支持民营企业在行动

为民营企业发展营造良好法治环境

访最高人民法院副院长江必新

新华社北京11月7日电（记者罗沙）民营企业座谈会近日在京召开，为依法保障企业合法经营指明了方向。依法平等保护各类企业合法权益，才能为民营企业发展营造良好的法治环境。围绕座谈会的相关内容，记者7日采访了最高人民法院副院长江必新。

给民营企业和企业家的司法“定心丸”

记者：从司法的角度来说，这次座谈会释放了什么信号？

江必新：这次座谈会表明了党中央毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的坚定决心和鲜明态度，释放了正本清源、提振信心的信号，给民营企业和企业家吃下政策“定心丸”，为人民法院服务和保障民营企业发展提供了基本遵循。

要依法加大对民营企业和企业家的司法保护力度。对于侵害民营企业和企业家合法权益行为，我们应当依法坚决予以制裁。对于民营企业和企业家合法经营行为，我们应当坚决依法予以保护。

对于民营企业和国有企业、小企业和大企业，我们要一视同仁，平等保护。绝不能单纯以防止国有资产流失、维护公共利益等为由，置民营企业和企业家的正当诉求于不顾，损害其合法权益。

要注重对民营企业和企业家实体权利和程序权利、合法权利和正当利益、物权债权和知识产权等各类权益的全面保护。防止少数人抓住民营企业的一些轻微违法行为而置人于死地，对民营企业和企业家敲诈勒索。警惕少数人通过虚假诉讼、恶意诉讼坑害民营企业和企业家。

合法经营是民营企业和企业家永远的避风港，民营企业唯有合法经营才能不断壮大。诚信经营是企业的安身立命之所，只有信守诚信才能快速成长。同时，民营企业和企业家要注意审慎经营，防范交易风险、注意交易安全，避免上当受骗。我们将依法维护民营企业和企业家的合法权益，为民营企业健康发展营造良好的法治环境。

转变司法理念　增强民营企业安全感

记者：全面加强对民营企业各类合法权益的司法保障，人民法院将有哪些“实招”？

江必新：人民法院将充分发挥司法审判职能作用，将中央关于支持民营经济发展壮大的政策举措落地、落实、落细，服务和保障好民营经济发展。

——切实转变司法理念。坚持各类市场主体诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，依法保护民营企业诚实守信、公平竞争，平等使用各种生产要素。

——增强民营企业安全感。尽快出台司法解释和规范性文件，明确经济纠纷中罪与非罪的界线，坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷。以发展的眼光看待一些民营企业历史上的不规范行为，严格遵循罪刑法定、疑罪从无的原则。严格非法经营罪、合同诈骗罪的构成要件，防止随意扩大适用。

——保护自主经营权。加强金融审判工作，加强破产案件审理。加强对虚假诉讼和恶意诉讼的审查力度。对违法违规向企业收费或者以各种监督检查的名义非法干预企业自主经营权的，坚决依法予以纠正。通过出台相关司法政策，协助有关部门解决民营企业融资难融资贵问题。

——保护公平竞争。妥善认定政府与企业签订的合同效力，对有关政府违反承诺，特别是仅因政府换届、领导人员更替等原因违约的，依法支持民营企业的合理诉求。

——保护知识产权。积极探索推动建立知识产权惩罚性赔偿制度，着力解决实践中存在的侵权成本低、企业家维权成本高的问题。加强反垄断案件审理，依法制止占有市场支配地位的市场主体滥用垄断地位。

——破解执行难。保障民营企业胜诉权益得到及时实现，深入开展涉党政机关执行清积专项行动，促进党政机关带头履行生效判决。依法审慎适用强制措施，最大限度减少司法活动对涉案民营企业正常生产经营活动的不利影响。

此外，我们将进一步完善保障企业家合法权益的司法政策，为各级法院提供司法准绳，避免出现“类案不同判”，提升司法权威和公信力。最高人民法院将全面梳理司法解释和规范性文件中对民营经济保护不平等的规范，及时进行修改、补充、废止。该项工作已被列入最高人民法院工作规划，已经启动。

加大甄别纠正涉产权案件力度

记者：社会各界十分关注人民法院依法甄别纠正涉产权和企业家权益案件，在这方面进展如何？下一步有何打算？

江必新：最高人民法院于2016年成立“涉产权错案冤案甄别纠正工作小组”，并下发关于依法甄别和纠正涉产权错案冤案的工作方案等文件，全面展开涉产权冤错案件甄别纠正工作。

2017年，最高人民法院向社会公布对张文中案、顾雏军案及江苏牧羊集团案等三件在全国有重大影响的涉产权案件启动再审。目前，张文中案已经审结，顾雏军案和江苏牧羊集团案正在加快审理中。上述三案的启动再审，及时向社会传递了党中央依法保护产权的政策导向，有助于增强企业家人身和财产安全感以及干事创业信心，稳定社会预期。

在最高人民法院指导下，各地法院均加大了涉民营企业家错案冤案甄别纠正工作力度，也有很多人民法院经过甄别纠正后宣告当事人无罪的案例。同时，我们加大新闻宣传工作力度，通过发布典型案例等方式，积极宣传党中央的政策和国家法律法规精神，努力营造良好法治环境。

要从服务党和国家大局的高度，以保护人民利益作为根本出发点，妥善处理好历史形成的涉产权和企业家权益案件。各级法院将广泛排查案件线索，除了刑事审判领域，还将加大在行政审判、民事审判以及执行领域的确有错误案件甄别纠正力度。对于已经纠正的冤错案件，我们将做好相应的国家赔偿和其他善后工作。对于依照法律政策规定不属于纠正范围的案件，也要向当事人说清楚、讲明白。同时，最高人民法院将进一步细化司法政策和规范。划清罪与非罪界线，细化定罪量刑标准，指引各级法院审判人员准确掌握法律精神、适用法律规定。尽快发布保护产权和企业家权益的第二批典型案例，继续向社会释放积极信号，为各级法院审理有关案件提供指引和参考。

从参与者到领跑者，从受益者到推动者，从创业者到创造者

从进博会窗口看民营经济新图景

新华社上海11月7日电（记者季明、周琳、周蕊）这两天，首届中国国际进口博览会的主会场“四叶草”，一群熟悉的身影穿梭在展馆、论坛、发布会上：马云、郭广昌、张近东、丁磊、雷军等民营企业家代表，成为博览会的“主角”之一。40年栉风沐雨，伴随着中国经济发展壮大的民营经济，正搭乘着“四叶草”的幸运，通过这扇开放的大门，飞向更广阔的舞台。

从参与者到领跑者：搭乘贸易全球化的快车

在世界500强企业中，我国民营企业由2010年的1家增加到2018年的28家。这28家不少都是此次博览会的“主角”，他们用一个又一个生动鲜活的案例，诠释着全球贸易的魅力。

从成立到成为全球市值前十的互联网巨头，阿里巴巴只用了不到20年。在博览会“贸易与创新”平行论坛上，阿里巴巴集团董事局主席马云说：“要用技术让贸易更包容。”

经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。2700万家民营企业、6500万户个体工商户，贡献了我国50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动力就业，90%以上的企业数量。

进口博览会是国际市场开拓、世界舞台竞技的良机。中国民营企业不仅参与，甚至开始担纲“主角”，把最尖端、最酷炫的技术带入中国的同时，也将中国独有的商业模式带到全球，配置全球资源的能力不断增加。

跨境电商是创新型贸易形态，在消费升级的大趋势中，不断发展壮大。“在这样的创新里，网易深深受益。”网易董事局主席兼首席执行官丁磊说，全球消费品加速流动，一些境外企业甚至还针对中国消费者专门增加新的生产线，大家共同分享贸易全球化的成果。

从受益者到推动者：共筑改革开放新空间

因改革开放而生，应改革开放而兴，中国民营企业的发展历程，其实就是中国改革开放40年的一个生动写照。此次博览会上，这群在国际舞台亮相的民营企业，就是与时代同频共振、共享收益的典范。

展馆里，复星国际旗下的手术机器人“达芬奇”吸引着不少目光。在运用“达芬奇”手术系统进行外科手术中，透过机器手臂的协助，外科医师只要坐在控制台，看着手术部位的三度空间影像，即可遥控机器人手臂，灵巧不输人手。相对于传统手术，不但可以缩小伤口、减轻疼痛，还可以降低感染及并发症的发生。

“中国动力嫁接全球资源，未来无限可能，这是复星的核心战略。”复星国际董事长郭广昌说，从2007年提出全球化发展战略，11年来复星已经在全球近20个国家有了投资，业务覆盖了近50个国家。

作为跨境电商的代表，苏宁的买手团队也早就入驻了进博会，展示了中国进口市场扩大所带来的经济增长态势。“在进口博览会上，我们感受到中国从世界工厂向全球超市的转变。”苏宁控股集团董事长张近东说，苏宁从小到大、从区域到全国再到国际化的发展并非一帆风顺，有过竞争对手的围追堵截、转型的迷茫阵痛，也有后发制人的弯道超越，但随着改革开放不断深化，苏宁持续找到新的市场机遇。

不仅受益，更不断推动。此次博览会上，既有阿里巴巴、京东这些“老大哥”，也有洋码头等“后起之秀”。站在改革创新最前沿的他们，正用其最敏锐的嗅觉，拓展新一轮的开放空间。

“我们新确定合作的商品，预计将在明年2月或者3月之后上架。”洋码头创始人曾碧波说，已经把馆内的不少网红商品搬到了自家的应用程序里，开设进口博览会活动专场，让消费者可以随时海淘。

从创业者到创造者：面向未来持续蓄能

新时代需要新经济，新动能开创新空间。聚焦实业、做精主业，在进口博览会上记者观察到，中国产业转型过程中，民营企业正主动承担更多责任。

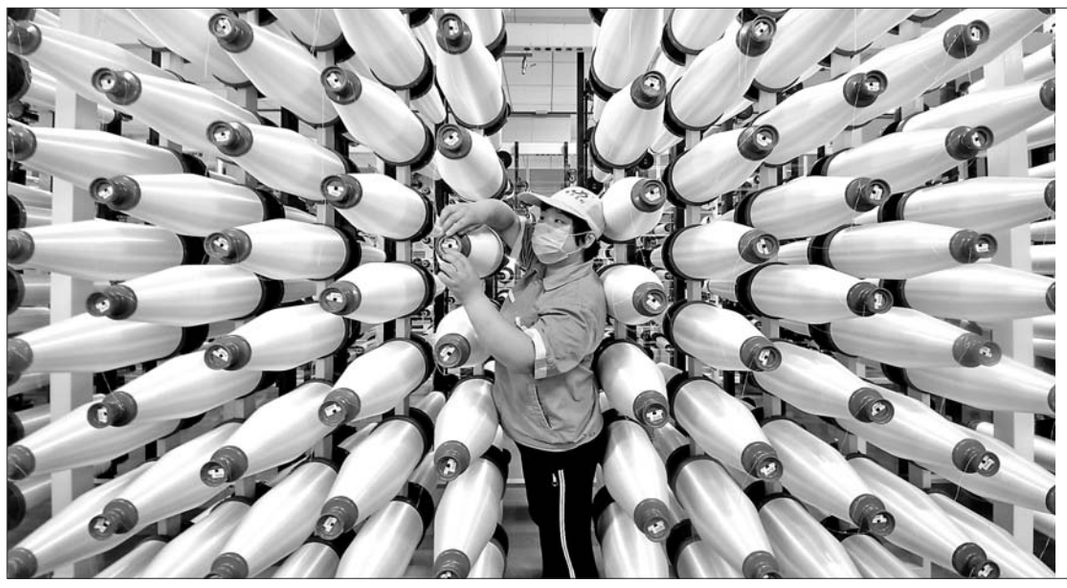
可以充电的伞和双肩包，完全靠太阳能驱动的概念车，能够吸收太阳能的玻璃，位于智能与高端装备馆的汉能集团，观众可以看到整个地球都可以变成巨大的“充电宝”，处处是移动电源。

汉能集团品牌总部展览展示负责人朱佳文说，这次不少智能制造机器都是在中国的“首秀”。利用全球技术服务全球市场，我们不仅是一家民营企业，更希望成为一家面向未来的全球企业。

围绕如何为民营经济创造良好营商环境，中国已经采取了切实行动。世界银行新近发布《2019营商环境报告》指出，中国过去一年为中小企业改善营商环境实施的改革数量创纪录，位列今年营商环境改善幅度全球前十。中国营商环境较去年大幅提升30多位。

这段时间以来，各地纷纷为促进民营经济发展出实招、动真格。

“在进口博览会这样的对外开放新窗口，民营经济正迎来更好的发展机遇、更大的开放空间、更多的创新活力。”不少参展参会民营企业家表示，要抓住机遇，更好地飞翔。



民企兴　就业近

◀11月3日，工人在山东省淄博市沂源县石桥工业园一民营新材料企业车间劳作。

近年来，山东省沂源县通过政策支持、金融服务等措施，全力支持、鼓励民营经济发展，并依托园区带动、产业集聚等方式，引领民营企业走绿色、创新发展之路。目前，全县形成了医药健康、食品、新材料等多个产业集群，各类民营企业达4000多家，规模以上民营企业达到160多家，带动近4万名劳动力实现就近就业。

新华社发（赵东山摄）

拆除阻碍民企发展的“三重门”

系列评论·支持民营经济

本报评论员

我国民营经济贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动力就业，90%以上的企业数量，却时常受困于“三重门”——“卷帘门”，拉下来让你吃闭门羹；“玻璃门”，表面上通畅实则仍为一堵墙；“旋转门”，职能部门的管理、服务不到位，令企业绕弯子。

“三重门”造成的第一个后果是政策落实不到位。一些企业家吐槽说，中央关于促进民间投资的精神很明确，可一到基层就走样；中央关于扶持民营经济发展的政策也很多，可一到基层就打折。政策效力层层递减，“上面霞光万丈，下面一抹残阳”。

以西部某地区为例，自2012年7月以来，共出台专门促进民营经济（企业）发展的政策文件约12个，专项扶持中小企业和小微企业发展的政策文件约36个。文件虽多，实惠却少，一些政策成了“僵尸政策”，不少民营企业反映获得感不强。

再比如，一些地方的有关部门为鼓励企业接收大学生实习，制定了每人每月1000元的补助政策。一些企业安排了几百名大学生实习，按规定应获得几十万元补助，但最后只拿到10万元。企业到有关部门问缘由，得到的回复却是各种理由，企业只能自认倒霉，下一年再也不敢接实习生了。

“三重门”造成的另一个后果是市场地位不平等。在一些地方，职能部门和官员表面上声称大家都为国家做出了贡献，要一视同仁，私下里却戴着“有色眼镜”，区别对待。有时候，本该民营企业吃“肉”，却变成了只能闻闻政策的“香”。

市场地位不平等，集中地体现在隐性壁垒上。一些政府项目为了避嫌，有意设置隐性壁垒，把民营企业排斥在外。一些地方对本不需要高门槛和准入前置的政府投资项目和PPP项目设置了较高门槛，导致仅有少数国有企业才具备投标条件，民营企业要想承建项目，必须要经过国有企业转手并缴纳一定比例的“管理费”。

市场地位不平等，还普遍体现在融资难上。银行业有一个潜规则——“把钱贷给民企，要不回来那就是国有资产流失，后果很严重。”因此，银行对民企贷款往往设置更苛刻的条件，即便拥有良好的信用、流水、知识产权等，也难贷到款。

民营经济的活力与国民经济活力息息相关，民营经济发展不好，国民经济也不可能“风景这边独好”。因此，为民营经济发展创造良好的政策环境，打破阻碍民企发展的“三重门”，对民营经济不仅是又一次释放“政策红利”，对整个国民经济来说也无异于“二次挖潜”。

日前，习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话中指出，要打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间。要鼓励民营企业参与国有企业改革。要推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，清理违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，推进反垄断、反不正当竞争执法。

总书记的讲话，既指出了民企在发展中遇到的问题，也为破解这些问题指明了具体路径，极大鼓舞了民营企业家发展的信心。眼下，各地区各部门亟须按照总书记的讲话要求，制定出具体的落实细则，祛除偏见陋习，切实拆除各种“门”，为民营经济发展营造良好的政策环境，让民营企业感受到“万丈霞光”，在发展正途上畅通无阻。

蜜柚飘香富民路

日前，南宁市武鸣区的六冬村三红蜜柚喜获丰收，村民正忙着采摘交易，短短20分钟便通过电商平台成交蜜柚586件。

六冬村蜜柚产业采取“合作社+农户+村委会+电商”模式，农户通过分红返利及付出劳力获取收益，实现增收致富。武鸣区2018年扶持或引进涉农规模以上企业40家，建立了企业与农户利益联结体，打造产业富民新引擎。武鸣区的现代特色农业得到了快速发展，广西农垦国有东风农场的“富沅”牌沃柑、佳年火龙果，广西鸣鸣果业的绿色沃柑、富硒沃柑，武鸣砂糖桔及陆斡那羊优质米等一批特色优质品牌迅速崛起，当地农民也从产业发展中获得了更多的红利。2018年，武鸣区种植业增加值达48亿元，年增长5%以上。

武鸣区委宣传部/潘献华、潘丽莺

山歌唱响新篇章

“高山无路先开路，遇水无桥先架桥，扶贫攻坚挑肩上，不获前进不动摇。”近日，一首首山歌打破了南宁市武鸣区灵马镇新龙村的宁静，该城区山歌扶贫专场巡演队带来的精彩节目，将村民们聚到了一起。

今年以来，武鸣区开展文艺扶贫下乡巡演，以百姓喜闻乐见的方式传颂脱贫致富的新政策新典型新气象，从精神鼓舞、文化发展、营造氛围等层面，发挥文艺的助力作用。该城区计划从2018—2020年，每年投入财政资金200万元以上，成立由全城区198个村民合作社代理管理的村文艺队，每年开展60场以上巡演，以“扶思想、扶观念、扶精神、扶信心”为重点，用优秀的文艺作品激发群众脱贫致富的内生动力，让群众迈向小康的步伐更加铿锵有力。

武鸣区委宣传部/潘献华、全盈

·广告·