



晚稻开镰

连日来，浙江省东阳市晚稻陆续进入收割期，当地农民抢抓农时收获晚稻。

新华社发(包康轩摄)

新华通讯社出版

2018年10月10日 星期三 戊戌年九月初二 今日8版 总第09415期



新华社客户端



扫描二维码
关注“新华每日电讯”

大豆归仓

金秋时节，山东聊城一家家庭农场托管种植的1200多亩大豆进入成熟收获期，工人们忙着收获、晾晒、烘干大豆。

新华社发(赵玉国摄)

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

中办印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》

对县乡村督查检查考核事项要减少50%以上

新华社北京10月9日电近日，中共中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。全文如下：

为了更好推动党的十九大精神和党中央决策部署贯彻落实，深入推进全面从严治党，进一步改进工作作风，坚决克服形式主义、官僚主义，经中央领导同志同意，现就统筹规范督查检查考核工作通知如下。

一、提高思想认识，明确总体要求

督查检查考核工作是推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实的重要手段，是改进党的作风、激励广大干部担当作为的重要举措。近年来，督查检查考核工作不断加强，激励鞭策的指挥棒作用有力发挥，必须坚持不懈抓下去。但也存在名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，地方和基层应接不暇、不堪重负，干部群众反映强烈，既不利于集中精力抓落实，也助长了形式主义、官僚主义，损害党群干群关系，必须下决心加以解决，把督查检查考核工作做得更好更有成效。

做好督查检查考核工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”，着力加强党中央集中统一领导，强化各级党委统筹协调，严格控制总量，坚持以率下，不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，切实减轻基层负担，进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，凝聚起决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

二、严格控制总量，实行计划管理

规范督查检查考核工作，必须从源头抓起，从上级机关做起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。部门督查检查考核不能打着中央的旗号，日常调研指导工作不能随意冠以督查、检查、巡查、督察、督导等名义。

实行年度计划和审批报备制度。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府以及本系统全国性的业务督查检查考核事项，要按照归口管理原则，年初分别报中央办公厅、国务院办公厅研究审核，由中央办公厅统一报党中央审批，以年度计划的形式印发执行。对紧急突发事项的督查检查，可以按程序报批后实施。省市区开展的全省性督查检查考核也要制定年度计划，报中央办公厅备案。

三、注重工作实绩，改进方式方法

要完善考核评价体系，突出党中央决策部署的贯彻执行情况，科学合理设置指标，视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等，体现差异化要求，避免“一刀切”、“一锅煮”。改进督查检查考核办法，必要的记录、台账要看，但主要看工作实绩，不能一味要求基层填表格报材料，不能简单以留痕多少评判工作好坏，不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核，不搞花拳绣腿，不要繁文缛节，不做表面文章。

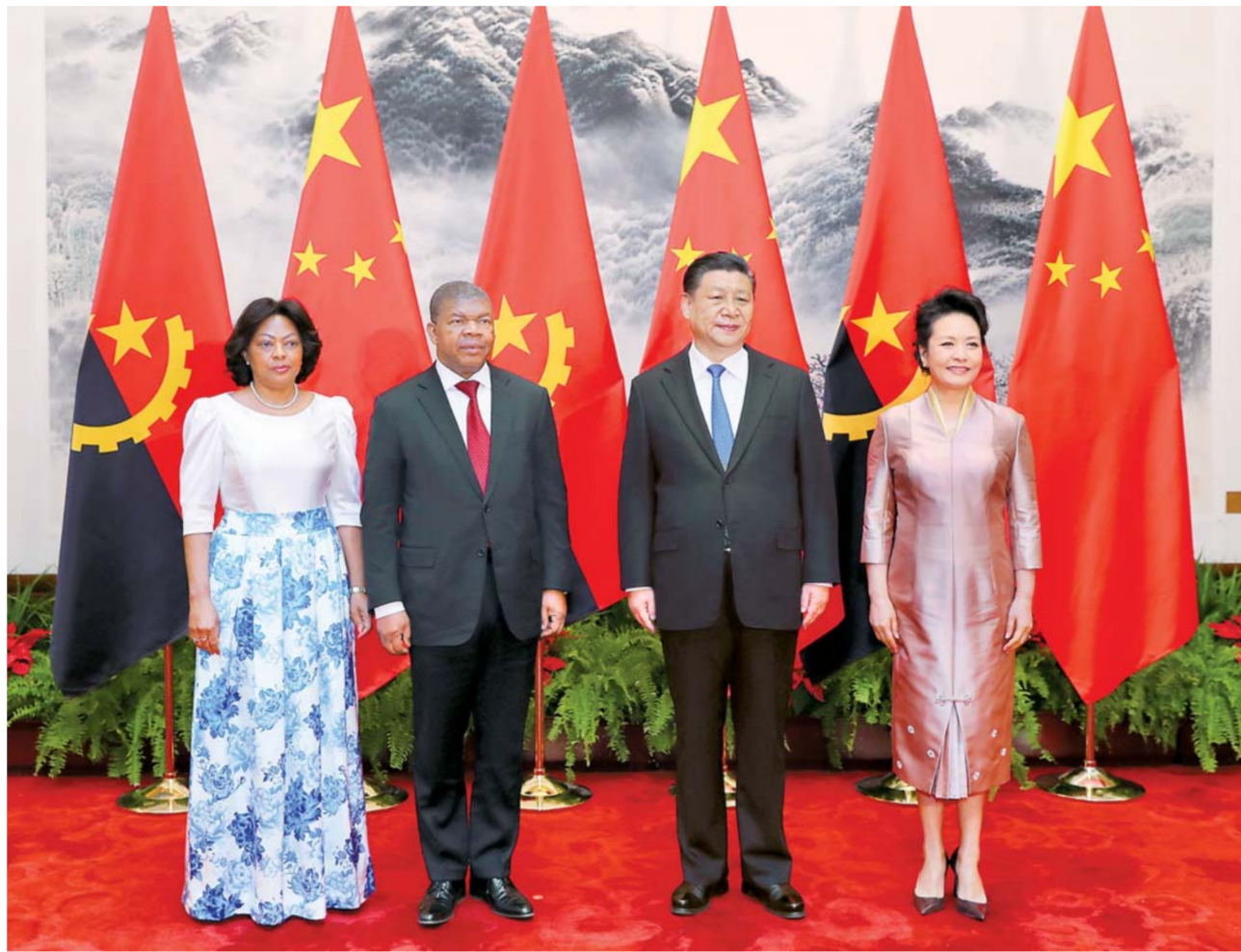
(下转2版)

十九届中央第二轮巡视将对26个地方和单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视

新华社北京10月9日电经党中央批准，十九届中央第二轮巡视将对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司等26个地方、单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视。

习近平同安哥拉总统举行会谈

两国元首一致同意继续推动两国关系积极快速向前发展



▲10月9日，国家主席习近平在北京人民大会堂同安哥拉总统洛伦索举行会谈。这是习近平和夫人彭丽媛同洛伦索夫妇合影。

新华社记者谢环驰摄

新华社北京10月9日电(记者孙奕)国家主席习近平9日在人民大会堂同安哥拉总统洛伦索举行会谈。

习近平欢迎洛伦索对中国进行国事访问，表示很高兴在中非合作论坛北京峰会结束一个月后再次同洛伦索会面。习近平指出，北京峰会成功召开为中非、中安关系发展注入了新动力，带来了新机遇。双方要一道努力，继续推动中安关系积极、快速向前发展。中方对中安两国合作未来充满信心。

习近平强调，双方要增进政治互信，密切高层交往，加强战略沟通，相互理解和支持彼此核心利益和重大关切。中方对非洲国家的历史遭遇感同身受，坚定支持非洲国家人民反对外来干涉、自主选择发展道路。要落实中非合作论坛北京峰会成果，推动“八大行动”有关举措早日落地，推进共建“一带一路”，加强彼此发展战略对接，做强传统领域合作，拓展新增长点，为两国互利合作打造新亮点，促进安方工业化和经济多元化进程。要扩大人员和地方省市交往，促进中安文明互鉴、民心相通。要开展国际合作，密切多边协调配合，共同维护多边主义，建设开放型世界经济，推动国际秩序更加公平合理。

洛伦索表示，安中保持高层密切交往，体现出双方对两国关系的高度重视。长期以来，安中合作对安哥拉经济社会发展发挥了积极作用。安方期待进一步加强两国在基础设施建设及民生领域的合作，更好地助力安哥拉国家发展。中非合作论坛推动了中国同整个非洲之间的合作。非洲国家高度评价中国根据非洲大陆的实际需求开展对非合作，采取实实在在的举措，且不附加任何政治条件、不干涉非洲国家内政。中方在中非合作论坛框架内提出的合作计划对非洲国家发展具有非常积极的影响。希望安中合作能成为中非合作的典范。安哥拉重视中国在国际事务中的重要影响，高度评价中方为妥善解决非洲热点问题发挥的建设性作用。安哥拉支持多边主义，主张世界的未来应由各国共同决定，愿密切同中国在多边事务中合作。

会谈后，两国元首共同见证了双边合作文件的签署。会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为洛伦索举行欢迎仪式。彭丽媛、杨洁篪、沈跃跃、王毅、何立峰、何维等参加。

习近平向伊拉克新任总统致贺电

新华社北京10月9日电国家主席习近平10月9日致电巴尔哈姆·萨利赫，祝贺他当选伊拉克共和国总统。

习近平在贺电中指出，中伊传统友好，近年来，两国政

治互信不断深化，务实合作快速发展，人文交流更加密切，我对此感到欣慰。祝愿在你领导下，伊拉克政治和解和经济重建进程稳步推进，在探索符合自身国情发展道路上继续取

得更大成就。我高度重视中伊关系发展，愿同你一道继续努力，以中伊建交60周年为契机，推动中伊战略伙伴关系取得更大发展，造福两国和两国人民。

坚定不移将改革进行到底

当前中国改革发展述评之二

新华社记者邹伟、安蓓、胡浩

全面深化改革，始终牵动人心。进入攻坚期和深水区，面对经济增长动能转换，改革迎难而进的步伐更加坚定。“解放思想、锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时，习近平总书记强调。

停顿和倒退没有出路，改革必须进行到底。这是关键一招，也是必由之路。

坚持改革才能破解难题

今年以来，一些被视为“大手笔”的改革正在破题——9月11日，在各界的关切和期待中，自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能，告别“九龙治水”，事关中国资源家底管护的这一方案阵容强大。

短短数月，各新组建或重新组建部门挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开，党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来，一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月，《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台，直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来，一些事关服务群众的企业的改革不断释放红利——

在广东，不久前上线的“粤省事”小程序，目前已推出驾驶证、居住证、完税证明等12种高频证照应用，提供266项审批事项和便民政务服务。其中156项事项“最多跑一次”，110项事项“一次都不跑”。

医改聚焦疫苗管理体制等问题，教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革，透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”，减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施，向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来，尽管受到贸易保护主义影响，一些改革仍然



▲浙江省台州市行政服务中心的工作人员在给市民办理业务(3月28日摄)。经第三方评估，浙江“最多跑一次”实现率达87.9%，满意率达94.7%。

新华社记者殷博古摄

在压力下坚定前行——

6月28日，2018年版外商投资准入负面清单公布，外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性，中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂将落户上海临港，宝马增资建设电动汽车全球出口基地，桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场……国际资本用行动“投票”，进入越开越大的中国开放之门。

“大大提速”——中国欧盟商会主席何墨池如此评价过去一年半以来中国的改革进程，“这体现在环保政策执行力度加强、消费品关税大幅下调、地方营商环境和外资企业研发环境改善等各方面”。

着眼当前，进入深水区的改革，向前的每一步都是挑战，改革措施落实还需要加力，还有许多关键需要深从攻克——

舟至中流的“放管服”改革，在放权的基础上，下一步如何提升政府整体效能，避免“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈？

应对日益加剧的人口老龄化挑战，如何解决庞大老年人群和劳动年龄人群的利益冲突，实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”，为城乡发展作出巨大贡献的亿万农业转移人口，如何让他们“心安处是故乡”的梦想照进现实？

……

(下转3版)

新华社记者姜伟超

四十年潮涌东方，四回望，沧桑桑田。

改革愈深其进愈难，风云激荡的国际形势、中国梦展翅腾飞的历史机遇，把中国再次推到了深化改革的新关口。四十不惑，时下的中国，要有排除干扰的改革穿透力，推动改革不断深化。

改革雕刻了时光，勾勒出当代中国的雄健身姿。40年流光过处，改革的中国用“一切皆有可能”向世人展示她的活力与生机，开放的中国用发展的光影向普通人宣告“有梦想谁都了不起”。

这就是历史，这就是彻底改变国家面貌的40年，这也是改变了中国人命运的40年。40年很长，余音绕梁；40年很短，白驹过隙。转眼间，未来已来，改革进入新时代——“80后”“90后”，跃马扬鞭，大展身手，空气中到处弥漫着大众创业、万众创新味道。大时代银幕上跳动的，是一个个与时间赛跑者奋力勾勒出的斑斓光影。

恰如习近平总书记2018年新年贺词中所宣示的，改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。

民之所望，改革所向。改革归根结底是为了让老百姓过上好日子，这就需要解放和发展社会生产力。为此，我们要建立现代化经济体系，全面推进质量变革、效率变革、动力变革，加快推进实现高质量发展；我们要打赢供给侧结构性改革攻坚战，让企业生产的产品质量及时跟上消费者需求提升的步伐；我们要“擦亮”蓝天白云，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，让青山绿水系得住子孙的乡愁；今日中国已经不是一条平静的“内流河”，而是与全球经济交融激荡的“世界性洋流”，我们要

加快建设开放型经济新体制，战胜逆流、遏制风险挑战……哪一个目标都不会自动达成，哪一项任务都有诸多需要攻克的改革难题险关。

改革，当有排除干扰的穿透力

(下转2版)



改革篇

新华时评·当前改革发展形势