

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。——习近平主席二〇一八年新年贺词

# 以“空间”换“时间”，百万山里人挪“穷窝”

## 贵州探索易地扶贫搬迁城镇化安置

新华社贵阳10月15日电(记者何天文、杨洪涛、蒋成)“做梦都没想到，我们也能住上城里的房子！”地处武陵山区的贵州省铜仁市沿河土家族自治县干洞沟村贫困户田万里，刚搬进铜仁市区80平方米的新房，他又在附近的工地找到了工作，每月收入3000多元，一家4口喜上心头。

近年来，贵州陆续把“一方水土养不起一方人”的山区困难群众搬迁出来，并率先在全国探索易地扶贫搬迁城镇化安置。如今，全省已有累计超过百万人搬离“穷窝”，过上了城里人的生活。

### 以“空间”换“时间”，贫困户“快步过上好日子”

“吃愁穿愁睡也愁，脑壳整个木枕头；包谷壳里过冬夜，火塘坑里烟熏眼。”“土如珍珠，水贵如油，漫山遍野大石头。”贵州麻山地区流传的民谣道出了当地恶劣的生存环境，贫困“代际传递”多年来难以改变。

“我家在麻山已有八辈子，也穷了八辈子。到我这一代，总算搬出了穷山沟，过上了城里人的生活。”黔东南布依族苗族自治州望谟县麻山乡打务村贫困户王永庆说，他们家已在2016年搬迁到州府所在地的兴义市，好日子终于有了盼头。

“采取城镇化集中安置是贵州从实际出发的理性选择。”贵州省委副秘书长、省水库和生态移民局局长王应政说，贵州山多地少、人地矛盾突出，有的地方曾经尝试从山上搬到山下，从边远村寨搬到中心村，实践证明，贫困群众难以从根本上脱贫，“从群众长远利益出发，贵州决定从2017年起全部实行城镇化安置。”

铜仁市扶贫办主任李俊宏说，易地扶贫搬迁群众不但享受到了城市教育、医疗、文化等公共服务，更是增长了见识，开阔了视野，提升了就业本领，自主创业的搬迁户越来越多。

根据规划，“十三五”期间，贵州将对188万农村贫困人口实施易地扶贫搬迁。截至目前，已累计有121万人搬迁入住，其中112万人搬至城镇。这种以“空间”换取“时间”的安置方式，让山区贫困户“快步过上了好日子”。

### 省级“统贷统还”管融资，县级“管建”保搬迁

“实行城镇化集中安置，在投资成本、项目建设、就业脱贫、社会管理和群众动员等方面，都面临巨大的困难和挑战。”王应政说，为破解大规模搬迁资金投入难题，财力薄弱的贵州创新思路，实行省级“统贷统还”投融资机制，依托土地增减挂钩支持政策等渠道还贷，让

市、县两级集中精力抓项目建设和贫困人口搬迁，不需承担筹资和还款责任。

各级成立平台公司管理资金，资金从省到县物理隔离、封闭运行。针对资金拨付使用政策盲点、支付标准、手续繁杂等问题，贵州省扶贫开发投资公司与中国开行贵州省分行、农发行贵州省分行、贵州省政府金融办等部门协作，打通资金使用的“安全快车道”，解除地方政府的筹资之忧。

地处黔黔桂石漠化地区的册亨县拟搬迁8.7万人，是贵州搬迁人口最多的县。册亨县委书记邓启鹏说，全县安置点建设面积约200万平方米，所需资金很大，“要是没有省级统筹，是绝对不可能完成的。”

在组织保障上，贵州对易地扶贫搬迁实行从县(市、区)到市(州)党委副书和和政府分管领导“双指挥长”制，省市两级移民局长担任同级党委副秘书长，县级移民局长由县委常委或副县长兼任。贵州还规定，所有安置点全部由县级政府统一建设管理，严格实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制。

### “底线”“红线”一起守，确保搬迁质量和成效

近五年，贵州通过易地扶贫搬迁、产业扶贫等已累

计减少贫困人口670.8万人，贫困发生率下降至7.75%。目前，贵州还有贫困人口约280万人，脱贫攻坚任务依然艰巨。王应政说，贵州在推进易地扶贫搬迁中坚守“两条底线”“一条红线”。

守住“不让贫困群众因搬迁负债”底线。贵州城镇化安置严格执行人均住房面积20平方米标准，促进人、房精准对接，同时要求安置房造价控制在1500元/平方米以内，简装成本控制在300元/平方米以内，并建立成本控制联席会议制度，由政府牵头实行大宗建筑材料集中统一采购，降低成本。

守住“一户一人以上就业”底线。铜仁市水库和生态移民局局长黄万清说，搬迁前做好市场与就业“双向调查”，以岗定搬，通过组织劳动力培训、外出务工、开发公益性岗位等，多渠道促进就业。对安置容量和就业岗位不足的，鼓励实施跨区县搬迁。铜仁市计划实施跨区县扶贫搬迁12.5万人，占全市搬迁总人口的43%。据统计，目前已入住城镇搬迁户，人均就业达到1人以上，基本消除“零就业”家庭。

守住“专款专用、资金安全”红线。贵州将易地扶贫搬迁项目纳入市、县政府年度目标绩效考核，层层签订责任状，实行督查、审计、稽查、明察暗访、考核“五位一体”监督，发现问题及时整改，确保易地扶贫搬迁质量和成效。



▲一位小“摄影师”在为村里的老人们拍摄合影(10月13日摄)。

### 一张“大合影”

### 背后的脱贫故事

位于太行山区的山西省壶关县五龙山乡水池村山多地少、资源匮乏。2016年，全村400多口人中有164人属于贫困户，村里的大多数年轻人都选择了外出打工，留下的多是老人和孩子。

2017年，在扶贫干部的带动下，精准扶贫工作如暖风吹荡春水，迅速改变了山村面貌。水池村开始大力发展生猪养殖、蔬菜大棚、光伏电站等产业。2017年底，水池村实现了整村脱贫，全村人均年收入4000多元。腰包鼓了、村民富了，水池村的村容村貌也焕然一新，村里1500米的水泥路、2600米的排污管道铺设好了，新建的文化广场、图书馆已经启用，老年日间照料中心、休息室、康复室正在加紧建设……一年多来，小小的水池村，发生翻天覆地的变化。

重阳节到来之际，村里琢磨着给老人们好好过个节庆祝一下。趁着周末，村民们在新建的文化广场上摆上桌子，放上花生、瓜子、糖果，请来的厨师傅忙着洗菜、切肉、和面，大伙一起精心准备着这次重阳节老人宴会。为了留住这个温情的时刻，村民还特意从县里请来了摄影师。宴会上，村里的老人们一起拍摄脱贫后的第一张大合影，记录这个特殊的时刻。 新华社记者詹彦摄

# 神奇微工厂，既“扶贫”又“防贫”

## 小毛球“缝”出脱贫路

新华社石家庄10月15日电(记者马书平)国庆节前夕，拥有105万人口、头戴贫困帽子30多年的邯郸市魏县正式脱贫。

这个拥有“中国鸭梨之乡”雅称的农业大县和人口大县，在全国率先设立扶贫微工厂，解决农村“半劳力”就业难，创新做法入选全国《脱贫攻坚100计》第1计；在全国首创精准防贫机制，有效控制贫困增量，巩固脱贫质量……日前，记者走进河北省邯郸市魏县，探寻扶贫微工厂的神奇。

### “小康路上不让一人掉队”

拉起了院墙，安上了红色的街大门，院里铺上了大方石便道，喜庆的大花布吊顶搭上洁白的墙壁，衣橱、床等生活用品一应俱全……魏县沙口集乡刘屯村建档立卡贫困户王张凤的家里里外外焕然一新。

而以前，王张凤的家却是另外一番景象。没有院墙，院里坑坑洼洼，站在屋里能看到透过屋顶穿进来的光亮，墙面更是脏得没法看，家里没有一样像样的家具；一遇雨天，屋里漏雨，屋外泥泞不堪，难以落脚；本身残疾，孙子、孙女上小学，儿媳离家出走，儿子牛社平患上慢性病，变得一蹶不振……

魏县县委书记卢健在一次走访调研中得知了王张凤家的情况，拿出一个月的工资，由乡村干部修整了王张凤的家。2017年11月，乡村干部利用王张凤家后面的空地建起温室大棚，由魏县绿珍食用菌公司免费提供杏鲍菇种植材料，并安排技术人员定期指导，还包办销路。

县乡村三级干部的一言一行深深打动了牛社平。“母亲那么大的岁数了，不能再让她操心了，我要靠自己的双手勤劳致富，让母亲安享天伦之乐。”牛社平说。四个月的时间，牛社平的温室大棚收入9352元。

搞完了杏鲍菇，牛社平一刻也舍不得闲，到外地干起了建筑队的活儿，每个月2000多元的工资。“马上到种杏鲍菇的季节了，俺下个月就回家接着弄，挣钱稳当，还能照顾俺娘和孩子。”脱贫后的牛社平说，“攒个钱，来年托人给俺说个媳妇，这好日子还等着咱呢！”

“精准扶贫不能只是简简单单地给钱给物，要同扶志和扶智相结合，既要改变群众生活困境，又要激发群众自我发展、自我脱贫的内生动力。”卢健说，“全面小康就是要实现小康路上不让一人掉队。”

### “要让群众脱得出、稳得住、能致富”

在魏县大马村乡二马村，在驻村工作队和县乡村帮助下，女青年高瑞娟扩大双肩包和学生书包来料加工，将村文化广场东侧的饭馆改建成450平方米的“扶贫微工厂”，加工设备从11台增加到60多台，工人从4人增加到78人，其中建档立卡“半劳力”43人，工人月收入2000元左右。“感谢党的扶贫好政策，自家厂子发展起来了，群众收入也增加了。”高瑞娟说。

去年，魏县为破解外出务工经济人返乡创业难和居家留守“半劳力”就业增收难，因势利导，出台政策激励在外务工经济人返乡创业，在全国率先创办“扶贫微工厂”，为贫困群众搭建就业脱贫“大舞台”。目前，该县发展“扶贫微工厂”252家，带动贫困人口就业6160人，带贫率52.2%，贫困劳动力年均增收1.8万元。

2018年9月3日，上海，中国浦东干部学院。魏县县委书记卢健就魏县精准防贫工作机制的建立，与110名来自全国的贫困县(市、区、旗)党政干部进行交流。

自2017年下半年开始，魏县积极探索“未贫先防”机制，通过创立全国第一份“精准防贫保险”，重点对“非高标准脱贫户”(收入不稳定的脱贫户)和“非贫困

收入户”(不在建档立卡范围内的农村低收入户)进行动态监测，在这些人可能因病、因学、因灾濒临返贫之前，准确“预警”，先期救助，及时将他们从贫困边缘拉回来。这套切实可行的机制，从源头上筑起了贫困发生的“截流闸”和“拦水坝”。

魏县县长樊中青表示，打赢脱贫攻坚战，要把握精准要义，坚持扶志、防贫“双管齐下”，让群众脱得出、稳得住、能致富。

### “俺也成了上班族”

在魏县德政镇前小寨村“扶贫微工厂”内，31岁的贫困户王秀娟手持微型焊枪，熟练地在路灯光伏板上焊接焊带。从日子紧巴巴的贫困户到月收入近3000元，“扶贫微工厂”改变了王秀娟的生活状态。

“照顾老人和两个孩子，离不开家又找不到脱贫门路，现在俺也成了上班族，感觉生活也有尊严了。”说起如今的生活，31岁的王秀娟笑了。像她一样，前小寨村有20多个贫困留守妇女在家门口上班挣工资。

今年60岁的魏县东代固镇东代固村高连所，与王秀娟的情况有所不同。2017年8月，高连所患肺癌在邯郸市第一医院住院，看病花销18.8万元，去除农合、大病医疗等报销仍要自付7万多元，让这个刚脱贫不久的家庭陷入危机。

按照防贫机制设置，该县人社局通过县医保系统监测，发现其自付超过防贫预警线，将其列为防贫重点，上报防贫办，防贫办委托太平洋保险公司魏县分公司上门核查。随后，保险公司将53700元的防贫保险金送到家里。

“多亏了县里的防贫保险，要不是这，俺这一家人该咋过！”谈到当时的情况，高连所依然激动万分。

新华社石家庄电(记者赵鸿宇)“我每天能缝制毛球500个，每个毛球有0.05元的加工费，而且工资都是现结，现在感觉生活充满了希望。”河北省南阳市垂杨镇连寨村村民郁双兰说。

郁双兰今年57岁，因心脏病不能干重活，几乎失去所有收入来源。8月起，在当地政府引导下，郁双兰每天到村里的“扶贫小院”去缝毛球，晚上还可以拿一部分回家做，挣点“加班费”。

南阳市是中国羊绒之都，近年来，毛球作为毛绒玩具、皮衣配饰、日用品挂件的装饰品，成为消费新宠，市场需求旺盛。南阳市政府依托当地毛球加工企业，通过“公司+贫困户”的模式，辐射带动贫困人口参与毛球加工。当地在每个村找出一闲置的房子作为“扶贫小院”，由各乡镇与大的毛球加工企业签订合同，安排相关技术人员担任“扶贫小院”负责人，把毛球加工手工活带到“扶贫小院”，按贫困户加工量当场结算工资。

“南官现有建档立卡贫困户5700户，贫困人口13627人，是河北省非贫困县中贫困人口较多的地区。为此我们选择了劳动强度低、易入门、工作时间自由的毛球加工项目作为扶贫工作的突破口，将生产车间搬到贫困户家门口。”南官市委书记刘金宇说。

为切实提高贫困户收益，南官市为每个“扶贫小院”提供10万元资金，用于购买缝皮机和缝球机，让毛球的缝制效率比普通设备提高2-3倍。南官市大高村镇董土营村贫困户李应庄说，前几年为了给老伴看病，花光了家中积蓄，现在每天还要给她做饭，根本去不了远的地方，多亏了有了“扶贫小院”，不用出村就解决了工作问题，依照目前的工作量，全家年收入能有1万多元。

如今，南官市建立毛球“扶贫小院”30多个。当地还结合各乡镇特色资源打造了其他形式的“扶贫小院”，带动1500余户贫困户家门口就业增收。

# 精准脱贫攻坚战

# 进行时尚

## 特约刊登 碧桂园集团



扫描二维码关注“碧桂园集团”微信号



扫描二维码关注“新华每日电讯”微信号

