

# 让信用成为企业监管“标尺”

## 福建创新实施依信用风险分类开展“双随机一公开”抽查

### 诚信建设万里行

新华社福州电(记者王成)在推进“放管服”的改革实践中,福建省工商局探索依信用风险分类开展“双随机一公开”抽查,实现企业负担减轻、监管方式优化、市场活力释放的“多赢”效果。

### 信用成为监管“标尺”

“根据企业一段时间内的检查结果,如在各类监管中是否存在失信行为,是否属于失信被执行人等,将企业信用类型划分为信用良好、守信、信用一般、失信、严重失信五种。”福建省工商局企业监督管理处负责人黄惠火福说。

一家企业被列入哪一种信用类型,很大程度上决定了其被抽查中检查的概率。以2018年下半年进行的跨部门“双随机一公开”检查为例,五类企业抽查比例分别为0%、5%、15%、20%、30%。

事实上,当前企业在五种类型的分布呈“橄榄型”,信用一般企业占企业总数约50%,而严重失信企业占比仅为0.3%。这意味着,失信的企业被抽查中的可能性远高于守信企业。

2016年以来,福建迷你星酒店投资管理有限公司因被列为信用良好企业,在“双随机一公开”抽查中从未被抽中,而福建某超市管理有限公司丰泽分公司因近五年来被工商行政处罚3万元以内,被列为失信企业,已经被抽到三次。

“以信用分类为基础施行差异化监管,对信用良好企业探索试行‘不举不查’,在一定时期内不列入‘双随机一公开’抽查范围。”黄惠火福表示,“但这并不是一块‘免检金牌’,一旦在举报投诉、案件线索移送、大数据监测等中发现异常,也要进行相应监管。”



▲日前,江西省鹰潭市余江区132名新兵在入伍前夕接受革命传统教育,在革命遗址、烈士陵园听老红军讲述红军故事,缅怀革命先辈,带着红色信仰奔赴军营。图为余江区画桥镇的新兵在与人告别。(徐睿摄)



▲近日,在江西省宜黄县梨溪镇宜众生态农业种植专业合作社的蔬菜基地,游客正在采摘野芹菜、空心菜等无公害绿色蔬菜。近年来,该县坚持以绿色发展为导向,着力推动生态农业与休闲旅游融合发展,助力乡村振兴。该合作社注重绿色蔬菜种植和生态旅游相结合,为市场提供绿色放心蔬菜的同时,也引领了休闲观光农业的发展。(尹文兵摄)

(上接1版) 国有企业集团合并报表资产负债率预警线和重点监管线,可由相关国有资产管理部门根据主业构成、发展水平以及分类监管要求确定。邮政、铁路等特殊行业或无法取得统计数据行业的企业资产负债率预警线和重点监管线,由相关国有资产管理部门根据国家政策导向、行业情况并参考国际经验确定。

由国务院国资委履行出资人职责的中央企业,资产负债率管控工作继续执行现行要求,实践中再予以调整完善。金融类国有企业资产负债率按照现有管理制度和标准实施。

### 三、完善国有企业资产负债自我约束机制

(一)合理设定资产负债率水平和资产负债结构。国有企业要根据相应资产负债率预警线和重点监管线,综合考虑市场前景、资金成本、盈利能力、资产流动性等因素,加强资本结构规划与管理,合理设定企业资产负债率和资产负债结构,保持财务稳健、有竞争力。

(二)加强资产负债约束日常管理。国有企业经营管理层要忠勤勉履职,审慎开展债务融资、投资、支出、对外担保等业务活动,防止有息负债和有息债务过度累积,确保资产负债率保持在合理水平。在年度董事会或股东(大)会议案中,要就资产负债状况及未来资产负债计划进行专项说明,并按照规范的公司治理程序,提交董事会或股东(大)会审议。在企业可能或已实质陷入财务困境时,要及时主动向相关债权人通报有关情况,依法依规与相关债权人协商,分类稳妥处置相关债务。

(三)强化国有企业集团公司对所属企业资产负债约束。国有企业集团公司要根据子企业所处行业等情况,按照国有企业资产负债率控制指标要求,合理确定子企业的资产负债率水平,并将子企业的资产负债约束纳入集团公司考核体系,确保子企业严格贯彻执行。国有企业集团公司要进一步强化子企业资产、财务和业务独立性,减少母子企业、子企业与子企业之间的风险传染。

(四)增强内源性资本积累能力。国有企业要牢固树立新发展理念,以提高发展质量和效益为中心,着力提升经营管理水平,进一步明确并聚焦主业瘦身健体,通过创新驱动提高生产率,增强企业盈利能力,提高企业资产和资本回报率,为企业发展提供持续的内源性资本。

### 四、强化国有企业资产负债外部约束机制

(一)建立科学规范的企业资产负债监测与预警体系。相关国有资产管理部门要建立以资产负债率为核心,以企业成长性、效益、管理能力等方面指标为辅助的企业资产负债监测与预警体系。对资产负债率超过预警线和重点监管线的国有企业,相关国有资产管理部门要综合分析企业所在行业特点、发展阶段、有息负债和经营性负债等债务类型结构、短期负债和

福建省工商局副局长罗庆春说:“划分信用类型的依据是企业守法程度、信用程度,工商部门没有主观评价,体现了监管的公正性;信用类型又是动态调整的,只要企业持续守法守信,也能进入守信行列,体现了监管的导向性。”

### “双随机”再造监管流程

“双随机一公开”,即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。截至目前,福建省工商局已独立组织“双随机一公开”抽查11次,联合其他涉企部门开展跨部门抽查3次。工作人员洪树益通过“部门协同监管平台”向记者模拟演示,按照五种信用类型企业不同的抽查比例,经“创建抽查任务”“随机市场主体”“随机执法人员”“主体、人员随机配对”等环节后,系统生成一份抽检企业及抽查人员的列表,一一对应,一目了然。

福建省工商局检查分局副局长陈松江介绍说,在2018年上半年的跨部门抽查中,工商、农业、食药监等7个部门随机抽取25名执法人员,对随机抽取的78家企业的经营行为、登记事项等进行检查,共发现问题10余项,其中失信、严重失信企业问题较多。

参加了此次抽查的福建省质监局执法稽查处调研员高鹭说:“各部门可以根据业务范畴选择抽查的企业,质监部门随机抽取两名执法人员,参与了其中9家企业的抽查。”

“近期药品质量安全备受关注,抽查又将药品作为重点行业,随机抽取200多家药品生产、销售企业作为对象,药监部门也派执法人员参加。”陈松江说,实施重点监管,精选重点行业和热点问题进行“点穴式”抽查。

记者查询国家企业信用信息公示系统发现,抽查检查结果

## 农业农村部谋定“1+6+N”喜迎“农民丰收节”

新华社北京9月13日电(记者胡璐、董峻)再过10天就是农历秋分,亿万农民将第一次迎来属于自己的节日——中国农民丰收节。为此,农业农村部精心谋划了“1+6+N”的庆祝活动,全面展示地方特色,让全国各地都能享受到农民丰收的喜悦。这是记者13日在农业农村部举办的新闻发布会上了解到的。

农业农村部副部长屈冬玉介绍,“1+6+N”的庆祝活动,其中,“1”是在北京有一个主会场,“6”是立足体现中国农耕文明的区域特点选择了6个分会场,“N”就是策划了100多个系列活动。

“1+6+N”是农业农村部提供一个基本范式来引导各地,这是这次活动思路上的创新、工作方式上的创新。”屈冬玉说,

### 搜“复旦”却搜出“复大”的怪事不能再发生!

## 上海“搜医网”可查询权威医疗机构信息

新华社上海9月13日电(记者仇逸)患者看病输入“上海复旦大学附属医院”却得到“复大医院”信息……如何破解患者和家属查询医疗服务信息中遭遇的迷茫,如何避免被虚假医疗服务信息误导、对满屏广告感到无奈?记者从上海市卫生计生生委获悉,上海推出“搜医网”可查询4800余家医疗机构的权威服务信息。

今年年初,上海市卫生计生委监督所通过大量调研走访了解到,虽然上海总体医疗资源丰富、医疗机构众多,但是生病的时候如何选择合适的医院还是不免犯难;如知名大医院去“扎堆看病”导致医疗资源使用效率低下,除了影响就医体验外还延误急重症患者治疗。

近日有媒体报道,一些来上海求医的患者通过百度搜索“上海复旦大学附属医院”,搜索结果中排名前列的却成了“复大医院”,患者前去花了大价钱看病却没有治好病。百度随后

中长期负债等债务期限结构,以及息税前利润、利息保障倍数、流动比率、速动比率、经营活动现金流量等指标,科学评估其债务风险状况,并根据风险大小程度分别列出重点关注和重点监管企业名单,对其债务风险情况持续监测。

(二)建立高负债企业限期降低资产负债率机制。对列入重点监管企业名单的国有企业,相关国有资产管理部门要明确降低资产负债率的目标和时限,并负责监督实施。不得实施推高资产负债率的境内外投资,重大投资要履行专门审批程序,严格高风险业务管理,并大幅压减各项费用支出。依据市场化法治化原则,与业务重组、提质增效相结合,积极通过优化债务结构、开展股权融资、实施市场化债转股、依法破产等途径有效降低企业债务水平。

(三)健全资产负债约束的考核引导。相关国有资产管理部门要加强过程监督检查,将降杠杆减负债成效作为企业考核和评价的重要内容。对列入重点关注和重点监管企业名单的企业,要将企业资产负债率纳入年度经营业绩考核范围,充分发挥考核引导作用,督促企业贯彻落实资产负债率管控要求。

(四)加强金融机构对高负债企业的协同约束。对资产负债率超出预警线的国有企业,相关金融机构要加强贷款信息共享,摸清企业表外融资、对外担保和其他隐性负债情况,全面审慎评估其信用风险,并根据风险状况合理确定利率、抵质押物、担保等贷款条件。对列入重点关注企业名单或资产负债率超出重点监管线的国有企业,新增债务融资原则上应通过金融机构联合授信方式进行,由金融机构共同确定企业授信额度,避免金融机构无序竞争和过度授信,严控新增债务融资。对列入重点监管企业名单的国有企业,金融机构原则上不得对其新增债务融资。

(五)强化企业财务失信行为联合惩戒机制。加强企业财务真实性和透明度审核监督。国有企业负责人对企业财务真实性负全责,要确保企业不虚构资产隐匿债务,财务信息真实可靠。会计师事务所等专业中介机构要严格按照会计准则规范出具审计报告,客观准确反映企业资产负债状况。加强社会信用体系建设,完善企业财务失信行为联合惩戒机制,将违法违规企业、中介机构及相关责任人员纳入失信人名单,并依法依规严格追究责任,加大处罚力度。

### 五、加强国有企业资产负债约束的配套措施

(一)厘清政府债务与企业债务边界。坚决遏制地方政府以企业债务的形式增加隐性债务。严禁地方政府及其部门违法违规或变相通过国有企业举借债务,严禁国有企业违法违规向地方政府提供融资或配合地方政府变相举债;违法违规提供融资或配合地方政府变相举债的国有企业,应当依法承

担相应责任。多渠道盘活各类资金和资产,积极稳妥化解以企业债务形式形成的地方政府存量隐性债务,保障国有企业合法权益。进一步完善国有企业参与国家或地方发展战略、承担公共服务等的合法权益保障机制。各级政府和社会组织要严格落实减轻企业负担的各项政策,一般情况下,不得强制要求国有企业承担应由政府或社会组织承担的公益性支出责任。国有企业自愿承担的,应严格履行相应决策程序。加快推进“三供一业”分离移交,减轻国有企业办社会负担,协助解决国有企业历史遗留问题。

(二)支持国有企业盘活存量资产优化债务结构。鼓励国有企业采取租赁承包、合作利用、资源再配置、资产置换或出售等方式实现闲置资产流动,提高资产使用效率,优化资源配置。鼓励国有企业整合内部资源,将与主业相关的资产整合清理后并入主业板块,提高存量资产利用水平,改善企业经营效益。鼓励国有企业加强资金集中管理,强化内部资金融通,提高企业资金使用效率。支持国有企业盘活土地以及不动产、探矿权、采矿权等无形资产,充分实现市场价值。积极支持国有企业按照真实出售、破产隔离原则,依法依规开展以企业应收账款、租赁债权等财产权利和基础设施、商业物业等不动产或财产权益为基础资产的资产证券化业务。推动国有企业开展债务清理,减少无效占用,加快资金周转。在风险可控前提下,鼓励国有企业利用债券市场提高直接融资比重,优化企业债务结构。

### 改革实现“多赢”效果

“以前各个部门检查一拨接着一拨,随便接待一下一上午的时间就没了。”福建华裕进出口贸易有限公司办公室负责人郭劲东说,跨部门抽查之后,把以前多次的检查合并在一起,检查次数少了,企业负担减轻了。

迷你星公司董事长邱雄表示:“以信用分级为基础进行监管,倒逼企业守法诚信经营;从另一方面讲,企业把该做的做到了,检查反而少了,更不用担心外部干扰影响正常经营。”

在福建省工商局局长黄培惠看来,施行以信用监管为基础的“双随机一公开”抽查,是深化商事制度改革、坚持“宽进”“严管”相结合的配套改革举措。“福建省市场主体规模,从十年前约100万猛增到如今超过350万,监管不可能平均用力,传统的监管方式也无法适应这种变化,改革势在必行。”黄培惠说。

经过数年实践,多方面监管成效逐步显现:以往检查可能存在的亲疏有别、权力寻租等问题得以杜绝;“双随机”抽查发现的问题比例较传统检查显著提高;“守信激励、失信受限”在越来越多的企业成为共识;监管优化促进市场活力持续释放……

“市场经济就是信用经济,监管部门应该把市场规则制定好,让企业能心无旁骛地去比赛。”黄培惠表示,增强“双随机一公开”抽查监管效能,还需在抽查的精准度、科学性、专业性上着力,加强涉企部门之间的协调联动,推进智能化全程综合监管,进一步打造公平高效的营商环境。

要把庆祝活动重心放到县乡村,做到农民主体、政府引导、因地制宜、突出特色,让农民满意,也让市民满意。农业农村部还充分发挥市场主体和行业协会、社会力量来组织策划“5个100”,即自主推荐100个品牌农产品、100个特色村寨、100个乡村文化活动、100个乡村美食、100个乡村旅游线路,充分展示各地优秀的传统文化传承,推动农产品实现优质优价,也为市民们提供好的休闲旅游参考。“5个100”在中国农民丰收节官网上公布。

经党中央批准、国务院批复,自2018年起我国将每年农历秋分设立为中国农民丰收节。这是第一个在国家层面专门为农民设立的节日。

做出说明,称上海复大医院的医院名称与上海复旦大学相关附属医院的简称存在一定的语义相似性,误导了网民的就医选择,并对这次事件深表歉意。

如何让普通公众更便捷地查询和了解上海市医疗服务信息,根据实际需要和医院的诊疗服务能力选择到高质量、服务优的医疗服务?在前期调研、内部讨论、专家咨询的基础上,上海市卫生计生委监督所启动了“医疗服务信息公开项目”建设。目前,“上海市医疗服务信息便民查询系统”已基本开发完成并上线试运行。

市民登录网址 soyi.sh.cn,输入医疗机构名称或地址,就可以从上海4800余家医疗机构中查询到想要了解的医疗机构的具体地址、经营性质、床位数、诊疗科目、医疗特色以及受卫生行政部门处罚的信息,浏览医院的诊疗环境、医务人员精神风貌照片。

金、产业投资基金等形式参与国有企业兼并重组。(五)依法依规实施国有企业破产。充分发挥企业破产在解决债务矛盾、公平保障各方权利、优化资源配置等方面的重要作用。支持国有企业依法对扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”进行破产清算。对符合破产条件但仍有发展前景的子企业,支持债权人和国有企业按照法院破产重整程序或自主协商对企业进行债务重组。对严重资不抵债失去清偿能力的地方政府融资平台公司,依法实施破产重整或清算,坚决防止“大而不能倒”,坚决防止风险累积形成系统性风险。同时,要做好与企业破产相关的维护社会稳定工作。

### 六、加强国有企业资产负债约束的组织实施

(一)明确各类责任主体。国有企业是落实资产负债约束的第一责任主体,要按照本指导意见要求,明确企业资产负债率控制目标,深化内部改革,强化自我约束,有效防范债务风险,严防国有资产流失,确保企业可持续发展。相关金融机构要根据国有企业资产负债和经营情况,审慎评估企业债务融资需求,合理确定资产负债比例,加强贷后管理,开展债务重组,协助企业及时防范和化解债务风险。对落实本指导意见不力企业经营行为不审慎导致资产负债率长期超出合理水平的国有企业及其主要负责人,相关部门要加大责任追究力度。对落实本指导意见弄虚作假的国有企业,相关部门要对其主要负责人及负有直接责任人员从严从重处罚。

(二)建立部门信息共享和社会公开监督约束机制。相关国有资产管理部门要将列入重点关注和重点监管企业名单的企业及其债务风险状况,报送积极稳妥降低企业杠杆率工作部际联席会议(以下简称联席会议)办公室,并由联席会议办公室通报相关部门,为相关部门开展工作提供必要基础信息。各级相关国有资产管理部门要将各类企业资产负债率预警线和重点监管线以及按照规定公开的企业财务信息,通过“信用中国”等媒介向社会公开,接受社会监督。

(三)加强国有企业资产负债约束实施工作的组织协调。各级相关国有资产管理部门要按照本指导意见确定的降低国有企业资产负债率目标和约束标准,分解落实、细化要求,加强指导、严格考核,有关情况及时报告联席会议办公室。各级审计部门要依法独立开展审计监督,促进国有企业资产负债约束落实到位。相关金融管理部门要按照本指导意见进一步明确规则,加强对金融机构的业务指导和督促。各级政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况时,应报告国有企业资产负债情况和资产负债率控制情况。联席会议要加强组织领导,统筹协调、检查督导和监督问责,确保国有企业降低资产负债率取得实效。重大问题要及时报告党中央、国务院。

(四)积极推动国有企业兼并重组。支持通过兼并重组培育优质国有企业。鼓励国有企业跨地区开展兼并重组。加大对产业集中度不高、同质化竞争突出行业国有企业的联合重组力度。鼓励各类投资者通过股权投资基金、创业投资基

### 他“拼”到了生命最后一刻

(上接1版)

### 打铁还需自身硬

谈起对陈刚的印象,受访的干部群众都说他是一个“严于律己”的人。

共青团浙江省委副书记朱林森,与陈刚曾是党校培训班同学。“他有一句话一直影响着我,他说‘我办过很多案子,深知要想人不知、除非己莫为的道理,侥幸心理是千万不能有的’”。

一些纪检干部告诉记者,曾在晚饭时间接到陈刚的电话,问人在哪里,在干什么……后来,我们才知道,陈书记这是在“抽查”饭局、酒局。

陈刚在嘉兴当了5年纪委书记,当地干部群众说得最多的,还有他“油盐不进”的倔脾气。嘉兴市纪委常务副书记、市监委副主任王蕾说,从陈刚身上,我们看到了“打铁还需自身硬”的最好诠释。

“他在车里经常接到电话,也经常听他说‘这个我帮不上忙’‘不行不行,按规定来’。”驾驶员陈滨说,“他还常对我说,有人送东西一定要拒绝。有些人偷偷把东西放车上,书记知道后全都退回。”

陈刚狠抓嘉兴的廉政文化建设,并特别重视传承廉洁家风的重要性。

2017年底,陈刚女儿结婚,婚礼很简单。在住院治疗期间,陈刚的病房门上一直挂着“谢绝探视”四个字。住院期间,许多好友前来并带了点慰问品,都被陈刚爱人一一回绝,“请你们一定收回去,陈刚一辈子没收过别人钱,我不能坏了他的规矩……”

陈刚生前两袖清风,善后处理也极尽节俭。嘉兴有葬礼送白包的习俗,陈刚的追悼会破了这个“习俗”,家属把白包都退了回去,只是多了一封答谢词:“感谢你们在百忙中前来吊唁和致哀。”“你们的心意我们已领,请予以理解……”

崔加晶说:“有一次,听到陈书记对着电话那头说‘我在嘉兴当纪委书记,你们就不要在这里赚一分钱。’后来才知道亲戚希望能帮忙牵线搭桥做点生意。”

### 有担当敢创新

纪检监察工作,犹如没有硝烟的战场。同事说,在大是大非面前,陈刚从来没退缩过,从来说过“这个案子暂时先放一放”。他的原则,就是有案必查,一查到底。

“你们尽管放手去做,有什么事情我担着。”从市纪委的同志到各县市区的纪检监察干部,记不清多少次听到陈刚这样说,这番话给了他们认真履职的底气和勇气。

陈刚调任嘉兴市纪委书记不久,曾接到举报称下辖某县政协领导班子到当地国企开会,存在接受企业赠礼等情况。涉事领导班子成员互相袒护,调查一度受阻。陈刚随后亲自给该县主要领导打电话,督办彻查。这起案件成为嘉兴查处的违反中央八项规定精神首案,在当地形成了有力震慑。

陈刚还在浙江省首创了“把纪检监察机关原‘两规’场所作为留置场所,并采取公安机关日常管理”的工作模式。“对这一做法,当时有不少反对的声音。”徐春华说,但陈书记认为这是合理的解决办法。

与此同时,他探索“智慧留置”,提高了办案的精准性。针对“四风”问题新动向,提出“蹲点深查”的工作方法。

“陈书记不是那种坐在办公室里‘拍脑袋干事情’的干部。”海宁市委常委、市纪委书记王险峰说,他敢于说真话,善于挖掘和推广创新经验,给基层带来很多信心和动力。

“他带来了扎实肯干、求真务实的风气。”“他总是是一项一项工作抓、一个问题一个问题解决。”基层干部这样回忆。

陈刚在嘉兴任职的5年,正是纪检监察体制改革的关键时期。嘉兴纪检监察机关“三转”、派驻全覆盖、巡察全覆盖、监察体制改革试点等各项工作,都得到了扎实推进。

嘉兴纪委原常委、平湖市纪委书记徐峰说:“我去平湖上任前,陈刚书记就对我说了一句话‘不忘初心’。我知道,他希望身边的干部都能干干净净做人,为百姓多做实事。他短暂的一生没有轰轰烈烈,用点点滴滴,为我们树立了榜样。”新华社杭州9月13日电