

栗战书在第二十四次全国地方立法工作座谈会上强调

# 推动地方立法工作与时代同步 与改革同频率与实践同发展

新华社杭州9月15日电(记者杨维汉、陈菲)第二十四次全国地方立法工作座谈会15日在浙江杭州召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,总结改革开放40年来我国立法工作特别是地方立法工作的成就和经验,推动地方立法工作与时代同步、与改革同频率、与实践同发展,为完善中国特色社会主义法律体系、推动地方经济社会发展作出新贡献。

栗战书指出,坚持党对立法工作的领导特别是党中央的集中统一领导,是立法工作的重大政治原则,也是做好立法工作的根本保证。改革开放40年来,有立法权的地方人大及其常委会在党中央和地方党委领导下,围绕党和国家中心工作,以宪法和法律为依据,紧密结合地方实际,积极探索和推进地方立法工

作,制定一大批地方性法规,促进了地方治理方式转变和治理能力提升,为各地经济社会发展提供了重要的法制保障。地方立法体制不断完善,立法经验不断丰富,立法水平不断提高,也为坚持和完善人民代表大会制度、加强地方政权建设和地方人大工作夯实了基础。

栗战书指出,地方立法是具有中国特色、特征鲜明的制度规范,在改革开放和现代化建设中发挥着重要的、独特的作用。中国特色社会主义进入新时代,地方立法工作必须顺应新时代新要求,呼应人民群众新关切、紧跟党中央新部署。要自觉把地方立法工作放在党和国家事业发展大局中来谋划、来推动,充分发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能,继续探索创新、开拓进取,推动新时代地方立法工作与时俱进、完善发展。

栗战书强调,做好新时代地方立法工作,要深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于全面依法治国、加强立法工作的重要论述精神,坚持党对立法工作的领导,坚持立法为民,坚持法制统一,坚持立法与改革发展相适应,突出地方特色,不断提高立法质量。要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,形成工作合力,凝聚各方智慧。要加强生态环境、社会主义核心价值观、社会民生等重点领域地方立法,努力从法治上增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要做好规范性文件备案审查工作和专项清理工作,维护国家法制的统一和权威。要以党的政治建设为统领加强地方立法队伍建设,全面提高做好新时代地方立法工作的本领。

全国人大常委会秘书长、副秘书长,全国人大常委会和法律委员会、全国人大常委会法工委、各省市人大常委会有关负责同志等参加会议。

新华社北京9月15日电(记者董瑞丰)“中国天眼”首席科学家、中国科学院国家天文台研究员李菂15日表示,“中国天眼”有望明年完成验收并向全国天文学家开放使用。

记者从国家天文台获悉,李菂在当天举办的首届中国·天泉湖天文论坛上表示,有“中国天眼”之称的500米口径球面射电望远镜仍在紧张调试中,数项关键指标超过预期,截至目前已发现了44颗被确认的新脉冲星。

“悟空”号首席科学家常进也在该论坛上介绍了暗物质粒子探测卫星“悟空”号工作两年多来的观测结果。常进表示,“悟空”设计寿命3年,目前运行状况良好,极有望望完成5年以上的工作时长。

此外,还有4位来自海内外的知名院士在论坛上进行主旨演讲及圆桌讨论。中国科学院院士汪景琇讲述了人类认识太阳的历史与新征程,英国皇家科学院院士卡洛琳·弗伦克提出暗物质真实身份的另一种假设,知名华裔天文学家林潮就系外行星探索与地外生命话题展开讨论,美国科学院院士桑德拉·费伯从天文观测者角度探讨地球的未来在哪里。

中国·天泉湖天文论坛由中科院国家天文台、紫金山天文台等机构主办,在江苏盱眙举行。在2018年全国科普日启动当天,论坛以“科学素养与星空的对话”为主题,探讨天文与人类未来的发展,来自全国各天文系统的30余位专家及各地天文爱好者共计300余人参加。

将向全国天文学家开放使用

「中国天眼」有望明年完成验收

## 国家统计局：8月份一二三线城市房价稳中有涨

新华社北京9月15日电国家统计局15日发布的70个大中城市商品住宅销售价格变动情况统计数据显示,8月份,一二三线城市商品住宅销售价格稳中有涨。

据国家统计局初步测算,4个一线城市新建商品住宅销售价格环比上涨0.3%,同比上

涨0.9%,涨幅比去年同月回落4.1个百分点。二手住宅销售价格环比由上月上涨0.2%转为持平;同比上涨1.2%,涨幅比去年同月回落6.4个百分点。

数据显示,31个二线城市新建商品住宅销售价格环比上涨1.3%,涨幅比上月

扩大0.2个百分点;同比上涨8.6%,涨幅比去年同月扩大0.6个百分点。二手住宅销售价格环比上涨1.3%,同比上涨6.5%。

35个三线城市新建商品住宅销售价格环比上涨2%,涨幅比上月扩大0.5个百分

点;同比上涨8.3%,涨幅比去年同月回落1个百分点。

此外,8月份,15个热点城市新建商品住宅销售价格环比下降的城市有1个,持平的2个,上涨的12个,最高涨幅为3.4%。

## 从改革开放窗口到攻坚破冰试验田

(上接1版)来到上海之后,美特斯邦威齐聚起全球性的人力资源和市场资源,迅速从一家区域性服装制造企业成为国内外知名的服装品牌集团。迁居浦东不到10年,便在深交所成功上市。

28年来,浦东经济总量从1990年的60亿元跃升到2017年的9651亿元,年均增长15.1%;财政总收入从浦东开发之初1993年的11亿元增加到2017年的3938亿元;居民人均可支配收入2017年已超过6万元;全社会固定资产投资累计超过2.3万亿元。

28年来,浦东从一片阡陌农田成为高楼林立的城区,形成外向型、多功能、现代化的新城区面貌。281家跨国公司地区总部云集,上交所、期交所、中金所、中国外汇交易中心、上海股权托管交易中心等10多家要素市场密布,1700多家高新技术企业蓄势待发。

28年来,许多怀抱创业梦想的人在浦东实现了自己的价值。见证浦东开发开放历史性时刻的丁磊后来先后成为上海张江集团总经理和浦东新区副区长,如今正带领一支国际化团队攻关智能交通。更多的人则实实在在地享受到改革开放带来的好处,城乡体系和布局不断优化,农村居民人均可支配收入增长近3倍,基本形成环境优美、舒适宜居、低碳环保的生态城区雏形。

今天的浦东,以占上海市1/5的面积、1/4的人口,贡献了1/3的经济总量,是上海经济的增长极和发动机,成为上海现代化建设的缩影和中国改革开放的象征。

### 从一个到一群,当好改革开放排头兵

——第一个保税区、第一个国家综合配套改革试验区、第一个自由贸易试验区,浦东的开发开放实践,得益于党中央的亲自谋划,是顶层设计和基层创新相结合的辉煌成果

“走下飞机,你可以从远郊的浦东机场搭乘世界上最快的列车,来一趟时速250英里的8分钟巅峰之旅”——2006年4月,《今日美国》报道。

420.5米高的金茂大厦,492米高的环球金融中心,632米高的上海中心,站在黄浦江畔的外滩眺望过去,浦东陆家嘴区域的三幢摩天大楼,勾勒出优美的城市天际线。

比物理高度更受人关注的,是浦东开发开放28年来一直以探索者的姿态勇立潮头,把握一次又一次改革机遇,创造一个又一个发展奇迹。

美国摩根大通集团投资的摩根资产管理(上海)有限公司,就落户在陆家嘴的楼群中。人们形容,这里的每一栋摩天大楼,都是一条站立着的金融街。

“受益于中国的金融改革开放,我们在2016年落户上海自贸区,成为全国首批外商独资资产管理机构。”摩根资管副总经理周玲玲说,公司目前已获批QDLP资格,可以向境内投资者发行基金,帮助他们进行资产的多元化配置。

这样的第一、首个,在浦东开发开放的历史还有数十个之多:

1990年,中国第一个保税区——浦东的外高桥保税区批准建立。

1995年,第一家进入中国的外资银行——日本富士银行上海分行在浦东开张营业。

2005年,国务院批准浦东在全国率先开展综合配套改革试点。

2013年,中国首个自贸区——中国(上海)自由贸易试验区从浦东启航。

一项项“第一”,犹如一次次“破冰”。党的十八大以来,党中央要求上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。上海市委要求,浦东当好排头兵中的排头兵、先行者中的先行者,勇当新时代全国改革开放和创新发展的标杆。

“排头兵”意味着担当与责任,“先行者”意味着勇气和探索。以开放促改革、促发展,这是国家现代化建设的法宝,也是浦东开发的使命——

2013年上海自贸区成立后,拿出了中国第一张外商投资负面清单,对负面清单之外的领域,将外商投资由核准制改为备案制。从“正面清单”到“负面清单”,代表着政府管理方法和思维的巨大变化,限制自己的权力,让市场和企业发挥更大的作用。

随着开放力度的不断加大,负面清单的长度不断缩短。从最

早的190条,缩短到最新的48条。

今年上半年,两家位于上海自贸区的外资保险经纪公司——韦莱保险经纪公司和怡和保险经纪公司,获准成为全国首批扩大经营范围的外资保险经纪机构。

经营范围的扩大,使得韦莱从原来占比3%-5%左右的企业保险市场进入到100%的全领域保险市场。韦莱保险经纪有限公司总经理徐汇智对此既兴奋又忐忑:“就像原来在小江小河里游泳,一下子来到了大海里一样。”

更多外资机构正从浦东的扩大开放中嗅得商机。来自上海自贸区管委会陆家嘴管理局的信息显示,今年3月,英国最大的保险公司——保诚集团在陆家嘴设立了资产管理公司。截至目前,全球39家知名资管公司在陆家嘴设立了50余家资产管理类机构;全球资产管理规模排名前10的资管机构中,已有贝莱德、先锋领航、富达等9家落户浦东。

“如果说陆家嘴是经济战场,楼宇就是我们的生产车间。”陆家嘴管理局办公室副主任何建木表示,位于陆家嘴核心地段户外大屏上跳动的数字,无时无刻不在牵动着国际金融的神经。

不要政策优惠,不搞税收洼地。制度创新,是浦东一以贯之的方向——

今年9月初,国家药品监督管理局发布公告,治疗转移性结直肠癌的国产创新药“呋喹替尼”胶囊获批上市。听到这个消息,“呋喹替尼”研发方——和记黄埔医药首席科学家苏慰国博士感慨万千。

11年前,从美国辉瑞回国创业的苏慰国在浦东张江高科技园区一间咖啡馆与同事聊天时,忽然来了灵感。因为要出差,他找来一张餐巾纸,在上面画了一个化学式结构后匆匆离开。两周后,这个化合物被合成出来,这便是今日获批的“呋喹替尼”原型。

从科学家的灵感变成治病救人的抗癌新药,其间该有多少惊险跨越?“回头看,技术创新固然重要,但没有制度创新的助推,很多灵感可能落不了地。”苏慰国说。

企业初创时,买不起动辄数百万元的研发仪器,张江独创性地建设公共技术服务平台,让科学家“背着书包来创业”,新药研发出来了,自建生产厂房又是一笔庞大的开支。张江在全国率先开展生物医药代工试点,帮助创新企业完成产业化的“最后一公里”。

没有独特的自然资源,也没有充裕的土地空间。开发开放28年来,制度创新已经深深融入浦东的基因。

2005年浦东向国家争取成为首个综合配套改革试点时,提出了“三不”原则:一不要政策,二不要项目,三不要资金。2013年上海自贸区在浦东挂牌运行,5年来,有三句话始终贯穿其间:“自贸区是国家的试验田,不是地方的自留地;是制度创新的高地,不是优惠政策的洼地;是种苗圃,不是栽盆景”。

8年的时间,浦东的城乡面貌变了很多。但不变的,是坚持制度创新的初心。

一花独放不是春,百花齐放春满园。坚持试点经验的复制可推广,是浦东在全国改革大局中的自觉担当——

2014年5月,习近平总书记在上海考察时表示,上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。

从最早的一“枝独秀”,到“四朵金花”,再到后来辽宁、浙江等七省市和海南岛的加入,如今,全国已经有13个自贸区。从一个到一群,浦东在中国的自贸区战略中发挥了领头雁的作用,累计有100多项制度创新成果向全国复制推广。

在上海自贸区保税片区,一支圣诞红红的改革故事堪称典型:作为浦东“证照分离”改革的重要内容,“非特殊用途化妆品备案管理试点”于2017年3月1日在浦东率先启动。从原来的审批管理调整为备案管理,进口化妆品进入中国市场的时间从原来的2至6个月大幅缩短至5个工作日。

“我们的一些季节性产品比如圣诞礼盒,现在能够让到让全球同步上市。以前等上几个月的审批时间,产品就过季了。”欧莱雅公司亚太区产品安全与法规部门负责人涂春怡说,有了好的政策支持,很多化妆品的亚洲首发会考虑放在上海进行。

“非特殊化妆品审批改革”,只是浦东“证照分离”改革的一个小片段。2016年初,浦东在全国率先开展“证照分离”改革试点。对试点涉及的116项行政许可事项,分取消审批等5种方式进行改革试验,以解决企业“办证多”“办证难”的问题。

9月刚刚召开的国务院常务会议决定,向全国有序推开

已在上海自贸区等试点的“证照分离”改革,破解“准入不准营”的难题。

浦东试点经验的复制推广,在改革红利的释放中发挥了“放大器”效应:

西部边陲的云南省,随着上海自贸区保税展示交易制度、“一站式”通关模式等试点经验的推广,对外贸易效率明显提升。2017年云南省实现货物贸易进出口1578亿元,同比增长19.9%。

今年1月,浙江省制定实施《推进“证照分离”改革试点方案》,将98项行政审批事项纳入改革范围。半年来,试点事项平均办理时间已从改革前的12天左右压缩到4天左右。

### 从中国到世界,精耕服务国家战略的试验田

——进入新时代,站上新起点,唯有继续推进高水平的改革开放,才能实现经济社会的高质量发展,为人民群众创造高品质的生活

“上海自贸区其实是以自贸区的形式,为中国接下来的全面再改革承担探路的使命”——2013年10月,《联合早报》报道。

壮阔东方潮,如今再扬帆。28载风雨砥砺,走过万水千山的浦东,仍需不断跋山涉水。在改革发展的新征程上,浦东重任在肩。

铜片拼成的地图,用火山岩装饰的墙壁,盛葡萄酒的大橡木桶。走进上海自贸区内的中智中心,一股智利风情扑面而来。

今年4月,中智中心成为首届中国国际进口博览会30家“6天+365天”常年展示交易平台之一。中智中心负责人郭远峰说,在自贸区一系列贸易便利化措施的“保驾护航”下,万里之外的智利,已成为对中国出口水果最多的国家之一。抢抓首届进口博览会的机遇,下一步中智中心还将推动智利方面与中国企业在新能源方面的合作。

“建设上海市浦东新区行政服务中心,可以看到一个电子显示屏,用4条曲线实时展示浦东的网上审批综合效率指数。最上面的红色曲线代表法定平均办理天数,最下面的绿色曲线代表实际平均办理天数。这条绿色曲线总是比红色曲线低很多。

“建设上海市浦东新区行政服务中心,可以看到一个电子显示屏,用4条曲线实时展示浦东的网上审批综合效率指数。最上面的红色曲线代表法定平均办理天数,最下面的绿色曲线代表实际平均办理天数。这条绿色曲线总是比红色曲线低很多。

吃好改革饭,做好创新题——

一个时代有一个时代的问题,一代人有一代人的使命。在新时代,浦东这扇改革之窗,使命尤在。

中共中央政治局委员、上海市委书记李强在浦东考察时表示,上海是吃改革饭,走开放路,打创新牌发展起来的。上海过去靠改革开放,未来还要靠改革开放。

走进上海市浦东新区行政服务中心,可以看到一个电子显示屏,用4条曲线实时展示浦东的网上审批综合效率指数。最上面的红色曲线代表法定平均办理天数,最下面的绿色曲线代表实际平均办理天数。这条绿色曲线总是比红色曲线低很多。

审批效率大幅提升,得益于上海正在全力推进的“一网通办”政务服务。所谓“一网通办”,就是将面向企业和群众的所有线上线下服务事项,逐步做到“一网受理、只跑一次、一次办成”。作为这项改革的先行区域,浦东已实现327项涉企事项全覆盖,其中“全程网上办理、不见面审批”占53%，“线下窗口只跑一次”占47%。

营商环境是重要软实力、核心竞争力。今天的浦东,正把引领发展的“高站位”落实到服务企业群众的“低身段”上,当好“店小二”,不断提高企业群众的获得感和满意度。

党的十八大以来,“放管服”改革带来一系列综合效应,为人民群众干事创业提供了便利,有力支撑了经济社会持续健康发展。但转变政府职能任重道远,决不能有“差不多”“歇歇脚”的松懈思想。

在浦东新区企业服务中心,有一个“找茬窗口”。在这里,企业在办事过程中遇到任何问题和困难,或对政府服务有任何意见和建议,都可以来这个窗口“找茬”。

和“找茬窗口”异曲同工的是,浦东的窗口单位没有“否决

权”。对不属于本部门的事项,不设障碍设路标,引导企业找对路;对不符合申请条件的事项,不打回票打清单,告知企业怎么办;对法律法规不明确的事项,不给否决给路径,与企业一起研究监管新模式……这场“只说YES不说NO”的窗口无否决权改革,成为处理好政府与市场的关系的新注脚。

站在高起点,对标高要求,浦东的探索意义重大。面向未来,继续提高政府服务效能,加快打造国际一流、公平竞争的营商环境,才能更大激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。

走好开放路,打造新高地——

企业发展“一位难求”,不得不“一再扩张”,城市各项服务保障工作有序推进……作为全球第一个以进口为主题的博览会,首届中国国际进口博览会的招展远超预期。

还有50天,首届中国国际进口博览会将在上海举行。目前,已有130多个国家和地区、2800多家企业确认参加博览会。透过这个“不一般”的博览会,开放的中国市场正为世界各国和地区带来澎湃的“中国机遇”。

上海对外经贸大学国际经贸学院院长黄建忠说,进口博览会将成为中国践行新发展理念、推动新一轮高水平对外开放的标志性工程。

迎接进口博览会,浦东已经吹响了“集结号”。目前,浦东共有13家平台和企业被认定为首届进口博览会“6天+365天”常年展示服务平台。针对智能及高端装备、汽车、医疗器械及医药保健等6大商品展区和服务贸易展区,浦东组织有采购意向的企业报名注册,报名单位已达到806家。

过去40年,中国经济发展是在开放条件下取得的。未来中国经济实现高质量发展,也必须在更加开放条件下进行。在全面开放的新格局下,浦东大有可为。

工银安盛人寿保险公司获批筹建全国首个合资保险资管公司,世纪知名信用评级机构穆迪在浦东设立独资子公司……抢抓新一轮对外开放的机遇,上海出台了“扩大开放100条”,浦东正在逐条研究对接,推动率先转化为项目落地。

再过半个月,上海自贸试验区即将迎来5周岁生日。自2013年上海自贸试验区设立以来,各自贸试验区深入探索、大胆尝试,此前已形成123项可复制推广的改革试点经验分批次向全国推广移植。

展望未来,上海自贸区将以机构改革为契机打造政府职能转变升级版,以系统性改革提升产业竞争力。全面深化自贸试验区建设,将为我国全面深化改革和扩大开放、构建开放型经济体制探索新途径、积累新经验。

奏响改革最强音,挺立开放最前沿。以浦东开发开放为龙头,带动全市,联动周边,服务全国,辐射亚太,联通全球,上海将打造成全国新一轮全面开放的新高地,成为配置全球资源的亚太门户,成为我国日益走近世界舞台中央的战略支撑。

把好质量关,打好品牌牌——

中国经济已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段。进入新时代,浦东明确了“以亩产论英雄”“以效益论英雄”“以能耗论英雄”“以环境论英雄”的工作导向,着力提高经济密度,牢牢把住高质量发展发展的脉搏。

从浦东国际机场附近的国产大飞机制造基地,到张江高科技园区的集成电路产业链,浦东正在编制覆盖全区的产业地图,更好地掌握和产生企业综合效益和地地产出效益,在此基础上探索构建符合区域特色的高质量发展指标体系、标准体系、统计体系和考核评价体系,形成高质量发展的鲜明导向。

今年上半年,上海提出全力打响“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”四大品牌,助力高质量发展。浦东则要建设上海“四大品牌”核心承载区,持续强化浦东品牌名片。

“以实体经济为着力点,深化供给侧结构性改革,全面加强科技创新竞争力、全球资源配置竞争力、四大品牌”竞争力、现代产业竞争力和人才环境竞争力,在推动经济高质量发展方面形成引领示范。”上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说。

在浦东陆家嘴,15分钟的距离内能办不少事。通过推动教育、卫生、民政等多个部门服务资源下沉到村居,浦东在全市率先试点建设“家门口”服务站。

“家门口”,成了浦东改革为民的新尺度。未来,浦东还将打造可阅读、能漫步、有温度的高品质城区。

一手聚焦高质量发展,一手聚焦高品质生活,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感,以人民为中心让浦东更有温度。

栉风沐雨,春华秋实。28年来,浦东开发开放以坚实的步伐,始终走在发展的前沿、时代的前列,取得了举世瞩目的成就,向世界展示了中国特色社会主义的勃勃生机。

一切伟大成就都是持续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。进入新时代,站上新起点,浦东将继续勇担改革开放的开拓者和实干家,承担起新的历史使命,书写改革发展新篇章。

新华社上海9月15日电