

县域医疗机构从“满天星”聚成“一股绳”

浙江：县域医共体重构基层医疗服务圈解决群众看病难

本报记者黄薇

分级诊疗如何“沉”下去？老百姓家门口看病怎样实现？基层医疗卫生人才如何留下来……浙江省在解决这些问题的过程中，不仅把优质医疗资源送到基层，上下联动成立“医联体”；更从提升基层医疗服务内生动力出发，创新探索出“县域医疗卫生服务共同体”（以下简称“医共体”），医疗卫生服务新体系新模式雏形显现。

“一家人”：机构资源人员有机统一

自2017年10月，浙江省从顶层设计出发，在11个试点县（市、区）整合县乡医疗资源、建设县域医共体，县域医疗机构从过去分散的“满天星”，汇聚成“一股绳”，除了整合县级医院、乡镇卫生院、村卫生室等为成员的区域医疗服务共同体，还加强三医联动，机构资源人员有机统一，推进改革向纵深发展。

在温州瑞安，3000万专项经费用于医共体建设，发改、人社、卫计、民政等相关部门职能重新梳理整合，成立市医疗保障办公室，进一步优化医保资金、医疗救助资金、医保协议管理、医疗服务价格等事项的审批流程。瑞安市相关负责人表示，部门自我改革，先放权再把职能重新归口，如今三医联动，协调医保、医疗非常高效。

杭州淳安居民王文吉发现，最近县医院的部分检查费用有所下降，比如大生化、血常规等检验费，CT、磁共振、高压氧舱等大型设备检查费都下降了10%以上，而医院门诊及住院诊查费则有所提高，“我认为这是一种很好的导向，体现医生诊治的价值。”

东阳基层医疗机构人才招聘实行的“医共体人才池”，人才

统招共用，由医共体管理中心负责培训和调配使用；宁波余姚的医共体建设发展奖励“资金池”，按一定比例由医共体直接分配，激发医共体建设发展动力，同时采取以医疗服务、质量、效率为内容的综合绩效考核形式，完善薪酬激励机制，让医务人员真正实现“名利双收”。

“一平台”：数据信息全县域流通

“一机在手，看病不愁。”9月5日，德清居民张焱因嗓子不适，就近到县人民医院就诊后发出这样的感慨。与以往看病的体验不同，她这回使用智能手机，一键就完成挂号费和诊疗处方费的支付。

当日，德清县医共体统一支付平台正式上线，但凡涉及医疗支付，只需通过APP即可在线实现医保费用的自助结算支付，填补移动就医流程中无法实现医保结算与支付的空白。张焱舒适的就医体验，得益于县域医共体建设的深入推进，医共体内实现管理同体、资源共享，同时紧密对接省级优质医疗资源，推进医共体内学科建设、人才培养和管理提升。

统一结算支付平台是医共体建设的重要内容，覆盖县域所有人群、所有场景、所有卫生服务。德清县卫计局局长马建根介绍，德清以卫生信息化为依托，建立了以健康档案为核心，以基本医疗、公共卫生服务、药品管理为基础的区域卫生信息平台，实现了医共体内的信息采集、利用、统计、分析和共享等功能。

通过一系列“互联网+医疗”的信息化建设，基层医院与县级医院实现了医学检查、病历资料数据的实时传输，实现了疑难病症的快速诊疗，让患者少跑路或不跑路。据淳安县医共体牵头单位——淳安县第一人民医院统计，仅在2018年该院的

影像会诊中心就为基层进行了影像会诊12825例，绝大部分来自乡镇卫生院。

“一站式”：一体化全流程健康服务

山区、海岛是县域医共体末端“毛细血管”，为提高海岛急重症患者救治率，强化基层急救能力，舟山普陀区建立了医共体急救网络体系，全天候提供急救指导，解决了海岛医疗机构就地医疗救助问题。

此外，海岛卫生院实行“第一院长”责任制，由普陀医院心内科、呼吸内科、神经内科等科室主任分别担任海岛卫生院“第一院长”，上级医院的医生不仅在乡镇卫生院排班坐诊，还直接从事医院的管理工作，疾病诊治从县医院向下级医疗卫生机构延伸。

据悉，普陀区医院在蚂蚁、登步等老年患者多的基层医疗机构开设慢性病预约门诊，有效解决岛上慢性病患者就医需求。“不用舟车劳顿到本岛，大医生来家门口看病配药，卫生院变成医生们的‘海岛诊室’。”谈到现在看病的便利，登步岛的居民们连竖大拇指。

县域医共体内“一站式”的全流程服务不仅是医疗，更重要的是医疗与预防结合，为百姓提供便利周全的健康管理。在丽水缙云县，医共体牵头医院专家、分院全科医师、医疗流动服务队组成的“健康直通车”，定时定点进村开展巡回诊疗、公共卫生、签约服务、送药上门等工作，强化了基本公共卫生服务。

嘉兴桐乡则是结合家庭医生签约服务，建立医疗、养老机构协作机制，全市基层医疗机构与159家居家养老服务照料中心对口合作，探索出医疗、养老（助残）、康复护理、临终关怀等连续性、全过程管理的医养结合新模式。

北京中小学将普遍建立弹性离校制度

新华社北京9月18日电（记者赵晓薇）北京市教委18日发布的《北京市教育委员会关于加强中小学课后服务的指导意见（试行）》提出，将普遍建立弹性离校制度，原则上学校每天提供课后服务到下午5:30，具体安排根据实际情况确定。

该意见明确了课后服务的主要形式，包括开展课外活动、提供课后托管服务两大类。内容包括开展义务教育课外活动计划，学校劳动实践活动、社团及兴趣小组活动，学校体育节、艺术节、科技节、文化节等，也包括学生自主安排校内阅读、户外活动、自习等。

在课后服务供给来源方面，意见表示，将在教师自愿的前提下调动教师参与。同时引入家长委员会、校外教育机构、社区、关工委、志愿者团体、公益组织等各方面的力量，联合开展课后服务工作。

该意见还明确提出，坚决禁止学校借课后服务的名义组织学生集体补课、集体教学；坚决禁止以课后服务名义乱收费。同时，将学生参与课后服务纳入校方责任险和附加无过失责任保险范围。

该意见表示，将普遍建立弹性离校制度，在充分发挥中小学场地条件和管理服务优势的同时，统筹家长、社会资源共同参与、协商共治，努力帮助家长解决放学后接管学生困难。

甘肃高速公路将试点“无感支付”

据新华社兰州9月18日电（文静、王衡）随着智慧交通的发展，比ETC、移动支付更便捷的“无感支付”方式，将于10月底在甘肃高速公路开展试点。

甘肃省高速公路管理局介绍，今年10月底将在G6京藏高速公路白银西收费站试点无感支付新技术，并根据试点情况，逐步在全省高速公路推广。

据了解，高速公路无感支付采取车牌识别技术和手机软件相结合的方式，用户无须安装额外设备，只需自助绑定车牌和支付账号，在通过支持“无感支付”的出口车道时，通过车牌扫描自动完成计费扣款。

届时，下载相关手机软件的用户，从甘肃省内高速公路收费站的ETC车道驶入，从白银西收费站的ETC车道驶出时，即可使用无感支付。但从省外高速公路收费站驶入的车辆，暂时无法使用这一新支付方式。

此外，由手机微信、支付宝缴纳车辆通行费的移动支付方式，也将于10月底在甘肃高速公路全面推行。届时，甘肃将形成人工收费、ETC收费、移动支付、无感支付并行的四种收费方式，有望缓解高速公路出入口的拥堵状况。

编造统计数据 干扰企业报送 阻碍执法检查

国家统计局通报5起典型统计违法案件

新华社北京9月18日电（记者陈伟伟）真实准确是统计工作的生命。近两年来，国家统计局持续加大对统计造假、弄虚作假的防范和惩治力度，查处了一批统计违法案件。18日，国家统计局对外通报了5起典型统计违法案件，涉及天津、内蒙古、辽宁、山东、宁夏5省区市的个别地区。

——天津市滨海新区临港经济区案件。2018年1月统计执法检查发现，临港经济区有关专业统计数据严重失实。根据有关线索调查发现6家规模以上工业企业虚报统计数据，违法数额占应报数额比例特别高。临港经济区工作人员编造并代填代报企业统计数据，指令报送、要求打捆重复报送、要求停产不达规企业继续虚报统计数据，严重干扰企业独立报送。

——内蒙古自治区通辽市开鲁县案件。2017年11月统计执法检查发现，开鲁县有关专业统计数据严重失实。根据有关线索调查发现20家规模以上工业企业、11家限额以上批发和零售业企业、3家规模以上服务业企业虚报统计数据，部分企业违法数额占应报数额比例特别高。开鲁县基本单位名录库管理混乱，异常经营企业仍虚报数据；有关部门干预规模以上工业企业入库申报工作，以入库奖励等方式诱导企业违规入库，违法代填代报、指令报送、违规篡改企业统计数据。开鲁县党政

领导、相关部门领导对存在的代填代报、指令报送和规上工业统计数据虚假等问题均知情，却没有采取有效措施制止和纠正。

——辽宁省铁岭市西丰县案件。2017年3月统计执法检查发现，西丰县有关专业统计数据严重失实。根据有关线索调查发现24家规模以上工业企业虚报统计数据，部分企业违法数额占应报数额比例特别高。西丰县有关部门和乡镇代填代报、指令报送统计数据，严重干扰企业独立报送。

——山东省潍坊市高密市案件。2017年7月至8月统计执法检查发现，高密市有关专业统计数据及名录库严重失实。根据有关线索调查发现27家规模以上工业企业、21家限额以上批发零售业企业虚报统计数据；调查发现18家工业企业、6家批发业企业、11家零售业企业2016年年报主营业务收入未达规模以上或限额以上标准，但仍在联网直报平台报送2017年统计数据。高密市有关街道自行编造并上报企业统计数据，在规模以上工业企业入库材料上弄虚作假，有关部门及街道乡镇抵制、阻碍统计执法检查。

——宁夏回族自治区银川市灵武市案件。2018年3月统计执法检查发现，灵武市有关专业统计数据严重失



洪水中，一份盒饭的40分钟漂流

捧着热乎的盒饭和菜汤，65岁的刘计能和老伴觉得手心从来没这么暖。此时，他和广东省阳春市春城街道黎湖村刘屋角村民小组的几十名乡亲，已被台风“山竹”引发的洪水围困了整整一天。

这个盒饭是救援队通过橡皮艇从村外700多米的救灾物资供应点上划浆运过来的。这段平常走路只要几分钟的路程，却花了救援队40分钟。

阳春市在强台风“山竹”肆虐广东后受灾严重，17日的大暴雨持续了好几个小时，导致河流水位快速上涨，流经阳春的漠阳江暴发30年一遇的洪涝。洪水漫堤冲进村庄，刘屋角村民小组一时成为水中孤岛。村里断水断电，饮用水最为短缺，村民填饱肚子只能依靠从外面运进物资。

18日下午，记者跟随蓝天救援队的橡皮艇运送生活物资去刘屋角，这是当天的第7次物资运送。

80多份配了热菜汤的盒饭、4箱饮用水、2个桶装水结结实实地塞进小艇后，救援队员划桨启动。

水下情况复杂，电线、树枝等极易缠住螺旋桨，救援队员大部分时间都得靠手动划桨。

在经过一处被杂乱的树枝阻挡的水路时，橡皮艇被卡住了。一名救援队员只能跳下船从后面推，大家使劲掰开树枝，才得以通过，这耽误了近3分钟时间。

下午5点钟，历经40分钟的艰难跋涉，橡皮艇终于在一户村民的小院靠岸。住在这个小院附近的刘计能、刘廷威等几名村民已在这里等候，他们帮救援队伍卸好物资，取了自己的盒饭、热菜汤和饮用水。

打开盖子，是几两米飯和大白菜炒肉片，盒饭仍温热。“这盒饭，吃在心里都是热乎的。谢谢救援队伍，谢谢你们。”刘计能说。（记者田建川）据新华社广州9月18日电

最高法：适时出台防卫过当认定标准

新华社北京9月18日电（记者罗沙）记者18日从最高人民法院获悉，最高法近日发布《关于在司法解释中全面贯彻社会主义核心价值观的工作规划（2018—2023）》。其中提出，要在司法解释中大力弘扬正义、友善、互助的社会主义核心价值观和道德要求，适时出台防卫过当的认定标准、处罚原则和见义勇为为相关法律的法律适用标准，鼓励正当防卫、保护见义勇为者的合法权益。

据悉，该规划作为今后五年最高人民法院司法解释立项修改废止的指导原则，旨在培育和践行社会主义核心价值观，统一裁判标准和裁判尺度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

根据这份规划，最高法还将修订完善有关名誉权、荣誉权司法解释，加强对英雄烈士名誉权、荣誉权案件纠纷的指导力度；修订完善婚姻、家庭纠纷等司法解释，进一步优化家事审判方式和工作机制，加强未成年人权益保护工作，预防和惩治校园暴力等现象；修订完善劳动争议案件司法解释，依法维护劳动者合法权益、促进企业生存发展。

规划同时提出，要进一步完善产权司法保护制度，及时出台审理个人信息侵权案件适用法律问题的司法解释，进一步修订完善合同法司法解释，修订完善生产销售伪劣商品犯罪、危害食品药品安全犯罪等刑事案件的司法解释，尽快出台关于防范惩治虚假诉讼的司法解释。

规划同时要求，要修订完善破坏社会主义市场经济秩序犯罪、涉农案件、房地产纠纷案件、金融纠纷案件、知识产权纠纷、环境资源纠纷案件等司法解释，大力弘扬富强、开放、创新、绿色的社会主义核心价值观和发展理念。

最高人民法院研究室负责人表示，最高法近期将启动对现行生效司法解释的集中清理工作，主要针对其中不符合社会主义核心价值观要求的个别条文，及时根据社会主义核心价值观的要求进行修改和完善。

全国铁路9月29日起停止使用常温链盒饭

新华社北京9月18日电（记者史竟男）国务院督查组高度重视“北京开往武汉高铁供应盒饭发霉”一事。连日来，国务院第五督查组先后到京铁列车服务有限公司、12306客户服务中心、北京西站等地进行实地督查，并与铁路总公司部门负责人进行座谈，力促问题解决。

9月8日G505次列车上，有旅客发现其购买的常温链盒饭霉变，食用后导致上吐下泻。该霉变盒饭由上海新成食品有限公司生产，广州动车餐饮有限公司采购并销售给旅客。

17日，督查组与铁路总公司进行了部门座谈。国务院第五督查组副组长吴圣光指出，高铁已成为人们重要的出行工具，高铁盒饭问题备受社会关注。此次国务院大督查就是瞄准了市场主体和人民群众反映强烈的堵点、梗阻和瓶颈问题，督促有关部门举一反三、立行立改，加快完善政策措施，积极回应社会关切。

据介绍，目前动车组供餐以冷链为主，以预包装常温链为应急准备。冷链盒饭由铁路或地方动车供餐基地企业加工，保质期72小时，贮存温度在0摄氏度至10摄氏度，超过保质期的未销售盒饭，统一回收处理；常温链盒饭是工业化集中加工生产，实行高温、高压、充氮、密闭操作，不添加任何防腐剂。

督查组成员、市场监管总局食监一司副处长崔伟表示，常温链盒饭采取了罐头生产工艺，正常状态是安全的，食品安全风险控制点在于防止包装容器破损而导致霉变。冷链盒饭也应强化过程控制，盯紧食材采购、生产加工、包装入库、物流配送、全程温控等关键环节，守好安全底线。

对此，铁路总公司表示，高度重视铁路食品安全问题，已迅速采取食品控制措施，全部封存下架涉事产品；同时，已委派调查组开展调查，并已部署开展食品安全专项检查。

据铁路总公司有关负责人透露，由于常温链盒饭储运时间长，易发生包装容器破损造成霉变等影响食品安全的问题，自今年9月29日起，全国铁路将停止使用常温链盒饭。下一步，将完善管理机制，强化全链条管控，确保铁路餐饮和食品安全；同时，丰富冷链盒饭供应，不断提升餐食质量。

中国电影发行放映协会：

电影票“退改签”规定要优化流程尽快实施

新华社北京9月18日电（记者史竟男、高文成）中国电影发行放映协会18日发布《关于电影票“退改签”规定的通知》，要求电影票“退改签”规定要优化流程、简化手续，充分体现公平合理、亲民便民原则，很好地履行对观众的告知义务，便于观众查阅和社会监督。

新华社9月13日播发了调查报道《电影票“退改签”，为何就这么难？》，对饱受消费者诟病的电影票“不退不改”“只改不退”等现象提出质疑，呼吁有关方面完善“退改签”服务，保障观众合法权益。对此，中国电影发行放映协会有关负责人表示，会高度重视并积极推动问题解决。

18日公布的通知中明确提出，电影票“退改签”工作涉及广大观众切身利益，关乎电影市场经营秩序。通知要求，各院线、影院投资公司、影院在与第三方购票平台签订电影票代售协议时，要明确“退改签”规定，规定条款尽量细化，做到权责清楚。

——各影院应在大堂醒目位置公示购票“退改签”须知，以保证观众在进入影城柜台购票时，提前了解解票“退改签”规定。“退改签”规定中应明确：是否同意“退改签”或什么情况下允许“退改签”；对于同意“退改签”的，应明确“退改签”服务流程和“退改签”服务电话。

——第三方售票平台、影院网站或自有APP，应该在观众购票付款前弹出影票“退改签”规定协议，在确定观众了解规定并点击“同意”上传后，观众方可进一步支付票款。

中国电影发行放映协会要求电影市场各有关经营主体，制定改进完善电影票“退改签”工作的实施方案，并尽快付诸实施。中国电影发行放映协会、全国电影市场专项治理办公室将对落实情况开展专项检查。