

# 新华每日电讯



珠峰夕照

12月8日傍晚,落日的余晖洒在珠穆朗玛峰上,美不胜收。

新华社记者张汝锋摄

新华通讯社出版

2018年12月10日 星期一 戊戌年十一月初四 今日8版 总第09476期



新华社客户端



扫描二维码  
关注“新华每日电讯”



“江南雪乡”

12月9日,被白雪覆盖的乌镇景区。受冷空气影响,浙江省桐乡市迎来大范围降雪,千年古镇乌镇被厚厚的白雪覆盖。

新华社记者徐昱摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

怎样破解基层「看得见」的管不了,管得了的看不见?

### 北京创新「街乡吹哨、部门报到」机制

新华社北京12月9日电(记者乌梦达、樊攀、李嘉瑞)如何破解超大城市治理和基层治理的难题?北京市创新“街乡吹哨,部门报到”机制,坚持党建引领,着力形成到基层一线解决问题的导向,打通抓落实的“最后一公里”。

#### 哨声“响”起 解决基层难题

屡打屡盗恶性循环,执法人员却无可奈何……这是曾被称为“北方万两黄金县”的北京市平谷区金海湖镇,在整治金矿盗采问题上面临的困境。

金海湖镇2016年发生了一起重大金矿盗采案件,但调查取证遇到很多难题。平谷区金海湖镇党委书记韩小波介绍,盗挖盗采常见,乡镇却没执法权;有执法权的管理部门,又难以及时发现。这样的局面导致盗采事件屡禁不绝。

痛定思痛,2017年1月,平谷区探索将执法主导权下放到乡镇,乡镇发现问题发出召集信号,相关部门要迅速到场,开展执法,“事不完,人不撤”,这被形象称为“街乡吹哨,部门报到”。

2018年,北京市将这一机制作为“1号改革课题”在全市推广,“哨声”在北京各地响起。

北京市委书记蔡奇表示,“街乡吹哨,部门报到”的核心是坚持党建引领,着力形成到基层一线解决问题的导向,走好新时期的群众路线。其目的就是解决基层治理难题,打通抓落实的“最后一公里”,建立服务群众的响应机制。

目前,这一机制已形成三种形式:围绕群众所需的“日常哨”,围绕重点工作的“攻坚哨”,围绕应急处置的“应急哨”。

今年8月11日,房山区大安山乡发生大面积山体崩塌灾害,网格员在崩塌前10分钟提前发现并报告险情,“应急哨”响,有关部门迅速赶到现场处置,避免了重大人员伤亡和财产损失。

#### 权责向基层聚焦 解决“作为”难题

哨声“吹响”后,城市环境得到整治、停车难问题得到改善……一项项城市“痼疾”正逐步破题。从机构改革到下沉执法力量,更高效的基层管理体制正在形成。

——问题在基层,行政力量也要向基层聚焦。北京动真格“减上补下”,防止“头重脚轻”。西城区核减区级部门208个行政编制,补充到各街道;东城区在3个街道试点将原有街道的25个科室4个事业单位改革为“8+4”模式,增强了街道工作效能。

在治理重心下移的过程中,领导干部率先垂范。西城区在党员干部中开展“进千门走万户”行动,西城区委书记卢映川介绍,截至三季度,全区近5000名党员干部参加,走访10.6万次,收集各类问题建议5万余条,已解决3.8万件,解决率约76%。

——“条往块上走”解决“难作为”。不少基层问题处置难,背后是条块分割的管理机制“水土不服”。基层干部表示,一些看似简单的事情,却因“九龙治水”长期难以根治。

而“吹哨报到”,重点是形成条块合力。朝阳区三里屯北三里附近的百米小巷,曾因噪音扰民、环境脏乱差被称为“脏街”,随着三里屯街道工委的“吹哨”,治理开墙打洞、拆除违法建设、绿化美化环境。曾经的“脏街”变为生机盎然的靓街;解决乱象、强化管理、着眼提升,西城区什刹海街道的三声“哨响”,换来城管、环保、交通执法等部门共同施治,让喧嚣嘈杂之地重回宁静安然。

——“有责就有权”激发“能作为”。“吹哨报到”的一个重点是从制度上为街道组织赋权。北京出台《关于党建引领街乡管理体制机制创新实现“街乡吹哨、部门报到”实施方案》,明确加强党对街乡工作的领导、推进街道管理体制改革、完善基层考核评价

制度等14项重要举措。

“通过改革,强化街道乡镇党(工)委的领导作用,使街乡吹哨有职、有权、有依据,使部门报到有平台、有机制、有资源。”北京市委组织部副部长张革说。

#### 继续改革探索落实“最后一公里”

“五指分散不成拳”“政府干着,群众看着,政府很努力,群众不认同”……清华大学教授于安等专家认为,“吹哨报到”机制针对的一些基层治理问题,在全国存在共性。

(下转2版)

### 但凡群众烦心事 当须干部真作为

新时代群众路线怎么走?新时期“为人民服务”怎么干?55年前的“枫桥经验”怎么发扬光大?北京市近年来通过试点、推广“街乡吹哨、部门报到”社会治理新实践,给出了有口皆碑的新答案。

推动社会治理重心向基层下移,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,是党的十九大提出的重要任务。践行好新时期“为人民服务”的宗旨,不变的是党建引领基层治理,是把服务群众作为出发点、落脚点。

一流城市要有一流治理。作为首善之区的北京,曾几何时也长期存在百姓切身问题“看得见的管不了,管得了的看不见”的状况。办好群众家门口事,不能停留在口头。“街乡吹哨,部门报到”机制在北京全市推广后,停车乱、环境差、拆违难等基层治理的“硬骨头”被啃动,乱象大改观,差评变点赞,难事不再难。

办好群众身边事,党员干部要放放心上,上级部门要敢放权,领导干部要多“动腿”,还需要考核机制做保障。“街乡吹哨,部门报到”机制赋予基层对部门的考核权和召集权,背后的实质是基层治理“重心下移”、行政“条块重构”,改善基层组织权责利不对等。百姓有所呼,基层“哨声响起”,相关部门就要动起来,实现从“政府端菜”到“群众点菜”。

这样的“吹哨报到”,让社会治理的目标可见,部门参与社会治理过程可见,让干部的担当作为情况可见,百姓的获得感也就更为强烈。

“吹哨报到”的探索与实践,大大提升了北京市社会治理特别是基层治理的能力,是打通为人民服务“最后一公里”梗阻的有效举措。

集腋成裘,聚沙成塔;星星之火,当可燎原。我们有理由相信,北京市能够以人为本,做到“吹哨报到”,全国各地也一定会选出高招,兑现“群众烦心事,干部真作为”的承诺。

(记者乌梦达、樊攀)新华社北京12月9日电

## 习近平总书记题词贺匾揭幕 建设壮美广西 共圆复兴梦想



十二月九日,中共中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长汪洋率中央代表团出席向广西壮族自治区赠送贺匾揭幕仪式。这是汪洋和广西壮族自治区党委书记鹿心社一同为习近平总书记题词贺匾揭幕。

新华社记者李学仁摄

### 谱写新时代富民兴桂新篇章

热烈庆祝广西壮族自治区成立60周年

#### 新华社评论员

八桂大地,处处飞歌唱辉煌;壮乡儿女,团结一心谱华章。在冬日如春的南国胜景中,广西壮族自治区迎来成立60周年大庆。

从一穷二白到百业兴旺,从封闭落后到开放前沿……60年砥砺前行,改革开放40年波澜壮阔,在党和国家的大力支持下,在各族干部群众的共同努力下,广西形成了经济跨越发展、民族团结和睦、社会和谐稳定的大好局面。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以习近平总书记为核心的党中央十分关心壮乡发展,赋予广西“三大定位”新使命,提出“五个扎实”新要求,为广西发展指明了方向。2017年,广西地区生产总值达到1958年的832倍,居民平均预期寿命从1963年的60岁提高到77.03岁。一甲子沧桑巨变,展示了党的民族政策和民族区域自治制度的巨大优越性,展现了各民族大团结的美好图景,更加坚定了走中国特色社会主义道路的信念与决心。

广西集“老、少、边、山、库”于一身,脱贫攻坚是5600多万壮乡儿女的共同期盼。党的十八大以来,广西将脱贫攻坚作为最大政治责任和第一民生工程,扎实推进“八个一批”“十大行动”,从2012年到2017年,全自治区累计减少贫困人口709万,农村贫困发

生率从2012年底的18%降至2017年底的5.7%。脱贫成效令人振奋,脱贫任务仍然艰巨。要深入实施精准扶贫、精准脱贫方略,把提高脱贫质量放在首位,既扶贫更扶志、扶智,既“输血”更“造血”,将脱贫攻坚与边境建设、民族团结、革命老区发展等结合起来、同步推进,坚决打赢脱贫攻坚战,共圆各族人民小康梦。

经过60年奋斗,广西进入实现高质量发展的新阶段。唯有坚持新发展理念,不断激发改革创新动力,才能开创发展新局面。近年来,广西坚决打好污染防治攻坚战,努力实现经济发展与生态建设互促双赢。一方面加快推进糖、铝、机械、冶金等传统优势产业“二次创业”,一方面立足优势做大做强旅游、健康、养老等幸福产业,培育数字经济等新动能。广西的实践充分证明,聚焦产业强、百姓富、生态美的目标持续发力,发展之路才能越走越宽。

“一湾相挽十一国,良性互动东中西”——独具区位优势广西发展潜力在开放,后劲也在开放。进入新时代,广西抓住中国东盟合作、“一带一路”建设等重大机遇,将自身发展融入国家大局,构建“南向、北联、东融、西合”开放发展新格局。北部湾开放开发从“风生水起”到“千帆竞发”,搭建中国东盟对话合作“南宁渠道”,携手开辟链接“一带一路”的“陆海新

通道”,打造珠江—西江“黄金水道”……生机勃勃的开放局面昭示:充分释放“海”的潜力,激发“江”的活力,做足“边”的文章,不仅有助于走活广西发展这盘棋,也将对国家扩大对外开放形成有力支撑。

60年奋发有为,60年春华秋实。站在新的历史起点上,我们对辉煌的过往满怀自豪,对繁荣、富裕、开放、进步的新广西充满期待。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持好、完善好、落实好民族区域自治制度,改革创新、奋发有为,民族团结之花必将开遍八桂大地,新时代富民兴桂的篇章必将更加精彩。

新华社南宁12月9日电

#### 梦里壮乡:这里的河山比梦还美



扫描二维码  
看大美广西

60年春华秋实  
60载风雨同舟  
广西壮族自治区迎来60周岁  
山水含笑意  
欢歌漫山坡  
壮乡广西尽展多彩风情  
喜迎八方亲朋

## 跨越40年的民心见证

新华社记者唐卫彬、李翔鹏、梁建强

历史,总是在一些特殊节点给人以启迪。40年前,正值拨乱反正之际,新华社记者曾到湖北赤壁公社采访,写出稿件《农民都夸三中全会政策好》,用“十个好”,发出亿万群众拥护党的改革开放政策的心声,被《人民日报》等报纸头版头条采用,引发广泛反响。

40年后,中国进入新时代,新华社记者重访故地,原赤壁公社所在地咸宁市的基层干部群众感受沧桑巨变,总结出“新十好”,道出改革开放以来特别是党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央领导下取得的历史性跨越。

(一)

【历史原声】“安定团结的形势好,农民安心生产了。”(据新华社通稿1979年6月8日电,下同)  
【沧桑巨变】“乡村振兴战略好,发展的劲头更足了。”

1978年,地区生产总值1.22亿元;  
1998年,地区生产总值23.56亿元;

2018年,地区生产总值有望突破420亿元……一组数据,见证了赤壁市在改革大潮中的历史跨越。

传说三国时期,孔明曾在这里“借东风”赢得了赤壁之战。昔日古战场,今日俏江南。曾参与当年采访活动的原赤壁公社文书汤大荣感慨:40年前,三中全会就是农村发展的“东风”;40年后,乡村振兴战略“东风”再起,赤壁正在书写新的传奇。

【记者手记】改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是实现中华民族伟大复兴的必由之路。乡村振兴战略,是农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的新道路。

(二)

【历史原声】“按劳分配、多劳多得的政策好,不吃大锅饭了,农民干活劲头大了。”

【沧桑巨变】“取消农业税政策好,负担轻了,干劲足了,农民钱袋子鼓起来了。”

“开天辟地头一回,种粮不交农业税”。距离赤壁70余公里的监利县棋盘乡,曾因“农民真苦,农村真穷,农业真危险”的疾呼而广为人知,当延续了2600多年的“皇粮国税”宣告终结后,有农民喜悦地贴出了春

联。

在系列减负政策的带动下,农村活力迸发。从贫困村组到“希望的田野”,从集体总资产不足1万元到30亿元,67户247人的咸宁官桥村八组,步入了改革发展快车道,获评全国绿色小康村等称号。

“富起来,才是硬道理。1979年,全组人均收入不到50元,2017年,已达6.5万元。”官桥村八组组长周宝生说。

【记者手记】中国要富,农民必须富。振兴农业发展的利好措施接踵而至,百姓的笑容,是最好的见证。

(三)

【历史原声】“提高农副产品的统购、收购价格好。”  
【沧桑巨变】“坚持社会主义市场经济改革方向好。”

(下转2版)



新华全媒头条

阅读更多全媒体形态报道  
请扫描二维码下载新华社客户端,订阅“新华全媒头条”栏目