大山包镇行政范围高度重叠, 人鹤争地、旅游 开发等问题日益突出。

去年9月,55公里长的大山包一级公路历经两年建设,

靶向发力"放水养鱼" 向内挖潜"民营迎春"

(上接1版)得益于持续的"放水养鱼",前三季 度, 江西小微企业实现主营业务收入 9577.93 亿元, 同比 增长19.5%,增幅高于全省规上工业5.3个百分点,拉 动全省规上工业主营业务收入增长7.7个百分点。

换位思考服务企业

手机轻轻一点,"政事"掌上办。这是近期江西一网 通办小程序"赣服通"上线后,为企业办事带来的新体 验,十余个行业的上百项服务"码"上就能办好。

前不久, 民营企业主胡风享在瑞昌市行政服务中心办 理新公司开办业务,一个多小时后,他就拿到营业执照和 公章,还办好了税务确认等业务。"过去,企业开办要一 周多时间,没想到现在只跑一次就搞定了。"办事速度之 快让他感到意外。

为进一步支持民营企业健康发展,江西提出打造政策 最优、成本最低、服务最好、办事最快的"四最"营商环境。

江西瞄准审批事项多、程序繁、时限长等问题,大力推 进"放管服"改革,省本级674项审批事项实现"一次不跑" 或"只跑一次",企业注册开办时间已压缩至5个工作日。依 托江西政务服务网,江西打造企业用户专属空间,大数据智 能推送信息,让企业第一时间知晓优惠政策。

"服务企业坚持换位思考、将心比心,'放管服'改 革怎么改、改什么,自然有了答案。"江西省政务服务管 理办公室主任廖裕良说。

如今,"放管服"改革在江西各地深入开展,市场活力大 大激发。前三季度,新能源汽车、计算机通信制造、铁路船舶 航空制造等领域民间投资分别增长20.8%、22%、71.5%。

破除一切发展桎梏

"卷帘门""玻璃门""旋转门"……各种制约民营 企业发展的"身份门"该如何破除?

为此,江西对标全国市场准入负面清单,坚持"非禁即

入",鼓励民营企业参与国有企业改革,在审批许可、经营运 行、军民融合等方面,为民间资本创造平等投资机会,禁止 设置任何显性或隐性门槛排斥、限制、歧视民间资本。

向内挖潜,破题解局,江西坚决破除一切不利于发展

今年5月,为企业提供法律维权、政策咨询、纠纷调 解等服务的"江西省非公有制企业维权服务中心"在南昌 成立。仅半年多时间,中心搭建的政企直通平台就吸引企 业 31 万多家,累计接到民营企业诉求反映 700 多次,-批企业诉求得到有效解决。

春江水暖鸭先知。有企业负责人说:"讲理有地方、沟通 有渠道、办理有平台,江西营商环境的优化看得见。"

企业信心直观地体现在投资上。前三季度,全省燃 气、供水等行业民间投资分别增长67.9%、36.7%;全 省8个增量配电改革试点中4个已确定项目业主,均为民 营控股企业。

简政放权不是一放了之,"放"的同时更要完善规 则、优化监管。

江西提出,对关系人民群众生命财产安全、国家安全、 公共安全等领域,明确市场准入的质量安全、环境和技术等 标准,明确市场准入领域和规则,推进企业"多证合一、一照 一码"登记制度改革,化解"准入不准营"的问题。

"长远来看,通过转变政府职能,必将激活民营经济 的一池春水。"江西省委副秘书长、省委改革办副主任沈 谦芳说。

在即将通车之际,昭通市昭阳区政府却叫停了大山包旅游。 如果不叫停的话,沿着这条设计速度60公里/小时的公

从昭通市区到大山包看黑颈鹤将从3小时缩短至1小时 更多的客流车流会涌入保护区。

"大山包环境承载力有限,绝不能不负责任搞简单开 发,草草规划、一建了之。如果保护与发展的关系处理不 当,必然是人进鹤退, '你来我拜拜'。"昭通市委书记杨 亚林认为。

"人退鹤才来", 意味着重新定位保护与发展的关系。 从去年9月起,除了暂停大山包旅游,当地政府对大山包保 护区生态保护进行系统规划, 优化调整保护区范围和功能区 划。同时,对违法违规建设项目及时清理整改,组建综合执 法队, 劝返旅游车辆及旅游人员, 及时制止干扰野生动物栖

"让人生活在该生活的地方,还黑颈鹤一个越冬的胜 大山包保护区从小海坝、尖嘴屋基等黑颈鹤夜宿地迁 出村民 330 余户 1300 多人, 并将迁出村民所余留的 8000 多

亩耕地全部恢复成草场和湿地, 有效地解决了人鹤争地的矛

大山包地处高寒冷凉山区, 黑颈鹤野外觅食容易出现食 物短缺。但入冬之后, 山坡上一片片土豆、燕麦、苦荞、玉 米,成熟了也没人去采收,只见一群群自由觅食的黑颈鹤。

原来,大山包保护区管理局组织当地村民按照传统种植 方式,在主要栖息地种上3700多亩土豆和大量苦荞、燕 麦、玉米, 只种不收, 每年还储备大量用于人工投食的玉 米,为黑颈鹤安全越冬提供了充足的食物。

绿色发展理念,核心是重构发展与资源环境的关系、解 决人与自然和谐共生的问题。大山包保护区管理局科研所所 长赵子蛟介绍,保护区管理局通过实施生态效益补偿项目, 开展天然林保护、退耕种草、筑坝蓄水等项目恢复湿地。

今年入冬以来, 黑颈鹤集中越冬栖息于大海子、跳墩河 等地核心区,人类活动明显减少,生态环境改善,湿地恢 复,草地繁茂,土豆、苦荞只种不收,越来越多的黑颈鹤 "呼朋唤友"栖居于此。



山货进城赶集 助力农民增收

▲ 12 月 15 日,枫树岭镇衍昌村党总支书记胡志新在台上推介特色农产品。 当日,在杭州市运河广场上,来自杭州淳安县枫树岭镇的特色山货推介会火热开 启。枫树岭镇的20多位村干部带着村里的特色山货参加推介会,并登台为村里的各类 山货吆喝,吸引杭州市民的关注。本次推介会展示了枫树岭镇的地瓜干、生态蔬菜、大 米、橘子、蜂蜜、冬笋等数十个品种的山货,让杭州市民了解并感受山货的优良品质,带 动地处偏远的枫树岭镇的农产品销售,助力当地村民增收。 新华社记者徐昱摄

汀西官春袁州区:

党建+互联网"让服务"更聪明

"上个月我朋友给孩子办医保,到处去排队,耽误了大 半天时间。我动动手指,十分钟就办好了。"湛郎街道居民 刘艳得意地说。足不出户,随时随地在手机上动动指尖就能 办事! 这让江西省宜春市袁州区湛郎街道的 6 万余名群众切 身感受到"如今办事不再难"。

去年年底,在袁州区委区政府的支持指导下,该街道紧紧 依托移动互联网,创新社会管理,投资200余万元建设智慧湛 郎信息中心,推出"智慧湛郎"手机 APP 便民服务平台。自今 年元月上线以来,平台已接到居民点单4000余次,受理和化 解各类矛盾纠纷 570 余件,消除公共安全隐患 130 余起,参与 城市创建服务 210 余次,提供民生服务 900 余次,已成为广大 干部群众最欢迎、点赞最多的服务创新举措之一

湛郎街道位于宜春市袁州城东部,下辖7个社区居委 会,辖区范围 6.26 平方公里,总人口 65700 余人。共设 7 个党总支, 24个党支部,现有党员1001名,其中企业改制 党员 703 名。湛郎街道曾是烟囱林立的老工业区,随着企业 改制和城市发展,逐渐出现了下岗职工多、困难群体多、流 动人口多、遗留问题多、社会矛盾多等"五多"现象。

面对辖区错综复杂的社会环境,湛郎街道坚持以党建为

引领,以群众多元化诉求为导向,积极践行党建+理念,创 新搭建"智慧湛郎"社区服务智慧平台,涵盖智慧党建、智 慧人大、智慧政务、智慧政协、智慧政法、智慧社区、智慧 指南、"点单式"精准服务等八大功能板块,进一步拉近了 干群之间的关系,打通了服务群众"最后一公里",架起了 与群众之间的连心桥。

"智慧湛郎"开展服务至今,已收到了"方便社区居 民、便于管理对象、工作效率提高"三重效应,使整个社会 管理更好地向服务延伸。五六川社区居民江新华想办理公租 房,又不了解需要满足什么条件,后经邻居提醒,用手机上 网"点单"。街道干部李福春接单后及时回复,向其讲解公 租房办理事宜,答疑解惑。居民都点赞: "有了'智慧湛 , 少跑路好办事, 给力!"

该街道党工委书记章临宜说,这种"点单式"精准服务 破解了"干部白天找不到上班的居民,晚上居民找不到下班 的干部"的工作难题,较好地实现了群众需要什么服务、街 道社区就提供什么服务,将"点单式"精准服务智慧站与社 区党群服务站融为一体, 真正实现了让数据多跑路、让群众 (刘萌、彭文辉) 少跑腿。

社区"变脸记":从"算命一条街"到"幸福社区"

新华社成都 12 月 13 日电(记者周相吉)"算命""画 水碗"……川东大竹县幸福社区居委会门口的小巷,多年 前因管理混乱、封建迷信盛行,被当地居民称为"算命一 条街"。但如今,这个街区通过综合治理,已变成充满书 香、干群一心的幸福社区。

大竹县位于川渝边陲, 地处华蓥山深处。记者日前走进 该县的幸福社区, 发现街道上人群熙来攘往, 地面十分整 洁。社区居委会里设置的书屋,不时有居民前来借阅。

但在多年前,这里并不是这样。社区党委书记彭绍荣对 当时的景象感到震惊: 就在居委会门口的巷子里, 到处是 "算命""画水碗"等搞封建迷信的人。管理部门进行清 理,他们就打"游击",时隔几天又回到社区小巷。"伤透 了脑筋,像牛皮癣,甩都甩不掉。"彭绍荣说,居民意见也 大,幸福社区没啥"幸福"味道。

为了治理这块"牛皮癣",社区居委会费尽了心思。彭 绍荣告诉记者, 他后来乔装打扮, 与这些所谓的"大师"进 行沟通交流, 把他们的漏洞悄悄记在心里。此后, 他把这些 人召集起来,开了一个"业务交流大会"。在会上,彭绍荣 拿自己举例, 一一戳穿了他们骗人的把戏。

"那些'大师'当场脸通红,纷纷表示以后再也不在社 区摆摊设点骗人。"彭绍荣说,为了净化社区文化环境,居 委会还设置了专门书屋,书籍包括文学作品、技能知识等, 逐渐受到社区居民的欢迎。

幸福社区居民邹奎说,他们的直接幸福感受不是来源于 GDP 增长、投资增速等抽象概念,而是对路灯是否修好、 社区环境是否改善等十分在乎。在幸福社区,以邹奎为代表 的居民正感受到越来越多的"幸福"味道。

邹奎所在的小区位于县城的最低点。这个小区由于多年 排水不畅,一到汛期,200多户居民出行"蹚水"又"闻 臭",生活极为不便。"雨水漫至屋内,鞋子四处漂。更糟 糕的是,成堆的垃圾发出难闻的恶臭。"邹奎说,他找"算 命大师"推算,还是多年无果。反倒是这些所谓的"大师" 被清理后, 小区环境才发生翻天覆地的变化。

原来,幸福社区居委会在大竹县的统一部署下,定期召 开"院坝会",面对面听取群众意见。小区居民在一次会上 反映了这一难题,居委会立即向上级部门反映这一情况。此

后不久,一个施工队来到了小区。他们顶着烈日,把排水通 道进行了沉降、拓宽。同时, 小区成堆的垃圾也被清理。

"由于是老小区,一些居民还在里面养鸡,垃圾堆积了 多年, 他们足足清理了18车垃圾。"邹奎说。如今, 邹奎 房屋内再也没出现"水上漂",居民们已闻不到原来那糟糕

大竹县委组织部相关负责人说,该县多措并举推进基 层治理,而"院坝会"是举措之一。如今全县每个社区、 村镇都要举行"院坝会", 县委县政府领导分片区参与, 现场研究、解决群众反映的问题难题。

在幸福社区,居委会还推出了网格管理、菜单式服务等举 措,进一步深化社区治理。如今,幸福社区划分了17个网格, 每个网格都有来自社区的网格管理员,他们通过参与管理社 区的方式服务当地群众。彭绍荣说,幸福社区设立了8个党支 部、24个党小组,有党员365人。社区每个党员干部联系帮扶 2至3名行动不便或生活困难的群众,24小时随时上门服 务。"我们要保证社区群众在遇到困难时,都能找到社区党员 干部。"彭绍荣说,这样群众才会真正感受到幸福。

没有栏杆 无人维序

郑州这个公交站 为何人多却不挤

立交桥下,整齐的"一字型"长队时常令路人感到好奇,这 是排队干啥呢? "老郑州"都知道这其实是 104 路公交车的 乘客在自觉排队。没有栏杆,没有维持秩序的人员,排了 18年的长队成为一道靓丽的城市风景线。

" 104 路是老线路,以前西边是棉纺厂,上下班的人特 别多,也是人挤人,2000年前后开始引导乘客排队上车, 安全又高效,后来就形成习惯,一直坚持到现在。" 104 路 公交调度员牛智敏说。

80 岁的邓秀英老人是"老郑州",几乎每天都要乘坐 104 路公交车。"这趟车不拥挤,大家都排队,后面来的人也就跟着 排了,上下车时还时常有人帮我提一下袋子。"邓秀英说。 可惜的是,直到今天,像104路紫荆山站这样有序排队

的站点在郑州仍不多见。在104路公交车终点站国棉六厂 站, 多条线路的公交车在此始发或停靠, 正在当公交志愿者 的车长慕春阳说: "平常大家虽然不会你争我抢地上车,但 像 104 路这样自觉排队上车的情况确实少见。

晚高峰时段,在距紫荆山站约300米的紫荆山人民路站, 等车的乘客已经越过站台栏杆,在机动车道上沿路排开。公交 车进站,人群一哄而上,而公交车内有充足空间,车长也未着 急发车,一直等到乘客全部上车。

已经开了8年公交车的车长彭波说: "平时还好,上下 车,包括在车上让座,都是你让我,我让你,但是到了早晚 高峰, 上车拥挤的情况就多了。"乘客张女士说: "挤公 交, 主要担心上不去, 耽误上班。" 实际上, "挤"公交现象最初确实是因为城市公共交通

资源相对稀缺,但是,在如今的郑州,资源稀缺已不再是 "挤"公交的原因。"现在平常时段的平均满载率只有 45%,基本上都有座位,早晚高峰时段的平均满载率也维持 在 70% 左右,除了特殊情况,不会出现坐不上车的现象。" 郑州市公交总公司运营处副处长郭园园说,"以前老说公交 车不准点、太拥挤、速度慢,现在运用智能排班系统,能够 实时调配车辆,保障运力充足。"

随着郑州公共交通资源的丰富,公交车内的"挤"公交时 代已经成为过往,公交车外的"挤"公交时代却还在延续。

"实际上,排队上车效率高、安全,乘车体验还好,我 们也正在积极倡导。"郭园园说。

说起 104 路紫荆山站能有序排队 18 年的原因,大家会 说到始发站、场地、固定客流、老线路等因素,但在104路 公交调度员牛智敏看来,还是一个文明习惯的问题,"习惯 养成需要一个过程,但注意引导,好习惯就会慢慢形成。"

告别"挤"公交时代,郑州还需要建起一道道有序排队 的文明风景线。

著名作家二月河逝世

新华社郑州 12 月 15 日电(记者张浩然)记者从河南省南 阳市有关部门获悉,著名作家二月河(本名凌解放)于15日凌

二月河 1945 年出生于山西昔阳,长期生活在河南南阳 系中国作协原主席团委员、河南省文联名誉主席、河南省作协 名誉主席、郑州大学文学院院长、南阳市文联名誉主席、南阳 市作协主席、南阳作家群代表人物,享受国务院特殊津贴,曾 当选中国共产党十五大、十六大、十七大、十八大、十九大代表 及十、十一、十二届全国人大代表。二月河 40 岁时开始文学创 作,因其笔下五百万字的"帝王系列":《康熙大帝》《雍正皇帝》 《乾隆皇帝》三部作品,被海内外读者所熟知。

二月河开凌解放

2018年12月15日,著名作家二月河溘然长逝,留下了 煌煌12卷、洋洋500万言的"落霞三部曲"。 这是怎样的40年?于国,风云激荡;于民,命运变迁;于二

月河个人,更是生逢其时。 1978年,从部队转业的普通宣传干部凌解放,开始文学

探索。生前,他曾多次表示,"凌解放"之所以能成为"二月河", 正是源于改革开放,思想解放。 笔落惊风雨,书成撼山岳。开始选择自己的创作出路时,

改革开放的春雷正在神州大地轰响,挣脱了思想禁锢的作家, 勇敢地踏入了前人从未涉足的领域,活脱脱再现出早已远逝 的历史光影与深宫万象,深刻揭示出朝代兴衰的历史规律。 有品质,非媚时,方可传世。作家所在的南阳卧龙岗上有

块石碑,上镌10字:"务外非君子,守中是丈夫",这也是二月 河的座右铭。不管外界如何,他始终坚守着自己的创作理念, 不为所动。他终生不用电脑写作,数百万字全是一笔一画写 就,以"苦读苦耕"闻名的二月河,有一个基本的创作态度:一 切为了读者。 什么才算是一个优秀的小说家,一个能被百姓记住并且

深切缅怀的文化工作者?二月河和他的作品再次给人们以启 迪:只有那些真正把读者放在心上,饱含家国情怀、展现中国 气派、遍览历史风云、打磨时代镜鉴的作品才能真正深入人 回望历史,观照时代。进一步整理自己的民族文化,优秀

传统要坚决保护,向人民大力宣传,不好的东西就要坚决抛 弃,对西方文化则应有所甄别。这样我们的心气、人气才能旺 起来。这是作家生前多次呼吁的。

"二月河开凌解放"。据说这是有人妙用作家的名字出的 上联。是的,二月春风骀荡,冰凌开化,大河如万马齐奔,汹涌 澎湃。这不正是改革开放40年来中国文坛高擎思想解放大旗 不断推陈出新的真实写照吗? (记者刘雅鸣)

新华社郑州 12 月 15 日电

"数据+政务"精准了解履责情况

"以前没有及时归档,免不了要搞突击、补台账",谈起年底 的主体责任制检查时,福建省漳州市龙文区一单位负责人说。

针对全面从严治党主体责任落实"轻过程重结果"等问 题,龙文区纪委按照"数据信息+政务服务"的理念,建设了全 面从严治党主体责任履责平台,各单位可以快速精准了解自 身履责情况以及存在问题。

"为了让各单位一学就会,我们在履责平台上线后举办了 5 场次 100 多人参加的培训会,并配套出台了《龙文区全面从 严治党履责手册》。"龙文区纪委党风政风监督室主任薛晓红 (陈艺辉)

本报地址:北京宣武门西大街57号 邮政编码 100803 中国邮政发行投递服务电话 11185 广告部电话 63071265 广告许可证:京西工商广登字 20170529号 定价:每份 0.4 元 每月 23.8 元 年价 285.6 元 本报挑错电话: 010-63073979、63072070 本报常年法律顾问:北京市富通律师事务所 电话: 010-88406617、13901102545