

汪洋主持召开全国政协双周协商座谈会

围绕“妥善解决特色小镇建设中存在的问题”建言资政

新华社北京11月23日电十三届全国政协第十五次双周协商座谈会22日在京召开，围绕“妥善解决特色小镇建设中存在的问题”建言资政。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，特色小镇是推进经济转型升级和新型城镇化的新抓手，是践行高质量发展理念的新平台，要认真领会和贯彻习近平总书记关于特色小镇建设的重要指示精神，践行新发展理念，坚持因地制宜、以人为本，坚持稳中求进、久久为功，努力走出一条特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇建设之路。

12位委员和专家围绕特色小镇发展方向、规划引领、产业培育、土地利用、人才引进、制度供给等建言资政。20余位委员在全国政协移动履职平台上踊跃发表意见。委员们认为，近年来，各地特色小镇建设取得了一定成效，积累了一些成功经验，涌现出一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的小镇，激发了经济发展活力。同时，特色小镇建设中也存在不容忽视的问题：有的概念模糊、定位不准，把特色小镇当成招商引资的抓手，甚至变相搞房地产开发；有的政企定位不清，行政命令代替市场

规律；有的“东施效颦”、缺乏特色，导致低水平重复、同质化竞争。

一些委员建议，小镇之美，不仅在形，更在于魂。要坚持规划引领，强化“多规合一”，鼓励规划设计与产业策划深度融合，突出地域文化、时代特征、人文气韵，不定数量指标，不搞区域平衡。要厘清政府与市场的关系，政府的作用是引导而不是主导，切忌大包大揽、大干快上，产业选择、建设运营、资金筹措等主要依靠市场。要梳理整合相关政策，结合各地实际，在定居落户、土地利用、三产融合、公

共服务、人才优惠等方面打出一套“组合拳”。要建立监督和评估机制，实现动态管理，有进有出。要加强宣传引导，及时总结成功经验，发挥典型示范作用。

全国政协副主席张庆黎、梁振英、夏宝龙、苏辉出席会议，邵鸿作主题发言。全国政协委员郭庚茂、宁高宁、陈明山、高亚光、刘聪、何晓勇、莫天全、许进、蔡黄玲、李青、专家学者冯飞、赵喜凯在会上发言。国家发改委负责人介绍了有关情况，自然资源部、生态环境部、住建部负责人现场作了互动交流。

胡春华在全国畜禽养殖废弃物资源化利用现场会上强调

全面推进资源化利用 加快改善农村人居环境

新华社福州11月23日电全国畜禽养殖废弃物资源化利用现场会23日在福建漳州召开，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用是改善农村人居环境的重要任务，要深入贯彻习近平总书记的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持政府支持、

企业主体、市场化运作的方针，坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，全面推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加快构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局，为促进乡村全面振兴提供有力支撑。

胡春华指出，推进畜禽养殖废弃物资源化利用是有明确时限要求的硬任务，必须加大工

作力度，确保如期完成。要大力推动畜禽清洁生产，加强标准化精细化管理，促进废弃物源头减量。要打通有机肥还田渠道，增强农村沼气和生物天然气市场竞争力，加快培育发展畜禽养殖废弃物资源化利用产业。要严格落实畜禽规模养殖环评制度，强化污染监管，落实养殖场主体责任，倒逼畜禽养殖废弃物资

源化利用。要加大政策支持保障力度，创造良好市场环境，帮助企业形成可持续的商业模式和盈利模式。

会上，胡春华还到漳州市漳浦县，实地了解畜禽养殖废弃物资源化利用和农村垃圾、污水处理等农村人居环境整治工作进展情况。

“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”之杂货铺的故事



▲11月23日，人们在“杂货铺”内参观拍照。
▲11月23日，一位参观者在“杂货铺”内参观。
▲11月23日，一位参观者在“杂货铺”内拍摄展品。
“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”目前正在中国国家博物馆举行，展览上的“时光杂货铺”内陈列的展品呈现了改革开放40年来人民衣食住行等生活方式的变迁，带领人们“穿越”历史，重温美好时光。

图片均为新华社记者张玉薇摄

我国成功验证大型航天器回收关键技术

回收重量达七吨以上，与美国新一代飞船同一水平

新华社北京11月23日电(记者胡喆)记者从中国航天科技集团五院508所获悉，该所近日成功进行了我国首次大型降落伞系统及大载重着陆缓冲系统的空投试验，对多项载人航天领域的关键技术进行了考核验证，成功验证大型航天器回收关键技术。

与美国目前神舟飞船的回收系统相比，大型降落伞系统和大载重着陆缓冲系统相结合，将回收重量从神舟飞船的3.5吨增加到了7吨以上，与美国新一代的猎户座飞船、CST-100飞船达到了同一水平。

508所回收着陆技术专家雷江利介绍，在降落伞系统方面，不同于神舟飞船的单伞系统，采用了2顶减速伞、3顶主伞组成群伞系统，以热备份的方式工作，并通过多级收口与展开，降低开伞载荷，使各级最大开伞载荷基本保持一致，大大降低了结构的强度要求。

考虑到缓冲过程时间极短，研制团队经过攻关研制出了高灵敏度着陆传感器等产品，解决了快速响应的着陆缓冲控制问题，保证了系统工作的可靠性和返回舱着陆稳定性。

为实现返回舱的垂直回收功能，为气囊着陆缓冲创造条件，研制团队采用新型材料，研制了耐高温、耐磨损的高强度垂直吊索，其强度达到神舟飞船垂直吊索的4倍，但重量只有前者的60%左右。

据悉，多项大型航天器回收重大技术取得突破，不仅能为载人登月、运载火箭回收以及重型装备空投等重大任务提供技术基础，也向后续15吨级载荷无损回收目标迈进了一步。

新华社北京11月23日电(记者刘慧)近日，资本市场再次迎来重塑生态的“大动作”。沪深交易所上市公司重大违法强制退市规则落地。新规落地，威力初显。长生生物退市机制随即启动，*ST百特、金亚科技及时发布退市风险提示。

除了市场普遍关注的“史上最严”外，退市新规落地还传递出哪些监管信号？围绕业界关心的焦点，记者采访了监管部门和市场主体人士。

信号一：触及重大违法强制退市情形公司“出一家，退一家”

退市新规对信息披露类证券重大违法情形进行了类型化规定，明确首发上市欺诈发行、重组上市欺诈发行、年报造假规避退市以及交易所认定的其他情形等四种情形。备受公众关注的社会公众安全类重大违法的具体情形也同步清晰：上市公司或其子公司被依法吊销营业执照、责令关闭或者被撤销；依法被吊销主营业务生产经营许可证，或者存在丧失继续生产经营法律资格的情形。

新规落地，威力初显。深交所立即启动了长生生物重大违法强制退市机制，意味着长生生物可能成为社会公众安全类重大违法强制退市第一股。11月8日至16日，*ST长生在投机炒作下出现7个连续涨停板，退市机制启动将让不理性的“博傻”资金付出沉重代价。

谁会收到下一张“红牌”也成为市场焦点。此前被启动强制退市机制的*ST百特、金亚科技在新规落地后及时发布退市风险提示。两家公司表示，继续维持停牌状态，待人民法院对公司作出有罪裁判且生效后，再依据新规判断是否构成重大违法强制退市情形。

证监会上市公司监管部相关负责人介绍，上市公司或其子公司出现被吊销营业执照或主营业务许可等情形必须公告，这意味着一旦涉及新规明确的退市情形，此类上市公司退市“在劫难逃”。

上交所强调，退市新规发布实施后，要切实承担起主体责任，严格执行新规，对于触及重大违法强制退市情形的上市公司，有一家退一家；深交所表示，针对严重危害市场秩序、严重侵害群众利益、造成恶劣社会影响的重大违法公司，坚决做到“出现一家，退市一家”。

信号二：退市制度改革仍将随着市场发展持续完善

“退市制度的改革从未停步。”证监会上市公司监管部相关负责人说，随着科创板的推出、证券法修改完善等资本市场重大改革的推进，退市制度未来也将继续完善，从这个意义上说退市制度没有“史上最严”，而是将持续升级。

在中国A股市场中，退市市场一直是个“老大难”。由于涉及利益主体众多，每每有上市公司到了退市关口，都遭遇重重阻力。证监会数据显示，截至目前，沪深两市共104家公司退市，其中56家为强制退市。

随着资本市场生态逐渐变化，市场各方对打通市场进出机制、改革退市制度的要求越来越迫切。2014年10月，证监会出台《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》增加了欺诈发行、重大信息披露违法等重大违法公司强制退市安排。今年3月，证监会表示拟对此意见进行修改，并就修改内容向社会公开征求意见。7月，修改退市制度的决定正式出台。3个多月后，沪深交易所落地重大违法强制退市规则，被称为“史上最严退市新规”。

业内人士指出，近年来随着制度不断升级以及退市监管力度的不断加强，“退市第一股”越来越多，说明监管部门正在对市场深恶痛绝的各类重大违法、市场乱象“亮剑”。

2016年，*ST博元成为因重大信披违法退市第一股。特别是今年，*ST烯碳成为盈利情况下非标准意见退市第一股，中弘股份因股票已连续20个交易日收盘价格均低于股票面值(即1元)，也进入了终止上市程序，成为面值退市第一股。再到长生生物，成为涉及公众安全退市第一股已“板上钉钉”。至此，2018年已有*ST昆机等3家公司被强制退市，中弘股份被做出终止上市决定，*ST长生、金亚科技等4家公司被启动强制退市程序，力度罕见。

信号三：退市常态化将成为大趋势

证监会上市公司监管部相关负责人表示，流水不腐，户枢不蠹。未来退市制度的继续升级方向是打造“进退有序、优胜劣汰”的市场生态，让市场在优化配置资源中起决定性作用，反映真实价值。“打造这样的市场生态，才能从更广范围和更深层次保护广大投资者。”

此次退市新规在明确退市标准之外，还在优化退市环节上下了功夫，提高退市效率。重大违法退市情形的暂停上市时间，由12个月缩短为6个月。除欺诈发行外的其他重大违法退市的公司申请重新上市，时间间隔由1年延长为5年。“一快一慢”的调整，释放出了退市从严的信号。

同时，还明确了欺诈发行退市的公司不得重新上市，一退到底，彰显了沪深交易所对欺诈行为的“零容忍”。深交所相关负责人强调，上市地位需具备合法性基础，公司取得上市地位主要来源于首发上市和重组上市，公司因欺诈而骗取了IPO发行核准或者重组上市核准，上市地位的取得就不具备合法性基础，直接导致公司的上市地位不能持续。

前海开源基金首席经济学家杨德龙说，对于一些不符合上市条件的公司，进行直接退市才能真正实现优胜劣汰，市场才能迎来长期健康的发展。

杨德龙认为，伴随打造“进退有序、优胜劣汰”市场生态的进程，退市常态化将成为大的趋势。

「史上最严」退市新规传递三大信号

“经过检疫的猪肉可以放心食用”

专家解读非洲猪瘟热点四问

新华社北京11月23日电(记者于文静、董峻)自今年非洲猪瘟首次在我国发生以来，已有20个省份相继出现疫情。23日，在农业农村部举行的新闻发布会上，中国动物卫生与流行病学中心副主任黄保续、农业农村部畜牧兽医局副局长冯忠武回应了公众关注的相关热点问题。

不会感染人或除猪之外的其他动物

黄保续说，非洲猪瘟不是人畜共患病，不会感染人或除猪之外的其他动物。

“非洲猪瘟发现以来近百年，全球范围内没有出现过人感染非洲猪瘟的情况，公众可以放心食用经过检疫的猪肉。”他说。

据黄保续介绍，世界卫生组织、联合国粮农组织、世界动物卫生组织等国际组织既没有把非洲猪瘟列入人畜共患病，也没有列入多种动物共患病。有关国家科研人员曾将非洲猪瘟的病毒接种到犬、鼠、兔等10余种动物做感染实

验，均未发生感染。

冯忠武说，非洲猪瘟在我国发现以来，农业农村部对所有疫区的生猪进行扑杀并进行无害化处理，同时对生猪饲养圈舍、运输车辆等进行彻底清洗消毒，这主要是为了防止疫情传播，保护生猪产业。

传入我国有四条途径

据农业农村部统计，自8月初我国首次发现非洲猪瘟以来，截至11月22日，已有20个省份的47个市(区、盟)发生了73起家猪疫情、1起野猪疫情，累计扑杀生猪60万头。

黄保续分析说，非洲猪瘟传入我国可能途径主要有四个：生猪及其产品国际贸易和走私、国际旅客携带的猪肉及其产品、国际运输工具上的餐厨剩余物，以及野猪迁徙。

对于我国发生的1起野猪非洲猪瘟疫情，从现有调查和检测结果看，基本可以明确和国内已有家猪疫情没有直接关系，由于发现地地

于边境地区，森林覆盖率高、野猪活动密集，很可能是境外传入。

今后仍将散发但暴发可能性不大

据冯忠武介绍，非洲猪瘟于1921年在肯尼亚首次发现，近百年来已有60多个国家发生非洲猪瘟疫情，其中13个国家根除了疫情。今年，全球非洲猪瘟疫情明显重于往年，截至目前已有罗马尼亚、匈牙利、波兰、南非等15个国家发生了4400多起疫情，新增疫情国家数同比上升了30%，疫情数同比增加了10.7%。

据农业农村部初步判断，今后一段时间仍是防控关键期，疫情仍将呈点状散发态势，随着各地防疫措施落实到位，小区域内暴发的可能性不大。

冯忠武也同时表示，在坚决落实现有防控措施、针对疫情打好攻坚战的前提下，也要做好打持久战的准备。

两节期间肉价上涨空间不大

冯忠武表示，总体来看元旦春节期间生猪产能充裕，猪肉供应有保障，价格上涨空间不大。

据农业农村部监测，8月以来全国猪肉平均价格稳定在每公斤23.5元左右，未出现大幅涨价或脱销断档，市场供应总体仍相对宽松。在严格调运监管初期，浙江、上海等地猪肉价格出现了区域性上涨，目前两省市猪肉价格分别为每公斤31.4元和27.4元，虽仍高于全国平均水平，但自10月份以来每公斤价格已下降约2元。

针对疫区限制生猪及其产品跨区域调运导致部分猪肉的商品猪被迫压栏、仔猪调运遇到困难等情况，冯忠武表示，农业农村部已进一步完善调运监管方案，在确保疫情有效控制的前提下尽量方便仔猪调运。同时，充分利用现有屠宰能力，引导就近就地屠宰，减轻疫区压栏压力。