

啃硬骨头的“拼命三郎”

记浙江省湖州市市长钱三雄



▲浙江省湖州市副市长、市长钱三雄（右二）在湖州市民服务中心调研指导“最多跑一次”改革工作（2017年5月10日摄）。新华社发

进行净化处理，实现养殖尾水“零排放”或达标排放。同时，池塘“跑道”中水体一直保持流动，鱼儿保持逆流游泳的姿态，在静水池塘中实现流水养鱼的效果。

湖州市农业局党委书记姜显杰说，与传统池塘养殖模式相比，“跑道养鱼”模式具有较好的生态效益和经济效益。“据测算，每条跑道的产量可达1万公斤以上，亩产效益比原来提升50%以上。”据了解，湖州市重点在南浔区打造“万亩跑道鱼”示范区，截至目前已推广养鱼跑道290条。

“蜗牛奖”倒逼提效能，推进关键领域改革

去年开始，湖州房地产市场较好。“办理不动产登记的人多，排队等候时间长，后续办理人员服务态度再好，百姓感觉也不好。”湖州市政务服务管理办公室主任夏威说。

钱三雄推动建立了市长和局长“办事窗口”体验日活动。今年以来，相关部门配合推出流程再造，办理权限下放，就近办理、多点办理等举措，领证时间由原来的五天之内缩短到一小时。目前正在开发软件系统，推行不动产登记网上申请、即时领证。

多位当地干部告诉记者，“钱市长常说的金句就是解放思想、黄金万两。”很多工作的背后都体现出突破性改革、颠覆性创新。

今年开始，在钱三雄的直接倡导下，市

政府每季度开展“低效能”候选部门评选，由基层干部、企业家代表等多层面100名代表无记名投票。前两个季度，分别评选出两批次的后3位“低效能”候选部门（蜗牛奖）。市政府常务会议分别听取汇报，并向市委、市人大、市政协和市委、市委组织部通报。

多位政府部门负责人表示，普遍感觉到压力比较大，每天要思考如何推进改革，不解放思想就只能换岗。

“我们都很佩服他，是啃硬骨头的拼命三郎”

在调研中，钱三雄发现，有些项目占用了大量土地，亩均效益不高，而有些项目由于没有空间落不了地。“湖州市践行绿色发展理念，不解决这些问题就谈不上高质量发展。”

于是，钱三雄强势推进“批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标”的“五未”土地处置专项行动。2017年11月以来，湖州排查出“五未”低效用地上9.56万亩，盘活了闲置的土地资源。

去年，湖州市重大项目列入浙江省重点范围的数量居全省第一，总投资326亿元的吉利新能源汽车等一批重大产业项目落户。

湖州市经信委主任丁芳芳说：“我们都很佩服他，是啃硬骨头的拼命三郎。”

去年5月以来，围绕背街小巷、老旧小区、城郊接合部等重点区域，以卫生脏乱、违章搭建等为主要内容，钱三雄每周利用一个晚上休息时间进行暗访调研。

截至目前，钱三雄已经累计夜访60多次。“解决了织里镇区、南浔汽车站周边、浙北农批市场周边、罗师庄村、在水一方小区周边等180多个问题，都是群众反映强烈的环境脏乱差难点问题。”湖州市委宣传部副部长、市文明办主任王有娉说。

新华社杭州电

新时代担当作为典型风采

新华社记者岳德亮

湖州奥体中心旁边的南皋桥集镇是外来人口多、环境卫生差、矛盾隐患突出的典型“脏乱差”集合地。2009年启动改造项目，直至去年6月尚有43户“钉子户”。湖州市市长钱三雄多次深入一线调研，提出“分组包干、由北向南”逐户推进模式，仅用时23天全部完成“无上访”拆除，为湖州城区腾出了约300亩的发展空间。

自去年2月到湖州工作以来，钱三雄狠抓改革创新，抓落实、干实事，有力地促进了太湖南岸的高质量发展。今年上半年，湖州市经济增长速度位居全省第一。

旅游链条+农业升级，让乡村振兴再提速

乡村旅游是湖州市最具特色、最具产业规模、最具带动作用的富民产业。

“农家乐和民宿是一般老百姓能够经营好的，这些经营性收入就是富民的出路。”钱三雄说。

2005年，长兴县水口乡村民开始尝试开办农家乐，十多年来从一个贫穷、落后、闭塞的小山村变成了远近闻名的乡村旅游热点目的地。目前水口乡区域内共有特色民宿、农家客栈500多家，直接从业人员2200多人。农家乐的蓬勃发展带动了农产品“生产—加工—销售”产业链的发展壮大。

乡村振兴更离不开农村的产业支撑。去年以来，湖州市探索形成调整产业结构、加速科技创新、提升亩均产出等“八招”强农政策。

南浔区菱湖镇盛江家庭农场“跑道养鱼”，采用原有5%水面建设循环流水养殖水槽进行高密度养殖，利用原有95%的水面对养殖尾水

一年执行到位过亿元，这位女法官“自带气场”

本报记者王研

秋日，春城昆明的高档小区里。窗外阳光温暖和煦，屋内的气氛却有些凝重。几名法官正神情紧张地围着一个躺在沙发上的老妇人。僵持间，这名年近60的妇人突然脱起了衣服，趁着法官纷纷扭头回避时，她一个箭步冲向窗户想跳下去！千钧一发之际，一直在旁劝不作声的一名女子果断伸出手抓住她，用力一把拉回来，然后迅速拿起沙发上铺着的毛巾把她裹了起来，顺势按倒在沙发上。

这名女子，是昆明市官渡区人民法院的法官郭虹。最近几年，这样的情形她常常遇见，但每一次，她都能以一种特殊的气场镇住场面、化险为夷。

44岁的郭虹在昆明市官渡区人民法院工作20多年，先后担任过刑庭、民庭，派出法庭的法官。来到执行局还不到4年，每年她执行到位的金额都超过亿元，但没人知道，那染了色的头发下已白了大半。

感慨：法律并非无所不能

听说记者要来采访，郭虹在前一天专门去染了头发。坐在记者面前，郭虹卷发、红唇，身着合体的制服。可是，身为女性，她却从来没有参加过单位三八妇女节的庆祝活动。同事们常常调侃：大家都在过节，你却在外面忙着“捞钱”。

这钱，是帮申请执行“捞”的，而且“捞”得很艰难。郭虹总是尽自己最大的努力去执行每一笔款项，但有时仍感到无力：“法律不是万能的。即便是法院，也难以解决一些现实矛盾。”

最典型的当属“执行不能”——在无法执行到位的案件中，很大一部分属于“执行不能”，即被执行人确实没有财产可以执行，或者其财产根本无法处置、变现。但申请执行人常常不能理解：为什么法院明明判我赢了，我却拿不到钱？这时，执行法官常常成为矛盾的集中点，承担着巨大的风险和压力。

因一起车祸导致瘫痪的申请执行人胡某某，最近两年是官渡区人民法院的“常客”。他2016年被一辆汽车撞成了一级伤残，法院判决司机杨某某赔偿他48万余元。“但杨某某的经济十分困难。”郭虹回忆，当时执行法官多方寻找，都没发现他有可以执行的财产。后来法院因他迟迟不履行判决对其拘留时，他的身上，总共只有87元钱。

这是一起典型的执行不能案件。但已经瘫痪的胡某某家庭也十分困难：家中有4个孩子，最小的才五六岁，最大的也不过14岁。为了拿到赔偿，胡某某多次睡在法院办公楼里的过道上，甚至撒泼、骂人，要求法官必须把钱给他。郭虹和同事们只能反复地做工作。

“我能理解他，也想尽我所能，帮助他走出困境。”郭虹说，想到胡某某的情况符合国家司法救助标准，自己在告知他政策后，以最快速度为他启动了相关程序。经过多方努力，胡某某最终获得了17万元的最高额司法救助款。领到钱的胡某某对郭虹很是感激，在对之前行为道歉的同时，也表示今后不会再到法院来纠缠。

“法律虽然不是万能的，但我们很高兴可以借助有效的制度解决实际问题。”郭虹说，希望面对执行不能案件，申请执行人能够多一些理解和包容。因为执行到位，是申请执行人和执行法官共同的心愿。



▲2018年8月，一名申请人从郭虹手中领到17万元司法救助款后激动不已。图片由昆明市官渡区人民法院提供

暖心：跳楼老人的一抱

努力执行，挨被执行人的骂；不执行，挨申请执行人的骂；执行不到位，挨领导的骂……虽然这只是法官相互间的调侃，但从中不难体会执行工作的难度。在郭虹担任执行法官的日子里，她多次被辱骂、威胁甚至围攻，但在同事眼里，她“自带气场”，总能镇住场面。“一切按照程序来，没有什么可怕的！”郭虹说，其实，这是正义给予的力量，是法律自身的气场。

每年执行数百起案件的郭虹，见过各种各样的被执行人：有人态度很好，张口闭口地叫“大姐”，就是不还钱；有人不知道法律的威严，直到被拘时才慌了神，一打款就是两倍；有人态度强硬，动辄辱骂或以死相逼，“有脱衣服的，有跳楼的，有抱煤气罐的，有人甚至让自己的母亲喝农药。”每当这时，郭虹对人性的认识就更深一层。

女子缪某曾在一家美容机构隆鼻，后来以“鼻子被隆歪”为由拒付近6万元的费用，美容机构起诉后，法院判令支付这些费用。但缪某开着玛莎拉蒂，却堵着一口气，就是不愿还钱。美容机构向法院申请强制执行后，她甚至屡次通过短信、电话辱骂和威胁执行法官。屡次劝说无效，但时间已经不容拖延，法院必须采取措施。

事先查明缪某的住处后，郭虹带着法警敲开了门。当时只有缪某的姑姑李某在家。这位60岁的老太太情绪激动地质问“我又不是被告，凭什么来搞我”，对法警又踢又打又骂，甚至冲向窗口想要跳楼。被拦下后她又用头撞地，法警就把手垫在地上让她撞……等大家把她抬到沙发上时，李某突然脱起了衣服，趁男法警们扭头回避时她再次冲向窗口！危急时刻，郭虹紧紧抓住她并拿起沙发上的毛巾迅速把她裹起来，就势把她按倒在沙发上。

一阵忙乱过后，缪某的情绪终于趋于平静。在郭虹和同事们的劝说交谈下，她才说出原委：自己已经是癌症晚期，因为没有子女，平时对缪某视若己出。“你们要抓我侄女，我死也要拖着你们！”

整整一个晚上，郭虹和同事们说得口干舌燥，老太太终于知道了拒不执行可能带来的后果，她主动拿起了电话劝缪某还钱。临走时，老太太把大家送到了电梯口，跟郭虹互留了电话，还拥抱了一下她。“那一刻，因为她跳楼带来的慌乱、担忧突然消散了。”郭虹说，能够在这样的情况下得到理解，尤其让人感到温暖和感动。

第二天，缪某到法院履行了全部款项。

心疼：高考女孩的担忧

语速快，逻辑清晰，伴随着有力的手势……郭虹的干练、爽利让人印象深刻。如今，她已经是官渡区人民法院的副局长。可以想象，如果不是这样一个“女汉子”，在最高院“向执行难宣战”，执行攻坚战正在全国法院如火如荼开展的时候，她恐怕很难带领诸多男性干警打赢一场又一场执行硬仗。

一方面，执行攻坚给执行法官们提出了更高要求。一方面，受大环境影响，小微、民间借贷等案件高发多发，导致执行案件数量大幅增长，让郭虹等执行法官压力更大。今年截至9月初，官渡法院这样一个区级法院就已收执行案件7000多件，相当于去年全年的。到9月25日，郭虹团队今年已新收执行案件691件，执结674件，执行到位金额1.16亿元。“每年我执行到位的案款都过亿，去年是1.3亿元。”郭虹说。

这么多次执行，郭虹表现出的不仅仅是勇猛、刚强和铁腕，还有女性特有的柔情。去年10月，郭虹到普洱市澜沧县执行一起案件，出现在她面前的却是一个正在上高三的女孩。女孩的亲生母亲失踪，父亲和继母因多起债务纠纷早已躲了起来，家里只剩下她。“她的父亲是被执行人，家中有多套房

屋，有的被法院查封了。女孩需要搬家腾房。”郭虹说，女孩很懂事，主动向自己询问情况，言谈间又乖又有礼貌。看见她，郭虹想起了家里上高中的女儿，顿感于心不忍。

但法律不容变通，她只能最大限度地以女性的温柔去执行：怕法警出现对女孩影响不好，大家就在她腾好房后，换了便装去贴封条；得知女孩每个月靠爷爷奶奶获得生活费，郭虹就把身上所有的钱留给了她……临走时，女孩告诉郭虹，自己今后想报考大学的法律专业。“阿姨，我的爸爸妈妈进了失信被执行人名单，会不会影响我报考？”女孩儿小心翼翼地询问，让郭虹瞬间泪奔。

“孩子太可怜了。”郭虹很是心疼：“大人的过错却要孩子来出面应对，她才是最大的受害者。”怕自己的法官身份给女孩带来负担，郭虹并没有过多联系她。但在忙碌的工作中，这个孩子的脸庞常常浮现在郭虹眼前。今年9月开学季，她打电话给女孩，得知她考上了云南的一所大学，父亲也回到家中时，总算放下了心头的牵挂。

后记：她无愧法徽却愧对家庭

进入郭虹的办公室时，尽管她热情地招呼“坐、坐”，但记者还是没能从被卷宗包围的沙发和椅子上找到一个空白的平面。本就不宽敞的办公室里，除了到处堆得高高的卷宗，还有记者、郭虹和法官助理、书记员，以及五六名来办事的群众，显得更加狭窄。最后，记者和郭虹只好“转场”到法院活动室进行采访。

每天，郭虹早上7点就起床，然后走4公里的路来上班。对于没有锻炼、休闲时间，周六保证不休息、周日不保证休息，从四月至今没有休过一个周末的她来说，走路上班的这50分钟是一天里最为奢侈的享受。因为一旦到了办公室，工作就会接踵而来，她的所有神经将一直处于紧绷状态，不能有丝毫松懈。

普通人并不知道加班是执行法官的常态，由此还产生了不少误解。郭虹和同事曾在夜里11点多拿到执行款后打电话给申请执行人，让对方次日到法院来领钱，却被对方当成骗子骂了一顿：“骗谁呢！法院这会儿早就下班了，神经病！”

在长期的高强度工作和压力下，郭虹的记性变得很差。她曾凶巴巴地冲到某个办公室要批评一名干警，但到了门口，却忘了自己要批评谁，也忘了自己为什么要批评某人，只好默默地转身走掉。这一幕让办公室里的人不由笑出声来，郭虹自己也被逗笑了。

“家对我来说就是个睡觉的地方。”她有些歉疚：“我家不开伙，邻居也很少见到我。”因为实在没时间管孩子，郭虹只有把女儿送到寄宿制学校。“两周可以回来一天半。”郭虹有些愧疚：“她从小就独立，幼儿园一个人坐飞机去亲戚家过暑假，小学三年级参加小记者海南游都是自己收拾的行李。大人管得少，她的独立都是自己逼出来的。”

说起女儿，郭虹满眼都是温情，语调也柔和了起来。但这样融洽安静的气氛并没能维持多久，就随着一个电话的到来骤然改变。“抱歉，我得先走一步了。”郭虹迅速起身：“刚才他们找到一个被执行人，带到局里拘留了，我要去见见老朋友。”声未落，人已远，郭虹留给记者的，只剩下走廊里那个坚定挺拔的背影。

（上接1版）从“三来一补”的加工制造，到亦步亦趋的跟随式创新，再到“无中生有”的源头创新……“回顾深圳经济特区近40年的发展奇迹，创新是第一动力。”深圳综合开发研究院常务副院长郭万达说。

腾讯公司董事会主席兼CEO马化腾常回忆起19年前那个秋天。彼时，“经济发展越来越需要知识创新驱动”的观点不断深入人心，深圳取消“荔枝节”，举办首届中国国际高新技术成果交易会。

在外交会上，马化腾带着66个版本、20多页的商业计划书跑遍了展馆，推销QQ的前身OICQ。他拿到了腾讯公司发展史上最为关键的第一笔220万美元的风险投资。

时光荏苒，一批科技巨头从深圳走向世界，燃起炽热的创新火焰。

一个个科技创新巨头企业在这里成长。上半年，华为实现销售收入3257亿元，同比增长15%。在经济下行压力巨大的背景下，科技巨头们依然马力十足，迸发创新能力。

一个个源头创新的种子在这里播撒。从一飞冲天的大疆无人机，到有望颠覆显示技术的光峰光电激光电视，“创客”们在这里挥洒汗水，打破“不可能”。

一个个跨界融合的火花在这里碰撞。“微信+”连接地铁、电影院、医院等线下场景，“无人机+”布局美景航拍、农业植保、快递投送等功能，“机械臂+”畅想咖啡店、餐馆等消费级应用……新的经济增长点不断“无中生有”，蓬勃生长。

40载激情岁月，深圳的城市面貌发生了翻天覆地的变化，经济总量从1979年的1.97亿元上升到去年的2.24万亿元，仅次于北京、上海，已与曾经差距巨大的香港相当。深圳市发改委相关负责人介绍，上半年，深圳创新投入保持较快增长，全社会研发投入达476.3亿元，增长15.4%。目前，深圳全社会研发投入占GDP比重超过4%，达到国际先进水平。

40年风云变幻，从老牌“创客”到科技“新军”，不变的是创新的勇气。

管理创新，催化社会治理“凝聚力”

从自动化“拉链车”连续“吞吐”形成的潮汐车道，到早晚高峰期间只允许载有2人以上车辆驶入的“多乘员车道”，再到“人脸识别”查处非机动车闯红灯……一个个深圳“网红”的背后，是城市管理的智慧与创新。

曾几何时，“来了就是深圳人”的口号让人倍觉亲切，鼓励众多年轻人在此扎根拼搏。如今，在一系列举措作用下，经济特区不断孕育更包容更多元、充满凝聚力的城市文化。

协调组织国际志愿服务大会，参与光明滑槽事故救援，“U站”提供不间断志愿物流服务，“志愿者之城”已成为深圳的一张名片。深圳已有超过155万名注册志愿者，每年开展的志愿服务活动超过12万场次。

更加完善的公共服务，也让人“暖暖的”。为应届毕业生提供7天免费住宿和长期就业指导的“青年驿站”，成为不少异乡学生“深圳梦”的起点。“像回到了大学岁月，找到了家的感觉。”曾入住青年驿站的创客胡贤辉说。

共建共治共享的社会治理格局，正在深圳不断形成。佩戴红袖章、进行反电信诈骗宣传、及时举报违法线索，快递“小哥”成为群防群治的重要力量。深圳市公安局副局长李龙文说，深圳目前有快递员4万余名，积极发动全社会力量，打造群防群治守护网，有利于解决治安防控的基础性、常态化问题。

通过大数据计算，更加智能地实施潮汐车道；交通事故发生后，车子几分钟被拖走，交通秩序很快恢复……“平安”与深圳正在推进的智慧交通系统，形象一点说，相当于为城市增加几百公里道路。“平安集团总经理任汇川说。

经济发展需要创新驱动，城市管理、社会治理同样需要创新驱动。

“不依靠信息技术，不在管理创新上下功夫，很难想象仅靠有限的人力、物力而能高效地管理越来越庞大的城市。”深圳市政府发展研究中心主任吴思康说。

饱经沧桑的深圳湾，滚滚流入伶仃洋，见证改革开放大潮的奔涌，感受粤港澳大湾区的炽热温度。今天的深圳，迈入新时代，蹄疾步稳、扬帆启航。新华社深圳10月7日电

一个红手印，一个政策，一个开始

（上接1版）严立华老人口中的“确权证”就是《农村土地承包经营权证》。2015年，安徽省农村土地承包经营权确权登记颁证启动仪式在小岗村举行。小岗村的村民拿到了“红本本”，老百姓流转到土地更放心了，据说还可以用来抵押贷款呢！如今，小岗村超过六成的土地已经进行了流转，新型经营主体数量比前几年翻了好几倍。

黄庆昶就是来小岗村进行土地流转的“外来户”。十年前，他流转了村里几百亩土地，用来种植梨树，合同一签就是15年。

小岗村党委第一书记李锦柱告诉记者，目前村里正在帮黄庆昶协调办理《农村土地流转经营权证》。有了这个证书，他的经营权有了更切实的保证，还能去银行进行抵押贷款等，申请更多金融支持。

土地是农民的命根子。从40年前所有权、承包经营权“两权分离”，到土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，顺应了现阶段农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿，更为规模化、专业化、机械化的现代农业打下了基础。“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新，也是中央关于农村土地问题的又一重大政策。

党的十九大报告提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。“农村土地政策稳定，不仅让农民安心，也让我们这些种植大户吃下了‘定心丸’，为我将来合同到期后再续约打下了基础。”黄庆昶告诉记者。

农村集体产权制度改革让农民变“股东”

今年2月，杜永顺一家和其他几千名小岗村民一样，每人分得了350元的集体资产股份合作社的分红。

“这是第一次分红！村民实际不止得了350元，村里还给我们交了新农合等费用。”已经71岁的杜永顺老人说。

这正是小岗村开展集体资产股份合作制改革、“资源变资产、资金变股金、农民变股东”试点工作的成果。这一实践探索，是农村集体产权制度改革的生动体现。

2016年底，《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革。将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。

据了解，在清产核资和界定成员身份基础上，小岗村组建了集体资产股份合作社，入股了此前村里开办的小岗村创新发展有限公司，以这家公司为载体经营集体资产，经营利润按控股比例分配给集体股份合作社，合作社提取公积金、公益金后按章程给村民分红。

小岗村充分发挥集体资产和品牌运营作用，通过合作经营、品牌入股、招商引资，不断壮大村级集体经济。去年，小岗村的集体收入达820万元。作为集体经济组织成员，村民从“户户包田”实现了对村集体资产的“人人持股”“人人分红”。

“估计以后每年的红包会越来越来！”杜永顺笑着说。新华社北京10月7日电