

# 处置千家“僵尸企业”奠定高质量发展基础

## 河南全面纵深推进国企改革

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社郑州10月9日电(记者李亚楠)2017年9月,河南提出处置千家“僵尸企业”的国企改革“总攻战”。截至目前,河南实际完成“僵尸企业”处置1123户,超预期完成任务,为河南全面打赢国企改革攻坚战奠定了坚实基础。

#### “六个一”工作法处置“僵尸企业”

记者从河南省国资委了解到,一年来,河南逐步形成了“六个一”工作法推进“僵尸企业”处置工作,即:建立了一个全省数据库、出台了一套政策意见、制定了一个推进方案、组成了一支专业团队、建立了一个联席会议制度、形成了一个有力调度机制。

据河南省国资委相关负责人介绍,河南按照省属、市县、省直三个层面,分别设立台账,建档入库,列明每户企业的资产、负债、人员、土地等情况,以及涉法涉诉、欠费欠税或有风险等重点信息,实现了相关数据的动态化管理。

通过联席会议制度,河南省形成了“僵尸企业”处置的合力。河南省高院对破产类“僵尸企业”做出安排部署,确保依法处置,人社部门协调解决社保待遇问题,国土部门协调解决土地过户问题,工商税务部门开通清算注销绿色通道,财政、审计、金融部门也在资金支持、债务清偿等方面给予支持。

此外,河南省还专门研究制定方案,就“僵尸企业”处置工作中主要采取的兼并重组、改制转让、清算注销、依法破产、盘活退等等5种处置方式,明确具体的处置完成标准和一般操作流程。同时,通过向社会公开遴选方式,确定了一批律师事务所、审计事务所等中介服务机构,提供专业、高效服务。

## 七方面措施推进农村“厕所革命”

新华社济南10月9日电(记者于文静、董峻)为改善农村人居环境,我国将通过全面摸清底数、科学编制建设规划、合理选择改厕标准和模式、试点示范、强化技术支撑、建立完善管护运行机制、同步推进厕所粪污无害化处理等七方面措施,切实推进农村“厕所革命”。

这是记者从中央农办、农业农村部、国家卫生健康委员会9日在山东省淄博市召开的全国农村改厕工作推进现场会上获悉的。

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋在会上表示,推进农村“厕所革命”,是推进农村人居环境整治的重要内容,是增强农民幸福感获得感的重要举措,是全面建成小康社会的内在要求。近年来,卫生健康、住建、文化旅游等部门积极推进农村改厕,取得了一定成效,53.5%的村完成或部分完成改厕,近一半农户进行了卫生厕所改造。

记者了解到,按照乡村振兴规划和农村人居环境整治三年行动方案,到2020年,东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区,要基本完成农村户用厕所无害化改造,厕所

粪污基本得到处理或资源化利用,管护长效机制初步建立;中西部有较好基础、基本具备条件的地区,力争卫生厕所普及率达到85%;地处偏远、经济欠发达等地区,卫生厕所普及率明显提高。

韩长赋表示,今后要突出抓好七方面工作。其中,要结合本地区农村实际,积极推广简单实用、成本适中、农民群众能够接受的卫生改厕模式,把贮粪池不渗漏作为基本要求,鼓励厕所入户进院,有条件的地区要积极推动厕所入室。重点对严寒、缺水等特殊条件下的改厕模式开展技术攻关。积极探索粪污肥料化、污水达标排放等经济实用技术模式。

“全国有55万多个行政村、两亿多农户,农村厕所数量之大、布局之广可想而知。”韩长赋说,推进农村改厕,决不能造盆景,搞形象工程、政绩工程,更不能集中所有资源只打造几个示范点,要在试点示范基础上,分阶段、有步骤滚动推进,以点带面,推动农村改厕在全国实现整体提升。

## 沪自贸区建跨境服贸负面清单模式

据新华社上海10月9日电(记者桑彤)上海9日发布最新制定的《中国(上海)自由贸易试验区跨境服务贸易负面清单管理模式实施办法》和《中国(上海)自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)》,标志着上海自贸试验区跨境服务贸易负面清单管理模式的建立。

当前,制造业服务化,以及服务业外包化、数字化、高端化、融合化趋势加快,服务贸易成为引领全球贸易增长的新引擎。2017年,上海实现服务贸易总额1955亿美元,占上海市对外贸易的比重提高至29.1%,高出全国平均水平14.6个百分点。“在这一基础上,进一步探索跨境服务贸易负面清单管理模式,是一项立足上海、服务全国、对标国际的制度创新,具有重

大意义。”上海市副市长吴清表示,一是有利于我国积极应对国际经贸格局变化,进一步融入全球价值链;二是有利于贯彻落实国家扩大开放的举措,为全国服务贸易创新发展探索经验;三是有利于自贸试验区不断深化改革和扩大开放,提升服务贸易国际竞争力。

据悉,实施办法旨在推进跨境服务贸易负面清单管理的法治化、制度化、规范化和程序化,构建与负面清单管理模式相匹配的权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的跨境服务贸易事中事后监管体系,共15条内容。负面清单从自贸试验区深化改革开放的要求出发,本着遵循国际通行规则的原则,以国际化、透明度、开放度为标准。

办理积极性不高,使用率不足四成

# 如何让高速公路ETC叫好又叫座?

新华社济南10月9日电(记者邵鲁文)我国高速公路电子不停车收费系统(ETC)车道对于节能减排,减少收费站拥堵效果明显。但数据显示,当前全国绝大多数省份ETC使用率难过半,有的省份不足三成。记者调查发现,办理流程繁琐,可使用场景偏少,车主办理ETC业务动力不足,导致ETC覆盖率偏低。专家建议,通过丰富使用场景,提升便利性等方式,提高ETC使用率。

#### 高速ETC、人工收费车道冷热不均

记者9月27日在京沪高速新泰东收费站看到,约一刻钟时间内,ETC车道旁的两个人工收费车道,均有五六辆车排队等待,加上陆续驶来的车辆,造成了小规模堵车。而ETC车道仅有不到5辆车通过。9月28日在京沪高速港沟收费站,记者也看到类似情况,10分钟内,人工收费车道有多辆车排队,ETC车道则显得很“冷清”。

交通运输部发布的数据显示,截至2017年底,我国ETC用户突破5900万,ETC的使用

节约了燃油消耗,降低了排放。2017年节约车辆燃油约11.19万吨,能源节约效益约9.52亿元,减少污染排放3.44万吨。但同时,数据还显示,ETC车道通行量占高速公路总通行量的比例不足40%。

在高速公路发达省份山东,记者从交警部门了解到,截至今年5月底,山东包括ETC在内的非现金支付使用率为38.6%。“目前ETC在认知度和用户规模上还有不小提升空间。另外,货车虽然可以使用ETC支付,但因为需要停车计费,目前无法走ETC车道。”山东交警部门相关工作人员说。

#### 办理ETC积极性不高,难点何在

记者采访发现,目前ETC推广,在便利性和应用范围上,还面临不少难点,导致车主办理积极性不高。

一是如果使用次数少,设备收费比过路费还贵。不少采访对象告诉记者,办理ETC的费用在200元到350元之间,但对于一年仅跑一两次高速的车主来说,使用率很低,办理积极性不高。潍坊市民从震说,他在济南工作,一般每年开车回潍坊两次。“节假日有时高速免费,加上偶尔坐火车,一年能用上ETC的次数非常有限,算下来办ETC的费

用比过路费还贵。”

二是办理流程烦琐,便捷程度不如移动支付。目前ETC的办理方式,除到高速公路运营单位购买设备外,还可以到银行办理储蓄卡或信用卡,领取与卡绑定的ETC设备。记者近期走访济南多家银行发现,办理ETC除携带本人身份证、驾驶证和行驶证外,还要携带本年度的车辆保险单。不少银行还需预存一部分费用才能赠送ETC设备,部分无须预存费用的银行卡,卡年费在200元左右。一些前来办理ETC业务的市民说,感觉办起来很麻烦。

三是可使用范围少,功能较为单一。山东高速公路ETC业务运营方之一——山东高速智联支付有限公司综合部经理高原告诉记者,目前ETC的应用范围除了高速公路收费站,运营单位也在积极开拓使用领域,例如与停车场、加油站开展合作,为ETC车主提供便利,但总体来说,可使用范围还不够。

四是办理程序烦琐,便捷程度不如移动支付。目前ETC的办理方式,除到高速公路运营单位购买设备外,还可以到银行办理储蓄卡或信用卡,领取与卡绑定的ETC设备。记者近期走访济南多家银行发现,办理ETC除携带本人身份证、驾驶证和行驶证外,还要携带本年度的车辆保险单。不少银行还需预存一部分费用才能赠送ETC设备,部分无须预存费用的银行卡,卡年费在200元左右。一些前来办理ETC业务的市民说,感觉办起来很麻烦。

五是办理程序烦琐,便捷程度不如移动支付。目前ETC的办理方式,除到高速公路运营单位购买设备外,还可以到银行办理储蓄卡或信用卡,领取与卡绑定的ETC设备。记者近期走访济南多家银行发现,办理ETC除携带本人身份证、驾驶证和行驶证外,还要携带本年度的车辆保险单。不少银行还需预存一部分费用才能赠送ETC设备,部分无须预存费用的银行卡,卡年费在200元左右。一些前来办理ETC业务的市民说,感觉办起来很麻烦。

#### 破解共性难题纵深推进国企改革

河南省国资委相关负责人介绍,通过对“僵尸企业”的分类处置,盘活了资产,安置了职工,处置了风险,一批长期停产企业和壳企

业实现了市场出清,一些长期困扰企业的遗留问题得到了有效解决。

例如,河南全省“僵尸企业”涉及土地23.3万亩,经过处置目前已获收益27亿元。河南省煤层气公司资产负债率高,被接管后通过梳理涉案诉讼,重大诉讼风险得以缓释,恢复了生产经营,1000多名职工没有下岗。

数据显示,截至目前,河南已处置低效闲置资产175.6亿元,化解债务155.7亿元,清缴税款1.08亿元,清缴社保26.68亿元,安置职工5.84万人。

“僵尸企业”处置任务完成,为河南省国企转型升级,实现高质量发展奠定了坚实基础,国企整体效益大幅提升。今年1至8月,26户省管企业生产经营持续向好,累计实现利润86.9亿元,同比增长7.3%。

尽管“僵尸企业”处置成效显著,河南省依然清醒地认识到这项工作仍面临债务处置难、资产核销难、职工安置难、异地协调难等共性问题。下一阶段,河南将进一步研究解决债务化解、企业登记、税收清欠、破产清算、职工安置、协调组织等问题,创新方法、多措并举,确保“僵尸企业”全面处置到位。

河南省还提出,力争通过3年国企改革攻坚,使企业真正成为产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的独立市场主体和法人实体,实现优化国有资本布局、规范国有资本运作、确保国有资本增值的改革目标。

国务院办公厅印发

## 推进运输结构调整三年行动计划



## 浦江潮涌话改革

上海黄浦区庆祝改革开放

四十周年主题展览开展

本报记者陆文军

外滩、人民广场、豫园……这些沪上最著名的城市地标,记录了光阴的流转;全市首创土地批租,第一家外资餐饮企业……这一次次的“敢闯敢试”诉说着黄浦区在上海改革开放大潮中顺势而上、开拓创新的不懈追求。10月9日在上海市工人文化宫开幕的“浦江潮涌”——黄浦区庆祝改革开放四十周年主题展览,带你走进一段段难忘的岁月。

今年是改革开放四十周年,作为黄浦江畔中心城区的核心区,黄浦区在改革开放的浪潮中,始终勇立潮头、与时俱进。“浦江潮涌”正是寓意黄浦区发挥黄浦江畔中心城区的独特优势,在上海改革开放的大潮中顺势而上的弄潮儿精神。展览中300余幅反映黄浦区政治经济、文化建设、历史变迁和时代发展的摄影、书画、篆刻作品,全方位、多角度地展示了黄浦区改革开放四十周年中取得的卓越成就。

本次展览主体分为摄影作品展、书画篆刻作品展、互动区域三大板块,其中,摄影作品主体部分围绕“浦江潮涌”主题,以黄浦发展时间轴为主线,通过“潮起”“潮兴”“潮跃”三个篇章,用200多幅摄影作品,展现了黄浦改革开放四十年来,各领域的发展成就。“潮起”呈现了自1978年至1992年间黄浦区在改革开放大潮中破冰探索、力开新气象的场景,“潮兴”展示了自1992年至2012年间黄浦区全面落实推进各领域改革、勇闯新局面的历程,“潮跃”则重点阐述了从2012年至今黄浦区在新的时代坐标中追求卓越、勇立潮头的改革创新实践。两个特展部分中,“红色印记”特展中的近60幅照片,展示了黄浦区作为党的诞生地所在区、共青团的发源地、国歌的唱响地、解放上海第一面红旗的升起地的独一无二的红色资源、悠久绵长的历史文化,以及新时代传承弘扬红色基因的积极实践。“媒体眼中的黄浦”特展,透过新闻记者的视角,让大家看到黄浦区商业繁华、人文荟萃的文化特色。

展览的书画、篆刻作品部分,聚焦“浦江潮涌”主题,从黄浦改革发展成就等方面,运用书法、绘画、篆刻等中华传统艺术形式,讴歌了“中国改革开放波澜壮阔的伟大进程,彰显上海国际大都市的独特文化魅力,展示黄浦儿女争做改革开放排头兵、创新发展先行者的精神面貌,大力弘扬红色文化、海派文化、江南文化,激励干部群众在改革开放再出发的新征程中迈出坚定步伐。

在展览的互动区域,参观者可以在自拍点前合影留念,并将合影留念定制成明信片,通过在线寄送或打印带走的方式,分享给亲友大众。大家还可以和现场的机器人进行对话,同时,展览还设置了一面留言墙,观众可以将自己参观展览的感受,或对黄浦发展的祝福写在五彩留言贴上,部分精彩留言将在黄浦官方微信推送,把祝福传递到四面八方。