

巡视整改落实是“四个意识”的试金石

中央巡视工作领导小组

习近平总书记强调，巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不解决，比不巡视的效果还坏，做好巡视“后半篇文章”关键要在整改上发力。巡视工作条例和中央巡视工作规划对强化巡视整改都作出明确规定，提出具体要求。各级党委(党组)要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚决落实党中央部署要求，把巡视整改作为重大政治任务抓紧抓实抓到位。

树牢“四个意识” 增强巡视整改的自觉性

巡视是政治巡视，能不能按照党中央要求抓好巡视整改落实，反映的是被巡视党组织的“四个意识”牢不牢。要切实提高政治站位和政治觉悟，不断增强巡视整改的思想自觉、行动自觉。

巡视整改是践行“两个维护”的具体行动。坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，是中国共产党作为成熟的马克思主义执政党的重大建党原则，任何时候都不能模糊、动摇、放松。“两个维护”是具体的、不是抽象的，必须体现在行动上、落实到工作中。中央巡视反馈的意见是经过中央政治局常委会研究的，体现的是党中央对被巡视党组织的要求。巡视整改不落实，就是“四个意识”不牢固。从十九届中央首轮巡视情况看，还存在整改落实不到位的问题。有的履行整改主体责任不力，存在“过关”心态；有的“新官不理旧账”，整改不真不实、不推不动；有的搞选择性整改，甚至边改边犯。这些问题，从根本上讲都是“两个维护”不坚决的表现。被巡视党组织要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在学懂弄通做实上下功夫，在结合实际贯彻落实上下功夫，自觉与党中央要求对标对表，从思想上查找根源，从行动上查找差距，以抓好巡视整改的实际行动践行“两个维护”。

巡视整改是推动党的路线方针政策贯彻落实的重要环节。巡视担负“两个维护”的重大政治责任，首要任务是督促党的路线方针政策贯彻执行，保障党中央决策部署落实到位。具体到一个地方、部门、关键要紧密联系实际来贯彻落实党的理论路线方针政策。十九届中央首轮巡视把监督检查习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神学习贯彻情况摆在首要位置，深入开展“政治体检”。各级党组织态度坚决、认真落实，总体成效是好的，但与党中央要求相比，还不同程度存在“温差”、“落差”、“偏差”，有的搞形式主义，表态多调门高、行动少落实差，有的学做“两张皮”，有的搞政绩工程、形象工程，有的贯彻打好“三大攻坚战”等决策部署不到位。如果这些问题不解决，党中央的大政方针就落不到实处，坚持和加强党的全面领导就会大打折扣。各级党组织要增强责任感和紧迫感，把巡视整改作为贯彻党的路线方针政策和党中央重大决策部署的过程，作为贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念的进程，确保党的十九大确定的目标任务和战略部署顺利实现。

巡视整改是落实以人民为中心发展思想的有力举措。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，是我们一切工作的出发点和落脚点，也是巡视工作的出发点和落脚点。习近平总书记强调，人民群众痛恨什么、反对什么，就重点巡视什么、纠正什么。首轮巡视受理群众信访举报40余万件次，绝大部分反映的是群众身边的腐败和作风问题，特别是扶贫开发、教育医疗、土地征收、市场监管、食品药品安全等民生领域侵害群众利益问题依然多发，一些地方“村霸”和宗族势力、黑恶势力背后“保护伞”仍然存在。巡视整改必须坚持人民立场，把党的群众路线贯穿始终，以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本评判标准，着力解决群众反映强烈的突出问题，推动全面从严治党向基层延伸，让人民群众感受到全面从严治党就在身边、正风反腐就在身边，厚植党执政的政治基础、群众基础。

巡视整改是落实全面从严治党战略部署的重要抓手。党的十八大以来，全面从严治党取得了显著成效，但还远未达到大功告成的时候。从巡视情况看，不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征。有的落实“两个责任”特别是主体责任不够自觉和有力，压力传导不到位、不彻底，这是很多问题产生的重要原

因；“四风”问题明显好转，但隐形变异时有发生，反弹回潮隐患犹存；反腐败斗争深入推进，但腐败问题存量不少、增量仍在发生；党内政治生态有了明显改善，但根本好转仍需时日。巡视有力警示全党，全面从严治党永远在路上，不可能一劳永逸，决不能松口气、歇歇脚。各级党委(党组)要准确把握全面从严治党发展趋势和阶段特征，紧紧扭住巡视发现的问题，保持战略定力，把“严”字长期坚持下去，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。

强化政治担当 认真履行巡视整改主体责任

习近平总书记强调，管党治党关键是要有政治担当，各级党组织都要把管党治党作为最根本的职责立起来。抓巡视整改是落实主体责任的具体化。被巡视党组织要以高度负责的态度、务实过硬的措施，坚决落实整改责任，做到立行立改、即知即改、真改实改、全面整改。

务实党委(党组)整改主体责任。主体责任能否落实，是整改能否落实的关键。被巡视党组织要提高思想认识，增强内生动力，把巡视整改作为推进全面从严治党、推动整体工作的重要契机和抓手，切实担起整改主体责任，发挥总揽全局、协调各方作用，统筹各方资源在整改落实上集中发力。要严肃认真开好巡视整改专题民主生活会，突出问题导向，注重实际效果，对照巡视反馈意见深刻剖析，做到真认账、真反思、真整改、真负责，不能流于形式、走过场。要针对巡视指出的问题逐项制定整改措施，列出问题清单、任务清单、责任清单，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点问题整改带动全面整改。要发扬钉钉子精神，锲而不舍、久久为功，一个问题一个问题解决，整改后还要注意防止反弹反复，持续跟踪、深化落实。要坚决克服“过关”心态，防止前紧后松、虎头蛇尾，除在规定时间内向中央巡视工作领导小组报送整改进展情况报告，每年都定期报告整改情况，形成整改常态化、长效化机制。

务实党委(党组)书记第一责任人责任。习近平总书记强调，要把巡视整改责任压给党委(党组)书记，主要负责同志要种好自己的责任田，该怎么整改就怎么整改，在落实上见真章，不能巡了和没巡一个样。十九届中央首轮巡视后，各地区各部门党委(党组)书记对巡视整改的重视程度普遍提高，但总体还不平衡。要自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，以身作则、以上率下，真正把巡视整改作为分内之事、应尽之责，直接抓、抓具体、抓到底，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，不能把整改简单推给纪检监察机关或组织部门。对十八届中央巡视整改落实不到位的问题和十九届中央巡视新发现的问题，要一体整改、一体解决。

层层传导、落实责任。全面从严治党管全党、治全党，要靠全党来管来治。巡视发现的问题涉及方方面面，每个地区、每个单位、每个层级、每个岗位，都要落实整改责任。党委(党组)书记既要带头落实整改，又要履行好领班子、带队伍的职责，把整改责任传导给所有班子成员，传导给各级党组织、各级书记、各部门负责人，该谁整改的就由谁整改，该谁负责的就由谁负责。各级领导干部都要把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，主动认领责任，坚决落实分管领域的整改任务。通过巡视整改责任的层层落实，形成全党动手一起抓整改、抓全面从严治党的良好局面。

强化日常监督 推动巡视整改落地见效

巡视整改不到位的原因，还有很重要的一条，就是对整改的日常监督弱化、缺位甚至缺失。习近平总书记明确要求，纪检监察机关和组织部门要担起整改日常监督责任。中央巡视工作规划要求，建立巡视整改情况督查督办制度。各地区各部门党委(党组)要坚决贯彻落实，建立健全可跟踪、可评价、可问责的督查督办制度，形成有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条，确保整改日常监督做细做实。

把督促整改作为纪检监察机关日常监督的重要内容。监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责，加强整改督查，推动整改落实，纪检监察机关责无旁贷。要自觉支持配合巡视工作，把督促巡视整改纳入日常监督，做到无缝对接、协同作战。要突出工作重点，紧盯关键环节，重点监督被巡视党组织履行巡视整改主体责任落实情况，同时指导被巡视地区、单位纪委监委和有关派驻纪检监察组履行好监督责任。创新整改日常督查方式方法，通过调阅资料、实地调研督导、约谈函询、参加民主生活会等方式，加强经常性督促检查。定期梳理整改进展，动态分析整改成效，查找存在问题和薄弱环节，因地制宜、因事制宜、精准发力，持续跟踪督办，整改监督情况定期向巡视工作领导小组报告。要把监督巡视整改与问题线索处置、政治生态研判等结合起来，健全完善工作机制，增强巡视监督威慑力，促进形成巡视监督和纪律监督、监察监督、派驻监督的整体合力。

把督促整改与组织部门选人用人日常工作有机结合起来。巡视工作条例明确规定，组织部门要把巡视结果作为干部考核评价、选拔任用的重要依据。对巡视移交的选人用人、党组织建设、违反换届纪律等方面问题，组织部门要统筹督促抓好整改，对选人用人专项检查发现的问题集中整治，对反映干部不担当不作为的问题及时跟进。要把日常了解干部情况和巡视结合起来，动态解决班子建设、队伍建设存在的问题，该调整的调整，该免职的免职，使能上能下成为常态。通过督促整改，推动被巡视党组织坚持党管干部原则，树立正确用人导向，把新时代党的组织路线贯彻落实到位。

强化巡视整改的群众监督和舆论监督。巡视整改情况通过适当方式公开，接受党内和社会监督，这是提高巡视实效、增强群众信心的重要方式。要督促被巡视党组织按规定公开整改进展情况，方便干部群众参与整改监督，体现党内监督的严肃性和主动接受群众监督的自觉性。要加强对巡视整改典型成效的总结宣传，发挥正面引导作用。对整改过程中群众依然反映强烈的突出问题，要及时研究解决、回应社会关切，并作为日常监督和巡视“回头看”的关注重点，督促被巡视党组织认真解决，以整改实际成效取信于民。

强化巡视整改问责。巡视是利剑，不是稻草人。纪检监察机关和组织部门要敢于动真碰硬，以问责促整改、促落实。对整改不力、拒不整改的，对应付交差、企图蒙混过关，甚至弄虚作假的，严肃追究问责，典型问题通报曝光，达到“问责一个、警示一片”效果。整改问责决不是说教而已，针对中央首轮巡视发现的一些地方、单位整改落实不到位的问题，已经对相关领导班子作出了调整，释放了坚决维护党中央权威和巡视工作公信力的强烈信号。党中央态度鲜明、决心坚定，被巡视党组织和领导干部必须在强化整改落实上见真章、动真格、求实效。

运用巡视整改成果 着力推动改革促进发展

巡视既是治标之举，也是治本之策。被巡视党组织要综合运用巡视成果，既着力解决具体人和具体事的问题，也着力解决体制机制制度问题，把巡视标本兼治战略作用发挥好。一方面，要拿出“当下改”的举措，集中解决巡视发现的突出问题，对巡视移交的问题线索分清问题性质，特别是脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的腐败问题、落实惠民政策中的腐败问题，要及时查处，增强人民群众获得感。另一方面，要完善“长久立”的机制，举一反三、延伸拓展，深化改革、补齐短板、完善制度。巡视反馈的许多问题，仅靠老办法、老套路不行，必须解放思想，创新思路、举措、机制，通过改革和制度创新，加强权力制约监督，一体构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，不断健全党和国家监督体系。

新华社北京11月1日电

新华社北京11月1日电(记者朱基钗)近日，中央办公厅印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，对改革派驻机构领导体制、完善派驻监督工作机制、拓展派驻全覆盖范围、提高派驻监督全覆盖质量等作出全面部署，为推动全面从严治党 and 反腐败斗争向纵深发展提供有力保证。

加强党的全面领导 推动“四个全覆盖”

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，通过深化党的纪律检查和国家监察体制改革，形成了纪律监督、监察监督、巡视监督、派驻监督“四个全覆盖”的权力监督格局。

2013年11月，党的十八届三中全会对包括派驻机构改革在内的党的纪律检查体制改革作出全面部署。落实党中央要求，2014年12月，中央办公厅印发《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，明确通过新设、调整等方式，实现中央纪委向中央一级党和国家机关派驻监督全覆盖。2015年3月，中央纪委首次向中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关派驻纪检组。

2015年11月，中央办公厅印发《关于全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构的方案》，明确中央纪委共设置47家派驻机构，其中综合派驻27家、单独派驻20家，实现对139家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖。

“派驻监督是党和国家监督体系的重要组成部分，本质上是上级纪委对下级党组织监督的一种机制。”中央纪委国家监委有关负责同志表示，深化中央纪委国家监委派驻机构改革，完善派驻监督体制机制，有利于强化对中央和国家机关党委等的政治监督，维护习近平总书记核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导。

坚持问题导向 与时俱进推动改革

上一轮派驻机构改革之后，中央纪委派驻机构认真履行党章赋予的职责，聚焦主责主业，派驻监督的“探头”作用充分彰显，在全面从严治党中发挥了重要作用。实现全面派驻后的2016年，中央纪委派驻纪检组共谈话函询2600件次，立案780件，给予纪律处分730人，分别增长134%、38%、56%。同时也要看到，当前派驻监督仍然面临着一些問題。比如，有的部门和单位党组织落实全面从严治党政治责任不力，一些领域权力寻租、利益输送等腐败问题仍易多发；有的派驻机构担当精神不强、监督手段单一，派驻领导体制和工作机制尚不健全，影响了监督效果；有的派驻机构不同程度存在定位不准、职能发散，作用发挥不够问题。

中央纪委国家监委有关负责同志表示，针对存在的突出问题，有必要通过深化派驻机构改革，延伸中央纪委国家监委监督触角，进一步发挥派驻机构“派的权威和驻”的优势，督促党委(党组)担当起政治责任，推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态。

党的十九大对健全党和国家监督体系作出战略部署。党的十九届三中全会对深化党和国家机构改革作出部署，对推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革提出新的要求。

今年3月，监察法施行，国家监察委员会成立。随着党和国家机构改革向纵深推进，一系列新组建或重新组建的部委纷纷亮相，深化中央纪委国家监委派驻机构改革，推动实现派驻监督职能优化协同高效，与监察法有效衔接，也就是题中应有之义了。

监察法明确规定，各级监察委员会可以向本级中国共产党机关、国家机关、法律法规授权或者委托管理公共事务的组织和单位以及所管辖的行政区域、国有企业等派驻或者派出监察机构、监察专员。6月20日，中央纪委国家监委网站发布消息，经党中央批准，中央纪委国家监委统一设立派驻机构，名称为中央纪律检查委员会国家监察委员会派驻纪检监察组。对驻在部门新设或更名的，派驻机构名称作相应变更。派驻纪检监察组对中央纪委国家监委负责，履行党的纪律检查和国家监察两项职责。(下转8版)

十九大后首轮中央巡视“整改清单”，透出哪些新信号

新华社记者朱基钗、李铮、毛一竹、陈文广

截至10月31日，党的十九大后首轮中央巡视的30个地方和单位全部在中央纪委国家监委网站上晒出了各自的“整改进展情况通报”。中央巡视后，这些地方和单位如何整改？30份“巡视整改清单”透出哪些从从严治党新信号？

信号一：学习贯彻中央精神必须坚决学懂弄通做实

在巡视反馈中，30个被巡视地方和单位均被指出在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神上“不够深入”“有待加强”“不到位”等问题，有的还被指出落实中央有关重大决策部署不够到位。

海南针对有关问题组织专题学习讨论，认真汲取海南曾经出现的房地产泡沫、国际旅游岛建设初期房价大涨等历史教训。认真整治填海造地乱象，对围填海违法违规行为立案查处34件、处罚金额逾3亿元。坚决遏制炒房炒地投机行为，严格执行全域限购等政策，1—7月全省商品房销售稳中有降。

住建部党组组织专题学习习近平总书记“坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位”等关于住房和房地产工作系列重要讲话精神，加快建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制，推进形成租购并举的住房制度，坚决遏制投机炒房，促进房地产市场平稳运行。

信号二：清除腐败流毒要深入彻底

中央巡视组的反馈情况指出，有的被巡视地方和单位政治生态得到好转，但清除重大腐败案件的影响仍然存在不深入不彻底等问题。

河北印发《关于彻底肃清周本顺、梁滨、景春华、张越、杨崇勇、张杰辉等人恶劣影响持续净化政治生态的通知》，下大力整治政治生态。

辽宁制定专项整治方案，坚决消除薄熙来、王珉在政治上、思想上、纪律上、作风上、工作上的恶劣影响，对排查出的不讲规矩、弄虚作假、拉帮结派问题认真进行查办。

南京将“杨卫泽、季建业”忏悔录作为反面教材印发市领导和市管干部，把进一步消除“杨、季”恶劣影响纳入巡察工作五年规划，组织开展彻底清理“杨、季”相关信息资料专项检查，围绕消除“杨、季”恶劣影响召开专题民主生活会。

黑龙江省委常委班子召开巡视整改专题民主生活会，每位省委常委同志对照“田凤山、韩桂芝”“隋富富、韩学键、盖如根”等腐败案件进行了深入查摆、深刻反思，开展批评和自我批评。

广东对李嘉、万庆良案件所涉省管及以下干部处理情况进行“回头看”。把坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响和违反政治纪律政治规矩的案例内容在省反腐倡廉教育基地作重点展示。

信号三：破除圈子文化绝不手软

“官本位思想和圈子文化仍然存在”“有的领导干部不信任组织关系”……中央巡视组一针见血指出有的地方和单位存在的政治生态问题。

河南组织党员干部承诺践诺，截至9月15日全省260.31万名公职党员干部签订不参与“小圈子”、不搞拉帮结派、团团伙伙等行为承诺书，要求党员领导干部在专题民主生活会或组织生活会上，是否存在组织或参与牌友圈、球友圈、酒肉圈、校友圈等情况作出说明。

福建福州严肃查处了仓山区市容管理局执法大队原教导员赖朝星组织“小圈子”违规搞聚餐问题，给予分局领导、执法大队大队长等5人党纪处分。

信号四：作风建设仍然任重道远

从中央巡视组发现的问题来看，有的地方违反中央八项

规定精神问题仍然禁而不绝，“四风”问题隐形变异，作风建设仍然任重道远。

中远海运集团针对个别单位通过互联网购买发放电子“福利积分”变相用于个人消费问题进行彻底整改，涉及违规的“福利积分”项目及金额一律清退。集团有关直属单位和代管单位累计清理高尔夫球卡37张。

海关总署组织全面清退以稿费名义领取职务作品报酬和推销图书劳务费，清退相关作品报酬费用255.69万元，清退推销图书劳务费费用245.42万元。

辽宁从3月31日至8月24日，在全省开展“特权车”问题专项整治。辽A09号牌全部收回，各地借用号牌一律限时收回，停止使用。江苏9月1日起全面停用全省公务用车专用号牌号码，认真查处公务用车“一车双牌”问题，全面取消公务用车借用车辆。

信号五：对侵害群众利益涉黑涉恶腐败加大打击力度

从本轮巡视发现的问题来看，腐败问题在不同领域、不同时期、不同层级呈现出不同特点，尤其是对一些侵害群众利益和涉黑涉恶腐败问题，必须加大惩治力度。

湖南立案查处违规征订教辅材料问题216件，今年全省中小学秋季学期教辅征订额同比减少10亿元，年均减少110元左右。

四川开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理，截至9月4日，24972人主动向当地纪检监察机关说清问题，党纪政务处分1406人，通报曝光1492人。

山西针对文物犯罪高发并与黑恶势力交织问题，开展了打击文物犯罪专项行动。海南针对群众长期反映强烈的“菜霸”“砂霸”“运霸”、吸毒贩毒等问题开展专项整治。

信号六：对扶贫领域腐败作风问题紧盯到底

今年是党中央确定的脱贫攻坚作风建设年，中央巡视

紧盯扶贫领域腐败和作风问题开展监督，被巡视地方和单位对此也进行了整改。

贵州将填表报数作为扶贫领域作风专项治理的重要内容，明确除国务院扶贫办规定的相关填报任务保留外，各级扶贫办不得安排基层填表报数。

河北针对中央巡视组指出的兴隆县5个易地扶贫搬迁安置项目仅有2个实现搬迁入住问题，已于6月底全部竣工交钥匙。对扶贫领域失职负责的6名县委书记予以免职。

湖南推进扶贫领域腐败和作风问题专项整治，1—8月全省共立案查处3752件、处理12098人，移送司法机关153人，彻查湘西自治州有关贫困村太阳能路灯项目围标串标、行贿受贿等一批典型案例。

信号七：对突击提拔、近亲繁殖等选人用人问题坚决查处

围绕组织建设，重点检查选人用人和基层党组织建设情况，是巡视监督的重要内容。本轮巡视中，一些地方和单位也被点出了选人用人方面的突出问题。

海南对超职数配备省政府副秘书长的问题进行整改，免去6名同志的副秘书长职务。中国核工业集团有限公司坚决纠正“突击提拔”干部问题，将1名干部免去现职退回原职级，对越级、破格提拔的8人降一级职务处理。

国家体育总局对领导干部配偶、子女和子女的配偶在总局系统内工作情况认真清查。辽宁组织各市对市领导和市管干部近亲属违规进入园区(开发区)工作情况组织自查自纠，防止类似问题发生。中国旅游集团有限公司对巡视组指出的“有的领导干部一家五口均在本公司及参股企业担任重要职务”问题进行查处，对相关责任人给予免职处理。

新华社北京11月1日电

