

防治狂犬病，疫苗更应打在狗身上

专家：狂犬病防治不能本末倒置，“该给狗打的针打不下去，不该给人打的针却使劲打”

“

2017年，我国共报告516例狂犬病死亡病例，是仅次于印度的狂犬病世界第二高发国家；我国狂犬病死亡人数多年来高居各类报告传染病前列，仅次于艾滋病和结核病

我国养犬数量超过一亿，每年因犬咬伤而注射狂犬病疫苗的超过1200万人，每年老百姓的狂犬病疫苗免疫和免疫球蛋白支出就超过50亿元

人被动物伤后打狂犬疫苗，是被动免疫，应该把狂犬病防疫的重头放在动物上，给狗接种疫苗。“我国狂犬病防治有些本末倒置，该给狗打的针打不下去，不该给人打的针却使劲打”

专家认为，应在全国实行犬的狂犬病强制免疫制度，借鉴发达国家和地区的成功经验，科学播撒口服疫苗。

新华社资料照片



近期各地发生多起因不文明养犬而引发的冲突事件，引起社会广泛关注与热议。记者在浙江、江苏、江西等地调查后发现，遛犬不拴绳、养犬不登记等现象较为普遍，也存在着执法力量不足、文明养犬意识薄弱等问题。

“犬患”日增 危害民众身心

日前，在杭州余杭区发生一起因遛狗引起的狗主人打人事件，曝光后激起网友的强烈指责。

仅今年，此类冲突事件就已发生多起——6月中旬，南京江宁童先生2岁儿子被狗咬伤、与狗主人交涉未果后，怒而将狗摔死，遭到网络暴力和生命威胁；9月上旬，杭州一名孕妇在外散步时被未牵绳的狗惊吓，冲突中致先兆早产；10月上旬，宁波发生“男子因狗吠刺杀邻居”的悲剧……

南昌市百花洲街道小金台社区居委会主任唐惠萍告诉记者：“社区居民因养狗造成的环境问题、噪音问题及可能造成的人身伤害等问题，不仅增加了社区环卫工人的工作量，更成了邻里间关系不融洽的导火索。”

不拴绳、“黑户”：“隐患”变公害

杭州城管方面表示，截至目前，今年杭州市城管执法部门处理涉犬案件8066起，其中不文明养犬行为399起。

南京市公安局治安中队队长胡天乐告诉记者，近年来，南京每年接到的涉犬警情有1万多起，“狗在车轮上便溺，狗咬狗，狗咬人等是日常遇到的最多的情况，也有不少是市民摸狗、逗狗过程中产生的意外伤害。”

记者调查了解到，一些犬主缺乏文明养犬意识，对相关的养犬管理规定视而不见。虽然南京规定了遛狗必须拴绳，否则将受到20至200元罚款甚至没收犬只的处罚，但据胡天乐介绍，平时执法巡逻发现遛狗不拴绳的现象仍然普遍。

一些市民表示担忧，不拴绳的狗成了城市里的“定时炸弹”。“遛狗不拴绳，等于狗遛狗。”家住杭州景芳五区的孙大姐无奈地表示，那些遛狗不拴绳，引发冲突甚至理直气壮打人的无良犬主，是在给所有的爱狗人士抹黑。“不拴绳的话，狗狗可能会不小心吓到或咬到别人，也可能不小心被路上的车撞了，责任是谁的？”

不少地方办理犬证比例较低。杭州某大型宠物店负责人卢亮表示，光顾其宠物店的10个顾客里，办过狗证的大概一成都不到，宠物们大多属于“黑户”。

“升级”执法：约束不文明养犬

文明养犬意识不强、规则意识淡薄的背后，反映的是一些相关部门管理不到位、执法不严格，约束不足，违法养犬成本低。

“不文明养犬行为总量多、随机性大，单靠行政执法管理势单力薄。”胡天乐告诉记者，截至目前，整个南京市注册的犬只数量有14万只左右，但专职负责犬类管理的民警只有百余人。

北京德和衡(杭州)律师事务所主任程学林说，不能因为相关职责不清晰，在执法上“和稀泥”或推诿。“有必要把执法明确归口到具体部门，如果接到市民投诉，执法部门应迅速、公正、严格地执法。”他认为，拉网式、运动式执法仍然存在存在的必要；城管、公安、卫生防疫等部门有必要定期联合整治，严厉打击、常态化治理不文明养犬行为。

(记者许舜达、刘宇轩、林浩) 新华社北京11月15日电

■链接

武汉出台新规：

小区遛狗不戴嘴套
最高罚款1000元

据新华社武汉11月15日电(记者廖君)记者15日从武汉市人大常委会获悉，明年1月1日起施行的《武汉市物业管理条例(修订)》，新增狗患治理规定，两次受罚者将纳入严重违法名单，物业如对违规养犬坐视不管，最高处以3万元罚款。

近年来，狗患成为城市治理的一大难题。此次修订《条例》中加强了对小区养犬的管理，禁止在物业管理区域内饲养烈性犬和大型犬，违反规定的，由公安机关没收犬只，并处5000元以上1万元以下罚款。

《条例》还规定，业主、物业使用人携犬只出户，应当为犬只挂犬牌、束犬链、戴嘴套，由成年人牵引，主动避让他人，违反规定的，由公安机关责令改正，拒不改正的，处500元以上1000元以下罚款，情节恶劣或者造成严重后果的，没收犬只。因违反本条例养犬受到两次以上行政处罚的，纳入严重违法名单，严重违法失信者将被限制任职资格，限制授予荣誉和融资信贷，限制高消费以及出境。

「犬患」日增，呼吁执法升级

术会议，大会最后都会出个报告，几乎每次都会提加快研究使用犬用狂犬病口服诱饵疫苗的建议。

记者了解到，国内已有企业开展了多年的犬用狂犬病口服诱饵疫苗研究，并形成了比较系统的成果，企业也屡次向农业农村部提出了相关申请，然而，到目前为止，相关成果的转化进程依然非常缓慢。

一方面，犬的疫苗接种和犬用口服疫苗研究缺位和滞后；另一方面，本不该给人打的狂犬病疫苗却出现了滥用。一些匪夷所思的接种屡见不鲜。武汉市东西湖区一农民刘阿姨在家被鸡啄伤后，立即赶到市疾控中心要求接种狂犬病疫苗。

今年的世界狂犬病日主题是“狂犬病：分享信息，挽救生命”。恐症患者们的核心都是对狂犬病的过度恐惧——有人在被狗咬后尽管已经及时接种了疫苗，仍怀疑病毒没有彻底清除，频繁接种疫苗，极端的人10年内打了150针疫苗；有人怀疑狂犬病毒能通过空气传播，每天在无尽烦恼中挣扎……据科学网博主、知名狂犬病专家严家新估计，在中国，这样的“恐狂”群体至少有数十万人，居世界首位。

专家表示，现在人都知道被狗咬了要打疫苗，但很多人“防卫过度”，被鸡、鸟啄伤了，也要求打狂犬病疫苗。“鸟类根本不携带狂犬病毒，被鸡、鸟啄伤，绝大多数情况不用打狂犬疫苗，除非这只鸡刚被疯狗攻击过，恰好又啄了你一口，但这种情况极低。”

同时，我国狂犬病“农村人发病，城市人打针”怪现象普遍。农村散养犬免疫接种率低，被狗咬伤后更易发狂犬病，但由于医疗费用昂贵，许多被犬咬伤的人常存在侥幸心理，不接受暴露后救治的比例很高；而城市家养犬免疫接种相对较高，但很多城市人缺少对狂犬病基本知识的了解，造成极大的恐慌，被已进行了免疫处理，不携带狂犬病毒的犬咬伤后仍坚持注射疫苗，造成了疫苗滥用。

“犬的狂犬病防控具有公益属性，需要政府出钱资助，有关部门和公众对此没有清醒的认识，相反，却看到了人用狂犬病疫苗的巨大经济效益。一方面动物狂犬病防治经费无法落实，一方面老百姓巨大的经济负担却成了疫苗企业的巨额利润和税收的一个来源。”涂长春直言，“正是这一利益的驱使，导致了我国狂犬病防治的本末倒置，该给狗打的针打不下去，不该给人打的针却使劲打”。

此外，我国养犬管理分工和责任不明。虽然多地出台了犬只管理的法规和地方性法规和规章，但职责涉及农业、公安、卫生等多个部门，存在责任落实不到位、工作衔接有漏洞，一些制度流于形式，监管部门重事后处置、轻事前监管等问题，犬的免疫工作难以开展，也没有相应的防治经费。

动物疫病研究专家、中国工程院院士张改平直言，虽然基层兽医力量很弱，面临很多实际

动物狂犬病专家、军事科学院军事医学研究院军事兽医研究所研究员涂长春说，95%以上的人狂犬病是感染犬引起的，我国养犬数量超过一亿，每年因犬咬伤而注射狂犬病疫苗的超过1200万人。一个病人光疫苗免疫费用就在350元左右，如果咬伤穿透皮肤，还要花费上千元注射狂犬病免疫球蛋白。每年老百姓的狂犬病疫苗免疫和免疫球蛋白支出就超过50亿元。

“狂犬病防治形势仍然十分严峻：2017年全国共报告516例狂犬病死亡病例，是仅次于印度的狂犬病世界第二高发国家；我国狂犬病死亡人数多年来高居各类报告传染病前列，仅次于艾滋病和结核病。

狂犬病是一种死亡率几乎100%的人畜共患病，也是国际上最容易通过技术手段来控制 and 消灭的人间传染病，西方发达国家和部分发展中国家已消灭了人间狂犬病。多位权威专家认为，我国消除人间狂犬病既有财力也有技术基础，这些年来国家在防治狂犬病上也耗费了大量人力财力，但这本该消失的传染病在我国却依然长期流行，不少群众甚至谈狗色变、患上了“恐狂症”，令人匪夷所思。

狂犬病在我国危害到底有多大，狂犬病高发的背后隐藏着哪些秘密？新华每日电讯记者近期对这一问题展开了调查。

疫苗的缺位与滥用

我国狂犬病病例绝大多数发生在农村，但数据显示，农村散养犬疫苗接种率可能只有一到两成

“狗咬人可能得狂犬病，没听说人咬狗了，狗得狂犬病的。”中国兽药协会会长才学鹏说，人被动物伤后打狂犬疫苗，是被动免疫，应该把狂犬病防疫的重头放在动物上，给狗接种疫苗，“但目前这块工作做得不够，相关方面认识不到位，重人轻犬，防治工作本末倒置。”

新华每日电讯记者调查发现，在城市，办理养犬证和动物疫苗接种等规定流于形式，疫苗接种并没有完全到位；在农村，犬的疫苗接种率极低，记者走访的几个村庄散养犬不少，但养狗者都没有听说过要给狗打疫苗。我国狂犬病病例绝大多数发生在农村，但各方数据显示，农村散养犬的疫苗接种率可能只有一到两成。

被称为“乙脑活疫苗之父”的权威病毒学专家俞永新院士虽已是89岁高龄，但仍然活跃在各种有关狂犬病防治的会议上，为中国狂犬病防治工作鼓与呼。

“消除狂犬病必须免疫动物，免疫动物里最重要的是口服疫苗；从长远看，一定要用犬用狂犬病口服诱饵疫苗，才能控制狂犬病。”俞永新说，我国的犬数以亿计，其中大部分在农村散养，到处跑，光靠注射难度很大，也不够安全；在野外播撒犬用口服狂犬病疫苗，才能达到足够的免疫覆盖率，世界卫生组织也提倡。

俞永新说，他参加的狂犬病防治相关学

断，甚至引发爱狗人士和不养狗人士的对立，影响社会稳定。

目前，不少城市出台有养犬规定、条例，对文明养犬做出详细要求，受到社会欢迎。但这些规定、条例往往出台时通过运动式办狗证、全城捕杀无证狗，让养狗人心惊胆战；等风头一过，各种无证狗、无主狗又开始满地撒欢儿，四处便溺。

“狗的问题，源头是人的问题。”管狗，要从管人做起，重点要管住两类人，一是养狗的人，二是管养狗的人。

狗可以不懂事，人必须明事理。依法养犬，文明养犬，是每个养犬人的义务。从现实来看，大多数养狗之人也是爱狗之人，日常能够做到文明养犬。但也有些养狗人只图自己开心方便，无视公共利益和他人权益。他们或认为自家爱犬听话、不会咬人，或认为拴狗绳对狗健康不

利，或认为犬只随地便溺反正有环卫工人清扫，何必污了自己的手。如此一来，势必将自己的爱犬置于矛盾焦点，这不仅是对爱犬的不负责任，也会影响所有爱狗人士的形象。

文明来自长期的习惯养成。各类文明养犬规定的贯彻执行，贵在持之以恒。形成文明养犬的社会氛围，不仅要有拉网式、运动式执法，还要有日常涓涓细流式的执法与宣传。“管理不文明养犬，应该像查酒驾一样严格才能取得效果。要让‘养犬必办证’‘遛狗必拴绳’的观念像‘喝酒不开车’一样深入人心，成为习惯。对不文明养犬行为，须严格依法依规管理，让违法违规养犬的处罚落到实处，才能划定文明养犬的底线。”

同时，还应对养狗管理者加强监督与考核，对失职渎职者加大责任追究力度。犬患的形成，与相关管理部门长期的懈怠甚至失职不无关

狂犬病的悲剧每天都在发生

2017年狂犬病死亡人数超过500人，“这些人完全不应该死，只要措施得当，狂犬病完全可防可控”

9月19日，在被狗咬伤14天后，虽然立即注射了狂犬病疫苗和狂犬免疫球蛋白，浙江省湖州市南浔区6岁小男孩唐某某依然狂犬病病发去世。这是狂犬病带来的又一个家庭悲剧，引发社会广泛关注。

可怕的是，这样的悲剧每天都在发生。世界卫生组织数据显示，每年约有6万人死于狂犬病，其中大多数在亚洲和非洲。我国是世界上排名第二的狂犬病高发国家，28个省市区有狂犬病疫情。

中国疾病预防控制中心报告显示，我国狂犬病疫情主要分布在人口稠密的华中、华南、西南、华东地区。人群分布上呈“三多”特征：农村地区病例较多、男性病例较多、15岁以下儿童和50岁以上人群发病较多。2017年的病例中，农民最多(76.74%)，其次为学生(6.4%)。

在流行高峰期的2003年至2012年，我国平均每年狂犬病死亡人数超过2300人，近5年来报告发病人数逐年减少，但2017年病死人仍超过500人。大多数专家认为，由于少报和疏忽，实际的死亡人数要高得多。

“这些人完全不应该死，只要措施得当，狂犬病完全可防可控。”中国工程院院士、中国食品药品检定研究院研究员俞永新痛心地说。

“

管狗，要从管人做起，重点要管住两类人，一是养狗的人，二是管养狗的人

狗可以不懂事，人必须明事理。依法养犬，文明养犬，是每个养犬人的义务

新华社记者裴立华、许舜达

狗是人类最早驯服的动物，也是人类最忠诚的朋友，忠犬护主的故事令人感动。但是近年来，随着城市饲养宠物越来越普遍，各地由不文明养犬引发的矛盾冲突乃至恶性事件不

新华时评