

抚仙湖一角。张存良/摄

绿水青山依旧

——抚仙湖的治理与保护——

抚仙湖，湖水晶莹剔透、清澈见底，古人称为“琉璃万顷”。抚仙湖是全国最大的深水型淡水湖泊，跨云南省玉溪市澄江、江川、华宁三县区，涉及8镇238个自然村，流域内总人口18万人，共有大小入湖河流103条。当湖面海拔高度为1723.35米时，湖面面积达216.6平方公里，湖水平均深度为95.2米，最深为158.9米，蓄水量206亿立方米，占国控重点湖泊Ⅰ类水的91.4%，占云南九大高原湖泊总蓄水量的68.2%，被列入国家水资源战略储备库。

抚仙湖的美离不开清澈的湖水。早在明末，旅行家徐霞客的《徐霞客游记》中就有“滇山惟多土，故多壅流而成海，而流多浑浊，惟抚仙湖最清”的记载。

“抚仙湖是生态玉溪的亮丽名片。”玉溪市委书记罗应光表示，“保护抚仙湖是我们最大的生态任务，要确保抚仙湖Ⅰ类水质代代相传。”一直以来，玉溪市历届党委、政府都高度重视抚仙湖的保护工作，始终坚持生态立市不动摇。特别是党的十八大以来，玉溪市按照“五位一体”总体布局要求，大力推进生态文明建设，把保护抚仙湖作为重大政治任务 and 重大民生工程，严格按照“保护第一、治理为重、科学规划、绿色发展”思路，全面推进山湖同保、水湖共治、产湖俱兴、城湖相融、人湖和谐。多年来，抚仙湖总体水质保持Ⅰ类，2016年在全国81个水质良好湖泊保护绩效考核中名列前茅，流域生产生活方式有序转变，群众收入稳步提升，“绿水青山”美丽如画，“金山银山”初见成效。

在“退”字上下功夫

为全面加大抚仙湖保护治理力度，推进“四退三还”保护战略，针对抚仙湖一级保护区群众搬迁问题，玉溪市提出了“一城三镇八村”的生态移民、旅游发展和村镇建设布局思路。为此，继续加快推进沿湖2.8万人生态移民搬迁和“一城三镇八村”建设，通过新型城镇化建设生命健康城、特色旅游小镇和美丽宜居宜旅乡村，丰富旅游业态，转变群众生产生活方式，解决好抚仙湖保护和群众

生存发展问题，处理好径流区资源保护与利用的关系，着力实现生态文化旅游业发展与抚仙湖生态环境保护共赢等则成为当前抚仙湖保护治理的关键。着力实施环湖文明走廊工程、星云湖—抚仙湖出流改道工程等一系列重大举措，关闭抚仙湖周边磷矿开采点42个，关停磷化工生产企业3家，整治径流区企业44户，全面禁止278艘机动船艇和3架水上飞机的营运，取缔捕鱼燃油机和电机1862个，依法拆除沿岸违章建筑16万平方米，搬迁农户585户，拆除企业62户，沿湖409.2亩鱼塘全部退塘还湖，径流区共1575户餐饮住宿单位完成整顿，餐饮住宿业全部安装大气、油水处理设备，污水垃圾实现了统一收集处理。难度最大的退企工作也取得了重大的突破，22家中央和省市属的企业已全部退出抚仙湖一级保护区，退出土地面积909亩、拆除建筑面积14.3万平方米；关停径流区25个采砂石场、3户水泥粉磨站，工矿企业已全部退出抚仙湖径流区。抚仙湖径流区内畜禽养殖和塑料大棚的退出也取得了实质性进展，径流区大棚减量签字152户909亩，签订退出协议87户124亩，拆除13户30亩。

而根据“一城三镇八村”总体布局，预计到2019年抚仙湖生态圈建设完成后，抚仙湖一级保护区内居住人口将基本实现生态搬迁，着力解决环湖生态空间被挤压问题，提升生态系统自我修复功能。

在“控”字上下功夫

“要保护好抚仙湖，必须对全流域所有集镇和村庄的污水、垃圾进行处理。”按照这一思路，玉溪市通过采用政府与社会资本合作（PPP）模式，先后启动了城镇供水及垃圾收集处置、农村生活污水处理及人居环境提升工程PPP项目，将城乡生活污水处理和垃圾分类收集处理及资源化利用交由社会资本进行投、融、建、管、营，控源截污工作成效明显。投入34.95亿元实施了“十二五”规划5大工程27个项目建设，项目完工率、资金到位率、投资完成率均达

100%，这些建成的项目每年可削减入湖化学需氧量1024.2吨、总氮565.9吨、总磷62.4吨、氨氮34.8吨，超过“十二五”规划污染物入湖总量控制目标；完成14条主要入湖河道水环境综合治理，改扩建流域内两座污水处理厂，日处理规模达2万吨，新建1.5万吨中水厂一座，并配套完善污水收集管网21公里，每天增加污水处理能力8000吨，流域内238个村垃圾收集设施实现全覆盖，入湖污染物得到有效控制。随着农村生活污水处理及人居环境提升工程PPP项目的实施，抚仙湖全域418个村（居）民小组将逐步实施污水收集处理、生活垃圾分类及资源化利用和卫生公厕建设等系列工程。目前，已开工建设的107个村组污水管网，完成了154公里的管网和13座环保屋、15座公厕建设。随着建设的深入推进，预计到2019年年底，抚仙湖全域将实现所有集镇和村庄的污水收集处理及垃圾分类收集处理。

在“调”字上下功夫

按照“调优一产、退出二产、发展三产”的思路，推动流域一二三产业融合发展。在工业上，将工业布局在径流区之外的工业园区，严禁有污染的企业进入抚仙湖流域，着力转变高污染高能耗发展方式。在农业上，以创建抚仙湖绿色生态经济为为抓手，对休耕地实施生态轮作，采用“生态+种植标准+龙头企业+基地+农民专业合作社+农户”模式，建设绿色优质烟叶轮作基地，鼓励流转农户返租流转土地，按产业规划布局和种植标准发展生态绿色农业，打造“绿色品牌”。在旅游产业上，依托丰富的旅游资源优势，着力打造“世界深蓝湖区、地球生命起源、古滇文化印记”三张名片，提升抚仙湖品牌的影响力和吸引力。

在“管”字上下功夫

长期以来，玉溪市坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，加快形成保护与发展相协调的空间格局，让湖泊休养生息。坚持规划引领，严格空间管控。

编制《抚仙湖径流区区域总体规划》，实施《抚仙湖流域禁止开发控制区规划》，以硬指标形成硬约束。全面实施停审、停批、停建，严格控制开发建设规模，开发项目从25个减少到17个，规划用地从12万亩减少到4.9万亩。坚持杜绝增量，严守生态红线。按照“生态功能不退化、资源环境不超载、排放总量不突破、环境准入不降低”四条红线，将径流区51%的面积划入生态保护红线、41%的面积划为禁止开发控制区，保护岸线由24公里增加到59公里。坚持削减存量，实施耕地休耕。针对每年入湖的总氮、总磷数量分别为抚仙湖Ⅰ类水质承载力1.4倍和1.5倍的实际，对重度污染区6万亩坝区水田实施全面休耕轮作，占澄江县耕地面积的23%、占坝区水田的60%，按照亩均用化肥农药100公斤测算，每年可削减纯氮4500吨、减少78.9%，削减纯磷700吨、减少63.6%。

玉溪市通过采取以上系列有效措施，全面加大抚仙湖保护治理力度，实现了社会效益、经济效益与生态效益共赢。治理成效具体体现在三大方面：

一是促进了经济转型发展。2017年抚仙湖共接待游客962万人次，同比增长32%，实现旅游总收入77.9亿元，同比增长80%，实现第三产业增加值52.5亿元，增长16.4%。

二是促进了新型城镇化发展。即加快推进“一城三镇八村”规划建设，加快路网、水网等建设步伐，城乡人居环境全面改善。

三是促进了抚仙湖保护治理的“五个转变”。即：在体制上实现了从“九龙治水”向“合力治水”转变，在管控上实现了从“末端治理”向“流域治理”转变，在治理方式上实现了从单一的工程治理向标本兼治的综合治理转变，在责任上实现了由管理部门封闭治理向全社会共同参与的开放式治理转变，在管理上实现了从短期的应急处置向长期的依法治湖管理转变。如今，驱车沿抚仙湖环行一周，可以看到沿湖错落有致的大片生态湿地里水鸟驻足栖息，成片的藕花绚烂多姿，抚仙湖畔愈发美丽起来了。

文/玉溪市委宣传



绕抚仙湖骑行。杨宗友/摄



抚仙湖北岸生态湿地成为守护抚仙湖的一道绿色屏障。潘泉/摄



云南省2018年六五环境日活动在抚仙湖畔启动，仙湖卫士在生态调查带清理垃圾。曾永洪/摄



志愿者在首届云南·澄江帽天山山地自行车挑战赛现场开展世界地球日宣传活动。李丹/摄

抚仙湖之春。张存良/摄