

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。
——习近平主席二〇一八年新年贺词

精准脱贫攻坚战

进行时

特约刊登
碧桂园集团



扫描二维码关注“碧桂园”微信号



扫描二维码关注“新华每日电讯”微信号

从“麻将桌”走进“加工厂”

安徽潜山扶贫又扶志，打造“20分钟就业圈”

据新华社合肥电(记者陈尚营、刘方强)“争当贫困户”“扶贫养懒汉”……在一些地区，类似的现象时有发生。扶贫要扶志，首先要找准“志短”的根源，再对症下药。安徽省潜山市通过走访调研大量贫困户，找到了部分贫困户不愿就业、不能就业的原因，通过打造“20分钟就业圈”，让贫困户以家为中心，在20分钟左右路程半径范围内就近就业并接受就业服务，让他们从“家里蹲”“麻将桌”走进了“手工作坊”“加工厂”。

工作让贫困户重拾生活信心

“每月发工资的时候，我最开心最得意。虽然只有几百块钱，但就是这几百块钱，让我觉得和别人没什么不同，也可以和他们一样用双手挣钱。”储芳说。28岁的储芳家在余井镇进村，是典型的因病致贫家庭。储芳因为小儿麻痹症导致全身肌肉萎缩，手脚变形，身高80厘米，体重50斤，只能依靠轮椅活动。

“对于一个身体健康的劳动力来说，一天几十块钱甚至十几块钱的岗位，肯定没有吸引力，但对弱势群体特别是残疾人来说，意义特别。”潜山市委常委、常务副市长曹晓革说，通过打造“20分钟就业圈”，让很多贫困户不用出远门就能获得培训，在家门口实现就业。

储芳的工作是组装手机挂件。“供货商把材料送到我家，手把手教我怎么做，现在已经很熟练了。”储芳说。

“两难”困境倒逼“三下乡”

如何让类似储芳这样的贫困户有合适的就业岗位，一直是就业扶贫的核心难题。“城里有事招工难”和“农村有人找事难”，是我们就业扶贫的一个矛盾。”潜山市人力资源与社会保障局局长余本绪说。

潜山市地处大别山东麓，是一个年轻的县级市，也是国家扶贫开发工作重点县。全市建档立卡贫困人口近9万人，贫困发生率16.82%，脱贫任务艰巨。潜山市经过摸底调查发现，全市农业人口52.7万人，每年外出务工人员超过13万人，但仍有超过7万年龄偏大或家中有人需要照料的贫困群众，无法离家进城就业。

“两难”困境之下，潜山创新了就业扶贫模式，

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

推进“三下乡”。“工厂下乡”，把扶贫车间建到村；“服务下乡”，把就业岗位送到户；“送智下乡”，把技能培训送到人。“让群众在家门口”就业，做到既能照顾家庭，又能赚钱养家，看家、养家两不误。”潜山市劳动就业管理局副局长汪炎胜说。

“就地就近就业好，照顾家中老和小。”在潜山市大大小小的30多个就业驿站里，这是最醒目的标语。51岁的马腾云家庭贫困，自己和丈夫身体都不大好，“我以前也想出去上班，但年龄大身体差，还要照顾家里，出远门不行，就一直在家闲着”。从去年5月1日开始，马腾云到扶贫驿站做雨具，现在一个月能挣1500块钱左右。“关键这里离家还近，骑车过来，也就10分钟，很方便，家里有事也能随时回去。”马腾云说。

扶贫扶志，脱贫才能可持续

曹晓革说，产业是“20分钟就业圈”的核心支撑，潜山按照“宜工则工、宜农则农、宜旅则旅”思路，优化“就业圈”产业结构。

天柱山位于潜山市境内，是全国知名的旅游景点。天柱山脚下的水吼镇马潭村充分利用水资源，发展竹筏漂流等旅游项目，全村100余名男劳动力成了筏工，种田、行筏两不误，20多名贫困群众在景区内工作或销售旅游商品，贫困群众就近吃上了“旅游饭”。

潜山各地根据实际，推广绿色农业、农村电商、来料加工等模式，让“20分钟就业圈”内实体增多、要素集聚。

“一个岗位可以改变一个人，一人就业可以脱贫一个家，一个20分钟就业圈可以激活一个村。”潜山市委书记张劲松说，潜山通过打造“20分钟就业圈”，让贫困户实现就业“立志”，也盘活了农村人力资源，一举多得。通过实施就业扶贫、产业扶贫等举措，2014年以来，潜山市累计脱贫1.71万户、5.9万人，30个贫困村出列，贫困发生率降至5.6%。

“没想到工资可以这么高”

山西吕梁开发农村剩余劳动力，释放巨大脱贫“能量”

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社太原9月6日电(记者王飞航)一部《吕梁英雄传》，让山西吕梁闻名全国。近年来，一套“组合拳”在吕梁“开打”，拳拳有力，成效显著，吕梁人民在脱贫攻坚奔小康的路上越来越有信心。

精准施策 打出脱贫攻坚“组合拳”

吕梁是全国14个集中连片特困地区之一。据调查，12.51%的贫困家庭致贫主因是疾病。为了破解这种恶性循环，让贫困户看得起病，吕梁市一方面提高报销比例，一方面整合筹措扶贫资金，通过商业保险公司为建档立卡贫困户投保慢性病门诊补充医疗保险。

“买一瓶药得11块，自己和患脑血管病瘫痪在床的老伴，一年医药费就得6000多元。现在新农合报销后，买同样的4瓶药只掏3块3毛钱，报销比例大大提高了。”交口县石口乡石口村建档立卡贫困户王巧英说。

在方山县麻地会乡大西沟村，自从进驻了养殖公司，贫困户的收入大有改观。大西沟村村民靠金融扶贫获得贷款，入股企业后成为股东，每年可实现保底分红15%，同时还可以到企业务工，还多了一份工资性收入。

这一合作模式由政府牵头、银行支持、企业实施、贫困户参股，被称为吕梁产业扶贫的“1+1+1+1”模式。企业为贫困户统一提供种苗、统一提供饲料、统一提供药品、统一制定防疫程序和统一回收生猪，并由企业成立风险互助基金减少农户由于养殖不当或天灾人祸造成的损失。

重点推进 擦亮脱贫攻坚“金字招牌”

生态扶贫、光伏扶贫、吕梁山护工是吕梁脱贫攻坚的三张特色品牌。

在兴县、岚县等地，“合作社+贫困户、政府购买式造林”的生态扶贫模式“遍地开花”；由贫困户组成造林专业合作社直接参与造林工程，验收合格后，政府以购买社会化服务办法回购林地，贫困户赚取劳动报酬。通

过对林木进行长期管护，贫困户还可再获得一份管护收入，增收增收实现“双赢”。

走进吕梁山区，光伏电站随处可见。岚县梁家庄乡，只见养殖棚架上布设光伏组件，组件下方种植牧草及中草药，这种“光伏+畜牧+农业”的模式，让1200户深度贫困户稳定增收。

目前，吕梁已建成89座村级分布式光伏电站和2座集中光伏电站，303个贫困村集体经济“清零”，3643户深度贫困户受益，探索形成了具有吕梁特色的“光伏+产业”综合增收模式。

贫困地区农村剩余劳动力是一种潜在资源优势，只要合理开发，就能释放出巨大的脱贫“能量”。吕梁市政府打造的吕梁山护工品牌，改变了许多农村贫困妇女的命运。家住临县大禹乡刘家村的秦玉莲，经过专业培训后来到省城太原当月嫂，每月工资6000多元。秦玉莲说：“从来没想到我还能挣上这么高的工资！”

截至目前，吕梁市累计免费培训“吕梁山护工”16期2.65万人，其中贫困人口1.23万人，实现就业1.31万人，人均月收入达4000元以上，就业地覆盖10多个省市和地区。

干部驻村 用“吕梁精神”攻坚深度贫困

南阳山村是吕梁市柳林县高家沟乡的一个偏远村落，村民们世代靠种土、玉米过日子。第一书记康伟来到南阳山村后，把村里的农户集中起来，由村里的能人高科成牵头，成立了柳林县汇德农贸有限公司，承包经营农贸市场，带动了村里的经济活力，带活了老百姓的致富思路。

目前，吕梁市33位市级领导带头包联10个贫困村33个贫困村105户贫困户；全市1601支扶贫工作队、5359名工作队队员、1806名第一书记驻村开展帮扶工作，实现了贫困村全覆盖。

这些日子，临县白文镇赤善里村60岁的贫困户薛侯将在香菇种植大棚内忙得不可开交。他每天早五点半到棚里来，晚上8点回家，出菇的时候得连夜干，1年要干5个月。薛侯将说：“政府想方设法帮我们脱贫，我们不能总依赖政府，脱贫最终还得靠自己。”

2015年，脱贫13.27万人，贫困村退出83个；2016年，脱贫11.07万人，贫困村退出273个；2017年，445个贫困村退出，14.8万贫困人口减贫……吕梁脱贫攻坚“组合拳”彰显成效。



广西贫困山区学子赴广东职校学技能

在广西融水苗族自治县民族中学，来自贫困山区的学生们正前往广东的大巴(9月5日摄)。

日前，广西融水苗族自治县34名贫困山区初中毕业生，前往位于广东廉江市的广东文理职业学院湛江理工职业学校就读，学生在校学习期间学费全免，同时享受一定的生活补助和交通费补贴。

2018年，广东省廉江市与广西融水苗族自治县就职业教育达成合作办学意向，每年可招收200-300名融水县初中毕业生到廉江的协作职业学校就读，并帮助学生实现就业。

新华社记者黄孝邦摄

“持股增收，年年有稳定收益，这下村里的60多户低收入家庭脱贫有望了。”浙江平湖经济技术开发区大力村党委书记冯建卫近日翻看《平湖市乡村振兴“飞地抱团”项目低收入家庭持股增收计划实施方案》，为村里的低保户与低保边缘户能享受这项惠民政策由衷高兴。

浙江平湖一直不遗余力。就在本周，全市“社情民意大走访、八八战略大宣讲、思想观念大解放”活动刚刚部署，市领导就深入低收入农户家中，对他们嘘寒问暖。市委书记祁海龙在平湖经济技术开发区走访3户低收入家庭时，握着农户的手告诉他们，接下来市里会出台一个针对低保户和低保边缘户的帮扶政策，帮助大家提高收入水平，小康路上一个都不会少。听到这个好消息，低收入农户的脸上充满期待。

祁海龙所说的帮扶政策，就是平湖近日专题部署启动的乡村振兴“飞地抱团”项目低收入家庭持股增收计划。“采用政府补一点、集体出一点、企业帮一点、结对扶一点、党员干部募一点、慈善捐一点的办法建立初心帮扶资金，低收入家庭自己掏一点，再向银行由财政全额贴息的方式贷一点，组成低收入家庭筹措资金。初心帮扶资金与低收入家庭筹措资金一起组成低收入家庭帮扶资金，入股至平湖智创园项目，每年获得10%的回报率。”市农办副主任金莉说，全省扶贫开发工作会议刚刚召开，省领导在会上强调，浙江现在扶贫主要目标是打赢低收入百姓增收攻坚战，解决“生活得更好一些”的问题。平湖市现有3300多户低收入家庭，此次创新模式，真抓实干，通过“飞地抱团”让这些家庭持股增收，力争提前两年，即到2020年，实现嘉兴提出的“2022年实现低收入农户收入翻番”目标。

“经过前几轮脱贫工作，目前我们村有低保户和低保边缘户69户。尽管村里想了很多办法帮助他们脱贫，但一些因病的、残疾的、只有祖孙两代且孙辈还在上学的家庭，致富的渠道很少。”冯建卫说，接下来，他将结合“社情民意大走访”，面对面向低收入家庭宣传“飞地抱团”持股增收这项帮扶工作，让他们及时落实每户最低5000元的自有入股资金，并按要求查账、查实低收入家庭的状况，核实入股名单，确保符合标准的村不漏户、户不漏人，不符合标准的“零”纳入。

平湖市市委常委、组织部长吴金华将低收入家庭参与飞地强村项目持股增收，称为平湖市“飞地抱团”6.0版。他认为，这是村级集体经济发展与低收入家庭增收相结合的新模式，是扎实推进“社情民意大走访、八八战略大宣讲、思想观念大解放”活动、密切联系群众的重要举措，从而让低收入家庭共享改革成果，推动平湖市在乡村振兴中走在前列。(任迎春)

浙江平湖「飞地抱团」让低收入家庭奔小康

“防贫保险”让河北魏县再无新增贫困人口

新华社石家庄电(记者马书平)9月3日，记者从河北邯郸市魏县了解到，从去年11月6日该县发放了全国第一笔防贫保险金以来，全县已累计发放防贫保险金700多万元。

“防贫保险”机制的有效推行，让魏县未出现一例新增贫困人口。该县县委书记卢健告诉记者。

如何避免非贫困户致贫和脱贫户返贫?河北省邯郸市魏县按照邯郸市委“未贫要防”工作部署，率先创立“1234”防贫保险“精准防贫”工作机制，从源头上筑起了防止贫困发生的“堤坝”。

“1”就是创设一项“防贫保险”。从去年10月开始，魏县经过征求各方面的意见建议，首创与太平洋保险公司合作推出了防贫保险。县财政拿出400万元作为防贫保险金，按每人每年50元保费标准为全县10%左右的农村人口购买保险，同时通过购买“第三方”服务，借助太平洋财险公司专业化手段，实施入户勘察核算，负责对符合条件的防贫对象发放保险金。该保险最大的特点是不针对“一个人”，而是“一类人”，且保险金“多退少补”“余额结转下一年度”。该县棘针寨乡义井

村李明臣是一个非贫低收入户，去年11月6日，因病领取了一笔精准防贫保险补偿金6208元。

“2”就是划定两条“防贫界线”。为确定防贫保险适用对象，魏县确定两条“防贫界线”，锁定防贫人员。一条是“防贫监测线”看负担。瞄准非高标准脱贫户和非贫低收入户两类重点群体，组织扶贫、教育、人社、民政等有关部门，对全县农村人口近三年在医疗、就学、灾情等方面的有关费用及具体案例进行“大数据”分析，划段测算、抽样调研，分类评定防贫监测线，花费超过这条线的“两非”人员纳入防贫重点对象，由县防办实施定向跟踪。另一条是“防贫保障线”看收入。参照市定标准，家庭年人均可支配收入以国家现行农村扶贫标准的1.5倍为限，低于1.5倍的纳入防贫范围，根据其家庭负担情况，经调查确认符合救助条件的，发放保险金。

“3”就是瞄准三大防贫“重点”，排除思想障碍之外，农村贫困发生有三大“重点”，即因病、因学、因灾。为此，魏县对三大“防贫重点”人群分别制定非高标准脱贫户和非贫低收入户的“防贫监测线”和“防

贫保障线”，根据综合情况详细制定各类保险对象发生超额负担的扶持比例。截至目前，该县共监测相关对象8178人，经核实符合因病因学因灾救助条件的742人，发放防贫保险金758.21万元。

“4”就是四方“联动”促落实。为让防贫对象第一时间获得救助补偿，魏县坚持县、乡、村和保险公司联动、分工负责的工作机制。职能部门按照既定标准筛选防贫保险检测救助对象，由扶贫办汇总数据反映到保险公司，保险公司结合乡村开展调查核实，最后由保险公司按照标准发放防贫保险金。

魏县魏城镇梁河下村群众刘运良一家8口人，靠儿子一人在外打工，是一个典型的非贫低收入户。去年刘运良患了大病在邯郸市住院，花费了8万多元，新农合报销了4万多元。经过县人社局大数据筛查分析，防贫办结合保险公司将这个家庭纳入防贫保障对象。参照市定标准，县防办实地核查，根据其自付资金及家庭生活情况，发放了13000多元的防贫保险金。“没想到现在的政策这么好，咱老百姓的日子真是越来越好了！”刘运良感激地说。



民族品牌工程