



# 最高检明确规范办理涉民企案执法司法标准

新华社北京11月15日电(记者王琦、陈菲)为依法保障和促进民营经济健康发展,近日,最高检根据当前经济发展特别是民营经济新发展新形势,结合学习贯彻修改后刑事诉讼法,在认真总结落实平等保护、加强产权保护、纠正涉产权冤错案件等工作经验的基础上,进一步明确了统一规范办理涉民营企业案件的执法司法标准。为此,记者采访了最高检有关负责同志。

## 严格区分正当融资行为与非法集资犯罪

问:如何准确区分经营活动中的正当融资行为与非法集资犯罪?

答:民营企业在经营活动中的正当融资行为,应当与非法集资犯罪严格区分。一是严格把握非法集资“非法性”的认定,应当以国家金融管理法律法规作为依据,同时可以参考相关部门规章或者规范性文件。二是严格把握正当融资行为与非法吸收公众存款罪的界限,对于民营企业非法吸收公众存款,主要用于正常的生产经营活动,能够及时清退所吸收资金的,可以不起诉或者免于刑事处罚;情节显著轻微的,不作为犯罪处理。三是严格把握正当融资行为与集资诈骗罪的界限,对民营企业的融资行为,只有证据证明系以非法占有为目的,才能以集资诈骗罪认定。

问:如何严格适用非法经营罪,防止刑事打击扩大化?

答:对民营企业的经营行为,法律和司法解释没有作出明确禁止性规定的,不得以非法经营罪追究刑事责任。一是严格按照刑法规定理解和适用非法经营罪中的“违反国家规定”。二是严格把握正当融资行为与集资诈骗罪的界限,对民营企业的经营行为,只有证据证明系以非法占有为目的,才能以集资诈骗罪认定。三是严格把握认定标准,坚决防止以未经批准登记代替“违反国家规定”的认定。

问:如何处理民营企业为开展正常经营活动而给付“回扣”“好处费”的行为?

答:企业为开展正常经营活动而给付“回扣”“好处费”的行为涉嫌行贿犯罪的,要区分个人犯罪和单位犯罪,要从起因

目的、行贿数额、次数、时间、对象、谋利性质及用途等方面综合考虑其社会危害性。具有情节较轻、积极主动配合有关机关调查的,对办理受贿案件起关键作用的,因国家工作人员不作为而不得已行贿的和认罪认罚等情形之一的,要依法从宽处理。特别需要注意的是,因被勒索给予国家工作人员以财物,没有获得不正当利益的,不能认定为行贿犯罪。

## 办理涉民营企业案件要做好风险防控预案

问:如何准确区分民营企业参与国有企业重组改制过程中的产权纠纷与恶意侵占国有资产犯罪?

答:要严格把握恶意侵占国有资产犯罪的罪名适用。对于不符合贪污罪、行贿罪等犯罪构成要件的,依法不能定罪处罚。对于民营企业依据法律、行政法规参与国有企业重组改制产生的民事纠纷,不应当以犯罪处理。

问:如何准确区分涉民营企业案件个人犯罪和单位犯罪?

答:一是民营企业实施犯罪行为,但刑法分则和其他法律未规定追究单位刑事责任的,不得以单位犯罪追究民营企业的刑事责任。二是民营企业单位犯罪的,还要准确区分民营企业与民营企业分支机构的责任。三是民营企业单位犯罪的,还要严格区分企业财产和民营企业经营者个人财产的界限,不能将企业财产和个人财产相混淆,不能将对企业判处罚金和对民营企业直接负责的主管人员和其他直接责任人员判处的罚金相混淆。

问:如何通过立案监督防止以刑事手段插手经济纠纷?

答:民营企业认为公安机关不当立案而立案向人民检察院提出的,人民检察院应当受理并进行审查。有证据证明公安机关可能存在违法动用刑事手段插手民事、经济纠纷,或者利用立案实施报复陷害、敲诈勒索以及谋取其他非法利益等违法立案情形的,应当要求公安机关书面说明立案理由。人民检察院认为公安机关立案理由不能成立的,应当通知公安机关撤销案件。

问:如何帮助民营企业防控风险?

答:人民检察院办理涉民营企业案件,要做好风险防控预案,避免因办案时机或者方式的把握不当,严重影响民营企业正

常生产、工作秩序或者引发群体性、突发性事件。同时,在办案过程中要积极采取有效措施,充分做好以案释法工作,帮助民营企业化解矛盾。要慎重发布涉及民营企业案件的新闻,对涉及案件情况的相关报道失实的,应当及时采取适当方式澄清事实。

## 防止“构罪即捕”“一捕了之”

问:怎样慎重使用查封、扣押、冻结等强制性措施?

答:办理涉民营企业案件,能够采取较为轻缓、宽和的措施,就尽量不采用限制人身、财产权利的强制性措施。在自行补充侦查过程中,需要查封、扣押、冻结的,一般应当为民营企业预留必要的流动资金和往来账户;对于涉案民营企业正在投入生产运营和正在用于科技创新、产品研发的设备、资金和技术资料等,原则上不予查封、扣押、冻结,确需提取犯罪证据的,可以采取拍照、复制等方式提取。对公安机关违反有关规定查封、扣押、冻结涉案财物的,应当依法提出纠正意见。

问:有哪些情形可以不批准逮捕?

答:检察机关办理涉民营企业案件,要严格审查是否符合法律规定的逮捕条件,防止“构罪即捕”“一捕了之”。对不符合逮捕条件,或者具有刑事诉讼法第十六条规定情形之一的民营企业经营者,应当依法不批准逮捕;对有自首、立功表现,认罪态度好,没有社会危险性的民营企业经营者,一般不批准逮捕;对符合监视居住条件,不羁押不致发生社会危险性的民营企业经营者,可以不批准逮捕。

问:如何落实刑事诉讼法有关认罪认罚从宽的规定?

答:一是坚持平等保护,对所有经济主体一视同仁。二是准确认定“认罪”“认罚”。涉案民营企业经营者承认指控的主要犯罪事实,仅对个别细节提出异议的,或者对犯罪事实没有异议,但对罪名认定提出异议的,不影响“认罪”的认定。涉案民营企业经营者同意量刑建议,签署具结书,对检察机关建议判处的刑罚种类、幅度及刑罚执行方式没有异议的,可认定为“认罚”。三是充分体现“从宽”。对于涉案民营企业经营者能够主动配合检察机关调查取证,认罪态度好,没有社会危险性的,不采取拘留、逮捕措施。对于符合速裁程序和简易程序条件的涉民营企业案件,应当依法从速办理。

## 国家发改委:

### 未提过汽车购置税减半建议

据新华社北京11月15日电(记者安蓓)国家发展改革委新闻发言人孟玮15日说,国家发改委没有研究也没有提出过“汽车购置税减半至5%”的建议。

## 中国足协:

### 申办2030世界杯“纯属杜撰”

据新华社北京11月15日电(记者公兵、郑道锦)有媒体援引消息人士的说法称:中国会在2019年5月国际足联主席因凡蒂诺访华期间,正式对外宣布申办2030年世界杯的消息。新华社记者就此向中国足协求证,中国足协表示:上述报道“纯属杜撰”,因凡蒂诺明年5月访华的消息同样不实。

# 沈阳两医院“骗保”,卫健委派工作组督促查处

据新华社沈阳11月15日电(记者彭卓、石庆伟)记者从沈阳市有关方面了解到,沈阳两家医院因内外勾结、骗取医保费用的问题被停业整顿,公安部门已对涉嫌骗保的犯罪行为开展调查。

据了解,14日有媒体曝光沈阳市于洪区济华医院、沈阳友好肾病中医院内外勾结、骗取医保费用的问题。目前沈阳已成立由市政府副秘书长任组长,市人社局、卫计委、公安局等相关部门组成的市政府调查组,连夜开展工作,对两家医院骗取医保行为、监管部门履职情况等进行深入调查。

截至14日23时,沈阳市政府已要求沈阳于洪、大东两区医疗行政主管部门责令两家医院停业整顿,并妥善安置正在院内就医的患者;公安部门已依法迅速控制了两家医院的相关负责人,并连夜对涉嫌骗保的犯罪行为开展调查。同时,医保部门停止了两家医院的医保网络运行并进驻医院开展调查;沈阳市

纪委监委启动对医保、新农合审批、核算、发放等环节是否存在失职渎职行为的调查。

此外,沈阳市政府决定对全市医保和新农合资金的使用情况进行一次集中检查,举一反三,强化监管,坚决斩断骗保问题背后的利益链条。

据新华社北京11月15日电(记者田晓航)记者15日获悉,国家卫生健康委员会已派出工作组,督促当地开展查处工作。

国家卫生健康委员会当天通过官方微博公众号发布信息说,国家卫生健康委员会高度重视,立即要求辽宁省卫生健康委组织调查,对涉事机构与个人进行严肃处理。国家卫生健康委已要求全行业针对此次报道暴露出的问题举一反三,开展自查自纠。国家卫生健康委一贯高度重视涉及卫生健康领域的违规违纪违法行为,近年来采取一系列有力措施严厉打击上述行为,整肃行业不正之风。

## 新华时评

# 不能只是『罚酒三杯』了之 五星级酒店『无星级』卫生

用顾客用过的脏浴巾擦拭杯子,混用同一块脏抹布擦茶具、洗手台、坐便器等,从垃圾桶里捡出塑料杯盖继续给客人使用……近日,一段五星级酒店卫生乱象的视频,引发公众的关注与担忧。“无星级”卫生状况,背后是监督的缺位。

这些问题已不是首次曝光。乱象频现,且涉及多家知名酒店管理集团,再次给五星级大酒店乃至整个服务行业敲响警钟。职业素养欠缺的背后,是酒店培训、管理、监督环节的诸多漏洞。改善卫生状况,显然不能只寄望于服务员个人自律。

对于酒店自身,治标与治本之策必须同步推进。一方面,“行业通病”绝不能成为对顾客不负责任的“挡箭牌”,涉事酒店必须承担起监督责任,倒查相关问题和责任人,并从严查处、从重处理;另一方面,酒店行业也应举一反三,完善相关监管要求,更多以制度管人,以更有力约束措施守护好“卫生底线”。

扭转片面逐利、畸形压缩成本的理念,扭转片面追求重视高入住率、高周转率而降低清洁度、达标率要求的管理思维,需要刮骨疗毒的勇气,以及重典治乱的“真办法”。杯子统一回收清洗、清洁人员带记录仪上岗……事实上,将监管从制度走向落实,并非没有可行的方式。

除了酒店行业自身的监管之外,相关政府部门也应更加重视事前监管工作。对照《旅店业卫生标准》《旅店客房杯具洗消操作规范》以及《公共场所卫生管理条例》等法律法规,卫生监督部门需要更多开展定期抽查及不定期抽查等工作。同时,也应探索引入公众监督、第三方监督,并进一步加大对于违法违规酒店的公开曝光力度。

事后监管方面,相关部门的处理不能只是“罚酒三杯”,停业整顿、吊销卫生许可证等处罚方式,不能停留在文件之中,必要时也应降星或者摘星以示惩戒。

让妄为者不敢肆意而为,让被罚者更有“痛感”,需要多出实招和重拳。这考验着酒店行业的诚意与决心,也考验着相关部门的行动力与管理能力。

(记者梁建强)新华社北京11月15日电

# 文化和旅游部:责成五省市调查处理酒店卫生问题

据新华社北京11月15日电(记者胡浩)针对日前媒体曝光的多家酒店使用脏抹布、脏浴巾或脏海绵擦拭杯子、洗手台、镜面等问题,文化和旅游部15日回应表示高度重视,对涉事酒店进行了排查,立即责成上海、北京、福建、江西、贵州等五省市文化和旅游主管部门进行调查处理。

据了解,上海市旅游局目前正在核实调查,对证据确凿的涉事酒店,将积极协调相关执法部门予以严惩。北京市旅游委15日下午约谈了涉事的四家北京酒店。福州市旅游委15日下午对涉事酒店进行了现场取证。贵阳市旅游委正在对涉事酒店进行核实调查。



# 美的“双智”战略助“小天鹅”品牌再腾飞

2018年10月23日美的集团发布公告,拟以发行A股方式换股吸收合并小天鹅公司,整体交易对价为143.83亿元。10月29日美的、小天鹅双双复盘。

此次合并是美的集团“智能家居+智能制造”战略实施的重要举措,同时,小天鹅品牌也将借助美的集团“双智”战略,弥补自身产品单一、渠道落后的不足,突破全球拓展瓶颈,实现新的跨越发展。

## 家电行业竞争激烈 “美的”“小天鹅”重组

2018年初,有观点认为,建立在互联网及物流体系上的新零售渠道,正逐步壮大冲击家电传统的层层分销体系,家电行业已经转入停滞期,且可能会持续10年以上。

严峻的行业形势对美的集团和小天鹅品牌的经营业绩均产生了直接冲减,2018年上半年,美的集团和小天鹅品牌的营业收入增速均已降为近年来最低水平;面对新形势,布局新的发展战略,确保在未来十年继续保持行业内的领先地位,成为两家公司必须面临的选择。

事实上,美的与小天鹅的本次重组在业界预料之中。近年来,家电行业内销市场分化明显,市场集中度不断上升,通过资产与业务重组,双方将更有效地进行业务整合,这是美的对家电行业竞争加剧及市场集中度提升的必要的战略调整。

美的吸收合并小天鹅,有助于美的自身消费家电业



务业绩的提升。2018年上半年,美的集团营收整体增长15.02%,其中消费电器业务同比增长仅6.66%,这一业务营收占比由2017年的41%,降至2018年上半年的39%。业内人士认为,吸收合并将给洗衣机行业格局带来变化,利于双方在趋于饱和的行业竞争中生存。

此外,本次重组可以彻底解决双方可能存在的同业竞争问题,突破合并双方各自业务发展的瓶颈,并全面消除合并双方的关联交易。

## 实施“双智”战略 美的协同打造多赢

本次合并完成后,小天鹅将终止上市并注销法人资格,美的集团或其全资子公司将承接小天鹅的全部资产、负债、业务、人员、合同及其他一切权利与义务。美的集团的控制权不发生变更。

美的集团董事长方洪波表示,重组后不仅要进一步做强小天鹅品牌,更要将其打造成一个面向高端市场、具有全球竞争力的优秀民族品牌。同时,也不排除借助美的平台,实现小天鹅在全品类产品上的全面发力。

美的集团投资者关系总监江鹏表示,本次换股吸收合并的决定,出发点是基于深入推动双方产业整合,最

大化发挥协同优势,提升整体长期竞争能力的考虑,方案设计遵循了相关法规约定与市场的惯例规则,以保障双方投资者权益为基本原则。

对美的而言,合并将进一步促进美的集团向“智能家居+智能制造”转型,巩固美的集团在家电行业的领先地位,并通过发挥协同效应提升公司价值,同时有助于防范经营风险和优化资本结构,实现更加持续稳健的发展。

合并完成后,双方将深度融合、优势互补,整合公司内部资源,通过品牌效应协同,进一步提升市场份额,优化产业链,维护上下游关系稳定,并促进双方在上游的规模采购、下游用户需求挖掘及全球性战略客户网络维护等方面的协同。

美的集团创始人何享健在不久前提出,集团将很快实现营收、市值双双超过5000亿元的目标,“吸收合并小天鹅对实现此目标也有一定帮助”,业内人士分析称。

## 突破发展瓶颈 小天鹅品牌有望再腾飞

谈及小天鹅洗衣机,一句“全心全意小天鹅”贯穿了几代人的记忆。2008年初,美的集团就以16.8亿元收购无锡国联集团所持小天鹅24.01% A股股份的方式入

主小天鹅。

之后,美的与小天鹅一直保持着母子公司的模式运营,彼此业务保持了相对独立。在美的大力支持下,小天鹅顺利完成了产业结构调整,迎来了品牌重生。然而,在当前国内外智能家居系统要求全品类发展模式的趋势下,受限于原有单品经营模式,小天鹅难以在未来的国际竞争中充分展现其产品力、成本、效率等方面的优势。基于此,本次合并将有效整合洗衣机业务,在全球范围内打造洗衣机领域全面且具有竞争力的产品组合和多品牌布局,形成清晰的价格梯度,更高效地服务不同的消费群体,增强整体竞争优势,提升美的集团全球市场拓展的效率及效果。

“本次合并后,小天鹅将受益于美的集团的全球研发优势,以及在全球多个领域的战略布局和渠道优势,融入美的集团智能家居系统全品类发展的广阔平台,进一步增强国际化发展的实力”,业内人士分析称。

美的和小天鹅的重组,是顺应行业发展的必然趋势,寻求未来十年根本性转型的战略布局,通过深度融合,实现智慧家居的全覆盖,打通境内外和线上线下全渠道、依托美的集团强大研发和智能制造能力,全面实施“双智”战略,再造一个十年十倍新时代,这将是小天鹅的再次腾飞!

