

成功入选全球首批国际湿地城市

海口：湿地如画城中绘，全民享绿护绿

据新华社海口12月11日电(记者凌广志、罗江、陈凯姿)“一河一策”点线面推进内河治理,城市发展为湿地生态留出空间,让湿地成为身边之景并共建共护……近年来,海口市以水生态治理为突破口改善城市生态环境,城市生态品质和百姓获得感得到全面提升。

今年10月,海口市成功入选全球首批国际湿地城市。

人与自然绘就湿地画卷

海口的绿,最浓在湿地。海口湿地总面积2.9万公顷,覆盖率达12.7%。南渡江流域由南向北入海,136公里海岸带东西绵延,加上东寨港红树林湿地、羊山火山熔岩湿地以及广泛分布的河湖、沼泽等,构成了“一轴、一带、两区、多点”的湿地格局。

从市中心到郊外村庄,从海岸带到内陆,湿地与市民相伴相依:城区往西海岸约10公里,五源河国家湿地公园内,水流沿着荒草丛生的河道缓缓入海;由南向北贯穿城区,23.8公里长的美舍河串起50多平方公里的城市建筑群,与东、西湖和红城湖等城市内河湖遥相呼应;东北远郊,是占全国种类97.2%的东寨港红树林……

海口的湿地涵盖羊山火山熔岩湿地、热带北缘红树林湿地、北向滨海湿地、城市内河湖修复湿地四大板块,承担着保护生物多样性、涵养水源、防洪排涝等重要生态功能。

被誉为“中国红树植物基因库”的东寨港国家级自然保护区,面积、树种、生物多样性在全国首屈一指,栖息着212种鸟类及近400种其他动

物。羊山湿地景观源自火山爆发和地下熔岩,称作“海口之肾”,是城市重要水源涵养地。

城市湿地具有宝贵的生态价值。美舍河凤翔段河岸被改造成1.4万亩人造梯田,不仅美化了城市景观,每天还可净化处理8000吨到1万吨污水。

在海口,人与自然共同绘就了一张湿地画卷,人、水、草、树、城和万千生灵和谐共生。

今年6月,濒危物种“最美小鸟”蜂虎现身五源河湿地筑巢,让摄影者喜不自禁。潭丰洋随处可见鹭鸟低飞觅食,当地村民不再从退水沼泽地里“刨食”,取而代之的是在百年古榕下,向游客销售自家的香蕉和木瓜。

生态修复融入城乡发展

过去,因围海造田和养殖毁林,东寨港红树林几经“折腾”,近年来,海口关停搬迁60余家畜禽养殖场,退塘还林2千多亩,拆除旅游栈道,如今,该地区红树林面积从1578公顷扩增到1771公顷。

粗放式发展让位于湿地保护,海口树立生态优先的理念,秉承尊重自然原则推进重要湿地生态恢复。在寸土寸金的西海岸附近,“让”出1300公顷土地,新建五源河国家湿地公园;同时,叫停已开工的硬渠排水工程,恢复湿地荒野形态,为427种植物、154种动物再造家园。

发展与保护并行——在人口密度较高的城乡地区,海口市将湿地修复融入城市更新和乡村发展。始于2016年的“湿地保卫战”首先从美舍河“开刀”。美舍河周边有30多万市

民,恢复原始状态并不现实。海口市治水办综合组组长王亚琴说,海口市通过控源截污、内源治理、生态修复,在提升水体防洪排涝功能的同时,将美舍河打造成贯穿城区南北的重要水生态景观廊道。

2013年,潭丰洋被列入土地整治工程,计划回填建成1.2万亩高标准农田,但湿地将因此消失。2016年,海口将工程改为生态土地平整和湿地公园建设相结合,周边的卜茂村村民依托独特的火山熔岩景观和湿地景观,发展起乡村旅游。

湿地美图徐徐绘就,得益于科学的规划建设。经两年多探索,海口建立了全方位、多层次的湿地保护体系:着力建设1个湿地自然保护区、4个国家湿地公园、2个省级湿地公园及45处湿地保护小区,55%以上的湿地纳入保护范围……

“羊山湿地也是海口传统农耕区,难以适用严格的保护区管理模式。”海口市湿地专家委员会委员卢刚介绍,海口编制的羊山湿地多用途管理区规划因地制宜划分了水源涵养与蓄洪、火山台地湿地农业发展、湿地人居环境优化三个生态功能区,填补了这项保护形式的空白。

共享共建全民“护绿”

森林覆盖率达62%,空气优良率99%以上……良好的生态是海南发展的最大本钱。今年4月,海南迎来全岛建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的历史契机,国家生态文明试验区成为海南新的四大战略定

位之一。海口在生态文明建设中把保护湿地作为重点,将湿地修复融入城市更新,提升城市品位和价值。

从内河治污到湿地保护,海口建章立制保障生态改善。为破解“九龙治水”各自为战状况,海口从水务、园林、市政、环保等部门抽调精干人员成立治水办,统筹推进19条黑臭水体治理。此外,还建立起以市级湿地保护管理局、湿地保护管理中心、区级湿地保护管理中心等构成的管理体系。

为加强技术层面的指导,海口组建了湿地保护专家委员会。在五源河国家湿地公园建设、潭丰洋生态土地整治等项目中,中国湿地保护协会副秘书长赵俊山、北京林业大学自然保护区学院教授张明祥等一批湿地专家贡献了智慧。

市民共享生态改善成果,环保意识日益提升,凝聚共建共治强大合力。海口市委书记张琦说,国际湿地城市的创建过程,就是不断培养全民建立生态思维、树立生态观念、提高生态素养的过程。

在美舍河凤翔湿地公园,穿着蓝色背心的志愿讲解员成为碧水绿树中的一抹亮色。“我希望有更多人感受湿地之美,一起呵护湿地之美。”70岁的候鸟老人志愿者高佩芳说。今年6月,海口市湿地保护协会挂牌成立,54支湿地保护志愿服务队已吸纳9000余名志愿者。

在孩子们的心中,生态意识渐渐萌芽。开学第一课,海口市丁村小学将课堂搬进美舍河凤翔湿地公园,海口还创建了首批6所湿地学校,编写湿地保护校本教材。

流失海外文物青铜“虎鎛”重回祖国

新华社北京12月11日电(记者施雨岑、王鹏)于今年4月被英国一拍卖机构拍卖的圆明园文物青铜“虎鎛”近日重回祖国怀抱。12月11日,这件流失海外百余年的文物正式入藏中国国家博物馆。

据悉,在买下青铜“虎鎛”后,境外买家通

过拍卖机构联系国家文物局,希望将文物无条件捐赠。在鉴定接收等各项工作完成后,青铜“虎鎛”于11月23日安全抵达北京。

“流失海外的中国文物是我国文化遗产的重要组成部分,其流散回归历程与国家治乱、民族兴衰密切相关,寄托着中国人民深

厚的历史与文化情感。”国家文物局局长刘玉珠介绍说,近年来,国家文物局积极开展流失文物追索返还工作,成功促成多批流失文物回归祖国,青铜“虎鎛”的回归正是其中具有代表性的范例。

经鉴定,青铜“虎鎛”为西周晚期文物,顶

盖内铸有“自作供鎛”铭文,因其精美独特的造型、罕见的虎形装饰而具有重要的历史、艺术和文化价值。

中国国家博物馆馆长王春法表示,国家博物馆将于青铜“虎鎛”入藏后,妥善保管、展陈,深入研究,使其发挥更大作用。

流落异乡百余年,回家路一波三折



▲12月11日在入藏仪式现场拍摄的青铜“虎鎛”。 新华社记者李贺摄

4月11日,青铜“虎鎛”以41万英镑价格在英国成交。

“逆转”出现在4月底,国家文物局收到英国拍卖机构负责人邮件,称青铜“虎鎛”境外买家希望将文物无条件捐赠给国家文物局。

9月21日,国家文物局代表团会同中国国家博物馆专家组赴美开展实物鉴定。包括科技检测在内的鉴定结果均显示,青铜“虎鎛”符合西周晚期青铜器基本特征。当日,文

物交接确认书顺利签署。

还有多少“虎鎛”流离失所

据中国文物学会统计,自1840年鸦片战争以来,因战争、不正当贸易等原因,有超过1000万件的中国文物流失到海外,几乎涵盖所有文物种类。而据联合国教科文组织不完全统计,在全世界47个国家200多家博物馆

的藏品中,有164万件中国文物,民间收藏的中国文物大约是馆藏数量的10倍以上。

近年来在国际拍卖市场上,拍卖公司利用中国买家的民族情结来进行商业炒作的事件也频频发生,“中国流失文物”成了一个极有市场号召力的标签,致使价格节节攀升,也对民族情感造成了“二次伤害”。

海外流失文物归家“路在何方”

与这些文物相比,青铜“虎鎛”无疑是个“幸运儿”。在它归来的身影背后,是一个国家不懈的努力——近年来,我国不断探索促成流失文物回归的多种途径,逐步建立综合使用外交斡旋、协商谈判、执法合作、司法诉讼等方式的流失文物追索返还工作模式,成功促成了30余批次近4000件套流失文物回归祖国,其中圆明园鼠首兔首、秦公晋侯青铜器、大堡子山金饰片等重要文物已先后入藏中国国家博物馆、上海博物馆、甘肃省博物馆等。

同时,国家文物局还上线了中国被盗(丢失)文物信息发布平台,为追缴被盗文物及海外流失文物依法追索提供依据。

随着国民收入的提高和对自身文化认同的加深,民间力量开始在流失文物的追索中发挥作用。福建省大田县阳春村村民近年来还拿起法律武器,向荷兰收藏家跨国追索被盗的章公祖师肉身坐佛。

但毫无疑问的是,流失文物的追索依然任重道远。

真达标也真扰民,执法难怎么破解

上海试点环境纠纷调解新机制

“达标扰民”、法律界限模糊……环境领域矛盾纠纷正在呈现新特点,传统的行政处罚不适用,怎么办?上海部分区尝试引入人民调解机制。

环境纠纷新特点 行政执法新难点

上海闵行区市民张帆居住的小区旁边有一家轴承厂。“轴承厂有一个热处理车间,在冷却钢化这一工艺环节中,会排出油烟气。”张帆说,几年中不少业主跟区环保局、电视台都反映过问题,但油烟气问题一直没解决。

闵行区环保局感觉很无奈:“如果企业违规,我们肯定会严惩。但厂内几次的检测结果都是合格的,因此行政处罚手段无法实施。这也让我们反思,在我们的执法跟老百姓满意之间还有一个空白,需要补上。”

企业觉得委屈。上海联合滚动轴承公司党委副书记孙志亮介绍:“我们1958年就把厂子建在这里,当时周边还都是农田,没有居民区。随着时间发展,很多会产生污染的项目

我们已经移走了。热处理环节没法转移,我们就采取了封闭式操作,降低对周边的影响,排放也符合环保标准。”

这是一个典型的“达标扰民”的例子。双方都有理由,事情的解决一度陷入了僵局。

虹口区环境执法则遇到了“法律界限不明晰”的问题。城市中的玻璃幕墙轻巧美观,但也可能产生光污染,影响居民生活。虹口区部分市民曾多次拨打12345市民热线,投诉瑞虹新城一期会所玻璃反光问题——特定时段家里光线刺眼,夏天还会升高室内温度,但据相关部门介绍,目前上海尚无对光污染的立法,难以行政执法。

“人民调解”成为解决纠纷的“最后一公里”

执法难,就会导致重复投诉案件增多,市民的满意度和感受度下降。“大场镇七号大饭堂油烟排放 达标扰民”,被居民重复投诉15次。“宝山区环保局局长石纯说。“2017年我们受理的环境信访投诉举报共计3607件,同

比增加16.4%。其中属于社区配套类的环境信访有661件,132件为重复投诉。”

行政执法与市民满意度之间这道坎,怎么迈过去?针对上述问题,上海引入了人民调解新机制。人民调解被用于环境方面,倒是一件新鲜事。

2017年6月,张帆再次拨打举报电话之后,信息传到闵行区人民调解中心环境污染纠纷调解部部长诸荣芳这里。这是个新部门,而诸荣芳可谓是个“老环保人”,之前在闵行区环保局信访科工作了10年,退休后机缘巧合做了这个工作。

在诸荣芳的主持下,张帆和轴承厂坐下来开了一次会。“当时区环保局、小区居委会、厂方和我聚在一起,大家用更理性的态度对待这件事。厂方表明了态度,表示愿意投入新设备来缓解扰民现象,并带我们到厂区实地查看,介绍新环保设备。张帆介绍。

随后诸荣芳组织大家建立微信群,随时进行信息沟通。三个月后还要“回头看”,让各方再进行一次沟通。诸荣芳把这三步总结下来,想做成一个“三级调解方案”。

(上接1版)同时,沧州市对“18+7”产业集群,通过设立产业提升基金,撬动金融和社会资金。目前,已设立基金或扶持资金的集群20个,资金规模12.8亿元。其中,基金规模超亿元的4个、5000万元至1亿元的4个。今年底,各集群产业基金将全部设立完成。

在此基础上,针对各银行不再和担保公司续签合作协议导致大部分担保公司停业的实际,沧州市成立与银行共担风险的“银政通”担保基金,重塑企业担保机制。目前,全市融资性担保机构已发展至26家,担保资金38.8亿元,有效解决了民企通过担保方式融资难问题。

落实落细落小“放管服” 破除阻碍发展“痛难堵”

为促进民企健康发展,沧州市把发挥直通车作用与深化“放管服”改革结合起来,破除部门利益“小算盘”,打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

——破解“痛点”。沧州市持续加大放权力度,已累计取消、下放行政权力事项497项;降低就业创业门槛,企业开办时间压缩至8天以内;提升投资审批效能,与项目审批相关的13个部门实行“联合审批”,审批时限在河北省规定的基础上再压缩50%以上。目前,沧州完成实有市场主体净增目标排全省第一位。

——聚焦“难点”。“放权之后,如何加强监管是难点。”沧州市编委办主任、市政府“放管服”改革精简行政审批组组长曹厚亭说,放权不是放任,是腾出手加强监管,营造良好营商环境。沧州市构建“11张综合清单+2张专项清单”管理制度体系,以清单定职责、明权限,加强事前事中事后监管,接受社会监督制约。推进“双随机、一公开”监管,今年以来,各县(市、区)和市直部门根据本级随机抽查事项清单共抽查2689次,抽查和问责结果依法依规全部公开。

——打通“堵点”。为解决企业办事难、办事慢、多头跑、来回跑等“堵点”问题,沧州市推进政务服务“只进一扇门”,政务服务事项进入大厅率达74.1%,取消不必要的申请材料86个,办理环节压缩257个;推动政务服务“一网通办”,在全省率先实现“掌上办”,市本级政务服务事项网上可办率达78.9%;推动政务服务“最多跑一次”,市本级“一趟清”事项达428项,占比74.3%。

以人为本 携手筑梦

(上接1版)40年改革开放最为充沛的动力源,就是充分调动起了中国人民的主动性积极性创造性,从而如大江大河般在中国广袤大地上奔腾不息。

2018年11月,随着上海市机构改革方案公布,在充分汲取民意的基础上,全国31个省份的机构改革方案全部亮相,一些体现地方特色的机构也纷纷挂牌。

四川作为全国脱贫攻坚的主战场之一,将原省扶贫移民局更名为省扶贫开发局;海南为建设好国际旅游消费中心,组建了省旅游和文化广电体育厅……

为了人民,来自人民。从中央到地方,新一轮机构改革回应着民心关切。

40年改革前行,政府机构几重大调整,其指向就是顺应社会变革实现职能转变,更好地为人民服务。

每个时代有每个时代的民意诉求,每个时代有每个时代的民生难题。

党的十八大以来,更加重视向人民群众深恶痛疾的“顽疾”开刀;更加重视从人民群众切身相关的小事改起……户籍、医疗体制等改革取得突破;发展学前教育、异地办理身份证不用来回奔波……改革与人民越来越近,人民的获得感也越来越强。

满足人民新期待将改革进行到底

40年过去了,“改革开放”这个词有着怎样丰富的内涵?

很多中国人谈起,都会怀揣一份改革情怀,心生自豪与自信之情、幸福与获得感。因为其中蕴含着太多命运的改变,也砥砺着未来的伟大奋斗。

“那时正处于改革开放初期,海浪潮风起云涌,但也充满艰难险阻,我刚刚砸破国企的铁饭碗加入创业大军,内心忐忑。但您当时和令尊开的家庭式丝绸服装加工店,在一定程度上激起了我们对于未来美好生活的向往与斗志……”

2018年4月,南京市民余名祥收到一封意外来信,写信人是苏宁集团董事长张近东。

28年前,刚刚创业的张近东几乎花光积蓄,租下南京宁海路一间门面房,开始做卖家电生意。彼时的余名祥,尝试干起了个体,和父亲一起做卖充电宝。

旗袍所用的丝绸怕风,屋里不敢开窗,余名祥想购买空调。

那时的空调尚属奢侈品,多是企业能买得起。余名祥的到来,让张近东感到,随着中国经济快速发展,会有越来越多的人购买空调。

与市场化、城镇化等改革的节奏同步,空调开始走入寻常百姓家,苏宁也逐渐扩大业务,布局全国。如今,苏宁正在进行一场线上线下的自我革命,不断升级对消费者的服务。

40年大潮涌动,在鼓励、支持、引导民营企业发展的政策下,以苏宁为代表的民营企业,从小到大、从弱到强,在创业就业、技术创新、提升服务等满足人民美好生活需要方面,发挥着不可或缺的作用。

在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。中国进行的改革开放,顺应着中国人民要发展、要创新、要美好生活的要求。

如果说改革开放是一场不断满足人民发展要求的伟大革命,随着社会主要矛盾的变化,革命对象已从昔日的“落后的社会生产”转变为如今的“不平衡不充分的发展”,这也呼唤中国改革开放不断再出发。

与千千万万扶贫干部一同,重庆奉节县挂职干部吴晔军,将金融理念带到了一个个闭塞的小山村。

东厢村贫困户杨建林运用循环经济原理,用玉米酿制烧酒,下脚料酒糟用来喂猪,猪的粪便用于生产沼气。沼气类似天然气,是许多农家生活使用的清洁能源。

让杨建林有这样的想法,源于两个字——成本。金融扶贫让村民知道了信用原来也能贷款,贷款需要利息成本,而节约成本就可以扩大规模或早还贷款。通过传播金融理念,推动乡亲们向面向市场的现代农民转变。

改革开放40年,7亿多人口摆脱绝对贫困。党的十八大以来,随着精准扶贫精准脱贫基本方略的实施,土地、集体经济、金融等领域改革密集出台,中国贫困人口的数量更是前所未有,曾经贫困的地区面貌焕然一新。然而,在面向深度贫困难题的当下,仍然需要一系列理念变革与改革举措。

破解不平衡不充分的发展难题,满足人民不断增长的对美好生活的需要,决定了改革只有进行时没有完成时。

自己曾经走过的路,是未来征程上最宝贵的财富与经验——

这是中国人民从历史深处选择的必由之路,也是中国人民未来通向全面小康、伟大复兴的必由之路。

将改革进行到底!
(记者何雨欣、刘羊旻、安娜)新华社北京12月11日电