李克强签令公布《行政区划管理条例》

新华社北京11月1日电国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《行政区划管理条例》(以下简称《条例》)，自2019年1月1日起施行。

行政区划是党领导人民依据宪法法律，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。在总结《国务院关于行政区划管理的规定》30多年来实施经验的基础上，国务院制定了《条例》。《条例》的公布施行，对贯彻落实党中央、国务院关于优化行政区划设置、加强行政区划管理的重大决策部署，具有重要意义。

一是完善了管理原则。《条例》规定，行政区划管理工作应当加强党的领导，加强顶层规划。行政区划应当保持总体稳定，必须变更时，应当本着有利于社会主义现代化建设、有利于推进国家治理体系和治理能力现代化、有利于行政管理、有利于民族团结、有利于巩固国防的原则，坚持与国家发展战略和经济社会发展水平相适应、注重城乡统筹和区域协调、推进城乡发展一体化、促进人与自然和谐发展的方针，制订变更方案，逐级上报审批。行政区划的重大调整应当及时报告党中央。

二是规范了管理程序。《条例》规定，地方人民政府派出机关管辖范围的确定和变更等事项，由批准设立该派出机关的人民政府审批。市、市辖区的设立标准，报国务院批准；镇、街道的设立标准，报省、自治区、直辖市人民政府批准，批准设立标准时，同时报送国务院备案。

三是细化了管理制度。《条例》规定，有关地方人民政府应当自审批机关批准行政区划变更之日起12个月内完成变更；情况复杂的，经审批机关批准，可以延长6个月。行政区划变更后，应当依法依规更新行政区划图、公布行政区划代码，有关地方人民政府应当向社会公告。《条例》还建立健全了行政区划变更信息报送、行政区划档案保管等配套制度。

四是强化了管理责任。《条例》对未及时完成行政区划变更、备案、信息报送，以及擅自变更行政区划、在行政区划变更过程中弄虚作假等行为，规定了相应的法律责任。

行政区划管理条例

第一条　为了加强行政区划的管理，根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国民族区域自治法》的有关规定，制定本条例。

第二条　行政区划管理工作应当加强党的领导，加强顶层规划。行政区划应当保持总体稳定，必须变更时，应当本着有利于社会主义现代化建设、有利于推进国家治理体系和治理能力现代化、有利于行政管理、有利于民族团结、有利于巩固国防的原则，坚持与国家发展战略和经济社会发展水平相适应、注重城乡统筹和区域协调、推进城乡发展一体化、促进人与自然和谐发展的方针，制订变更方案，逐级上报审批。行政区划的重大调整应当及时报告党中央。

第三条　行政区划的设立、撤销以及变更隶属关系或者行政区域界线时，应当考虑经济发展、资源环境、人文历史、地形地貌、治理能力等情况；变更人民政府驻地时，应当优化资源配置、便于提供公共服务；变更行政区划名称时，应当体现当地历史、文化和地理特征。

第四条　国务院民政部门负责全国行政区划的具体管理工作。国务院其他有关部门按照各自职责做好全国行政区划相关的管理工作。

县级以上地方人民政府民政部门负责本行政区域行政区划的具体管理工作。县级以上地方人民政府其他有关部门按照各自职责做好本行政区域行政区划相关的管理工作。

第五条　县级以上人民政府应当加强对行政区划管理工作的领导，将行政区划工作纳入国民经济和社会发展规划，将行政区划的管理工作经费纳入预算。

第六条　省、自治区、直辖市的设立、撤销、更名，报全国人民代表大会批准。

第七条　下列行政区划的变更由国务院审批：

(一)省、自治区、直辖市的行政区域界线的变更，人民政府驻地的迁移，简称、排列顺序的变更；

(二)自治州、县、自治县、市、市辖区的设立、撤销、更名和隶属关系的变更以及自治州、自治县、设区的市人民政府驻地的迁移；

(三)自治州、自治县的行政区域界线的变更，县、市、市辖区的行政区域界线的重大变更；

(四)凡涉及海岸线、海岛、边疆要地、湖泊、重要资源地区及特殊情况地区的隶属关系或者行政区域界线的变更。

第八条　县、市、市辖区的部分行政区域界线的变更，县、不设区的市、市辖区人民政府驻地的迁移，国务院授权省、自治区、直辖市人民政府审批；批准变更时，同时报送国务院备案。

第九条　乡、民族乡、镇的设立、撤销、更名，行政区域界线的变更，人民政府驻地的迁移，由省、自治区、直辖市人民政府审批。

第十条　依照法律、国家有关规定设立的地方人民政府的派出机关的撤销、更名、驻地迁移、管辖范围的确定和变更，由批准设立该派出机关的人民政府审批。

第十一条　市、市辖区的设立标准，由国务院民政部门会同国务院其他有关部门拟订，报国务院批准。

镇、街道的设立标准，由省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同本级人民政府其他有关部门拟订，报省、自治区、直辖市人民政府批准；批准设立标准时，同时报送国务院备案。

第十二条　依照本条例报送国务院备案的事项，径送国务院民政部门。

第十三条　申请变更行政区划向上级人民政府提交的材料应当包括：

(一)申请书；

(二)与行政区划变更有关的历史、地理、民族、经济、人口、资源环境、行政区域面积和隶属关系的基本情况；

(三)风险评估报告；

(四)专家论证报告；

(五)征求社会公众等意见的情况；

(六)变更前的行政区划图和变更方案示意图；

(七)国务院民政部门规定应当提交的其他材料。

第十四条　县级以上人民政府民政部门在承办行政区划变更的工作时，应当根据情况分别征求有关机构编制部门和本级人民政府的外事、发展改革、民族、财政、自然资源、住房城乡建设、城乡规划等有关部门的意见；在承办民族自治地方的行政区划变更的工作时，应当同民族自治地方的自治机关和有关民族的代表充分协商。

第十五条　有关地方人民政府应当自审批机关批准行政区划变更之日起12个月内完成变更；情况复杂，12个月内不能完成变更的，经审批机关批准，可以延长6个月；完成变更时，同时向审批机关报告。

第十六条　行政区划变更后，应当依照法律、行政法规和国家有关规定勘定行政区域界线，并更新行政区划图。

第十七条　行政区划变更后，需要变更行政区划代码的，由民政部门于1个月内确定、公布其行政区划代码。

第十八条　行政区划变更后，有关地方人民政府应当向社会公告。

第十九条　国务院民政部门应当建立行政区划管理的信息系统。

省、自治区、直辖市人民政府应当及时向国务院民政部门报送本行政区域行政区划变更的信息。

第二十条　县级以上人民政府民政部门，应当加强对行政区划档案的管理。

行政区划管理中形成的请示、报告、图表、批准文件以及与行政区划管理工作有关的材料，应当依法整理归档，妥善保管。具体办法由国务院民政部门会同国家档案行政管理部门制定。

第二十一条　上级人民政府应当加强对下级人民政府行政区划管理工作的监督、指导。

第二十二条　违反本条例规定，未及时完成行政区划变更、备案、信息报送的，由上一级人民政府责令限期完成。

第二十三条　违反本条例规定，擅自变更行政区划的，由上一级人民政府责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分。

第二十四条　违反本条例规定，在行政区划变更过程中弄虚作假的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条　国家工作人员在行政区划的管理工作中，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十六条　国务院民政部门可以依据本条例的规定，制定具体实施办法。

第二十七条　本条例自2019年1月1日起施行。1985年1月15日国务院发布的《国务院关于行政区划管理的规定》同时废止。

新华社北京11月1日电

和联合国开发计划署署长施泰纳

李克强分别会见美国会议员访华团

新华社北京11月1日电(记者白洁)国务院总理李克强11月1日下午在中南海紫光阁会见美国联邦参议员亚历山大率领的美国参、众两院访华代表团。

李克强表示，中美建交近40年来，两国关系虽历经风雨，但总体向前发展。事实证明，健康稳定发展的中美关系符合两国人民的根本利益。双方应当按照两国元首多次会晤达成的重要共识，共同努力推动中美关系沿着正确轨道发展。希望美国国会议员发挥积极建设性作用。

李克强指出，中美分别是最大发展中国家和最大发达国家，两国经济处于不同发展阶段，互补性很强，两国人民都从合作中切实受益。当然，经贸合作也会出现这样那样的问题。双方应当相互尊重和照顾彼此核心利益和重大关切，通过平等对话协商妥善管控和解决分歧，这对两国、对世界都有利。

李克强强调，中国将坚定不移深化改革，进一步扩大开放。中国的发展将会为世界各国提供更多机遇和更广阔的市场。

美方议员表示，中国是一个伟大的国家，中国人民是伟大的人民。美中存在竞争，但彼此不是对手，共同利益远大于分歧，双方加强合作可以实现共同繁荣。对经贸领域存在的问题，双方应通过公平、平等协商解决，打贸易战不是解决问题的办法。美议员愿为促进美中关系、增进两国了解与合作发挥建设性作用。

双方还就共同关心的双边以及国际和地区问题交换了意见。

新华社北京11月1日电(记者白洁)国务院总理李克强11月1日下午在中南海紫光阁会见联合国开发计划署署长施泰纳。

李克强表示，联合国开发计划署是中国改革开放后第一个同我们建立合作关系的联合国发展机构。40年来，双方各领域合作卓有成效，助力了中国经济建设和社会发展。中国仍然并将长期是发展中国家，发展还不充分、不平衡。我们期待将自身发展规划同联合国2030年可持续发展议程相结合，继续同开发计划署加强合作，携手并进。

李克强指出，当前国际形势中单边主义和保护主义抬头，带来不稳定和不确定因素。作为联合国安理会常任理事国和最大的发展中国家，中国期待同包括开发计划署在内的联合国发展机构一道，维护多边主义和以联合国宪章宗旨、原则为核心的国际秩序，共同应对全球性挑战，在南南合作框架下共同助力各国提升自主和可持续发展能力，为世界和平与发展事业不断作出贡献。

施泰纳表示，联合国开发计划署同中国建立了良好的伙伴关系，双方在中国和全球范围内开展了广泛合作。联合国开发计划署赞赏中国支持多边主义和联合国作用，愿同中方深化在创新、可持续发展等领域的合作，推动南南合作，共享发展经验。

(上接1版)中方愿本着政府指导、企业主体、市场运作、互利共赢的原则同萨方开展基础设施等领域合作，支持有实力的中国企业赴萨尔瓦多投资兴业，要求中国企业守法经营、合规经营、诚信经营，多融入当地社会。要着眼国家长远发展和社会民生福祉，把贴近人民的交流合作放在优先位置，使百姓受益。中方愿在教育、医疗、供水、防灾等方面向萨方提供支持。中方愿向萨方提供更多奖学金生名额，同萨方加强人力资源培训合作。中方同意将萨尔瓦多列为中国公民组团出境旅游目的地国。要加强在国际和地区事务中协作，共同维护多边主义，共同致力于推进中国和拉美、加勒比地区关系发展。

桑切斯表示，萨尔瓦多非常高兴能够与中华人民共和国建立外交关系，实现了萨尔瓦多人民的夙愿，这将从根本上造福人民。萨尔瓦多承认并恪守一个中国原则。萨中两国在许多问题上有相同的立场。萨中关系发展建立在相互尊重、相互信任基础之上。我此次访华，充分表明萨方对萨中关系充满信心并致力于深化双方关系。萨尔瓦多祝贺中国改革开放取得的巨大成就。萨尔瓦多也正努力提高经济社会发展和人民生活水平，中国是我们发展道路上的伙伴。中国国际进口博览会为萨方推介本国产品提供了很好的平台。萨方欢迎中国投资，愿同中方加强在经贸、农业、基础设施建设、旅游、医疗卫生、教育、金融、科技等领域合作，愿积极参加共建“一带一路”，助力萨尔瓦多发展。萨方感谢前不久萨尔瓦多遭受旱灾后中方及时提供了粮食援助。萨尔瓦多赞赏中国致力于推动构建人类命运共同体，愿同中方加强政治对话，在联合国、中拉论坛等多边框架下开展合作。

会谈后，两国元首共同见证了多项双边合作文件的签署。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为桑切斯举行欢迎仪式。杨洁篪、王东明、王毅、何立峰、邵鸿等参加。

陈希在天津调研时强调

把党的领导党的建设贯穿高校办学治校全过程

新华社天津11月1日电中共中央政治局委员、中组部部长陈希1日在天津调研高校坚持党的领导、加强党的建设时强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，把党的领导、党的建设贯穿高校办学治校全过程，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人提供坚强保证。

陈希来到南开大学马克思主义学院和习近平新时代中国特色社会主义思想研究院、历史学院，走进学生成长社区和宿舍，详细了解教学科研和党的建设情况，与师生亲切交谈，询问有哪些研究成果、党组织开展了哪些活动、学习和社会实践有什么收获。在天津大学图书馆党的理论和党史党建学习区，与师生交流理论学习情况，鼓励他们潜心钻研、学深学透、知行合一；来到全国高校“双带头人”教师党支部书记工作室，认真听取工作开展情况，要求党建工作与学术科研相促进、都过硬。在天津师范大学，观摩了思政选修课集体备课会，要求紧扣学生思想实际，有针对性地回答学生关注的热点难点问题，把思想政治工作做深做细做透。

在与天津市有关负责同志和部分高校党委书记、校长座谈时，陈希强调，要全面加强党对高校的领导，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为办学治校的根本遵循，坚持社会主义办学方向，巩固马克思主义在高校意识形态的主导地位，坚持和完善党委领导下的校长负责制。要全面加强高校党的建设，严密党的组织体系，重视发挥基层党组织作用；抓好带头人队伍建设，配强党建力量，加强指导和培训，增强做好党建工作本领；突出政治标准，严把发展党员关，加强党员教育管理，把先进标尺立起来，把先锋形象树起来。要全面加强高校思想政治工作，弘扬优良师德师风，教育学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增强综合素质。要全面加强高校领导班子自身建设，提高政治站位、自觉心系大局、勇于担当作为，把立德树人的根本任务落实好。

胡春华强调

坚决阻断非洲猪瘟疫情传播确保生猪产业安全供应稳定

新华社北京11月1日电全国非洲猪瘟防控工作电视电话会议1日在北京召开，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李克强总理批示要求，按照党中央、国务院的决策部署，进一步压实责任、强化措施，全力以赴做好非洲猪瘟防控各项工作，坚决阻断疫情传播和蔓延，确保生猪产业安全、市场供应和社会稳定。

胡春华指出，我国部分地区发生非洲猪瘟疫情以来，各地区、各有关部门认真贯彻党中央、国务院的决策部署，做了大量工作，取得了积极成效，但当前疫情形势仍然十分严峻，加强防控工作极为紧迫。要全面压实防控责任，严格落实地方属地防控责任和部门监管责任，严肃追责问责，严厉打击生产经营者的违法违规行为，确保各项防控措施都落到实处。要强化关键防控措施，从严从速做好疫情处置，全面做好疫情排查监测，加大检疫检测和监督管理力度，充分发挥区域联防联控机制作用，坚决果断扑灭疫情、拔除疫点，切实防范疫情跨区域传播。要强化生猪产业扶持政策，加强产销对接，积极推动就地就近屠宰，尽可能减少生猪长距离调运，确保生猪生产和猪肉供应稳定。

▲11月1日，中铁三局的工人在京张高铁河北怀来段铺轨现场工作(无人机拍摄)。　新华社记者杨世尧摄

京张高铁开始全面铺轨

新华社北京11月1日电(记者齐中熙)1日上午，随着现场指挥员一声令下，京张高铁全线第一节轨排徐徐落下，准确到位，标志着由中铁三局承建的京张高铁全线铺轨工程正式开始。

京张高铁是国家重点建设项目，是2022年北京冬奥会的重要交通保障线。京张高铁全长174公里，建成后，乘高铁从北京到张家口的时间将缩短到50分钟，对于助力奥运、促进京津冀一体化发展、连接西部都具有十分重要的战略意义。

整个铺轨工程预计2019年5月30日完工；2019年7月31日完成轨道精调；明年底前完成联调联试。

中铁三局技术人员介绍，铺轨、焊轨密切相连。按高铁标准，焊接轨缝的误差必须控制在0.1毫米至0.3毫米之间，其目的就是消除钢轨之间的接缝，使轨道更平顺。为保证高铁钢轨焊接质量，中国在技术、工程等各方面都进行了前所未有地研究和实践，并取得了重要成就。

据悉，中铁三局焊轨班组团队目前累计完成铺焊轨长度达13000多公里，其中高铁焊轨完成8000多公里，占国内开通高铁约三分之一。

本报全国代印城市：北京、上海、天津、杭州、金华、宁波、福州、南京、济南、武汉、西安、成都、郑州、哈尔滨、长沙、贵阳、广州、南昌、重庆、合肥、兰州、银川、昆明、南宁、沈阳、长春、太原、石家庄、乌鲁木齐、呼和浩特、海口、拉萨、西宁、青岛、喀什、无锡、徐州、台州