

# 新华每日电讯



新田花海

近日,江苏省宿迁市三台山森林公园新田花海的2000余亩秋季鲜花进入盛花期,疏华菊、波斯菊等20余种花卉竞相绽放。新华社发(张连华摄)



新华通讯社出版

2018年9月26日 星期三 戊戌年八月十七 今日8版 总第09401期



新华社客户端

金秋草原

乌拉盖草原位于内蒙古自治区锡林郭勒盟。金秋时节,这里的草原换上了金黄色的盛装,呈现出独特的美丽景观。新华社记者彭源摄

新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 中共中央 国务院

# 关于全面实施预算绩效管理的意见

(2018年9月1日)

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。为解决当前预算绩效管理存在的突出问题,加快建成本方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,现提出如下意见。

发展的战略目标。发挥好财政职能作用,必须按照全面深化改革的要求,加快建立现代财政制度,建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,解决好绩效管理中的突出问题,推动财政资金聚力增效,提高公共服务供给质量,增强政府公信力和执行力。

——坚持总体设计、统筹兼顾。按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,统筹谋划全面实施预算绩效管理的路径和制度体系。既聚焦解决当前最紧迫问题,又着眼健全长效机制;既关注预算资金的直接产出和效果,又关注宏观政策目标的实现程度;既关注新出台政策、项目的科学性和精准度,又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。

新华社北京9月25日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

## 任习近平主席 免驻外大使

- 一、免去李建强的中华人民共和国驻几内亚共和国特命全权大使职务;任命黄巍为中华人民共和国驻几内亚共和国特命全权大使。
- 二、免去马克卿(女)的中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使职务;任命张建敏为中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使。
- 三、免去曲星曲的中华人民共和国驻比利时王国特命全权大使职务;任命曹忠明为中华人民共和国驻比利时王国特命全权大使。
- 四、免去史忠俊的中华人民共和国常驻联合国维也纳办事处和其他国际组织代表、特命全权大使职务;任命王群为中华人民共和国常驻联合国维也纳办事处和其他国际组织代表、特命全权大使。

### ■新华全媒头条

## 中国始终与世界同行

六部门相关负责人解读《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书

(5版)

## 如则尼亚孜罕养羊记

卖,还是不卖?4个月前,如则尼亚孜罕·依米尔阿则整整想了两天,才下定决心卖了家里的10只扶贫羊,进入当地的一家养殖企业成为饲料。

“企业有严格的防疫制度,如果去上班,自家就不能养羊,当时心里有点没谱,一直在犹豫。”如则尼亚孜罕·依米尔阿则告诉记者,她甚至曾想两头兼顾。在深度贫困的南疆乡村,羊是“重资产”。卖了羊到企业上班,意味着生产生活方式彻底转变。

和田地区策勒县固拉哈玛镇幸福村位于塔克拉玛干沙漠南缘。今年年初,天津援疆企业在幸福村建设种羊场,并在当地招工。28岁的如则尼亚孜罕·依米尔阿则独自抚养着3个孩子,除了一亩玉米地,家里的收入来源都靠打零工、吃低保。按以往,卖掉“扶贫羊”会被村民视为“等靠要”“懒散慢”,这一次,却换来了不一样的目光。

养殖场上,种羊车间、产羔舍、待配舍、饲草车间等整齐排列。每天早上,如则尼亚孜罕·依米尔阿则都会准时上班,更换工作服,消毒后进行饲喂工作。“过去外出打工都是拾棉花一类的体力活,很累还不稳定。”自从当了饲喂工,如则尼亚孜罕·依米尔阿则每个月有2000元稳定收入,可以顺利脱贫。“企业就在村子旁边,每天上班前父亲会帮忙把孩子送到幼儿园,下班了再接回家。”如则尼亚孜罕·依米尔阿则说,能就近就业是最好的选择。

“贫困户从一家一户分散养殖到产业工人,将经历职业身份的转变。”和田地区行署副专员、天津援疆前方指挥部副总指挥许南说,在南疆深度贫困地区,产业促就业是主要的扶贫方式之一。据初步测算,将辐射周边10000户以上贫困户变为“产业工人”,实现稳定就业增收。

卖羊是为了养羊。随着脱贫攻坚进入关键时期,还会有越来越多的贫困户进入以羊为核心的全产业链扶贫体系,蜕变成脱贫致富的“领头羊”。

(记者关俏俏、付光宇)新华社乌鲁木齐9月25日电



## 哈尔滨:高尔夫球场“变身”开放公园

▲这是9月25日无人机拍摄的湘江公园全景。当日,哈尔滨市湘江公园正式开园迎客。这个集休闲、健身、娱乐、观赏于一体的多功能都市公园由高尔夫球场改造而成,免费对市民和游客开放。新华社记者王建威摄

## 成都成立百亿规模 文创产业投资基金

新华社成都9月25日电 (记者李倩薇)为助力成都市文创产业的发展,成都市文创产业发展投资基金25日宣告成立,该基金由成都市委宣传部牵头组建,将达到百亿规模。

据介绍,这只文创基金首期母基金规模为25亿元,通过设立子基金,可撬动近100亿元规模的资金,充分发挥财政资金的示范和杠杆作用、带动社会资本投入文创产业。

记者了解到,成都市设立这一基金,一是为了改变文创企业投融资渠道不畅局面,补齐成都文创金融短板;二是充分发挥政府资金的杠杆作用,推动政府资金“由补改投”,提升资金使用效率并吸引更多专业社会资本进入文创领域;三是助力成都建设全面体现新发展理念城市以及世界文化名城。

该基金将采用“母基金+子基金群”架构,募资主要用于参与设立子基金,同时保留部分比例资金用于直接投资项目。基金将重点投向传媒影视、创意设计、文体旅游、音乐艺术、会展广告等八大重点领域。

成都希望通过文创基金设立,吸引海内外顶尖私募基金落户成都,培育一系列文创产业的上市公司或高成长企业。同时,发挥产业集群效应,吸引优秀文创投资机构、文创空间、文创项目和文创金融人才汇聚成都。

目前已有北京、上海、杭州等多家企业表达参与设立子基金的意愿,主动参与子基金的资金规模已超过20亿元。

安徽岳西:

广西扶绥:

## 吐丝成茧,“编织”美好生活

## 担当作为,争创县域标兵

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社合肥9月24日电 (记者吴慧珊、姜刚)九月的大别山,瓜果累累。在脱贫“摘帽”一个多月后,记者走进位于大别山深处的安徽省岳西县看到,受益于龙头企业带动,储昭华等贫困户们正忙碌拼搏,正在致富奔小康的道路上前行。

中秋节前,毛尖山乡板舍村贫困户储昭华拉了一车鲜蚕茧到村里的茧站,过完磅,足足500多斤。“按照今年的市价,这批蚕茧大概能卖1万多元。”51岁的储昭华笑呵呵地对记者说。

每天早晨,储昭华不到5点便起床采摘桑叶,为他的蚕宝宝们准备食料。除此之外,他每日要去蚕室巡查五六遍,瞧瞧蚕宝宝们的气色,时不时也提起一只小蚕逗逗乐。他给记者看手机,里面好多都是蚕宝宝们的照片。

在村里人眼里,储昭华是个很能干的蚕桑人。“他养的桑和蚕都好的很,我们经常去他家里请教养蚕的技巧。”同村的吴海霞说。

岳西县全年气候温和,四季分明,阳光充足,雨量充沛,无霜期长,有着适宜栽桑养蚕的特有土壤和气候条件。蚕丝业是农业传统支柱产业之一,全县产茧乡镇17个,养蚕农户2万户,桑园面积65000亩,生产规模居全省首位。

在板舍村,基本上家家户户都种桑养蚕,但并非是标准化养蚕,市场销售也不理想,村民的日子一直不温不火。2015年是储昭华养蚕的转折点,也是岳西部分贫困户通过养蚕养殖得以脱贫致富的起点。这离不开本地龙头企业岳西县联丰制丝有限公司的带动。

为激发贫困户自身发展动力,2015年以来,岳西县委委蚕桑局多次联合岳西县联丰制丝有限公司组织技能培训,对无技术、无门路的贫困户手把手教技术,储昭华也积极参加培训。“我们引导农户标准化养蚕,统一配发蚕种、统一技术指导、统一市场收购。”该公司负责人吴金苗说,行情不好时以保护价收购鲜茧,防止低价伤农。

记者了解到,该公司与板舍村等41个村签订带动扶贫协议,带动1.67万户农民发展蚕桑产业。订单养蚕户人均增收4900元,其中贫困户人均增收1300元。

“家有五亩桑,脱贫致富小康。”说起蚕桑致富,储昭华跟记者算起了一笔账:现在每年能养4批共20余张蚕茧,按照每张2000元计算,一年单养蚕就能挣4万多元。“等到晚秋这批蚕茧卖了,我和爱人准备出去打点零工,大女儿大学也毕业了,现在全家每年共有10多万元的收入。”

如今,储昭华一家从土坯房搬到了临马路边三层高的小洋房里,家里电视、冰箱、洗衣机、摩托车等一应俱全。在板舍村,通过蚕桑脱贫已成村民共识。“之前全村从事订单养蚕的贫困户有37户,其中35户已实现脱贫。”板舍村村委主任储海说,板舍村也正与储昭华等蚕桑大户商量,将联合龙头企业扩大栽桑养蚕规模,提高产品品质和效益,早日带动村民致富。

“抓特色产业,通过龙头企业带动,是岳西县‘摘帽’、贫困户脱贫的重要途径之一。”岳西县委书记周东明表示,该县下一步将立足资源优势,发挥政策引导作用,做强做大蚕桑、果树、蛋鸡等特色种养业,确保到2020年岳西小康路上不落一人。

结束了一天的劳作,储昭华坐在自家的蚕室门口,静静地等待着这批蚕宝宝慢慢长大,吐丝成茧,“编织”美好生活……

新华社南宁电(记者王军伟、卢婵婷)面对资源缺乏、工业基础薄弱的县情,近年来广西崇左市扶绥县,以“跳起来摘桃子”的精神力争上游,大胆提出争创全县域经济发展示范县的目标,县委、县政府带领广大干部担当作为,以园区建设撬动工业发展,以工业引领第一和第三产业比翼齐飞,县域经济不断做大做强,2017年获评广西科学发展进步县。

### 三大园区引领 工业洼地崛起

扶绥县结合县情,认识到工业化是做大做强县域经济的必由之路,为此累计投资超过60亿元,先后建成广西中国—东盟青年产业园、中国—东盟南宁空港扶绥经济区和广西山圩产业园等三大园区,以园区建设带动全县工业发展。

记者近日来到位于中国—东盟青年产业园的南国铜业项目,只见占地数千亩的花园厂房拔地而起。广西南国铜业有限责任公司常务副总经理吴少华介绍,一期工程预计在今年11月投产,年产值180亿元左右,每年贡献税收约10亿元。

“从征地到融资,再到各种手续办理,县里都给予了大力支持,县里主要领导还经常到企业现场办公,帮助解决各种困难。”吴少华说。

为服务好工业园区建设,扶绥县主要领导亲自抓,同时安

排3—5名处级领导兼任园区管委会领导班子成员,1—2名处级领导专职负责园区工作。同时,常态化开展“企业服务月”和“项目攻坚月”活动,县领导一线为企业经营和项目推进提供“一对一”服务。

随着营商环境优化,瑞泉生物质发电、达利集团、华林食品、金冠食品等一批重大项目落地扶绥县三大工业园区。据统计,今年上半年,扶绥三大园区签约项目29个,上半年新增规模以上工业企业9家,占崇左市11家的81.8%。

2017年,扶绥县完成地区生产总值183亿元,同比增长10.3%,多项经济指标位居崇左市首位。今年1至8月,地区生产总值保持快速增长,达到11.9%。

### 一二三产业良性互动 做大县域经济

扶绥县在打造工业集聚区的同时,狠抓农业示范区、高等教育基地建设,统筹推进一二三产业齐头并进,形成良性互动局面,做大做强县域经济。

“工业吸引大量农民就业,使他们从土地上解放出来,土地再以流转、入股等方式集中起来,实现规模化经营,既提高了农业经营效益,又为工业提供了充足的劳动力。在扶绥,工业和农业的良性互动效应正在显现。”扶绥县委书记罗彪说。

在渠黎镇大陵村渠芦屯,群众以土地入股形式成立渠芦现代农业专业合作社,参与“双高”糖料蔗基地建设,以规模化实现机械化,提高甘蔗生产效益。渠芦现代农业专业合作社蔗“双高”面积达8000多亩,全屯入社率达98.5%。

村民郭益山就是农业合作社的受益者之一,他家有30亩土地入股,每年分红3万元,一家5口人告别了“面朝黄土背朝天”的日子。(下转6版)