

支持民营企业行动

新华社北京11月6日电(记者吴雨)民营企业座谈会近日在北京召开,为解决民营企业融资难融资贵问题指明了方向。围绕座谈会相关内容,记者6日采访了中国人民银行行长易纲。

推动改革“补短板” 优先解决融资可得性

记者:为什么一些民营企业会遇到“融资的高山”?
易纲:“融资的高山”是多重矛盾和问题叠加的综合反映。一方面,民营企业受外部因素和周期性因素叠加影响,在经营层面遭遇困难,会自然反映为融资能力的下降;另一方面,金融机构的顺周期行为,风险偏好下降,有的金融机构惜贷断贷,又会加剧企业的融资难度。民营企业特别是中小微企业融资难、融资贵是一个世界性、长期性难题。我国金融服务对民营企业,特别是对中小微企业“包容性”不足,存在体制、机制上的缺陷,需要长期努力以弥补“市场失灵”。对服务民营经济的短板,金融工作者应有清醒认识,必须要通过设计实施激励相容的机制安排,切实提高民营企业融资服务的覆盖面、可得性和便利性,推动改革“补短板”。

记者:解决“融资难”“融资贵”有没有先后顺序?
易纲:没有融资就谈不上贵。对很多民营企业而言,相比融资贵来说,解决融资难更为紧迫。如果过度地关注融资成本而忽略融资可得性,会破坏金融机构的风险定价的自主权,形成逆向刺激,导致金融机构不敢贷、不愿贷,反而加剧融资难。只有在保证融资可得性的前提下,给金融机构适当的风险补偿,增强金融机构的内在激励,才能形成服务民营企业特别是中小微企业的长效机制。

把融资难的问题解决了,再绷紧“商业可持续”的弦,着力解决融资贵的问题。除人民银行和金融系统外,有关部门将在减税降费、强化融资担保、财政贴息、优化信用体系等方面,积极出台政策措施,加大支持力度,切实降低民营和中小微企业融资成本。

“三支箭”已离弦 直击融资主渠道

记者:人民银行在帮助解决民营企业、小微企业的融资困难方面,做了哪些工作?
易纲:今年以来,人民银行从宏观上营造了一个稳健中性的货币政策环境,使流动性合理充裕。人民银行年内四次降低法定存款准备金率,共释放流动性约4万亿元,对冲部分中期信贷便利后,净释放流动性2.3万亿元。在金融政策方面,人民银行还联合多个部门发文,从货币政策、监管考核、内部管理、财税激励、优化环境等方面提出了具体措施。

截至9月末,普惠口径小微贷款余额7.73万亿元,同比增长18.1%,前三季度新增9595亿元,增量相当于去年全年水平的1.6倍。截至8月末小微客户授信1570万户,比上年末增长18.5%。
记者:人民银行下一步有何计划?
易纲:目前,货币“池子”里的水很多,但需要让资金流到“缺水”的民营企业手里。为此,人民银行会同有关部门,从债券、信贷、股权三个融资主渠道,采取“三支箭”的政策组合,支持民营企业拓宽融资途径。

第一支箭——信贷支持。人民银行对商业银行的宏观审慎评估(MPA)中新增专项指标,鼓励金融机构增加民营企业信贷投放,并通过货币信贷政策工具为金融机构提供长期、成本适度的信贷资金。今年以来,人民银行增加再贷款、再贴现额度3000亿元,是近年来额度增加最多的一年;自三季度起下调了支小再贷款利率0.5个百分点,适当放宽了支小再贷款申请条件。如果将来额度用完,人民银行还可以应市场需求再增加额度。

第二支箭——民营企业债券融资支持工具。10月22日召开的国务院常务会议决定,设立民营企业债券融资支持工具,由人民银行运用再贷款提供部分初始资金,由专业机构进行市场化运作,通过出售信用风险缓释工具、担保增信等多种方式,为经营正常、流动性遇到暂时困难的民营企业发展提供增信支持。

目前,民企债券融资支持工具已经开始试点运作。前不久,浙江荣盛、红狮集团、宁波富邦等三家民营企业,通过民企债券融资支持工具募集资金19亿元。三只债券认购倍数均超过2倍,远高于今年以来民企发行债券1.24倍的平均认购倍数。

下一步,人民银行将进一步扩大民企债券融资支持工具试点,目前已有30家民企正抓紧准备债券融资工具的发行工作。

第三支箭——民营企业股权融资支持工具。今年以来,受股票市场持续下跌影响,部分民营上市公司控股股东由于股票质押比例较高,面临平仓风险,有必要对金融市场的非理性预期和行为进行引导。

为此,人民银行正在推动由符合规定的私募基金管理人、证券公司、商业银行金融资产投资公司等机构,发起设立民营企业股权融资支持工具,由人民银行提供初始引导资金,带动金融机构、社会资本共同参与,按照市场化、法治化原则,为出现资金困难的民营企业提供阶段性的股权融资支持。

关注政策效应叠加 执行避免“一刀切”

记者:央行在制定和执行支持民营和小微企业融资政策时,如何防止出现一些初衷是好的政策产生相反作用的情况?
易纲:前期一些政策制定考虑不周、缺乏协调、执行偏离,强监管政策效应叠加,导致了一定的信用紧缩,加大了民营企业融资困难。近期,人民银行会同相关部门出台了一系列支持民营和小微企业融资的政策措施,在政策制定和执行过程中,要吸取相关经验教训,把握好结构性去杠杆和强监管、稳增长之间的平衡性。

今后,在制定政策过程中,人民银行将注重实地调研,充分听取民营企业和金融机构的意见;对需稳妥实施的政策,采取先试点再推广的方式;对于长远的规范措施,设置合理的过渡期,避免“一刀切”,便于企业适应调整。

同时,人民银行将加强与各部门的沟通与协调,统筹好货币政策、宏观审慎政策、金融监管政策,既要防止“运动式”收紧,也要防止“运动式”放松;要坚持市场化、法治化原则,防止行政干预和道德风险;注重加强与市场沟通和政策解读,及时回应市场关切,使市场主体形成稳定预期;抓好已出台政策的贯彻落实,让民营企业有实实在在的获得感。

近期,金融委办公室正牵头开展深化民营企业和小微企业金融服务的实地督导检查,对相关部门、金融机构和地方政府落实政策的情况进行督导,推动解决民营企业和小微企业融资中存在的堵点、梗阻和瓶颈问题,切实疏通货币政策传导机制,打通“最后一公里”。

构建创新型经济的重要动力

海外人士看好民营经济发展前景

随着中国经济体制更加完善,未来民营企业将发挥更大的作用。

一些专家认为,营商环境改善与民营经济发展是相互增益的关系。英国BGTA国际加速器公司首席执行官王春华认为,民企要提升自身条件,创造新的增长点,把深化改革开放机遇变成新一轮发展动力。

美国奥本海默基金公司高级副总裁李山泉认为,企业家是经济社会发展不可或缺的重要力量,鼓励民营经济的创新、创造和创业符合市场经济运行规律,有助于中国经济进一步转型升级。

肯尼亚经济学家亨利·万德拉表示,民营经济是许多行业的引擎,比如网络通信、技术革新、孵化器和研究领域等。民营经济加速了中国的经济转型升级,为改革开放的成功作出了巨大贡献。鼓励民营企业发展是一条正确的道路。

他认为,通过科技创新,一些中国民营企业崛起为世界顶尖企业。中国政府在改善营商环境的同时要加强市场监管,这有利于更好促进经济发展。

事实上,围绕如何为民营经济营造良好营商环境,中国已经拿出了切切实实的行动。世界银行新近发布《2019营商环境报告》指出,中国过去一年为中小企业改善营商环境实施的改革数量创纪录,位列今年营商环境改善幅度全球前十。中国营商环境较去年大幅提升30多位。

海外人士普遍认为,中国领导人提出的减轻企业税费负担、解决民营企业融资难融资贵问题、营造公平竞争环境、完善政策执行方式、构建亲清新型政商关系、保护企业家人身和财产安全这些政策举措,务实具体、深入全面,有助于为民营企业营造更好发展环境,使之更有条件为中国经济增加活力。

(参与记者:欧阳为、孙晓玲、王小鹏、潘丽君)

用好“三支箭”拓宽民企融资途径

访人民银行行长易纲



公司+农户,兴农富民

▲11月6日,滦南县一家肉鸡屠宰厂的工人在肉鸡分割生产线上工作。近年来,河北省滦南县积极做大做强肉鸡养殖业,通过建立屠宰企业延伸产业链和“公司+农户”的养殖模式,实行统一提供雏鸡、统一供应饲料、统一技术服务、统一收购,有效推动全县肉鸡养殖产业规模发展。据介绍,目前该县肉鸡养殖户1000多家,每年出栏肉鸡3000多万只,实现利润1亿多元。

新华社记者杨世尧摄

保障非公经济和人士“两个健康”

新华社杭州11月5日电(记者魏一骏、吴帅帅)严格区分企业家个人财产和企业法人财产;企业家履行裁判文书后要能及时恢复信用……针对非公有制经济发展过程中遇到的具体司法问题,浙江省温州市中级人民法院近日公布了《关于为温州市创建新时代“两个健康”先行区提供司法保障的意见》。

据介绍,该意见旨在助力新时代“两个健康”先行区创建。“两个健康”,是指依法保护企业和企业家合法权益,进一步促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

据了解,此次公布的意见明确了全面保护民营企业以及民营企业物权、债权、股权、知识产权、自主经营权等各类新型权益等。其中包括,为服务保障非公有制经济健康发展,要全面开辟涉诉纠纷“绿色通道”;依法惩处涉营商环境犯罪;严格区分经济纠纷与经济犯罪,坚决防止把涉企经济纠纷当作犯罪处理等多项具体举措。

温州市中级人民法院副院长陈有为表示,民营经济是温州经济发展的主力军和产业升级的引领者,温州法院将以优质的司法环境聚集经济要素,为新时代“两个健康”先行区创建提供强有力的司法保障。

帮助民营企业跨越“三座大山”

系列评论·支持民营经济

本报评论员

民营企业在经营发展中遇到“三座大山”的说法,因被习近平总书记于在民营企业座谈会上引述而广为人们所知。“市场的冰山”“融资的高山”“转型的火山”等形象的比喻,本质上都指向营商环境层面的问题。营商环境是经济发展的重要软实力,要帮助民营企业跨越“三座大山”,就必须做好改善营商环境的大文章。

营商环境之困有多方面原因。具体来说,“市场的冰山”之所以寒,既有国际经济环境变化带来的直接影响,也有部分民营企业无法适应高质量市场需求的能力问题;“融资的高山”之所以高,既源于一些金融机构偏好偏爱、信贷资金的不良行为,也与部分民营企业失信违约有关;“转型的火山”之所以险,既有各方面限制措施叠加带来的巨大压力,也有企业自身动力不足、能力不及的内在问题。

营商环境不佳,民企是直接受害者。比如有民营企业不差钱,投入大笔资金建设项目却被地方政府违规干预,最终留下进退两难的烂尾工程;有民营企业有市场,研发出全球领先的输电线路产品,墙上开花墙外香,被外国能源部门推广,助推了他国电网安全稳定性的升级,却难以在国内应用;还有民营企业有实力,掌握国际领先的高标准生物柴油生产技术却因现行税制滞后,产品需交纳高额消费税,一生产就亏损,导致企业多年无法投产,差点将重大科技成果转化空。

要解决营商环境层面的困难,有赖于政府部门有针对性的系统性举措,更需要企业增强竞争力和适应能力。在民营企业座谈会上,总书记在讲话中开出了六个“药方”——减轻企业税费负担、解决民营企业融资难融资贵问题、营造公平竞争环境、完善政策执行方式、构建亲清新型政商关系、保护企业家人身和财产安全。这些表态说到了民营企业家的内心坎上,也让他们看到了实现更大发展的信心。

不过,我们也要注意到,座谈会上强调的这些举措,其实早就存在于各种政策之中。在今年全国

两会期间,“优化营商环境”被写入政府工作报告,更被提升到了“解放生产力、提高竞争力”“破障碍、去顽瘴、筑坦途,为市场主体添活力,为人民群众增便利”的高度。这意味着,营造良好营商环境的共识已经形成,但民营企业能拥有多少获得感,关键看中央这些政策能在基层得到多大程度的落实。

营商环境也是生产力,想进一步解放生产力,就要进一步解放思想,提升担当意识。以总书记提出的构建亲清新型政商关系为例,这个问题之所以值得反复强调,是因为有些地方领导干部的思想观念有待廓清,责任担当有待加强。经济要发展,改革要推进,政府官员必须要善于与企业尤其是民营企业打交道,但现在有不少官员为了“避嫌”,躲着民营企业走,不敢帮他们解决实际困难。要为民营企业营造良好的营商环境,构建亲清新型政商关系,一方面各级领导干部要有担当,主动作为,另一方面,也要将不作为纳入巡视督察范畴,及时对不作为作出问责。

只有各方一起努力,积极作为,精准施策,“三座大山”才能跨越,民营企业成长中的烦恼才能祛除,民营经济创造活力才能充分迸发。

河池市金城江区：夯实基础设施建设加快发展步伐



广西河池市金城江区扎实抓好乡村道路、水电、住房保障、村级公共服务设施等基础设施建设,带动产业发展。乡村道路建设稳步推进。路不通、路不好,优势资源将无法得到开发和利用。2016年以来,通过整合扶贫、发改、财政等部门资金和“一事一议”、少数

民族项目资金,共投入20582万元建设16个交通项目,着力解决群众出行难问题。同时,整合资金14555万元,建设电道路408条538.31公里,20户以上自然村屯做到屯屯通砂石路,电道路硬化率达95.6%,群众出行条件得到极大改善。

提级改造水电设施。做好抗旱应急水源建设、引调提水和排洪、农村电网升级改造等工作。近三年来,先后完成20座水库除险加固项目,完成河道整治11.28公里,新建家庭水柜72个;实施灌区水利及配套、节水改造水利工程,新建防渗渠道改造102公里,新增高效节水灌溉面积0.523万亩,恢复、改善灌溉面积1.14万亩;实施饮水解困工程和抗旱应急供水水源工程,基本解决农村饮水安全问题,村镇供水普及率达到82%。投资1.05亿元新建及改造35千伏变电站2座,新建及改造10千伏配变130台,新建及改造低压线路69.83千米,新增及改造配变240台,

配变总容量14935千伏安,新建及改造400伏线路179千米,低压户表集抄改造5618户,其中易地移民搬迁项目通电工程18项,1099户4285人受益,有效解决495户贫困户用电难问题;投入987万元建设30个网络宽带项目,所有行政村村委会所在地或行政村中心学校均通有线或无线网络宽带。

完善村级公共服务设施。在村级建设一批文化室、活动室、戏台、宣传栏、体育设施、广播器材等设备齐全的综合文化服务中心。同时,加快建设农家书屋及儿童乐园,改善贫困村文化基础设施条件,让村民在家门口就可以借书、强身健体、开展文化活动,切实提升基层公共文化服务能力。近三年来,新建67个村级公共文化服务中心、2个无线广播电视发射台站、发放户户通设备5088套、安装全民健身器材7套,更新配送140个农家书屋,建成146个脱贫攻坚公共服务设施项目。目前,全区公共体育



场地面积达64万平方米,人均体育场地面积1.86平方米,基本实现体育健身公共服务体系全覆盖,全区村级文化场所进一步优化,乡村文化活动更加丰富多彩。

文/韦凤娟、韦福珍